

# 乌鲁木齐市米东区国民经济和社会发展第十 四个五年规划和 2035 年远景目标纲要 (公开发布稿)

(2021年1月7日乌鲁木齐市米东区第三届  
人民代表大会第六次会议通过)







# 目 录

<b>第一章 发展环境和长远目标</b> .....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	7
第三节 2035年远景目标.....	8
<b>第二章 “十四五”经济社会发展总体要求</b> .....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	11
第三节 发展目标.....	13
<b>第三章 坚持创新核心地位，培育高质量发展新动能</b> .....	17
第一节 积极打造创新协同高地.....	17
第二节 提升企业技术创新能力.....	18
第三节 培育集聚创新人才队伍.....	19
第四节 完善科技创新服务体系.....	20
<b>第四章 推动现代产业高质量发展</b> .....	22
第一节 推进农业现代化.....	22
第二节 推动工业提质增效.....	26
第三节 增强第三产业的带动作用.....	31
第四节 大力发展数字经济.....	35
<b>第五章 扩大内需主动融入新发展格局</b> .....	36
第一节 积极融入新发展格局.....	36
第二节 扩大有效投资.....	37
第三节 促进消费升级.....	37



<b>第六章 扩大对内对外开放</b> .....	<b>39</b>
第一节 建设服务贸易开放型城市.....	39
第二节 全面提升对外开放水平.....	39
第三节 提升招商引资水平.....	40
<b>第七章 深化重点领域改革</b> .....	<b>41</b>
第一节 深化国资改革.....	41
第二节 发展壮大民营经济.....	41
第三节 全面落实财税改革.....	42
第四节 优化提升营商环境.....	43
第五节 完善社会信用体系.....	44
<b>第八章 推进区域协调发展</b> .....	<b>45</b>
第一节 推动实施主体功能区.....	45
第二节 完善国土空间开发新格局.....	46
第三节 统筹区域协调发展.....	47
第四节 加快新型城镇化建设.....	48
第五节 推动城乡融合发展.....	48
第六节 推动兵地融合发展.....	49
<b>第九章 全面推进乡村振兴</b> .....	<b>50</b>
第一节 坚持创新驱动推动产业兴旺.....	50
第二节 坚持协调发展 加快乡村建设.....	51
第三节 坚持绿色发展建设宜居宜游美丽乡村.....	52
第四节 坚持开放发展打造文明和谐乡村.....	53
第五节 坚持共享发展构建善治新格局.....	53



第六节 深化农村改革壮大村集体经济.....	54
<b>第十章 提升城市服务功能.....</b>	<b>56</b>
第一节 完善城市交通设施.....	56
第二节 提升供水保障能力.....	56
第三节 保障能源供应安全.....	57
第四节 建设新型基础设施.....	58
第五节 健全市政基础设施.....	58
<b>第十一章 推进文化润疆，铸牢共同团结奋斗的思想基础.....</b>	<b>61</b>
第一节 铸牢中华民族共同体意识.....	61
第二节 深入实施文化润疆工程.....	61
第三节 促进宗教和睦和谐.....	62
第四节 坚决维护意识形态领域安全.....	63
第五节 提高社会文明程度.....	63
第六节 提升公共文化服务水平.....	64
第七节 壮大现代文化产业.....	65
<b>第十二章 努力建设美丽米东.....</b>	<b>66</b>
第一节 加快推动绿色低碳循环发展.....	66
第二节 持续加强生态环境保护.....	67
第三节 持续推进污染防治.....	70
第四节 全面提升生态系统质量.....	71
第五节 全面提高资源利用效率.....	71
<b>第十三章 全面增进民生福祉.....</b>	<b>73</b>
第一节 推动实现高质量稳定就业.....	73



第二节 建设高质量教育体系.....	74
第三节 推进健康米东建设.....	76
第四节 健全多层次社会保障体系.....	77
第五节 促进人口均衡发展.....	80
第六节 巩固脱贫攻坚成果.....	80
<b>第十四章 铸牢长治久安根基.....</b>	<b>82</b>
第一节 维护社会稳定和安全.....	82
第二节 加强法治米东建设.....	82
第三节 促进军民融合发展.....	83
第四节 健全公共安全保障体系.....	84
<b>第十五章 加强党的领导，保证规划顺利实施.....</b>	<b>85</b>
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	85
第二节 强化党的创新理论武装.....	86
第三节 加强社会主义政治建设.....	87
第四节 持续加强作风建设.....	87
第五节 提高规划执行力和落实力.....	88
第六节 做好监督评估.....	89



《乌鲁木齐市米东区米东区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），根据《中共乌鲁木齐市米东区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明未来十五年我区经济社会发展的宏伟蓝图，明确近五年经济社会发展目标、主要任务和重大举措，是指导全区经济社会发展的行动纲领。制定和实施好《纲要》对于完整准确贯彻新时代党的治疆方略，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义新疆首善之区意义重大。

## **第一章 发展环境和长远目标**

### **第一节 发展基础**

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在市委、市政府的坚强领导下，区委、区政府团结带领全区各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻新时代党的治疆方略，特别是社会稳定和长治久安总目标，坚持发展新理念不放松、稳中求进工作总基调不动摇、

改革开放不懈怠、改善民生不减力，扎实落实自治区党委“1+3”总体部署和市委抓好“三件大事”、建设“六个首府”工作要求，补短板、强弱项、固根本，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全区社会大局和谐稳定，三大攻坚战扎实推进，经济健康快速发展，人民安居乐业，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，解决了那些长期想解决而又没有解决的难题，办成了那些过去想办而又没有办成的大事。

**社会治理开创现代化格局。**坚持把维护社会稳定作为压倒一切的政治任务、重于泰山的政治责任，牢固树立社会稳定和长治久安总目标，把握稳定和发展“两个关键点”，实现了社会大局持续稳定。常态化开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，民族团结进步教育和创建纵深拓展。依法加强宗教事务管理，宗教极端主义得到有效整治，意识形态领域反分裂斗争取得阶段性成果，铸牢中华民族共同体意识，党的群众路线和基层基础不断巩固，共同团结奋斗、共同繁荣发展的磅礴力量不断凝聚。坚决守好“三道门”，落深落细“八项监测预警机制”，落实“四早要求”，疫情防控攻坚战取得决定性胜利。

**综合实力迈上更高台阶。**“十三五”期间，地区生产总值突破 1500 亿元，较“十二五”期间增长 26%；全社会固定资产投资突破 1000 亿元，较“十二五”期间增长 42%；工业增加值突破 900 亿元，较“十二五”期间增长 14%；一般公共预算收入由 32.07 亿元增长到 43.10 亿元；地方财政收入达到 82.08 亿元，较

“十二五”末翻了一番，收入总量居全市区（县）前三位；累计社会消费品零售总额 435 亿元，较“十二五”期间翻了一番；招商引资质量和水平显著提升，引进项目 180 个，实现到位资金 700 亿元；三次产业结构由 2015 年的 3.01：71.3：25.69 优化调整为 2020 年的 3.39：50.47：46.14。通过中信集团、碧桂园、新城控股、恒大集团等大型企业入驻，引进先进管理理念和管理机制，城市品质不断提升。

现代产业综合实力显著提高。乌石化转型升级步伐加快，内部结构进一步优化。先后规划建设了中小微企业创新创业产业园等 7 个实体产业园区。聚焦推动化工产业链延伸，腾笼换鸟、原有企业扩大用地方式完成 42 家企业转型升级。双钱（集团）昆仑轮胎、华泰重化工等企业充分利用数字技术、智能制造、工业物联网等现代信息技术进行改造升级，实现高质量发展。产业结构调整不断优化，形成石油化工、氯碱化工、精细化工、装备制造、新型建材及线缆制造等主导产业，已成为全疆最大的各类管材、线缆、化工建材、金属加工、轮胎生产等制造基地，新疆亚欧稀有金属公司锂基新材料规模位居全国第二，化工工业园在 2019 年全疆 92 个省级园区中综合排名第二。高新技术企业和战略性新兴产业总数达到 20 家。农业产业化得到新发展，农牧业产业组织创新增添新动力，“十三五”期间，农村居民经营净收入、工资性收入持续增长，农业科技进步贡献率从“十二五”末 52% 提升至 62%，2020 年农村承包地流转面积从“十二五”末

7.9 万亩增加至 10.2 万亩，流转占比 54.5%，农村发展活力得到持续释放。农业经营主体不断壮大，农业产业化水平不断提升，都市农业提质增效，成为首府重要的“菜篮子”“肉案子”“米袋子”，牛羊肉供应占全市总量的 93%。现代服务业质效并提，建成全疆最大的建材、家居、活畜、汽车、二手车交易市场；打造跨境电商 12 家，海大印象、吾悦广场等城市综合体建设有序推进，商贸业态更加丰富。坚持还景与民、造景为民、旅游富民，全面整治天山国家森林公园范围内的违法建筑，大力推进文旅康养城等项目，积极推动农家乐、牧家乐提档升级，累计接待游客 1348.32 万人次，实现旅游收入 46.41 亿元，较“十二五”末分别增长 1.1 倍和 1.3 倍。

城乡融合发展更具特色。中心城区布局持续优化，城乡居民居住条件不断改善，五年累计拆违拆破 318 万平方米，完成 110 个老旧小区、1.29 万户居民房屋功能综合改造。现代化综合交通运输体系加速形成，建设市政道路 65 条，总投资 18.39 亿元，总里程 99.54 公里，形成“十纵十横”的城市路网框架，城市功能日趋完善，建成区面积由 2015 年 42.78 平方千米增长到 2020 年 44.08 平方千米，较“十二五”末扩大 1.3 平方公里；城市面貌日新月异，生活品质稳步提升，“贡米巷”特色街区、水进城、燃煤设施拆改等城市配套工程快速推进，万科、恒大等全国 500 强房地产企业进驻米东，有效拉动投资增长，城市风貌不断改善。五年来，实施“千村示范、万村整治”示范村 42 个；实施完成

全长 21.8 公里的 X138 线提升改造工程；通过“户集、村收、乡（镇）收运、区处理”运转模式，全区农村生活垃圾得到有效处理；13 座小型污水处理厂已建成运行；整治庭院 18958 户、巷道 1449 条；卫生厕所普及率达到 94.6%。老龙河、黑沟河再生水退水管渠（河湖水系连通）项目已完工。

“三大攻坚战”取得新胜利。防范化解重大风险取得积极成效，开展政府债务专项清查，有效遏制政府隐性债务增量，金融风险防控更加有力。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建立防止致贫返贫监测预警机制，荣获“自治区脱贫攻坚组织创新奖”。坚决打赢污染防治攻坚战，全面落实大气、水、土壤污染防治各项措施，环境质量持续改善。2020 年全区空气质量优良天数达到 254 天，较 2015 年增加 125 天；城镇污水主管网实现全覆盖，城区污水处理率达 98%；城市建城区绿地率达 38%，较“十二五”末提高 4.58 个百分点；全面完成中央环保督察反馈问题整改，老龙河黑沟河水体污染、85 处矿山生态破坏、北沙窝污染倾倒、工业园区范围以外 1795 家“散乱污”企业分类整治等一批生态问题得到有效解决；形成贯穿米东区的“生态绿腰带”，打造水龙湾绿色生态经济区。

民生福祉迈上更高层次。“十三五”末，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 4.3 万元、2.2 万元，较“十二五”末增长 37%、38%；“十三五”末，城镇新增就业 6.79 万人，是“十二五”时期的 1.28 倍；人民生活水平显著提高，“九项惠民工

程”和“民生建设十大实事”持续深入实施；教育公平全面推进，十五年免费教育全面实施，幼儿园公办率达到 50.46%，普惠性幼儿园覆盖率达到 86.89%；医疗服务迈上新台阶，医共体试点建设深入推进，分级诊疗制度有效落实，新建改造基层医疗卫生机构 16 家；社会保障网更牢更密，养老、基本医疗保险覆盖率分别达到 96.9%、99%；城镇登记失业率控制在 3.88% 以内。

改革开放迸发更多活力。“放管服”改革深入落实，亲清政商关系加快构建，营商环境进一步优化，完善“一站式”办公，全面推行政务服务清单化管理，持续优化审批流程，压缩办理时限，推行政务服务“马上办、承诺办、网上办、一次办”。建成工程建设项目审批系统，项目规划许可、水、电、气报装办理时限平均压缩 40%；信用体系建设稳步推进，信用环境明显改善；供给侧结构性改革成效显著，医药卫生、养老、农业农村等重点领域改革全面推进，体制机制更加健全完善。现代服务业质效并提，建成全疆最大的建材家居、二手车、活畜、汽车、汽配 5 家亿元市场，华凌物流园区成为全疆最大的零担货物运输园区，年物流货运量占全疆零担货运总量的 90%。

## 第二节 发展环境

“十四五”时期，我区发展的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的重大变化，仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从国内看，“十四五”时期是中华民族伟大复

兴进程中承上启下的关键时期，我国已转向高质量发展阶段，制度优势明显，治理效能提升，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，发展具有多方面有利条件。从区内看，以习近平同志为核心的党中央高度重视新疆工作，把新疆作为我国西北的战略屏障、丝绸之路经济带核心区、西部大开发重点地区、向西开放的桥头堡以及“三基地一通道”，给予一系列特殊支持政策，为推进我区经济社会发展注入了动力。第三次中央新疆工作座谈会的召开，为做好新时代新疆工作指明了方向、提供了根本遵循。从市内看，新疆作为丝绸之路经济带核心区，将加快构建“一港”“两区”“五大中心”“口岸经济带”开放布局。国家研究设立中国（新疆）自由贸易试验区，确定乌鲁木齐市为陆港型国家物流枢纽，并支持乌鲁木齐建设中欧班列集结中心，对我市融入丝绸之路经济带核心区、临空经济区建设提供了重大机遇。从我区看，我区一二三产业齐备，以传统产业为主，石油、氯碱等原料工业基础雄厚，新能源、新材料、先进装备制造等产业发展条件良好，成为我区紧紧抓住中央支持地方建设国际和区域科技创新中心、自治区推进丝绸之路经济带创新发展试验区和乌昌石国家自主创新示范区建设的有利契机的重要优势。我区“三农”占全市的“半壁江山”，为我区全面实施乡村振兴迎来了重大机遇。按照全市构建旅游三大板块的规划，我区作为乌鲁木齐市北部旅游板块，全面推动“旅游兴疆”战略实施，为全域旅游发展创造了机遇。稳定红利持续释放，各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，集中精力搞建设、坚定信心谋发

展的理念深入人心，为推动经济高质量发展提供了和谐稳定的社会环境。

在面临新机遇的同时，也面临新的挑战。疫情防控形势依然严峻复杂，“外防输入、内防反弹”任务依然艰巨；社会治理体系和治理能力还有待提高；产业结构不尽合理，推动经济高质量发展任务仍然艰巨；城市品位、服务功能与群众期望存在差距，城市管理水平有待提升；民生问题依旧凸出，教育、医疗、养老等公共服务能力还需加强；营商环境存在诸多短板，为企服务意识、纾困惠企政策落实有待强化。综合判断，“十四五”时期，我区仍处于重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。必须增强机遇意识和风险意识，立足基本实现社会主义现代化目标，保持战略定力，树立底线思维，发挥优势，用好机遇，乘势而上，推动米东各项工作再上新台阶。

### 第三节 2035年远景目标

按照党中央对2035年远景目标的战略安排，以及自治区、乌鲁木齐市的重要部署要求，从米东区实际出发，提出与全国同步基本实现社会主义现代化的远景目标。

**主要目标是：**综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，创新能力显著提高，基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，现代化经济体系基本建成；文化润

疆取得重大成效，中华民族共同体意识深入人心，国民素质和社会文明程度达到新高度；中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人均国内生产总值与全国同步达到中等发达国家水平；生态系统实现良性循环，生态环境根本好转，建成乌鲁木齐市美丽宜居样板区；平安米东、健康米东、文明米东、幸福米东、美丽米东建设达到更高水平；社会大局持续稳定长期稳定，基本实现治理体系和治理能力现代化，长治久安基础更加坚实；人民生活更加美好，人的全面发展和共同富裕取得更为明显的实质性进展；平安、富强、共享、宜居、田园、人文、幸福、美丽的新米东美好蓝图变为现实。

## 第二章 “十四五”经济社会发展总体要求

“十四五”时期是我区乘势而上开启全面建设社会主义现代化城区新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我区铸牢长治久安根基、实现高质量发展的重要历史机遇期。是认真贯彻党中央，自治区党委、自治区人民政府决策部署，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，推动高质量发展的重要时期。

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和第三次中央新疆工作座谈会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本

目的，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，统筹发展和安全，聚焦总目标、抓好“三件大事”、建设“六个首府”，加快建设现代化经济体系，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面落实自治区党委、市委总体部署和要求，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，把米东建设成为首府经济强区、城乡融合先行区、生态旅游示范区、宜居宜业新城区。

## 第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持新时代党的治疆方略。贯彻总体国家安全观，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义米东。

——坚持以人民为中心。坚持民生连着民心、民心是最大的

政治，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，顺应人民对美好生活的向往，实施民心工程，不断增进民生福祉。

——坚持新发展理念。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化，持续增强发展动力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持城乡融合发展。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，突出规划引领、利益联结和政策转型，提高规划科学性，强化规划约束力，构建城乡统筹的空间规划体系。推动城乡要素配置合理化、产业发展融合化、公共服务均等化、基础设施联通化、居民收入均衡化，完善农村资源资产、增值收益分配机制，走出一条城市和农村携手并进、互利共赢的新路，更好推动乡村振兴，从而为实现农业农村现代化注入强劲动能。

——坚持立足米东区实际。立足新时代新疆和乌鲁木齐所处的历史方位、面临的国际和国内环境，立足乌鲁木齐对米东区的定位要求，立足米东区经济社会发展的客观条件、优势机遇和阶段性特征，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持因地制宜、实事求是、求真务实、注重实效，稳中求进、扎实推进。

### 第三节 发展目标

着眼 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，综合考虑国内外发展趋势和新疆、乌鲁木齐发展条件，结合米东区实际，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年主要发展指标实现新跨越，经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新米东建设迈上更高台阶，成功跃升首府经济强区。

——经济发展实现新跨越。经济持续健康发展，财政收入与经济增长同步，全要素生产率显著提升，地区生产总值年均增长保持在合理区间，经济机构更加优化，创新发展取得更大突破，高质量创新成果不断涌现。绿色制造业规模更大、结构更优；现代服务业发展加快，对主导产业的服务支撑作用进一步增强；农业转型发展取得新突破，现代化水平明显提升；现代建筑业扩容提升，“米东品牌”更加响亮。

——改革开放实现新跨越。高标准市场体系基本建成，产权制度改革和要素市场化配置改革取得更大进展，依托国际陆港区、

临空经济区辐射带动作用，打造燕新国际进口木材贸易物流承接区，促进区域一体化发展。开放型经济发展取得重大突破，做大做强新疆华凌国家二类口岸，积极争取融入自由贸易试验区，实现对外贸易稳步增长，对内对外开放水平显著提升。

——城乡建设实现新跨越。城乡融合发展水平显著提升，主城区拓宽扩容，功能优化完善，融入对接乌鲁木齐市核心区取得重大突破，人口集聚能力大幅增强。乡村振兴取得新成果，田园城市建设更具特色，镇村经济实力明显增强，公共服务水平大幅提升，城乡居民可支配收入差距进一步缩小。嵌入式社会结构和社区环境初步建立，区域人口结构进一步优化。重点交通工程有序推进，基础设施不断完善，一体化水平不断提升。

——民族团结实现新加强。中华民族共同体意识切实增强，平等团结互助和谐的社会主义民族关系巩固发展，各族群众的国家和中华民族认同情感纽带更加牢固，民族团结的思想基石更加坚实，民族团结进步和创建取得积极成效。

——社会文明程度得到新提升。文化润疆扎实推进，社会主义核心价值观深入人心，正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观牢固树立，城乡公共服务体系和文化产业体系不断健全，群众精神文化生活更加丰富，中华文化主体地位切实巩固，各族群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生态环境持续改善，生态宜居品质显著提升，环境风险得

到全面管控，能源资源开发利用率进一步提升，污染防治攻坚战成果巩固提升，能耗和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，城乡人居环境明显改善，美丽米东天更蓝、地更绿、水更清。

——民生福祉达到新水平。社会就业更加充分、更加稳定、更高质量，居民人均收入增长与地区生产总值增长基本同步，分配结构更加合理，基本公共服务均等化水平明显提高，教育现代化建设加快推进，全民受教育程度不断提升，健康建设稳步实施，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民对美好生活的需求得到更好满足。

——社会稳定开创新局面。社会稳定成果持续巩固深化，实现反恐维稳法治化常态化，“三股势力”滋生蔓延土壤得到有效治理，民族团结持续发展进步，中华民族共同体意识切实增强，新疆伊斯兰教中国化工作水平不断提升，有效防范化解各类风险隐患，公共安全水平明显提高，实现更有利于长治久安的根本性变化。

——社会治理效能得到新提升。依法治区深入推进，社会主义民主法治更加健全，法治政府和法治社会建设取得积极进展，社会公平正义更加彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力明显增强，社会治理法治化、现代化水平显著提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

## 专栏 1 “十四五”期间经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2020年	2025年	年均/累计	属性
经济发展	1	地区生产总值增长(%)	1.2	——	保持在合理区间、各年度视情提出	预期性
	2	全员劳动生产率增长(%)	——	——	高于GDP增长	预期性
创新驱动	3	全社会研发经费投入增长(%)	——	——	>3力争投入强度高于“十三五”时期实际	预期性
	4	高新技术产业增加值占工业增加值比重(%)	16.68	20	(0.6)	预期性
民生福祉	5	居民人均可支配收入增长(%)	——	——	与GDP增长基本同步	预期性
	6	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.25	3.5	——	预期性
	7	基本养老保险参保率(%)	95	≥95	——	约束性
	8	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	14	14.5	——	约束性
	9	人均预期寿命(岁)	76.4	77	(0.6)	预期性
绿色生态	10	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	——	——	控制在市级下达指标内	约束性
	11	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	——	——	控制在市级下达指标内	约束性
	12	空气质量优良天数比率(%)	69.4	——	控制在市级下达指标内	约束性
	13	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	0	——	控制在市级下达指标内	约束性
	14	森林覆盖率	17.5	17.6	——	约束性
安全保障	15	粮食综合生产能力(万吨)	2.53	2.28	——	约束性
	16	能源综合生产能力(亿吨标准煤)	——	——	高于“十三五”时期	约束性

注：①( )内为5年累计。②2025年基本养老保险参保率≥95，严格对标对表国家、自治区、乌鲁木齐市相关要求设置。③粮食综合生产能力。2020年我区粮食综合生产能力为2.53万吨，“十四五”期间我区将大力推进“菜篮子”工程，蔬菜面积到2025年将扩大到10万亩，玉米面积将有可能缩减，所以2025年粮食综合生产能力设置为2.28万吨。④能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和，按照国家、自治区、乌鲁木齐市要求，压减煤炭生产能力，扩大风电、光伏发电等非化石能源生产能力，“十四五”期间(年均/累计)能源综合生产能力设置为高于“十三五”时期。

## 第三章 坚持创新核心地位，培育高质量发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把创新作为引领高质量发展的第一动力，统筹抓好创新主体、创新基础、创新资源、创新环境，提升自主创新能力，紧紧围绕战略性新兴产业和高新技术产业发展，加快构建产学研相结合的创新体系，着力构建鼓励研发创新和科技成果转化的综合服务平台，培育高质量发展新引擎，加快建设创新创业活力之区。

### 第一节 积极打造创新协同高地

充分发挥区域空间优势，高标准谋划建设创新创业载体，打造全区创新驱动发展“双引擎”。围绕现代农业、现代商贸、金融服务、科技教育、生命健康、创意时尚、文化演艺等领域，打造创业孵化街区等创新创业社区，布局创业园、创客空间等多元化创业服务载体，搭建一批便利化、专业化、全要素、开放式的众创空间和星创天地。围绕线缆、轮胎、化工等重点产业，吸引国内高校和科研机构搭建中试基地、产学研基地、产业化中心、研发中心等各类创新载体，促进企业把发展的内在动力转到依靠科技进步和创新上来，使其真正成为研究开发投入的主体、技术创新活动的主体、创新成果应用的主体。

## 第二节 提升企业技术创新能力

完善综合科技服务体系，发挥企业创新主体作用，强化乌石化、华泰公司、昆仑轮胎、华泰隆等企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，培育一批创新型领军企业。鼓励行业龙头企业通过并购重组、资源整合和引进战略投资者等途径整合创新资源，发展成为具有国际竞争力的创新型领军企业。深入开展科技型中小企业成长行动，依托米东科技创新孵化基地、浙商产业园孵化基地，支持中小企业开展专项技术突破和专利技术转移转化，走“专精特新”发展道路，打造一批新能力强、市场占有率高、品牌价值高的科技“小巨人”企业。

推进产学研深度融合，支持国有大型企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目，争取在石油化工、氯碱化工、轮胎制造、石油助剂等领域取得突破。加大对企业研发投入、关键技术攻关、成果转化、知识产权等方面综合支持力度。弘扬企业家精神，发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，加强知识产权保护，推进技术标准、专利和品牌战略，提升企业创新能力和内生发展动力，努力把企业打造成为强大的创新主体。

### 第三节 培育集聚创新人才队伍

强化“双创”人才集聚。坚持以产业集聚人才、以人才引领产业，围绕米东产业发展重点，尤其是新兴产业发展，深度推进产才融合。鼓励开展科技交流合作，引导企业引进高层次创新创业人才。持续实施大学生人才引进计划，加强企业与轻工职业技术学院、交通职业技术学院、乌鲁木齐市第三职业中专等院校定向合作培养，推动校企合作办学和新型学徒制人才培养，分层次、多渠道、有针对性地培养一批复合型、应用型高技能人才。**挖掘本土人才资源。**留住和用好本土人才，从“引育”着力，推进人才“本土化”。通过从市场选聘、招考选调等方式，建立本土人才“蓄水池”。加强对创新领域本土人才发展的统筹规划，明确本土人才发展目标、培养计划、政策举措，关注创新人才的全程化培养，长期跟踪创新人才的培育与发展，培养一大批有家乡情结的本土人才。**深入创新服务人才引培。**建设一批与产业布局发展相匹配的实用型人才集群，实现产业领域技能人才梯次发展。加强创新服务人才政策支持，加大对社会服务业专业人才的重视，把创新服务的管理、运营、金融等专业人才，纳入人才优先发展政策范围，给予多方面支持。鼓励企业开展专业技能培训教学，对企业培训或者资格认证进行补助。构建高技能“人才基地孵化体系”、“成才直通车体系”和“政策激励体系”。

## 第四节 完善科技创新机制

深化科技体制改革，改进科技项目组织管理方式，完善科技评价机制，优化科技奖励项目，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，建立科技创新清单制度，实行“揭榜挂帅”等制度。建立科技规划体系和运行机制，推动装备制造、线缆、锂基新材料、精细化工等领域项目、人才、资金基地建设一体化配置。加快完善激励和保护创新的制度体系，系统开展全面改革创新试验，加强创新创业服务，构建有利于创新发展的政策环境。加大财政资金投入力度，带动社会资金进入新领域，形成多渠道科技投入体系。加大金融市场对科技成果转化和科技服务业的支持力度，促进新技术产业化规模化应用。推进产学研深度融合，联合共建产业技术创新联盟和新型研发机构，推动形成一批集科技研发、产品中试、成果转化、企业孵化、投资基金于一体的新型创新平台。

全面落实创业扶持政策。充分发挥企业、高校和科研机构的积极性，建设一批双创基地。加强职业技能实训体系建设。加强职业技能实训体系建设。建设产学研创新联盟，重点开展产业前沿及共性技术研发、知识产权保护运用、科技成果商业化应用、标准制定、公共服务、人才培养等工作。弘扬科学精神，加强科普工作，提高全民科学素质。

## 专栏 1 科技创新项目

**1.农业科技园项目。**重点打造乌鲁木齐国家农业科技园米东马场湖核心区建设项目,将其打造成乌鲁木齐市乃至新疆农业的亮点。建设“互联网+”农业加工集散区建设工程项目、智慧农业建设工程项目、都市现代农业展示示范工程、科技创新服务工程、配套服务和基础设施建设工程。

**2.科技特派员项目。**围绕我区特色农业产业发展需求,聚焦产业链打造、绿色农业发展、农村一二三产融合等重点工作、重点领域,高标准策划、高水平实施一批科技特派员项目,不断提升我区特色优势产业技术水平。通过统筹续建项目结转,储备、申请上级预算内资金等方式,规划科技特派员项目 100 个。

**3.创业创新服务中心项目。**完善孵化大楼配套设施建设,为企业开展各类孵化服务。

## 第四章 推动现代产业高质量发展

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持“一产上水平、二产抓重点、三产大发展”，深入推进创新驱动发展战略，突出产业转型提质增效，推进产业基础高级化、产业链现代化，不断增强产业核心竞争力和可持续发展能力，努力实现产业高质量发展。

### 第一节 推进农业现代化

持续优化农业产业布局。紧盯农业龙头企业引领、农业新型经营主体培育、现代农业经营体系建设、农产品品牌打造、农业科技人才培养“五大工程”，推动农业供给侧结构性改革，建设农业产业发展新格局。以“优水稻、精蔬菜、强畜牧、增菌类、育花卉、兴观光”为主线打造都市精致农业，大田蔬菜和设施农业同步发展，重点发展绿色无公害蔬菜。突出本地主导产业优势，进一步加强草莓、人参果、火龙果、药食同源花卉等特色经济作物发展势头。推广农艺节水节药节肥技术，扩大测土配方施肥、土壤有机质提升补贴规模和范围，推动绿色低碳农业发展。提升农业机械化装备水平，到 2025 年，农业综合机械化水平达到 95% 以上。整合农村畜牧产业资源，继续推进畜禽品种良种化、生产经营产业化、产品质量标准化、动物防疫网络化、畜产品营销市

场化建设。打造一批牛羊、奶牛、生猪、蛋鸡养殖标杆企业和示范场，引领带动全区畜禽标准化养殖水平提档升级。以发展农副产品精深加工为主攻方向，打造以肉制品、乳制品、蔬菜为重点的农副产品加工基地。

**加强现代农业科技创新。**建立健全以农业技术推广机构为引领，农村专业合作经济组织为基础，农业科研、教育单位和涉农企业等社会力量广泛参与的多元农业技术推广体系。鼓励涉农企业与科研院所联合开展新产品、新技术、新工艺的开发与科研成果转化，积极探索农业科技成果进村入户的有效途径。围绕区域优势产业科技创新需求，推动建立米东区农业科技创新公共服务平台，为农业企业、种植养殖大户、专业合作社、家庭农场等经营主体提供多元化、个性化的科技创新服务，提高农业产业创新发展水平。实施一批智慧农业应用示范工程，培育发展农业数字经济新业态。

**大力提高涉农服务业水平。**围绕“良种服务、农资服务、农技服务、培训服务、信息服务、流通服务、休闲服务、保险服务”等八大现代农业服务领域，通过引进优质服务资源、培育本地服务机构两种途径，最大限度地盘活现有资源要素，促进生产性服务业的快速发展，引导各类服务主体把服务网点延伸到乡村，鼓励发展以农业生产托管为主的农业社会化服务，促进小农户与现代农业发展有机衔接。加快新型农业主体和新型职业农民培育，促进农民专业合作社规范发展，提高农民专业合作社整体运行素质和带动

能力，深入开展农民合作社示范社创建活动，以龙头企业引领，联合科研机构、专业合作社、家庭农场、种养大户等农业经营主体，以规模化、标准化、品牌化经营为路径，以利益联结为纽带，打造集科研、生产、加工、仓储物流为一体的农业全产业链发展平台。逐步建立农业保险政策体系和乡村金融服务体系，完善土地流转、订单农业等风险保障金制度，加大对涉农保险的支持力度，促进其与农业保险、担保相结合，提高农业风险保障能力及涉农企业的风险应对能力。

**品牌创建助推农业提质增效。**着力推进农业绿色发展水平，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，推动米东区农业产业高质量发展。建立优质、高产、高效、生态、安全的立体种养产业化推广基地，支持发展“稻蟹共作”“稻虾共作”等立体种养模式，实现种养优势互补和生态良性循环，同时开发稻田风光旅游、稻田体验农业模式，打造稻海休闲、观光、旅游基地。发挥水稻、牛羊猪肉、奶蛋等产业优势，发展高端定制精品，打造农产品全产业链，认证绿色农产品 4 个，申报名特优新名录农产品 4 个，实现打响区域公共品牌、引领产业提档升级的目的。通过充分发挥电商平台辐射带动作用，开设地方特色馆，开展特色农产品品牌推介活动，推进各产业园区建设实体交易市场，推进农产品实体交易、电商物流配送和综合服务网络一体化建设，实现线上线下销售双向收益。采用直接补贴、贷款贴息、信贷担保、以奖代补等形式，扶持合作社积极培育创建区域特色农业品牌。

农产品质量安全有效提升。建立健全农产品质量安全监管、检测、追溯体系，完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度，到 2025 年农产品监测合格率达到 98%以上，80%以上的农业经营主体基本实现农产品可追溯。加强动物防疫体系和检疫体系建设，加大动物疫情监测防控力度，到 2025 年布局合理、技术先进、保障有力的动物卫生监管体系不断健全。加强农业综合执法，严厉打击食品安全犯罪，保证让老百姓吃上放心农产品。改善农产品质量安全诚信环境，规范农产品生产经营者行为，大力宣传农产品质量安全政策法规、农产品全程质量控制技术措施、农产品品牌认证等知识，引导农业经营主体加强自律，诚信经营。

## 专栏 2 农业现代化工程、项目

**1.高标准农田建设工程。**按照“统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库”，完善农田基础设施，通过土地归并平整、土壤改良、农田水利设施、田间道路、农田林网等建设，实现农田“地平整、土肥沃、旱能灌、涝能排、路相通、林成网”。加大投入力度，全面推进高标准农田建设。

**2.畜禽标准化饲养水平提升工程。**坚持以“品种优良化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化”的标准化生产要求，规范农区畜牧业发展模式，整合农区农村畜牧产业资源，加快畜牧业集约化、规模化、专业化、组织化建设步伐，继续推进畜禽品种良种化、生产经营产业化、产品质量标准化、动物防疫网络化、畜产品营销市场化建设。

**3.本土蟹、虾种养殖繁育基地建设工程。**进一步推广稻田蟹、虾等循环种养技术，提高养殖管理技术，建设精品养殖区，提升养殖规模和效益。

**4.农业产业园项目。**依托乌鲁木齐国家农业科技示范园马场湖核心区，建设农产品检测中心、休闲农业观光、采摘、培训基地、农副产品研发中心、农副产品交易中心、农产品质量安全检测园以及品牌食品加工及冷链仓储物流基地等项目。

**5.农业信息化项目。**打造互联网+菜篮子工程和米东“三农”智能化信息中心建设等项目，催生“数字智能化”菜市场（菜店）实践，从菜市场（菜店）通过搭建互联网云端平台打造 APP 全方位打造实体与互联网融合的新型产业发展模式；农村资产信息管理交易基础设施建设及系统平台建设。

**6.打造肉类、奶业产业项目。**建设集肉类、奶业生产、加工及冷链仓储、销售为一体的肉、奶产销基地。实施华凌牛业田园综合体项目，总投资 35 亿元，建设 10 万亩饲草饲料种植基地、3 万头肉牛养殖基地、10 万吨饲料加工厂、10 万吨有机肥厂和屠宰加工厂。

**7.蔬菜加工基地。**建设蔬菜种植、保鲜、加工为一体的蔬菜产业基地。

## 第二节 推动工业提质增效

全面落实自治区推动工业强基增效和转型升级，优化工业结构布局，突出转型提质增效，壮大产业规模，不断优化以战略性新兴产业为引领、优势传统产业为主体、劳动密集型产业为重点、生产性服务业为配套的工业体系。

**壮大和提升传统优势产业。**增加食品加工业、纺织服装业、木材加工业、石材产业等，加快推进化工工业园提档升级，通过技术改造、腾笼换鸟及清理整治“僵尸企业”，盘活闲置厂房，提

升园区企业承载力。加快创新体系建设，激发转型提升活力。优化产业结构，提升核心竞争力。推进产业发展、驱动科技创新、践行生态环保。加快取得部级工业园区培育期资格，切实增强发展的内生动力和可持续性。支持成长型科技企业上市。按照“优选一批，培育一批，申报一批，上市一批”的原则，选择符合产业政策扶持方向和发展潜力大的成长型科技企业（PVC助剂、金属锂等生产企业）作为上市后备企业，通过培育扶持，积极争取上市。

优化提升产业链供应布局。以延链、补链、建链、强链为主攻方向，做好产业链供应链系统部署和协同发展，推动支柱产业强化巩固，新兴产业优化拓展，积极延伸化工产业链，构建炼油+芳烃+聚烯烃多产业链格局。用数字技术、智能制造、工业物联网等现代信息技术和绿色工业发展理念，对装备制造、线缆及电器制造、管材制造、新型装饰材料等聚集度较高的产业进行改造升级，形成全疆、西北乃至中亚地区较高知名度的产业制造基地。

加快推进产业集群发展，构建“5+6”百亿级产业集群。突出为已形成发展优势的存量产业延链、强链，加快构建芳烃、PVC、新型建材、国际家居和电力线缆设备5个产业集群，壮大和提升传统优势产业。突出为发展前景好的增量产业建链、补链，积极培育新能源、新材料、石材、先进装备制造、生物医药、农副产品加工6个产业集群，增强工业发展新动能。以乌石化等企业为核心构建炼油+芳烃+聚烯烃多产业链格局；大力发展新型建筑装

饰材料和绿色包装材料业，不断壮大下游产业链，形成全疆、西北乃至中亚地区较高知名度的 PVC 产业制造基地。推进绿色产业，积极应用分布式发电、先进储能、能源互联网、高效燃料电池等技术。依托新能源集团总部，发展壮大光电、氢能等新能源产业，推进建设米东区北沙窝光伏发电产业区，建设光伏发电与储电（化学储能电站）和氢能电力（氢燃料电池储能电站）多能互补的分布式独立微网供电系统，促进米东区新能源电站铺设输电专线就近为工业园和城乡区域提供新能源电力。

积极培育战略性新兴产业。持续加大产业布局，着力推动锂基、高性能树脂、特种橡胶、高性能纤维等新材料与工艺技术的产业化发展，聚焦发展智慧安防、装配式建材产业。着力发展环保产业，打造环保装备制造基地，支持和培育集工程总包、设备研发制造、环境污染治理、设施运营服务为一体的大型环保装备公司，组织实施环保装备示范工程，重点建设再生水处理及利用、城镇雨水收集利用、农村污水处理等项目。

### 专栏3 工业项目

**1.石油化工产业链项目。**推进乌石化、华泰化学等企业创新发展，积极扩大延伸石油化工产业链，重点打造 100 万吨/年连续重整装置项目、120 万吨/年 PTA 项目、220 万吨/年溶剂脱沥青装置等，支持氯碱化工以新疆绿色化工包装产业园、PVC 产业链及配套产业园、建筑装饰材料产业园建设。

**2.新材料项目。**重点打造锂基新材料、奥励新材料生态产业基地项目、特种线缆及配套产品研发生产基地建设项目。

**3.节能环保项目。**新型环保科技设备生产项目。

**4.新能源产业项目。**发展光伏、煤层气等产业，重点引进氢能源产业，推进建设米东区北沙窝光伏发电产业区，建设光氢储充独立智能微网系统，打造光伏发电与储电（化学储能电站）和氢能电力（氢燃料电池储能电站）多能互补的分布式独立微网供电系统。

**5.食品加工业。**着力引进一批优质、高端、绿色食品加工项目。支持食品生产企业向精深加工副产品综合利用等产业上下游延伸。全力推进金派利尔、玛森食品、哎呦喂、秦星实业等本土企业快速发展。

**6.高档家居制造业。**重点打造新疆家居产业基地以实现家居材料、办公家具、民用家居、酒店餐饮家居等一批支柱产业，形成家具制造、仓储展销、木材交易、物流配送等家具上下游制造、品牌家具经销、家具装饰企业等产业集群。大力推进燕新国际家居产业园、金杨无醛环保等家居企业发展壮大。

**加快实体产业园区建设发展。**依托化工工业园基础设施，采取建设“园中园”和“园外园”双轮驱动方式，建设完善燕新国际家居产业园、中小微企业创新创业园、精细化工产业创新园、浙商中小微企业产业园、一带一路国际医药产业园、乌鲁木齐通讯设备产业园、乌鲁木齐市精密制造产业园 8 个实体产业园，在园外规划新建装饰材料产业基地、建材产业基地、物流基地，以产业园区的快速发展推动实体经济大发展。

## 专栏4 实体产业园

**1.米东区中小微企业创新创业园：**重点围绕新型建材、纺织服装、家具制造、机械加工、彩印包装、塑料制品、电力设备、综合加工等行业开辟中小微企业创新创业空间，积极打造配套加工集群。

**2.米东浙商中小微企业创业产业园：**由生产先进装备制造业及加工、产学研、商业、建筑材料、3D、新能源、新材料、新技术、仓储物流等为主导。

**3.米东区精细化工产业创新园：**整个创新园规划为两大区域，主要包括标准化厂房、中转库房及其他辅助生产设备设施，用于吸纳 PET、PTT、PBT 及其它产品原料的生产和精深加工企业根据自身生产规模和工艺要求个性化建设生产加工车间。

**4.通讯设备产业园：**集产品研发、生产展示、销售配套服务为一体的通讯设备产业园。项目建设用地 197 亩，总投资 7.86 亿元，计划建设厂房 40 座，配套建设办公、研发、生活用房及园区基础设施建设。

**5.燕新国际家居产业园：**集原料采购、研发设计、生产配套、仓储物流、展销配送、售后安装、维修服务于一体的综合型家居产业基地。

**6.精密制造产业园：**引进国内最先进的精密制造研究中心，打造公共实验平台，引入科技资源力量整合传统工业。项目占地 165 亩，计划建设单、多层厂房 26 座及配套园区基础设施建设。

**7.一带一路国际医药产业园基础设施及配套项目：**依托“国家级干细胞工程库”以医用干细胞技术为主导方向，打造集生物细胞存储、研发、制备、检测及生物制药、制剂及辅料为一体的产业集群。项目占地 622 亩，计划建设办公及生活配套用房、生产车间、物流仓库等。

**8.丝绸之路石材产业园：**包括精品石材加工、仓储物流、产业配套服务、石材展示交易、生活配套共 5 大核心区域，以及石材会展中心，综合商务区，创意研发中心，荒料展示区等 12 大功能区，项目总规划面积 4500 亩，预计总投资 108.75 亿元。

支持发展农产品加工产业。依托“三大基地”建设，围绕蔬菜、牛羊肉、奶蛋特色优势产业，发展农副产品加工产业，形成上下游产品衔接的加工产业体系，延伸产业链，重点扶持三道坝镇老工业区改建农副产品加工基地、羊毛工镇农副产品加工产业园区建成项目。

### 第三节 增强第三产业的带动作用

坚持三产大发展，加快服务业转型升级，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级。

**物流业。**积极参与以“两港”为核心的“铁、空、公”三位一体现代立体交通枢纽，构建多式联运体系，完善全方位物流集散网络，全面建成布局合理、功能完善、衔接高效的综合交通物流基地。发展汽车、建材、牲畜等交易，推动大型商品市场整合发展，依托华凌建材进出口基地、通汇二手车交易市场、天汇汽车城、通汇活畜交易市场、化工工业园、甘泉堡经济技术开发区等，建设面向疆内外的物流枢纽基地。

**文化旅游业。**实施“旅游兴区”战略，打造“天山脚下最美的花儿”。按照“一核三区”旅游布局，积极推进旅游业与农业、工业、文化等关联产业深度融合。在中心城区打造文化旅游区并积极推进工业旅游示范点建设。东部山区以天山森林公园、峡门子

旅游区为依托，以旅游道路建设联接哈熊沟、芦苇沟、柏杨河等旅游区，大力发展以休闲、健身、体验、娱乐为内容的生态旅游，为形成“大天池旅游圈”奠定基础。按照“冰天雪地也是金山银山”的号召，打造“天山东部”冬季旅游发展格局，积极创建自治区冰雪产业创新发展示范区。中部平原以展示米东农耕稻作文化旅游为主线，以马场湖国家农业示范园为核心，带动和促进农业观光旅游和农家乐乡村旅游发展。北部沙漠以沙漠探险旅游为主线，依托乌阿旅游公路，按照《北部沙漠东道海子沙漠旅游区控制性规划》的布局，积极做好旅游区建设的招商和建设工作。对标全国一流营商环境体系建设，持续开展旅游基础设施和旅游接待设施建设，优化旅游投资环境，完善旅游信息服务，提高旅游信息化、便捷化水平。

**康养和家政服务业。**大力发展康养服务，建设米东区东部区域高品质宜居康养区，促进康养文化旅游发展。促进家政服务业提质扩容，提高家政从业人员素质，实现家政服务业高质量发展。适应转型升级要求，着力发展员工制家政企业；推动家政进社区，促进居民就近享有便捷服务；加强平台建设，健全家政服务领域信用体系；推进服务标准化，提升家政服务规范化水平。

**商贸服务业。**充分发挥贡米巷、海大城市广场、米古里、吾悦广场、恒大等商圈的集聚辐射带动作用，引导区域商业综合体合理布局，形成一批主力新商圈，建成一批特色商业街区。以特色美食街为纽带，推动商业、旅游、文化、餐饮等行业充分融合

互动，扩大美食品牌影响力，全面提升饮食服务业发展水平。鼓励发展新兴业态和新型运营模式，支持重点商贸企业做大做强做优，打造商贸物流产业集群。

**社区服务业。**科学规划社区商业服务设施，优化社区商业结构和布局，完善社区便民利民服务设施。结合 5G 网络设施建设，加快推进社区智能化改造，拓展公共活动空间。重点发展社区物业管理、蔬菜便利店、家庭服务、物流配送、再生资源回收等服务，培育新型服务业态和服务品牌。支持社会力量参与公共服务设施运营，大力促进社区服务企业规模化、品牌化和网络化发展。

**房地产业。**坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，因地施策，促进房地产市场平稳健康发展。结合经济社会发展水平、住房供需状况和人口变化情况，合理确定房产供应的规模、结构、时序，不断满足市民改善居住环境的需求，更好地服务房地产企业发展。培育规范房屋租赁、二手房交易市场，大力发展房地产服务业。加快补齐城乡住房配套设施短板，打造各具特色的城乡建筑风貌，提升宜居水平和生活质量。

**其他新兴服务业。**推动与互联网结合的服务模式创新，抢抓电子商务、移动电子商务应用前沿，鼓励发展医药、科技研发、检验检测、会计法律咨询等技术性知识流程服务外包，培育壮大跨越传统产业边界、市场潜力巨大的服务业新兴产业和业态。大力发展总部经济、楼宇经济，建设产业聚集区，吸引国内外大型企业在米东区设立地区总部、研发中心、采购中心等。

## 专栏5 现代服务业重点项目

**1.现代商贸服务业。**依托通汇二手车交易市场、天汇汽车城、天兴汽配城等大型汽车专业销售市场，推进通汇新时代广场项目建设，发展汽车销售、维修、装潢、保险一体化发展。

**2.旅游产业。**加快既有优势旅游项目建设，加强旅游大项目引进，打造满足多样化需求的精品旅游线路，重点推进新疆丝绸之路欢乐大世界项目、博格达文旅特色小镇、贡米巷、稻海观光、沙漠瀚海探险游、东部山区生态游、西域映象民俗民居文旅体育产业园等建设项目。

**3.文旅康养业。**打造国内领先的旅游休闲生活圈，以“绿色、生态、亲水、低碳”为理念，荟萃特色旅游项目，融文化、娱乐、酒店、会议、饮食、运动于一体的休闲旅游度假生活方式。大力推进恒大文旅康养城项目。

**4.房地产业。**以恒大养生谷一期、吾悦广场、汇荣城等项目为重点对象，不断改善米东区人民居住环境，打造宜居示范区。

**5.教育医疗服务业。**引入疆内外知名的院校和优质的医疗资源联合地产开发，建设教育综合体、医疗综合体，推进教育服务业和医疗服务业集聚发展。

**6.康养服务业。**培育康养、老年、家庭、托育和母婴护理服务业，打造知名的健康管理和养生休闲服务中心。

**7.社区服务业。**积极发展便民利民的家庭服务，统筹搞好公益性服务类社区组织，形成广覆盖、多层次、社会化的社会服务体系，积极探索社区服务新模式，提高社区服务的智能化水平。

**8.现代物流业。**优化物流基础设施资源，支持企业发展“互联网+”物流，加快发展冷链、农产品、建材、原材料等重点物流领域，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，逐步建成辐射全疆乃至全国的物流枢纽基地。

**9.金融服务业。**大力引进疆内外银行、保险机构设立子公司，面向会展片区、临空经济区、自贸试验区提供特色专属金融服务，大力发展普惠金融，加强对中小企业金融支持力度。引进培育证券咨询、保险经济、资产评估等金融中介服务机构，构建专业化的金融中介服务体系。

## 第四节 大力发展数字经济

加快数字产业化和产业数字化，推进 5G 网络延伸，推动数字经济和实体经济融合发展。以建设“城市大脑”为引领，优化智慧产业、智慧服务、信息资源、基础设施建设等各个层面的结构设计，加强数字经济基础设施与治理体系建设，着力打造智慧城区、智慧园区、数字城区。充分发挥数字化驱动引领作用，逐步引进和建立数字经济核心产业，加快建设智慧技术高度集成、智慧产业高端发展、智慧服务高效便民的智慧城市。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。提高网络安全防护能力，打造数字经济网络安全保障体系。

### 专栏 6 数字经济重点工程

**1.提高城市智能服务水平建设工程。**加快交通、能源、水务、环保、应急等城市基础设施智能化改造，推进智慧城市建设工程。搭建医疗卫生、教育管理、社会保障等公共资源服务平台的广泛应用，加快网络互联、信息互通，深入推进智慧社区试点建设。

**2.新型基础设施建设工程。**规模化部署 5G 基站及基站相关设备，实现重点区域、典型应用场景基础覆盖。

**3、政府数字治理能力建设工程。**完善信息资源库，加大重点领域信息资源开发利用，促进公共服务事项的信息互通互享，以数字化手段推进社会治理、工业信息现代化。

## 第五章 扩大内需主动融入新发展格局

紧紧扭住扩大内需战略基点，坚持深化供给侧结构性改革，用好国内大市场，优化供给结构，改善供给质量，积极扩大有效投资、促消费，主动融入国内国际双循环，为经济高质量发展提供动力。

### 第一节 融入新发展格局

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。发挥米东区区产业优势，聚焦乌鲁木齐消费市场，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对中高端市场需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，形成高效规范、公平竞争、充分开放的市场环境，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，畅通国内大循环。加快外贸主体培育，鼓励龙头企业加大国际市场开拓力度，优化出口商品结构、贸易方式，提升出口质量，以优质产品供给开拓国际市场空间。加强资本引进、渠道建设、市场对接，互促共进、共同发展，着力引进一批世界 500 强企业落户米东区。

## 第二节 扩大有效投资

聚焦重点领域，突出精准投资，优化投资结构，保持投资快速增长，发挥政府投资撬动作用，统筹用好不同类型资金，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生、公共安全、中水回用、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。发挥基础设施投资的关键作用，统筹传统和新型基础设施建设，围绕交通、水利、能源、通信等重点领域，实施一批重点项目，夯实经济社会发展基础，推进会展片区、“水龙湾”片区、府北片区等重点交通基础设施项目，实施水利防洪、城乡供排水及污水处理再生利用、生态保护修复、市政基础等领域重点项目建设激发民间投资活力，大力发展民营经济，扩大战略性新兴产业投资。坚持项目为主、效率至上，大力推进项目“双进双产”，加快恒大片区、8个实体产业园区等重点项目建设，发挥新型城镇化和乡村振兴的带动作用，实施自建房片区改造、城市基础设施功能改造等提升工程。

## 第三节 促进消费升级

以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，扎实做好“六稳工作”，全面落实“六保”任务，全面促进消费。有效扩大新供给，培育发展新消费，依托吾悦广场、海大城市广场等

商业综合体和“三大基地建设”激发消费新业态新热点，特别是大力推动通汇二手车交易市场提档升级，突出汽车城消费主题，不断改进和完善汽车消费综合体发展新模式。发展乡村消费，扩大电商进农村覆盖面，加强到村物流站点建设，鼓励有条件的流通企业下沉渠道，支持乡镇商贸中心建设。加快培育新型消费，支持传统商业企业运用 5G、大数据、物联网等信息技术，加快数字化、智能化改造和跨界融合，更好满足个性化、定制化消费需求。加强商业网点布局建设，大力发展特色餐饮消费，促进家政服务提质扩容，拓展服务消费，发展社区生活服务、夜间经济示范街区，挖掘消费潜力。营造优质消费环境，强化消费者权益保护，推进消费领域信用体系建设，规范消费市场行为，扩大节假日消费。

## 第六章 扩大对内对外开放

积极参与丝绸之路经济带核心区建设，全面融入“一带一路”高质量发展，加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，促进实现更高层次、更高质量的开放型经济发展。

### 第一节 建设服务贸易开放型城市

深化服务贸易创新发展试点，夯实米东区服务贸易产业基础，争创米东区国家服务贸易试点区。加强“一带一路”科技合作，构建米东区与“一带一路”相关周边地区的科技创新共同体。促进大数据、人工智能领域同传统产业融合发展，打造面向“一带一路”的信息技术服务平台，建立华凌金融商务发展区。建设现代职业教育体系，健全职业培训制度，加强与区外优质职业教育交流，开展多形式、多层次职业技能培训，大力引进、开发先进优质教育资源。深化产教融合、校企合作，探索人才培养新途径，提高职业教育水平。积极推进社会办医准入制度改革，推进医疗、养老准入制度扩大开放。

### 第二节 全面提升对外开放水平

落实党中央、国务院关于更好发挥“一带一路”建设对西部大开发带动作用、加大西部地区门户城市开放力度的要求，全力推

动外向型经济发展，全面培育“互联网+”模式下的销售服务发展，以新疆华凌农畜产品电商物流园、哎呦喂食品生产企业为示范，推进食品、工业品、轻工产品等传统外贸生产企业、流通企业线上化，依托华凌二类口岸的通关便利和国际化专业市场的发展基础，营造有竞争力的跨境电商政策环境，抢抓先机开辟对中亚五国的跨境电商业务，全面提升米东区电商服务能力。丰富对外开放载体，提升对外开放层次，积极主动争取最大范围地融入自治区正在筹建的国家自贸区，依托国际陆港区、临空经济区建设出口加工基地，构建对外开放新格局。

### **第三节 提升招商引资水平**

充分发挥区位、土地资源等优势，加大招商引资力度，引进投资超百亿级工业企业项目，培育具有米东区特色的产业集群，构建现代化产业体系。以会展片区、水龙湾片区、西片区、化工工业园为招商引资主阵地，结合米东区产业实际，谋划承接中东部产业转移、引进工作。建立重大项目招商引资“直通车”跟踪服务制度，提高招商落地成功率。深化与央企战略合作，吸引央企在米东区开展战略投资布点。紧盯名优企业，开展总部招商，探索市场化招商工作机制。制定激励招商服务办法，鼓励专业招商，推进招商引资工作市场化。拓宽招商引资渠道，利用“互联网+”模式，全方位开展招商引资宣传工作。

## **第七章 深化重点领域改革**

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，破除体制障碍，推进生产要素合理流动和优化配置，最大限度激活发展潜能。全面深化重点领域和关键环节改革，积极探索一带一路核心区经济发展的新路径新模式。

### **第一节 深化国资改革**

做大做优做强国有资本和国有企业，发挥国有经济战略支撑作用。加快国有经济布局优化和结构调整，在战略性新兴产业和重点产业领域进行战略布局。深化米东粮油工贸公司等国企混合所有制改革，推进内部资源整合。优化国有资本布局结构，加大国有资金统筹力度，推进东兴公司实体化。提高国有企业管理水平，积极拓展业务渠道，提升企业自身造血功能。加强国有企业人才队伍建设，加快构建人才引进、培养机制。持续改进监管方式，坚决防范债务风险，确保国有企业财务结构基本稳定。

### **第二节 发展壮大民营经济**

优化经济发展环境，构建亲清新型政商关系。实行负面清单与鼓励类产业目录相结合的产业政策，提高政策精准性和精细度。

落实国家和自治区、乌鲁木齐市扶持非公有制经济发展优惠政策。实施民营企业培优工程，重点扶持一批市场前景好、成长性高、带动作用强的民营企业，打造一批产业链、价值链高端企业。破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。支持民营企业参与国有企业改革和重大项目建设。引导金融机构服务民营企业，疏通民营企业融资堵点，推动民营企业创新发展。依托化工工业园建立工业园区企业服务中心，搭建企业服务综合业务平台，为园区企业提供“全方位”“一站式”服务，持续优化创业投资环境，为企业提供“妈妈式”服务，促进市场各类主体公平竞争。

### **第三节 全面落实财税改革**

加强财政资源统筹，建立税收收入稳定增长机制，确保财政收入稳步增长。加强税收征管，堵塞征管漏洞，做到应收尽收。加大稽查和清欠力度，确保各项税收及时、足额入库，强化对行政事业性收费、罚没收入、国有资产经营收益等政府非税收入管理。按照财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。调整优化支出结构，突出保工资、保运转、保基本民生，加大对重点领域、重点改革、重点项目和关键环节的财政保障力度，继续加大对农业、社保、科技、教育、卫生、环保等公共民生领域的投入，加强就业创业、失业人员安置、就业培训等方面的财政支持。构建

财政事权清晰、服务社会公共需要、管理科学规范的公共财政体系。加强政府债务管理，提高政府债务管理及风险预警能力，积极防范和化解债务风险，确保“十四五”末政府性债务保持在合理区间。加强投资效益评估，提高公共投资效率。围绕建立现代财政制度，加快落实财政改革，全方位考评项目建设的经济效益、社会效益，根据评分效果，提出对项目支持、减少支持或不支持的意见建议，稳步提高财政资金使用效率。完善政府资产管理，加快建立有关配套制度，盘活行政事业单位存量资产，建立资产与预算相结合的管理机制，为政府资产精细化管理改革提供制度保障。全面落实国家结构性减税政策，加大对实体经济支持力度，深入清理面向企业的行政收费，降低企业成本。强化政策引导，充分发挥财政资金引导作用，通过贷款贴息、成果奖励、创业投资引导资金等多种方式，扶持支持企业发展。

#### **第四节 优化提升营商环境**

深化简政放权、放管结合、优化服务改革，落实政府权责清单制度。全面实施市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍实施。深入推进“放管服”改革，进一步做到简政便民。继续推进“两集中、两到位”，以自治区一体化政务服务平台事项信息为基础，动态更新“马上办、承诺办、网上办、一次办”四项清单，督促进驻部门对照清单内容开展审批服务，规范审批行为。依托市级一

体化政务服务平台，连通网络、组织开展培训，指导审批部门下放权限，配置社区（村）政务服务事项审批流程，逐步实现便民服务事项在社区（村）“就近办”，落实“四级政务服务体系”建设工作任务。推进工程建设项目审批制度改革，实现工程建设项目审批“四统一”。持续优化创业投资环境，全力打通服务企业的“最后一公里”，促进各类市场主体公平竞争。全面推行各部门联合“双随机、一公开”监管，建立健全督查问责机制。

## 第五节 完善社会信用体系

深入推进社会信用体系建设。全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法诚信建设。推进行业和部门共建共享信用信息系统，建立开放的公共信用信息系统，加强信用信息系统安全保护，强化信用信息采集、整合、共享和使用等过程管理，实现公共信用信息互联互通。创新推广信用记录和信用产品，重点在行政管理和公共服务各领域进行广泛应用，建立健全守信激励、失信约束和诚信长效体制机制。积极推动信用市场发展，支持信用服务机构开发利用信用信息资源，推广使用信用产品，促进市场化运作的信用服务产业发展。全力配合乌鲁木齐市创建全国社会信用体系示范城市，努力提高米东区全社会诚信意识和信用水平。

## 第八章 推进区域协调发展

实施区域协调发展战略和主体功能区战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

### 第一节 推动实施主体功能区

**中心商业区：**发挥古牧地—卡子湾现代服务业商圈引领带动作用，吸引国内外大型企业设立地区总部、研发中心、采购中心，加快构建以城市综合体、城北 CBD 为标志的中高端商圈，建成一批特色商业街区，打造“15 分钟经济圈”。

**东部山区自然生态区：**柏铁芦—乌石化融合，山水、森林、雪峰、草原风情等自然生态、旅游文化与现代石油文化融合发展区。

**城市北部农业区：**长山子—三道坝—羊毛工田园城市服务业商圈，主权历史文化、屯垦农耕稻香文化、历史街区文化、农业文化公园等文化发展区。

**北部荒漠生态区：**荒漠生态旅游、洁净能源和生态产业发展区。

## 专栏 7 米东区主体功能区及其重点任务

功能区划分	功能区规划	产业布局	主要生态任务
中部建成区	重点开发区	发展城市经济 [三产]	注意水资源承载能力制约和城区污染防治。
东南部工矿区	重点开发区	发展工业经济 [二产]	工业转型升级,发展绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。注意水资源承载能力和工业污染防治。
东部山区自然生态区	禁止开发区	保护生态	冰川保护、水源涵养、河流恢复、山地植被(森林、草地)恢复、生物多样性保护
北部农业区	适度开发区	三产融合	水资源节约、节水、农业面源污染、农村人居环境治理
北部荒漠生态区	生态保护区	保护生态+ 三产融合	荒漠化防治、湿地保护、生物多样性保护、水污染及土壤污染治理

## 第二节 完善国土空间开发新格局

全面落实国土空间规划,推动总体规划与国土空间规划、专项规划的有机衔接。按照“以产兴城、以城带产、产城融合”的发展思路,立足区位特点,持续加强与周边区域融合发展。推进产业发展一体化。依托土地资源优势,协力打造向西发展新高地,积极深化与高新区、临空经济区融合一体化,以设施联通、产业相通、沟通交流为基础,寻找协同发展的利益契合点,打造融合示范区,促进优势互补、资源共享、合作共赢。依托集镇优势,

支持吸收甘泉堡经济技术开发区要素流向集镇区，建设产业发展基础较好、城市服务功能完善、边界相对明晰的产城融合示范区。做好空间布局规划和建设用地储备，将燕新国际家居产业园周边、化工工业园东南部、芦草沟村顾家沟、河马泉北部、东绕城高速公路及甘泉堡检查站以南两侧土地规划为米东区未来工业经济发展和实体产业园区建设储备用地。依托东绕城高速沿线规划建设“五环”工业园，拓展工业产业发展空间。

### 第三节 统筹区域协调发展

积极融入首府“十四五”新发展格局，参与做好乌鲁木齐都市圈基础设施、产业发展、公共服务、对外开放等方面一体化建设，着力提升经济承载能力和产业发展支撑水平。深化与甘泉堡经济技术开发区、五家渠市、阜康市合作，把对外合作共建与闲置用地结合起来，进一步拓展制造业基地承载空间。结合米东产业发展现状和布局情况，聚焦产业发展动能，加强与高新区、水磨沟区互联互通。提升城市规模和能级，加快城区建设。发挥城区辐射带动作用，推动城区与乡镇、工业园区与乡镇一体化、组团化发展，形成中心城市（古牧地—卡子湾）、城市组团（长山子—三道坝—羊毛工）、中心城镇（铁厂沟—化工园区）相互联系的全域城市新格局。进一步加强铁厂沟镇、芦草沟乡、柏杨河乡区域中心城镇的集聚效应。适时推动长山子镇、三道坝镇、羊毛工镇城镇双创园区建设。

## 第四节 加快新型城镇化建设

补齐城乡一体化建设的短板，提高新型城镇化的建设标准，科学合理规划老城区改造，加快推进“水龙湾”片区、会展片区、恒大西片区、首府北片区等片区建设。发展恒大西片区与高新区北区形成城市集群，完善区域内基础设施，向西扩展建成区范围；以会展片区作为连接米东区与市区的主要纽带，将区域内会展大道延伸至米东大道，同时对东华南路进行提升改造，完善城市主干路；加大府北片区建设力度，提升周边区域的城镇化水平，通过完善府北片区市政基础设施，改造城区自建房、城中村，补齐城区路网结构不合理的短板，打通“丁字路”“断头路”，提升改造城区老旧道路，满足城区路网匹配城市快速发展的需要，注重“城市双修”，推进“城市更新”。

## 第五节 推动城乡融合发展

完善城乡融合发展体制机制，强化以工补农、以城带乡，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。推动城乡基础设施统一规划、建设和管理，促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、资源要素向农村倾斜、现代文明向农村辐射。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。以城市功能片区开发建设为载体，提高各功能区的开发水平，推动资源集聚，加快形成多点式协同发展格局。分类引导城市产业布局，促进人口与产业协同集

聚，产业发展与城镇建设有机融合。

### 专栏 8 新型城镇化建设项目

**1.完成 X137 线（米东区—羊毛工镇）农村公路改扩建项目。**改善古牧地、长山子、羊毛工居民出行条件，带动沿线农村经济发展。

**2.会展大道北延项目。**通过项目建设连接会展片区和米东区，发挥辐射带动功能，实现区域间优势互补，快速提升会展北片区区域经济发展。

**3.府北片区路网建设项目。**完善府北片区道路及市政基础设施配套建设，满足城市快速发展的需要，推进米东中心城区北移。

**4.乡镇老年护理项目：**在芦草沟乡新建老年护理院，设置床位 100 张，配套建设室外活动场地、绿化景观。对羊毛工、镇道坝镇敬老院基础设施进行改造，购置护理型床等其它设备。

## 第六节 推动兵地融合发展

坚持兵地一盘棋、兵地是一家，完善兵地融合发展体制机制，主动加强与兵团农六师五家渠市的基础设施互联互通、规划对接，推动兵地深入嵌入融合，加强反恐维稳协调联动，健全兵地重大问题决策沟通机制，统筹协调政策规划，加快推动重大基础设施建设和产业发展，促进兵地优势互补、设施共建、资源共享、合作共赢，在经济、文化、社会、干部人才、民族团结、环境保护等方面融合发展。

## 第九章 全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，以新发展理念引领农业高质量发展，走中国特色社会主义乡村振兴道路。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，推动乡村产业振兴、人才振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴，加快农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让村民看得见山，望得见水，记得住乡愁，让农村成为安居乐业的美丽家园。

### 第一节 坚持创新驱动推动产业兴旺

全力推进蔬菜、牛羊肉（生猪）、奶业“三大基地”建设。计划完成蔬菜种植 3.5 万亩，按照集中连片、板块化推进的原则，打造千亩蔬菜种植示范区 2 个，加强科技示范园（点）建设，重点建设“三园区六示范点”，大力发展家庭农场，培育壮大龙头企业，规范打造具有引领、示范作用的合作社，发展规模化生猪养殖场，做好肉牛养殖基地、奶牛养殖场、种羊场和牛羊育肥基地提档升级。厚植农业科技发展动力，以保障米东区农牧业科技示范工作走在乌鲁木齐市各区县的前列，让米东区农民可看、可学、

可实践、可交流。

抓好休闲农业与主导产业及相关产业链的融合发展。推动农耕体验、果蔬采摘、中国稻海、花卉观赏等休闲农业产业提质增效。促进农业产业化联合体发展，以乌鲁木齐国家农业科技示范园马场湖核心区建设为现代农业发展新引擎，将“长三羊”地区打造为以无公害蔬菜、食用菌、休闲观光为主要业态的现代生态农业精耕区；将古牧地镇临空片区打造为以康养产业为主要业态的城乡融合发展先行区；将“柏铁芦”打造为以采摘农业、特色观光、乡村旅游、娱乐赛事为主要业态的生态旅游示范区；在铁厂沟镇打造以农产品种植、加工、交易、冷链物流、休闲观光为主要业态的综合产业园。

以发展农副产品精深加工为主攻方向，鼓励企业利用关停闲置工业厂房发展农副产品深加工、食用菌种植、仓储物流、餐饮住宿等产业，拓展疆内疆外农产品销售“两张网”，强化产销对接，打造区域特色农业品牌，促进农产品在流通中提质增效。

## **第二节 坚持协调发展 加快乡村建设**

加大农村公共基础设施建设力度，在保护传统村落和乡村风貌前提下，逐步完善乡村水、电、路、气、通信等基础设施，完成 X137 线道路建设，推进农村公路加密联网升级，打通乡村振兴的“毛细血管”；加快天然气管网向农牧区延伸，实现有条件的

农牧区天然气管网全覆盖；提高农村电网供电可容性和稳定性；实施“村村通光纤”工程，实现所有乡村光纤全覆盖。乡村面貌提质提升。加强以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，把乡镇建成服务农民的区域中心。实施农村垃圾治理、农村生活污水治理、厕所革命、村庄绿化、乡村水环境治理等工程。

### 第三节 坚持绿色发展建设宜居宜游美丽乡村

强化农业面源污染治理抓绿色发展，深入推进农药化肥减量控害、果蔬生物农药替代化学农药和有机肥替代化肥、饲料清洁化、农药包装废弃物和农田残膜回收、畜禽养殖粪污治理、秸秆综合利用“六大行动”，实施绿色防控替代化学防治行动，提高种植业质量效益和竞争力，化肥、农药使用量实现负增长。实施畜禽粪污治理专项行动，力争到 2025 年全面解决大规模畜禽养殖场粪污处理和资源化问题，养殖废弃物综合利用率达到 85% 以上。在全面总结农村人居环境整治三年行动工作的基础上，坚持因地制宜、分类推进、系统治理原则，落实农村人居环境整治提升五年行动，巩固拓展成效。健全农村人居环境建设和管护长效机制，探索建立乡村公共设施专业化、市场化建设和运行管护，推动生活垃圾分类处理和农村生活污水有效治理，全面改善农村人居环境，建设具有首府特色的新时代美丽乡村。

## 第四节 坚持开放发展打造文明和谐乡村

因地制宜，发展产业特色鲜明、文化浓郁深厚、环境美丽宜人、基础设施完善、一二三产融合的特色乡村。壮大乡村特色文化产业，做好“文化+旅游+乡村振兴”发展。大力创建旅游示范村、星级农家乐，打造集发展经济和带动就业为一体的文化旅游产业。积极引进文化实体产业园项目，推广古牧地镇盛世花儿民族服饰刺绣培训加工一体化模式，提高农民就业技能，延伸产业链，推动经济高质量发展。开展积极健康群众喜闻乐见的精神娱乐活动，引导农民追求健康向上的生活方式，摒弃生活陋习旧俗，不断丰富农民群众精神文化生活，农民素质不断提高，农民群众的获得感、幸福感、安全感进一步提升。

## 第五节 坚持共享发展构建善治新格局

以政治建设为统领，突出政治功能，提升组织力，把农村基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动稳定发展的坚强战斗堡垒。积极探索以党建为引领，以自治、法治、德治“三治融合”的乡村治理模式。完善村民自治制度，健全村民会议、村民代表会议制度，推进“四议两公开”决策制度，创新村级议事协商形式，完善议事决策主体和程序，全面推进村务监督委员会建设，规范职责权限、监督

内容、工作方式，发挥监督作用，推行村级事务阳光工程。

## **第六节 深化农村改革壮大村集体经济**

推进农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。在全面完成农村承包地确权登记颁证基础上，稳步推进农村承包地“三权分置”。鼓励土地经营权向新型农业经营主体流转，发展土地适度规模经营。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋，支持乡村新产业新业态发展和返乡入乡创业。深化农村集体产权制度改革，盘活农村资产资源，发展壮大新型农村集体经济。健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营。

## 专栏9 乡村振兴重点项目

**1.北湖水乡片区基础设施建设工程：**实施对 X143 线米东区羊毛工镇—五家渠市公路改建工程，覆盖陕西工村、雷家塘村等 7 个村的道路、供排水、绿化、厕所建设、天然气及水稻园区基础设施建设。

**2.农耕文化产业园项目：**打造岁月流年农耕文化，选取三道坝镇四道坝、杜家庄、皇宫、韩家庄等村，结合民宿，依次突出 60 年代、70 年代、80 年代、90 年代不同年代的耕种生活方式基础设施建设及整体打造。

**3.羊毛工镇旅游小镇靓化工程：**对羊毛工镇集镇区街面进行绿化、亮化、美化，打造精致、休闲集镇区。

**4.米东区乡村振兴示范水稻公园：**依托 3.5 万亩水稻种植、田园风光和农耕文化等，打造休闲、娱乐、文旅、农耕于一体的水稻公园，打造特色鲜明的乡村产业，联农带农，促进一二三产融合发展。

**5.乡村振兴生态文明建设项目：**对 55 个村基础设施改造，改造内容：包括道路、供排水、绿化、亮化、美化、厕所建设、天然气、电、文化广场、垃圾箱、清脏、拆违、外立面打造。

## 第十章 提升城市服务功能

强化城市经营理念，拓宽投融资渠道，加强对城市基础设施提质增效，建立健全城市交通、供水保障、能源供应、新型基础设施和城市管理长效机制，增强基础设施保障能力。

### 第一节 完善城市交通设施

加强区域交通设施建设，优化便捷通畅公路网。打造新疆公交都市新名片，畅通中心城区道路网，提升城市出行体验感。加快构建中心城区快速道路系统，重点优化骨架道路网络结构，提高路网通达性和承载力。建设完善中心城区轨道网络，推动轨道交通网络向全域延伸，加快推动轨道交通4号线各项前期工作。注重老城区道路改造，持续推进城区主次干道、支路建设，完善新城基础设施配套。开展慢行交通建设，在主次干道的重要节点，完善立体过街设施，构建连续、安全、便捷的慢行交通系统，建设市民出行道路自行车专行线。

### 第二节 提升供水保障能力

实行“从源头到龙头”的全流程公共供水保障，扩大供水管网覆盖范围，更新改造供水水质不达标的水厂和老旧破损的供水管网；推进智慧水务系统平台建设，提升水质在线预警能力和水质

分析能力。全面推行计划用水，加快推进米东区受水区配套建设工程项目，深入实施农村饮水安全巩固提升工程，加强饮用水水源保护，切实保障供水安全，提高集中供水保障率。

### **第三节 保障能源供应安全**

落实国家能源发展战略，围绕国家“三基地一通道”定位，推进实施光伏综合开发示范基地建设，加快实施城镇电力基础设施建设，着力构筑坚强智能受端电网，进一步提升米东电网的可靠性和供电能力。以乌鲁木齐炼化基地为重点，不断扩大“疆油疆炼”规模，强化石油储备设施、天然气产供储销体系建设。加快建设储气调峰设施，稳步推进储气设施建设，提高储气调峰能力，提升天然气供应保障水平和供气网络调储能力，构建全域覆盖、稳定安全的天然气网络，确保“十四五”时期形成不低于保障本行政区域日均3天用气量，城市燃气企业形成不低于其年用气量5%的应急储气能力的目标。推动传统能源安全绿色开发和清洁低碳利用，增加天然气等清洁能源消费比例。加大城市充电基础设施建设力度。加大煤层气勘探开发，推进电能替代，实施分区域降低煤炭消费比例措施，保障煤矿安全生产。

## 第四节 建设新型基础设施

全力完善和提升城市信息基础设施建设水平、加快改造现有基础网络，提升应用性基础网络，形成适度超前的宽带网络发展格局。加强云计算、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，积极引进和培育区块链创新企业，推进信息技术与经济社会融合发展。加快 5G 商用步伐，加强 5G 网络基础设施规划建设，推进 5G 融合应用和产业合作。加大农村宽带网络建设投入力度，统筹推进通信管线配套设施建设，提升通信网络覆盖范围和服务质量。完善政务信息共享交换标准和机制，加大重点领域信息资源开发利用。

## 第五节 健全市政基础设施

提升园林绿化水平。重点推进城市生态水系项目建设。加强城市中心区、老城区的园林绿化建设和改造提升，加大古牧地河、水磨沟河、老龙河等河道景观整治建设；加快公园绿地、居住区绿地、道路绿化和绿道建设，推进米东大道、二环路、府前路等道路绿化防护建设，满足城市居民日常游憩、出行等需求；继续推广节约型园林绿化，不断完善绿地系统综合功能，推进城市公园、绿道、滨河绿带等建设；加快园林绿化中水建设。

加大污水污泥处理。大力推进排水防涝设施建设，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复等措施。重点推进一批产业集聚区、

工业园区城乡生活污水处理厂新建和扩容改造建设，完善污水配套管网，实施生活污水资源化利用和积水冒溢点改造。

**完善环卫设施建设。**加强公厕建设与改造，全面建设水冲式公厕，2025 年底前全面消除城区、乡镇、村内旱厕。健全环境卫生管理机构，落实环境卫生管理责任，保障环卫作业经费。加快露天、敞开式生活垃圾分类集运设施改造，建立机械化、密闭化、压缩化垃圾收集和中转运输系统。到 2025 年底前，生活垃圾无害化处理率达到 100% 以上。逐步推行深度保洁模式，不断提高覆盖率，到“十四五”末，中心城区道路深度保洁覆盖率达到 90% 以上。

**积极推进城市“更新”。**积极推进城市更新行动，科学制定已被破坏的生态资源和采矿废弃地、重污染土地等的修复和再利用方案。实时更新城市道路等公共设施，加大老建筑维护加固措施，通过整建拆除对城市空间资源重新调整配置，重点开展违法建筑拆除、城市色彩协调等工作，使之更好满足人的期望需求、更好适应经济社会发展实际，不断提升城市品质。

## 专栏 10 城市功能提升工程

1. **米东区老旧小区提升改造工程**：按照拆除改造和提升改造的方式，稳步推进建成区自建房和老旧小区改造。

2. **城市道路畅通工程**：合理布局和优化城市路网机构，新建城北主干道（东二环路~东绕城高速道路）、四十号路（永兴路~北园南路）、九沟路西延、会展大道新建道路、府北片区规划一路（沙河路-稻香北路）等道路。实施开泰南路（林泉西路~现状道路）道路改造工程，解决丁字路、断头路，完善主城区路网。

3. **米东区市政市容大提升工程**：新建府前路、古牧地路、稻香路、等道路再生水管道工程 17.5km。完成府前路、古牧地路、揽胜西街等 20 条城区主要道路约 20.5km 的整治提升。新建绿化、景观打造工程 2.78 万平米。完成米东大道 16.5 公里的机动车道罩面、景观小品等内容的提升改造，化工园区路灯建设项目（一期）。实施水龙湾联通工程。

4. **米东区涉水安全隐患普查项目**：设立普查机构、对河流防洪能力和防洪对象防洪标准、重点河流特征值查、堤防工程安全隐患、水库（水电站）安全隐患、水闸工程安全隐患、山丘区重点城集镇防洪安全隐患调、水资源及供用水情况、抗旱投入及效益、市政设施类型、数量、设防基本情况等信息调查工作，建立完善供水厂信息系统。

5. **游园建设工程**：完成市园林局每年下达我区游园建设目标任务每年建设 10 个游园，每个游园建设面积不少于 1000 平米，建设内容包括土方、园路、植物种植等。

6. **文体公园项目**：按照功能类型划分为综合服务区、综合技能体验区、体育活动健身区及游览观光区 4 个区域打造青少年综合教育实践基地。

7. **城镇生活垃圾分类和收转运系统建设项目**：对米东区城区居民小区垃圾分类全覆盖，购置车辆 70 辆、垃圾桶 30000 个，驳运车 600 辆，垃圾房 600 座，智能垃圾箱 600 座，分类亭 1500 个。

## **第十一章 推进文化润疆，铸牢共同团结奋斗的思想基础**

坚持以社会主义核心价值观为引领，坚定文化自信，坚定不移举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象铸牢中华民族共同体意识，推进伊斯兰教中国化，繁荣发展文化事业和文化产业，全面提升文化软实力和社会文明程度，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，更好地宣传教育群众、团结凝聚人心。

### **第一节 铸牢中华民族共同体意识**

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，全面落实党的民族政策，巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。坚持把中华民族共同体意识教育纳入干部教育、青少年教育和社会教育，增强各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。巩固提升乌鲁木齐市民族团结进步示范区创建成果，为创建自治区民族团结进步示范区奠定坚实基础。广泛开展民族团结宣传教育。深入开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，促进各民族交往交流交融。加快构建互嵌式社会结构和社区环境。

## 第二节 深入实施文化润疆工程

深入实施文化润疆工程，持续开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动。围绕左宗棠率领湘军屯垦戍边的历史故事，推广宣传新疆主权历史文化。搜集整理老红军的感人故事，挖掘红色资源，传承红色基因，培育红色文化。把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，强化学校思想政治工作。用好区级融媒体中心，加强新闻宣传的引导力、传播力、辐射力，进一步拓宽对外交流合作渠道，推动文艺精品和非遗作品、文化产品等展示交流交易，做好文物保护工作，全面提升人文米东形象。

## 第三节 促进宗教和睦和谐

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强对推进新疆伊斯兰教中国化的领导，开设党政干部宗教研修班，有计划有步骤培养和选拔一批精通马克思主义宗教观、熟练掌握党的宗教理论和方针政策、熟悉宗教工作和宗教知识、善于做信教群众工作的干部。加强爱国宗教界人士关爱培养，建设一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教教职人员队伍。推进伊斯兰教中国化经学思想建设，加强解经讲经工作，引导信教群众正信正行。全面贯彻党的宗教

信仰自由政策，依法保护宗教团体、宗教活动场所、宗教人士和信教群众的合法权益，尊重信教群众的习俗，保障正常宗教需求和合法宗教活动。依法管理宗教事务，教育引导信教群众牢固树立国家意识、公民意识、法治意识。依法打击宗教极端势力，持续推进去极端化。

#### **第四节 坚决维护意识形态领域安全**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，牢牢掌握意识形态工作领导权。严格落实意识形态工作责任制，深入开展意识形态领域反分裂斗争，建立健全重大决策、重大事项意识形态风险评估工作机制。加强重点领域政治监督，常态化开展宣传文化教育系统警示教育和意识形态工作巡视巡察。全面加强意识形态阵地建设，遏制民族分裂主义、宗教极端主义、暴力恐怖主义渗透蔓延。旗帜鲜明批驳“双泛”思想和宗教极端思想，教育引导群众擦亮眼睛、明辨是非。准确把握舆论导向，健全舆情监测预警机制，加强舆论引导。强化网络安全保障体系和能力建设，完善网络综合治理体系，维护网络安全。

#### **第五节 提高社会文明程度**

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，充分体现社会主义核心价值观的价值导向、实践要求和治理效能。持续深入宣传

阐释社会主义核心价值观，推动全媒体宣传、全栏目融入、全方位覆盖。深入贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》，统筹推进核心价值观宣传教育实践阵地建设，完善文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等创建工作机制，深入开展文明风尚行动，特别是“文明健康有你有我”、勤俭节约、绿色生态、文明出行等教育实践活动，全面展示居民“讲文明、讲卫生、讲科学”的精神风貌。坚持破立结合，大力实施移风易俗、弘扬时代新风行动，发挥好党员干部模范带头和群众自治作用。深化文明家庭创建，加强家庭、家教、家风建设，弘扬传统家庭美德。抓好新时代文明实践中心（所站）建设，完善志愿服务工作机制，将打造“志愿米东”与社会治理有机融合，引导广大志愿者和志愿服务组织广泛开展志愿服务活动，引领形成良好社会风尚。

## **第六节 提升公共文化服务水平**

加强公共文体设施建设。健全区、乡镇（片区）、村（社区）三级文化服务网络，创新实施文化惠民工程，鼓励和引导社会力量参与，促进基本公共文化服务均等化，提升公共文化服务水平，“十四五”期间，完成农村“户户通”直播卫星数字电视高清升级改造。广泛开展丰富多彩的群众文化活动，活跃城乡居民文化生活，培育和促进文化消费，增强人民精神力量。坚持人文米东发展战略，提高全面阅读、文化惠民演出、送文化下基层等文化惠民活动的社会影响。对外文化交流合作渠道进一步拓宽，人文米东形

象全方位提升。全面贯彻落实《全民健身条例》，加强各类体育健身设施规划建设，科学配置公共体育资源。丰富公共文化服务供给。以品牌文化活动为抓手，加强公共文化服务品牌建设，提炼创作一批体现米东文化特质的产品。

## 第七节 壮大现代文化产业

完善文化产业和旅游产业融合发展的体制机制，整合文化产业和旅游产业资源，规划发展空间布局，形成新的文化旅游发展业态。依托贡米巷、米古里、奥体中心等资源，推动文化+科技、教育、商贸、金融等相关产业融合发展。深度挖掘新疆花儿文化、阿肯阿依特斯文化等非物质文化遗产和历史人文资源，大力创建星级宾馆、星级农家乐和旅游示范村，打造集发展经济和带动就业为一体的文化旅游基地。积极引进文化实体产业园项目，实施文化产业数字化战略，加快文化产业链智能化、传统文化产品数字化、文化服务与文化消费线上化。重点支持公共文化服务机构和文化商业服务企业，加快完成场馆智能化和服务数字化改造升级。

### 专栏 11 文化润疆重点工程

**1.戎华公园项目：**采用义务和无偿的方式开展“全国国防义务教育”的模式运营，该项目计划总投资570亿元，规划用地面积8.26万亩（55.06平方千米），分三期建设一座“党建爱国主义教育”公园

**2.华夏历史文化创意产业园：**按照“一核驱动，四区联动”的整体布局，建设华夏历史文化展示区、龟兹文化展示区、昆仑文化演绎区、乾德文化特色产业街。

## 第十二章 努力建设美丽米东

树牢“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”理念，以改善生态环境质量为核心，强化生态系统修复保育，推进环境污染深度系统治理，加快生产生活方式绿色转型，努力建设生态清丽的美丽米东。

### 第一节 加快推动绿色低碳循环发展

大力发展低碳经济、循环经济、绿色经济。严格执行《绿色产业指导目录（2019年版）》，落实环境准入要求，实施生态环境准入清单管理，从源头上防止环境污染。加强能耗“双控”管理，严格控制能源消费增量和能耗强度。严格能源消费总量和污染物排放总量控制，推进工业结构调整和产业升级。制定碳排放达峰行动方案，加大温室气体排放控制力度，降低碳排放强度。深入发展循环经济，推进节能减排、环境整治和生态修复等生态保护建设。

倡导绿色生产生活方式。加快培育以低碳排放为重点的工业和交通体系，支持企业积极改进生产方式，调整产业结构和产品结构，走绿色发展之路。提倡社会公众绿色生活方式，减少能源消耗和碳排放。鼓励居民使用节能灯、太阳能热水器，使用节能环保型交通工具。积极争取国家低碳城市发展试点，向生态要权益、要效益。

积极推动节约型社会建设。建立节能、节水、节地、节材新机制。推动节约型社会建设。建立以节地、节水为中心的资源节约型农业生产体系。倡导合理消费、适度消费的消费观念和消费行为，逐步形成文明的节约型消费模式。

推动能源管理中心平台建设。继续开展市级能源管理平台的试点工程，实现米东区能源消耗信息的采集自动化，用能监测、用能统计、能耗结构分析及能源管控的信息化。建设市级能源监测中心平台，实现全区重点能耗企业的能源在线监测。

推动全域增量配电网建设。稳步推进米东区城市建设区和米东工业园区合作，提高米东区工业园区招商能力，并进一步增强居民的生活收益。支持清洁载能产业发展。切实做好水电硅材一体化产业的电力保障，推动米东区传统产业转型升级。

推进电动汽车充电基础设施建设。整合增量配电网、分布式泛能站、燃气管网、供热（冷）管网资源，打造冷、热、电、气一体化的综合能源网络以及综合能源智慧运营调度交易管理平台，实施多能互补、三网融合、能源数据物联网接入的综合能源示范项目。

## 第二节 持续加强生态环境保护

强化生态源头保护。严格落实环境准入要求，严禁“三高”项目进首府，实施生态环境准入清单管理，坚决守住生态保护红线、环境质量底线和自然资源利用上线，提高项目准入门槛，严

格环境影响评价和“三同时”制度，杜绝污染环境的项目进入。实行最严格的水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”。规范企业（污染源）全过程环境管理，完善固体废物收集、贮存、利用处置全过程的污染控制体系。做好生态环境保护规划、环境保护标准与产业政策的衔接配套，鼓励开展各类涉及环境治理的绿色认证制度。

**加强环保执法监管。**坚持突击检查、交叉检查、专项检查、联合检查“四个常态化”，提升科学治污、依法治污、精准治污水平。全面落实执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核等制度。强化正向激励，落实执法监督正面清单管理，突出科技化执法、非接触式执法方式，对企业做到无事不扰。对造成生态环境损害的责任者严格实施赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

**深化生态文明制度创新。**探索建立生态产品价值化实现机制，大力推动生态资源资本化、股权化。加强绿色绩效评价考核，健全党政领导干部自然资源资产离任审计和责任追究制度。探索制定绿色发展考核评价体系，以导向牵引真抓实干推进绿色发展。严格落实“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、自然资源利用上线、生态环境准入清单），建立健全多元参与、激励约束并重、较为系统完整的生态文明制度体系。

**充分发挥市场机制作用。**培育一体化生态环保市场，做优与绿水青山相得益彰的绿色产业，聚焦发展生态利用型、循环高效

型、低碳清洁型、环境治理型“四型”产业，推进生态产业化产业生态化，加强生态环保产业协作创新。创新环保第三方治理模式，发展壮大环保科技服务产业，在工业园区、重点行业积极培育第三方治理的新模式、新业态。

## 专栏 12 生态保护和修复重点工程

**1.米东区“一龙半岛”水体治理项目：**对米东区“一龙半岛”小区内水体的水文地质进行勘察，编制勘察报告。

**2.米东区中德丰泉污水处理厂西侧冲沟治理项目：**对中德丰泉污水处理厂西侧约 570 米冲沟进行治理，消除黑臭隐患。

**3.米东区农村分散供水点水源治理项目：**对米东区分散供水水源点进行水源保护治理工程，搭设围栏，安装标识牌。

**4.乌鲁木齐市冬季清洁取暖农村散煤治理“煤改气”、“煤改电”项目（米东区）：**对米东区高污染燃料禁燃区范围内的行政村现有小燃煤取暖设施实施“煤改气”、“煤改电”清洁能源改造。

**5.米东区化工工业园区生态修复建设项目：**计划总投资 7861 将化工园区内原有的垃圾山通过绿化，改善工业区生态环境，同时增加工业园区的绿化率。对经二路至经三路、纬一路和纬二路之间绿化面积约 393028 平方米，约 560 亩，进行绿化种植、土方平整、管网铺设、景观小品等建设。

**6.米东大道（铁厂沟-废品收购站）两侧绿化建设项目：**米东大道（铁厂沟-废品收购站）两侧绿化，道路全长 10 公里，绿化建设面积 80 万平方米，约 1200 亩，建设内容为苗木栽植、园林小品建设等内容。

### 第三节 持续推进污染防治

**加强水污染治理。**加强城镇污水、工业发酵、畜禽养殖及农牧业面源污染等相关行业污染防治。加强污水排放监管，控制工业废水排放量，推广工业园区集中式污水处理模式。加强城镇污水处理及配套设施建设，加快未达标污水处理基础设施升级改造，提高污水收集率和管网覆盖率。实施城市再生水利用工程，提高再生水利用率。积极开展污水处理厂中水回用配套管网建设，推动工业生产、绿化等优先使用再生水，再生水利用率提高到30%以上。建立健全黑臭水体预防、监管长效机制。

**加强大气污染治理。**推进米东区大气污染防治攻坚行动，持续改善空气质量。开展清洁生产技术示范，推进重点行业污染防治，控制二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物等污染物的排放。加强建筑施工与道路运输环境管理，有效控制城市扬尘。积极发展城市和中心城镇公共交通，鼓励使用小排量、低油耗、低污染车型。

**积极防治土地污染。**深入开展农用地膜残留污染治理，全面降低各乡镇白色污染。推行有机肥和低残留农药使用，合理施用农药、化肥、植物生长调节剂等农用化学物质，最大程度减少对环境造成的污染，防治土地污染。加强涉重金属行业监管和危险医疗废弃物收集处置。建设完善危险废弃物处置设施，建立危险废弃物管理信息平台，提高危险废弃物处置能力、管理水平和监

管效能。加大生活垃圾处理及转运设施建设力度，提高生活垃圾无害化处理率和处理水平。

#### **第四节 全面提升生态系统质量**

**构筑生态安全战略新格局。**调整城乡功能布局，建立覆盖米东区各乡镇的新型生态城市建设区，构建“城区园林化、郊区森林化、小区景园化、工厂花园化、道路林荫化”的绿化格局。

**加强水源地保护。**大力开展以保护水源地为重点的环保专项整治工作；完善水源地防控体系建设，建立水源地环境风险防控体系，制订突发性水污染故障应急预案，进行水源环境隐患排查及环境综合整治；保证饮用水安全。

**林业生态走廊建设。**通过新增造林、补植、更新、中幼林抚育等林业措施，改造提升“四纵二横”道路防护林带绿化水平，构建县道与乡道道路林网；完善区内道路沿线林带边缘、道路连接带，以及与农田、建筑的连接带绿化，区域道路绿化覆盖率达到100%；全面提升道路绿化覆盖质量，实现森林绿量和木材蓄积量双提高。

#### **第五节 全面提高资源利用效率**

健全自然资源资产产权制度，加强自然资源调查评价监测和确权登记，落实生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生

态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施最严格的水资源管理制度，合理规划人口、城市和产业发展，强化节水约束性指标管理。大力发展节水产业和技术，加快推广节水农业，开展全社会节水行动，推动水资源节约集约利用。全面提升矿产资源开发精细化管理、综合利用水平；积极推进绿色矿山建设；着力推动保护式开采，按照“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，结合露天矿山治理工作，推进闭坑矿山环境恢复治理，压实矿山地质环境保护与治理责任，推动“绿色矿山”建设，真正做到“边开采、边治理”。加快构建废旧物资循环利用体系。

## 第十三章 全面增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想,把本级财政支出的70%以上用于保障改善民生,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,完善共建共治共享的社会治理制度,持续办好利民惠民实事,增进各族群众福祉。

### 第一节 推动实现高质量稳定就业

实施就业优先战略。坚持经济发展就业导向,围绕重点群体就业、解决就业矛盾、鼓励劳动者自主创业、提高就业质量,积极落实各项就业创业政策。深入开展大众创业、万众创新,加强创业孵化基地、大学生创业指导中心、草根创业基地等创业平台建设,促进以创业带动就业。加强职业技能培训,确保实现初高中未就业毕业生职业教育培训全覆盖。坚持就近就地就业和转移输出就业有机结合,让每一个有劳动能力的人实现稳定就业。

健全城乡就业服务体系。强化就业援助,深入实施城乡统一的就业失业登记和就业援助扶持制度,统筹推进残疾人、失业人员等重点群体就业创业。加强就业援助网络建设,继续落实公益性岗位空岗申报和收集制度,推动城镇零就业家庭“动态清零”。大力支持退役军人就业创业,建设退役军人创业孵化基地,吸引更多退役军人留在米东、建设米东。深入实施大学生就业促进计

划，分类施策，促进高校毕业生多渠道实现就业，力争区属高校应届毕业生就业率达到 90%以上，内地新疆籍高校毕业生就业率达 95%以上。大力发展人力资源服务业，加强职业培训，统筹利用各类职业培训资源，完善面向所有劳动者的职业培训体系，以中高级技能人才培训和重点产业、新兴产业从业人员技能培训为重点，不断改善职业技能培训结构，提高城乡劳动者就业能力和职业转换能力。加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设，重点培育具有示范引领作用的龙头企业和行业领军人才。为社会提供公共就业信息服务。

### 专栏 13 优化就业环境重点工程

**1.米东区创业创新服务中心：**完成孵化大楼配套设施建设，为我区 6 个园区企业开展各类孵化服务。

## 第二节 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，科学调整规划布局优化资源配置，统筹城乡教育发展。

推进学前教育普及普惠发展。持续加大城镇公办幼儿园建设扶持力度，完善县乡村三级学前教育公共服务网络，推动城乡学前教育一体发展，构建广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。到 2025 年，全区学前教育毛入园率保持在 98%以上。

推进义务教育城乡一体化发展。深化义务教育改革，加强国家通用语言文字教育教学。强化乡镇学校、县城学校建设管理，办好必要的乡村小规模学校，基本消除义务教育学校大班额。推行教育信息化 2.0 行动计划，建立优质数字教育资源体系。扩大特殊教育资源供给。到 2025 年，全区九年义务教育巩固率保持在 95% 以上。

深化高中阶段教育。推进高中教育多样化发展，提高普及水平，满足学生个性化教育发展需求，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。推动高中阶段学校特色化、多样化办学，鼓励普通高中与中等职业学校课程互选、资源互通、促进普职融通。

大力发展职业教育。推进职业教育改革发展，深化职普融通、产教结合、校企合作，大力培育技术技能人才。积极与疆内外知名高校和职业院校合作扩大校企合作，深化产教融合，提升职业教育水平。鼓励发展混合所有制职业院校，满足人民群众多样化教育需求。

#### 专栏 14 教育事业发展的重点工程

**1. 学前教育提升工程：**计划投资 3800 万元，对第八幼儿园进行迁建，提升普惠性幼儿园的教学环境。

**2. 教育设施改造工程：**计划投资 11970 万元，对 121、98、102、105、108、122、123 中学及辖区 27 所学校教学环境提升改造。

**3 新建教育工程：**计划投资 44000 万元，新建卡子湾片区新建九年一贯制学校、公务员小区高中。

### 第三节 推进健康米东建设

完善医疗卫生服务体系。加强公共卫生服务体系、医疗卫生机构高质量发展、全生命周期健康保障和中医药能力提升等方面基础设施建设。建立健全防治结合、联防联控、群防群控的公共卫生安全工作机制，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提升公共卫生应急处置能力。推进疾病预防控制体系建设，完成区疾控中心风险监测楼项目建设及设备购置，提升疾病防控服务能级。深化公立医院和社区卫生服务机构改革，协同整合医疗卫生服务体系，形成分级诊疗格局，构建融合型基层医疗共同体。实施区属公立医院升级改扩建工程，提升医疗服务水平。加强急救医疗服务体系和急救网络建设。完善妇幼健康服务体系。坚持中西医并重，重视发展中医药事业，发展维医药事业。

提高全民健康素养水平。广泛宣传健康教育知识、疾病防控知识，提升群众科学防病能力，实施健康促进行动，保障妇幼、老年人、中小學生等重点人群健康。加强心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病的预防、治疗和控制，持续推动全民免费健康体检、家庭医生签约服务工作。实施职业健康保护行动，加强职业病防止能力建设，提高救治救助和工伤保险保障水平。继续坚持中西医并重，加强中医在治未病和慢病及康复医疗上的作用。

增强疾病预防控制能力。坚持常态化精准防控与局部应急处置有机结合，完善医疗救治、物资储备、产能动员“三位一体”公共卫生应急物资保障体系。实施传染病及地方病防控行动，加强新冠肺炎、结核病、艾滋病等重大传染病防控，强化包虫病、布氏杆菌病等人畜共患病防治，控制和消除碘缺乏病、饮水型氟砷中毒等重点地方病。开展爱国卫生运动，加强城乡环境卫生综合整治，建设健康城市和健康村镇。

### 专栏 15 健康米东建设工程

**1.医疗卫生机构能力提升工程：**实施米东区中医医院新院区建设项目、新建米东区人民医院医康养综合服务中心、米东区卡子湾片区医养楼、6300 m<sup>2</sup>的疾病预防控制风险监测楼、15个医疗机构新增救护车及相应配套设施、米东区中医医院医疗设备购置、米东区妇幼保健服务中心医疗设备采购。

**2.基层医疗保障工程：**新建三道坝卫生院、7个乡镇卫生院发热肠道隔离中心、盛达东路社区卫生服务中心、新建米东区车站路社区卫生服务中心、5个社区卫生服务中心升级改造等。

## 第四节 健全多层次社会保障体系

完善社会保险制度。按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，稳步提高社会保障统筹层次和水平，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。实施全民参保计划，重点将进城务工、新就业、灵活就业人员等群体纳入社会保障范围，稳步提

升保障水平，建立起更加公平的社会保障长效机制，不断完善全国统一的社会保险公共服务平台。完善城乡居民基本医疗保险制度、大病保险制度，进一步优化重特大疾病医疗保险和医疗救助制度，稳步提升医疗保障水平。着力加强重大疫情防控体系建设，完善重大疫情医疗救治费用保障机制，提升重大疫情防控救治能力。大力发展商业健康保险，丰富健康保险产品供给。扩大城乡居民人身意外伤害保险、城镇职工大病保险覆盖面。完善养老保险体系和制度，大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险等补充养老保险。完善失业保险制度，落实失业保险与促进就业联动机制，充分发挥失业保险保生活、防失业、促就业的作用。完善工伤保险制度，加强预防、补偿、康复“三位一体”制度体系建设，提高工伤保险服务水平。“十四五”末，辖区医疗保险参保率达99%以上。

**提升社会福利水平。**推动养老机构结构化调整，发展普惠性养老服务和互助性养老，完善居家社区机构养老服务网络，充分发挥公办及公建民营养老机构兜底保障功能，强化特殊困难老年人关爱服务，多渠道扩大养老服务设施供给，补齐城乡养老服务短板，因地制宜完善农村敬老院、幸福大院功能，提升养老服务水平；落实残疾人“两项补贴”动态调整机制，进一步提升残疾人保障水平；落实孤儿基本生活费补助标准自然增长机制以及孤儿基本生活保障标准动态增长机制，不断提升孤儿养育水平。优化儿童福利机构区域布局和服务功能，推进“养治教康+社会工作”

一体化区域性养育机构建设，提高孤弃儿童养育水平。到 2025 年，有意愿集中供养的特困人员集中供养率达到 100%。

**完善社会救助体系。**建立以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员和残疾人救助为基础，医疗、教育、住房、就业、临时救助为支撑，社会力量参与为补充的托底线、救急难的社会救助体系。加强基本民生保障，落实各类惠民政策，铸牢基本民生底线，健全社会救助工作机制，加大临时困难救助力度，不断提高社会救助经办服务能力，强化各项救助制度衔接，实现部门信息互联互通，提升社会救助整体水平。到 2025 年，实现拥有 1 所精神病服务站或精神病人社会福利院，广泛开展精神障碍社区康复服务。

**加强保障性住房建设。**坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，加大公共租赁住房筹措力度，在实现住有所居目标的基础上向住有宜居迈进。改进和优化住房保障方式，积极推进货币化保障和安置，扩大保障性安居覆盖面。逐步改善住房困难家庭、新就业无房职工和稳定就业无房外来务工人员居住条件。坚持尽力而为、量力而行，稳步实施老城区（棚户区）、建成区自建房和老旧小区改造，有效增加保障性住房供给。

**提高群众收入水平。**坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善有利于提高居民消费能力的收入分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益

权增加中低收入群体要素收入。健全农民工工资性、经营性、财产性、转移性收入增长机制，多渠道增加低收入群体收入、扩大中等收入群体，确保城乡居民收入和劳动报酬增长不低于经济增长。

## **第五节 促进人口均衡发展**

优化区域人口结构，引导人口合理流动布局，提升高学历人口占总人口比重，推进人口数量、质量、结构相对均衡。积极应对人口老龄化，构建养老政策体系和社会环境，加快老龄事业和产业发展。加强孕妇健康服务和婴儿健康服务，降低孕产妇、婴幼儿死亡率，使我区人口出生率、人口自然增长率保持在合理水平。创新流动人口服务管理机制，提升流动人口服务管理水平，保障流动人口合法权益。坚持男女平等基本国策，保护妇女儿童权益，保障妇女平等参与经济社会发展，关注妇女儿童身心健康，加强未成年人保护。开展妇幼保健和老年健康服务，提高人口素质和居民健康水平。

## **第六节 巩固脱贫攻坚成果**

严格落实“四个不摘”“八个不变”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，工作机构、组织、人员基本不变。健全完善防止返贫监测帮扶机制，持续跟踪农牧民收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，及时预警及时帮扶。加强扶贫资金资

产管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。加大对帮扶对象的技能技术培训力度，提高培训的针对性和实效性。推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，激发内生发展动力和活力。按照自治区统一安排，继续做好对口和田市协作帮扶工作，明确对和田市的各项帮扶政策、措施保持5年（2020-2024年）不变，持续完善与和田市沟通协调机制，建立健全帮扶项目前期工作程序，加强人才、产业帮扶力度，确保帮扶资金及时到位，帮扶项目顺利实施。实施产业带动南疆劳动力就业计划，将米东区打造成为高质量转移就业城区。

## 第十四章 铸牢长治久安根基

坚持总体国家安全观，共建共享共治，完善社会治理体系，创新社会治理模式，健全基层管理和服机制，全面推进法治米东、平安米东建设，打造具有时代特征和地方特色的“枫桥经验”米东版。

### 第一节 维护社会稳定和安全

全面贯彻落实社会稳定和长治久安总目标。提升“打防管控建”质效和 1-3 分钟处置圈，深入做好意识形态领域工作，加强党对意识形态工作的领导。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，打造更高水平的阳光信访、责任信访、法治信访。完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

### 第二节 加强法治米东建设

以市域社会治理现代化试点工作为抓手，不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，全面提升我区社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平，完善市域智能化建设制度，运用 5G 等新技术提升技防设施建设水平。深化城市执法队伍改革，

增强城市长效化管理能力。坚持“基层党建+社会治理”深度融合，推动“全周期网格”试点工作全面铺开，按照精细、精确、精益的原则，不断优化基层治理的理念、机制、手段和技术，实现政治、法治、德治、自治、智治的“五治融合”，努力建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推动平安城区迈上新台阶。全面推进法治国家、法治政府、法治社会三位一体建设，推进政务公开，让权力在阳光下运行，开展“八五”普法工作，大力营造社会公平正义的法治环境。深入推进社区戒毒社区康复工作，进一步完善戒毒治疗、康复指导、救助服务相结合的戒毒康复体系，提高对吸毒人员的 service 管理水平，最大限度减少毒品社会危害。

### **第三节 促进军民融合发展**

坚持把贯彻落实新时代党的治疆方略与贯彻落实中央军民融合发展战略相结合，推动基础设施统筹建设和资源共享、军民科技协同创新、军地人才双向培养交流使用；积极推进军民融合项目建设，推动社会服务和军事后勤发展、国防动员、应急管理等领域军民融合。完善军民融合发展治理体系，形成全要素、多领域、高效益的深度发展格局。完善国防动员体系，强化全民国防教育，健全双拥优抚体系，巩固发展军政军民团结，全力做好乌鲁木齐市创建全国双拥模范城“十连冠”创建工作。

## 第四节 健全公共安全保障体系

坚持人民至上、生命至上，建立公共安全风险防控、隐患排查和安全预防控制体系，健全城市安全运行风险常态化排查机制，提高城市安全风险管控能力。坚持国家总体安全观，健全公共安全保障体系，强化对重点行业、重点领域、重点部位、重点环节的实时预警。增强“米袋子”“菜篮子”安全保障能力，确保粮食安全。加强公共安全宣传教育，增强全民安全意识。严格落实安全生产责任制，加强道路交通、矿山、危险化学品、建筑施工、消防等重点行业领域安全生产监管执法，防止重特大事故发生。提高食品、药品、网络等安全监管。抓好流通销售质量，实施餐饮质量提升工程。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地震、气象灾害等自然灾害和地质灾害防御工程标准。健全应急管理、防灾减灾、安全生产体系，加强风险管控和隐患排查，完善防灾减灾应急响应、管理和指挥体系，补齐城乡消防站、市政消防水源、消防车通道等公共消防设施建设短板，提升智慧消防水平。深入开展安全风险辨识评估，实行风险预警控制。加强应急物资保障体系建设，全面提升应急物资储备及供应调拨能力。加强应急管理体系和应急队伍建设，完善监测预警、应急处置、救援救助机制，提高防灾减灾抗灾救灾能力。

## 第十五章 加强党的领导，保证规划顺利实施

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分发挥党委领导作用、广大干部示范带头作用、基层组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，把党的领导落实到经济社会发展的各领域各方面各环节，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚起实现“十四五”规划的强大合力。激发人民群众的积极性、主动性、创造性，形成推动发展的强大合力。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。充分发挥党委总揽全局、协调各方作用，提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力，推动各级党组织和党员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻新时代党的治疆方略，完善上下贯通、执行有力的组织体系，加强党的基层组织建设，确保党中央决策部署和自治区党委、乌鲁木齐市委部署要求有效落实。

把落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持好干部标准和民族地区干部政治标准，加强各级领导班子和干部队伍建设，着力建设忠

诚干净担当的高素质专业化干部队伍。加强对干部的关心关爱，树立正确用人导向，落实有为有位、能上能下用人机制和精准考核、奖惩分明激励约束机制，激励干部人才大胆工作、担当作为。

严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。完善监督体系、强化政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持一手抓反分裂斗争、一手抓党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体构建推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，营造风清气正的良好政治生态。

## 第二节 强化党的创新理论武装

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与贯彻落实习近平总书记重要指示和批示精神结合起来，着力在学懂弄通做实上下功夫、见成效。健全干部理论培训常态长效机制，重视发挥党校作用，五年累计举办 100 期干部培训班，培训总人数达到 12500 人次，培养造就大批德才兼备的高素质、有担当的干部队伍。坚持不懈强化理想信念教育，开展党史学习教育，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习制度，发挥领导干部表率作用，推动理论学习入脑入心。持续巩固“不忘初心、牢

记使命”主题教育成果，加强政治训练和实践锻炼，不断提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，不断锤炼忠诚干净担当的政治品格。

### **第三节 加强社会主义政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在党的领导下坚定不移发展社会主义民主政治。推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，凝聚社会共识水平。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。

### **第四节 持续加强作风建设**

深入开展党性党风党纪教育，建立健全巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果长效机制，牢记“干部作风不实是我们最大的敌人”，锲而不舍落实中央八项规定精神，持

之以恒纠治形式主义和官僚主义，切实为基层减负，让基层把更多的时间和精力投入到稳定发展各项工作中去。坚持鼓实劲、出实招、办实事、求实效、解民忧、纾民怨、暖民心，紧密结合实际，把党中央、自治区党委、乌鲁木齐市委关于“十四五”发展的决策部署，区委关于“十四五”发展的整体安排，细化为具体措施、转化为具体行动，推动各项任务举措走深走实、见到实效。

## **第五节 提高规划执行力和落实力**

各乡镇（片区）、区属各部门按照本规划纲要提出的发展思路、主要目标、重点任务和重大举措，编制专项规划，加强规划间的衔接，加快统一规划体系建设，形成以发展规划纲要为统领，国土空间规划为基础、以专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的米东区规划体系。各乡镇（片区）、各部门落实本规划纲要提出的发展思路、主要目标、重点任务和重大举措，加强米东区年度计划与本规划纲要的衔接，按年度分解和落实规划纲要提出的目标任务。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保党中央和自治区党委、乌鲁木齐市委、米东区区委关于“十四五”发展决策部署落实到位。

## **第六节 做好监督评估**

落实规划目标分工责任制，加强规划实施监督评估，米东区

发展和改革委员会牵头会同有关部门及时跟踪规划实施情况。在本规划纲要实施的中期阶段，由米东区人民政府组织开展评估，并将中期评估报告提请米东区人民代表大会常务委员会审议。规划经中期评估需要调整的，米东区人民政府将调整方案提请米东区人民代表大会常务委员会审查和批准。