

# 乌鲁木齐市米东区 2023 年度 预算绩效评价报告

项目名称：80岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目

项目单位：乌鲁木齐市米东区民政局

主管部门：乌鲁木齐市米东区民政局

委托单位：乌鲁木齐市米东区财政局

评价机构：中国投资咨询有限责任公司

主 评 人：牛嘉

2024年8月

## 摘 要

### 一、项目概述

#### （一）项目概述

新疆维吾尔自治区 2011 年确定将 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度和 80 周岁以上老年人免费体检制度作为 22 项重点民生实事工程之一。80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目贯彻落实《自治区党委办公厅人民政府办公厅关于印发〈80 周岁以上老年人基本生活津贴制度〉、〈80 周岁以上老年人免费体检制度〉的通知》（新党办发〔2011〕31 号）精神，按照《关于规范我市 80 岁高龄津贴发放及免费体检有关工作的通知（乌民发〔2014〕119 号）及《关于落实“幸福工程”实施方案的通知》（乌民发〔2018〕23 号）要求，在乌鲁木齐市设立，于米东区进行实施。

80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目内容主要为对乌鲁木齐市米东区具有本市农业和非农业户籍的，年满 80 周岁及以上老年人发放高龄津贴以及提供每年一次免费体检。

#### （二）项目实施情况

80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目具体实施中，高龄老人基本生活津贴按照 80 周岁-89 周岁，75 元/月/人；90 周岁-99 周岁，145 元/月/人；100 周岁及以上，225 元/月/人标准

分季度一年四次进行发放。80 周岁以上老年人体检标准按二级以下医院（含二级）一般体检标准（每人每次 132 元）执行。

### （三）绩效目标

#### 1. 总目标

贯彻《自治区常设办公厅、人民政府办公厅关于印发<80 周岁以上老年人基本生活津贴制度>，<80 周岁以上老年人免费体检制度>的通知》，落实高龄老人福利待遇，不断提升老年人的幸福感和获得感。

#### 2. 年度绩效目标

80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目 2023 年度绩效目标设置如下：

##### （1）项目产出目标

##### ①产出数量指标

指标“80 岁以上老年人人数”，预期指标值为大于等于 6200 人。

指标“高龄老人免费体检次数”，预期指标值为大于等于 1 次。

##### ②产出质量指标

指标“惠及 80 周岁以上高龄老人实际占比”，预期指标值为大于等于 95%。

##### ③产出时效指标

指标“补贴资金发放准确率”，预期指标值为大于等于 95%。

指标“补贴资金发放及时率”，预期指标值为大于等于 95%。

(2) 项目效益目标

①社会效益指标

指标“维护高龄老年人的合法权益”，预期指标值为有效维护。

(3) 满意度指标

指标“80 周岁以上老年人满意率”，预期指标值为大于等于 90%。

具体绩效目标见下表：

项 目 支 出 绩 效 目 标 表						
( 2023 年 )						
预算单位	米东区民政局机关					
项目名称	乌财社〔2022〕399 号关于提前下达 2023 年自治区彩票公益金资助 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目通知			项目负责人		
项目资金 ( 万元 )	年度预算总额：	110	其中：财 政拨款	110	其他 资金：	
项目总体 目标	保障了 80 岁以上老人生活，每年给 80 岁以上高龄老人进行一次免费体检，保障资金发放准确率，及时率，维护高龄老人的合法权益					



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	80 岁以上老年人人数	$\geq 6200$ 人	计划标准	数据缺失, 无法获取上年完成值	10	按照正常比例赋分	正式材料, 工作资料, 原始凭证, 说明材料
		高龄老人免费体检次数	$\geq 1$ 次	自定义	数据缺失, 无法获取上年完成值	10	按照正常比例赋分	正式材料, 工作资料, 原始凭证, 说明材料
	质量指标	惠及 80 周岁以上高龄老人实际占比	$\geq 95\%$	计划标准	数据缺失, 无法获取上年完成值	10	按照正常比例赋分	正式材料, 工作资料, 原始凭证, 说明材料
	时效	补贴资金发放准确率	$\geq 95\%$	自定义	数据缺失, 无法	10	按照正常	正式材料, 工作

	指 标				获取上年 完成值		比例 赋分	资料,原 始凭证, 说明材料
		补贴资金发放 及时率	$\geq 95\%$	自定义	数据缺 失, 无法 获取上年 完成值	10	按照 正常 比例 赋分	正式材 料,工作 资料,原 始凭证, 说明材料
效 益 指 标	社 会 效 益 指 标	维护高龄老年 人的合法权益	有效维 护	计划标准	数据缺 失, 无法 获取上年 完成值	30	按评 判等 级赋 分	说明材 料,原始 凭证,工 作资料, 正式材料
满 意 度 指 标	满 意 度 指 标	80 周岁以上老 年人满意率	$\geq 90\%$	计划标准	数据缺 失, 无法 获取上年 完成值	10	满意 度赋 分	说明材 料,原始 凭证,工 作资料, 正式材料

## 二、绩效评价情况

### (一) 评价结论

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕

10 号），评价组对照项目绩效评价指标体系，从项目决策、项目过程和项目产出和项目效益四个维度，通过数据采集、访谈调研和问卷调查等方式，对 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效进行客观公正的评价，本项目总得分为 85.42 分，绩效评级属于“良”。

## （二）预算执行情况

2023 年 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目共执行预算资金 672.59 万元，其中高龄老人基本生活津贴执行 660.54 万元，免费体检执行 12.05 万元。

## （三）项目绩效情况

本项目贯彻落实《自治区党委办公厅人民政府办公厅关于印发〈80 周岁以上老年人基本生活津贴制度〉、〈80 周岁以上老年人免费体检制度〉的通知》（新党办发〔2011〕31 号）精神，按照《关于规范我市 80 岁高龄津贴发放及免费体检有关工作的通知（乌民发〔2014〕119 号）及《关于落实“幸福工程”实施方案的通知》（乌民发〔2018〕23 号）要求，在乌鲁木齐市设立，于米东区进行实施，符合我国人口老龄化趋势需求，是落实高龄老人福利待遇，不断提升老年人的幸福感和获得感的重要举措，与乌鲁木齐市米东区民政局职能职责密切相关。本项目作为上级下达的长期经常性工作，按照规定程序申请设立，界定明确，绩效目标明确量化。但是，绩效目标设置及预算编制合理性存在不足。

经核查，上级财政部门资金拨付基本及时，有效保障本项目实施，但是高龄老人免费体检费用、基本生活津贴支付时本级资金未按相关文件要求进行配套。同时，本项目实施过程中未建立使用相关信息化管理平台。此外，米东区民政局单位财务管理制度健全。

本项目根据相关文件要求，2023 年内分四个季度发放了 80 岁以上高龄老人基本生活津贴，并且组织进行了免费体检。但是，免费体检参检率较低。同时，高龄津贴发放时间与相关要求存在一定偏差。

本项目作为开展了十余年的经常性项目，高龄老人基本生活津贴于 2018 年已进行相对调整，但是高龄老人免费体检工作开展过程中未进一步对高龄人员身体状态、实际需求等做具体调研，未对政策内容进行适时调整，体检项目、体检标准仍沿用十余年前标准，造成体检内容与高龄老人实际需求出现偏差，高龄人口体检参与率不到 20%。在项目受益老人中随机抽取样本，通过调查问卷方式对项目的满意度进行调查，高龄老人对高龄津贴政策的整体满意度为 84.5%，对免费体检政策的整体满意度为 79.71%。

### 三、经验、问题和建议

#### （一）主要经验及做法

为解决老年人口增长快，高龄老人比例高，家庭养老工程弱，老年人社会服务体系建设不健全的问题，乌鲁木齐市米东区民政

局贯彻落实上级一系列文件精神，开展 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目。坚持“低标准，广覆盖、保基本、可持续”的原则，坚持“保障对象属地管理、保障经费分级负担”的原则，解决 80 岁以上高龄老人的基本生活困难，提高他们的生活和生命质量。

## （二）存在问题与不足

### 1. 资金配套情况与文件要求不符

经查验财务资料，2023 年米东区民政局在使用 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目资金时，未根据《新疆维吾尔自治区民政厅印发关于〈自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则〉和〈自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则〉的通知》（新民发〔2011〕89 号）要求使用自治区、市级、区本级 2: 4: 4 比例进行资金配套，2023 年高龄老人体检资金支付全部使用《关于下达高龄老人免费体检 2022 年结算资金及 2023 年预算资金的通知》（乌财社〔2023〕43 号）的市级资金进行支付，未按要求使用自治区及本级配套资金。此外，《关于提前下达 2023 年自治区彩票公益金资助 80 岁以上老年人基本生活津贴和免费体检项目预算指标的通知》（乌财社〔2022〕399 号）下达的自治区资金全部用于 2023 年第二季度高龄津贴发放，未将其使用至高龄体检用途。项目实际开展过程中的资金配套使用与政策性文件内要求存在不符。

### 2. 老年人免费体检参与率过低

经查验免费体检相关资料，米东区 2023 年高龄老人免费体检参检率不足 20%，参与免费体检的高龄老人较少。通过高龄老人调查问卷反馈结果及相关文件查阅，评价组认为导致体检参与率过低的部分原因可能是高龄老人免费体检工作开展过程中未进一步对高龄人员身体状态、实际需求等做具体调研，未对政策内容进行适时调整，体检项目、体检标准仍沿用十余年前标准，造成体检内容与高龄老人实际需求出现偏差，导致高龄老人参与意愿较弱。

### 3. 绩效目标设置不合理

通过翻阅 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目支出绩效目标表发现，乌鲁木齐市米东区民政局将“补贴资金发放准确率”这一关键指标被错误地归类为时效指标，导致了三级指标与二级指标之间的不匹配。此外，在社会效益指标的构建上，该项目显得较为单一且不够全面。仅仅设立“维护高龄老年人的合法权益”作为社会效益的衡量，显然未能充分捕捉到项目实施对于提升高龄老人生活质量、增强社会福祉等多维度的影响。这种设定不仅与项目的直接目标和长远愿景关联度不高，也未能有效展现项目在促进老年人健康、促进社会和谐等方面可能带来的积极变化，从而削弱了绩效目标体系的合理。总体来说，该项目在绩效目标的设定上存在一定的合理性缺陷。

## （三）建议和改进措施

### 1. 严格落实资金配套使用

该项目为长期开展的经常性项目，为保障其可持续性，建议米东区民政局对照《新疆维吾尔自治区民政厅印发关于<自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则>和<自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则>的通知》（新民发〔2011〕89 号）及其他相关文件，全面梳理项目资金的使用情况，梳理项目过程中存在的未按照自治区、市级、区本级 2: 4: 4 的比例进行资金配套的问题。加强与上级及本级财政部门的沟通协调，明确资金用途与拨付计划，在今后项目开展的过程中确保自治区、市级及区本级配套资金到位，以保障项目的顺利实施和资金的合规使用。

## 2. 提升免费体检参与意愿

建议米东区民政局应与上级单位配合组织开展专项调研，深入了解高龄老人的身体状态、健康状况及实际需求。通过走访、座谈、问卷调查等多种形式，收集高龄老人对体检项目的意见和建议，确保体检内容的针对性和实用性。同时，结合医学发展和技术进步，适时调整体检项目和标准，确保体检服务能够紧跟时代步伐，满足高龄老人的健康需求。同时，加强政策宣传与解读，提高高龄老人对免费体检政策的知晓率和认同感。利用社区公告栏、宣传册、微信公众号等多种渠道，广泛宣传免费体检政策的意义、目的、流程及参与方式，消除高龄老人的疑虑和顾虑。同时，建立体检结果反馈与跟踪机制，确保高龄老人能够得到及时、有效的健康指导和后续服务，不断增强免费体检的参与意愿。

### 3. 合理设置绩效目标

合理设置绩效目标对于提升项目管理效率、确保目标实现具有重要意义。建议米东区民政局总结此项目 2023 年绩效目标设置中存在的问题，在今后进行绩效目标申报工作时，首先，明确各级指标的分类标准，确保每一指标都能准确归类到其应有的类别中。其次，在构建社会效益指标时，应充分考虑项目的直接目标和长远愿景，从多个维度出发，全面反映项目实施对社会和受益群体的积极影响。同时，绩效目标的设定应紧密结合项目的实际情况和需求，确保目标具有可操作性和可衡量性，明确项目的核心任务和预期成果，以此为基础设定科学合理的绩效目标。最后，在绩效目标设定过程中，应加强各相关业务科室人员之间的沟通与协作，确保各方对项目目标和绩效指标有共同的理解和认识。



# 目录

一、项目概况.....	1
（一）项目背景及立项依据.....	1
1. 项目背景.....	1
2. 项目立项依据.....	3
（二）项目内容及规模.....	4
1. 发放基本生活津贴.....	4
2. 免费体检.....	4
（三）项目实施情况.....	4
1. 实施对象.....	4
2. 补贴及免费体检标准.....	5
3. 发放时间及形式.....	5
4. 需提交的材料.....	5
5. 办理流程.....	6
6. 办理时限.....	6
7. 补贴终止.....	7
8. 补贴变更.....	7
（四）资金来源及使用情况.....	8
1. 资金来源.....	8
2. 项目预算执行情况.....	8
（五）项目组织与管理情况.....	9
1. 项目实施主体.....	9

2. 项目组织情况.....	11
3. 项目管理情况.....	12
(六) 项目绩效目标.....	13
1. 总体目标.....	13
2. 阶段性目标.....	13
二、绩效评价工作开展情况.....	14
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	14
1. 绩效评价目的.....	14
2. 绩效评价对象.....	15
3. 绩效评价范围.....	15
4. 绩效评价时段.....	15
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等.....	15
1. 绩效评价原则.....	15
2. 评价指标体系.....	16
3. 绩效评价方法.....	17
4. 绩效评价标准.....	18
5. 数据采集方法及过程.....	20
(三) 绩效评价工作过程.....	21
1. 前期准备阶段.....	21
2. 过程实施阶段.....	22
3. 形成报告阶段.....	23

三、综合评价情况及评价结论.....	23
（一）评价结论.....	23
（二）主要绩效.....	24
四、绩效评价指标分析.....	26
（一）项目决策情况.....	26
（二）项目过程情况.....	30
（三）项目产出情况.....	36
（四）项目效益情况.....	41
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	43
（一）主要经验及做法 .....	43
（二）存在的问题.....	44
1.资金配套情况与文件要求不符 .....	44
2. 老年人免费体检参与率过低 .....	44
3. 绩效目标设置不合理.....	45
六、相关建议 .....	45
（一）严格落实资金配套使用.....	45
（二）提升免费体检参与意愿.....	46
（三）合理设置绩效目标.....	47
七、其他需要说明的问题.....	47
八、绩效评价结果应用建议.....	47
（一）建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制 .....	47
（二）建立绩效评价问题与预算安排挂钩机制 .....	48

（三）公开评价结果，接受社会监督 .....	48
附件 1：综合评分表 .....	49
附件 2：满意度调查问卷 .....	57
附件 3：《关于印发乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法和 80 周岁以上老年人免费体检实施办法的通知》（乌政办〔2011〕397 号） .....	65
附件 4：《关于落实“幸福工程”实施方案的通知》（乌民发〔2018〕23 号） .....	73
附件 5：资金下达文件 .....	75
附件 6：高龄津贴资金支付凭证 .....	84
附件 7：免费体检资金支付凭证 .....	88
附件 8：关于免费体检预算的说明 .....	95
附件 9：2023 年高龄老人基本生活津贴发放拨付表 .....	96
附件 10：2023 年政策宣传照片 .....	97
附件 11：入户信息核查照片 .....	99
附件 12：业务培训照片 .....	101
附件 13：调研函 .....	102
附件 14：访谈提纲 .....	103
附件 15：评价资料清单表 .....	104
附件 16：专家打分表 .....	108

## 一、项目概况

### （一）项目背景及立项依据

#### 1. 项目背景

随着社会的发展和进步，全球正在快速老龄化，人口老龄化已成为全球二十一世纪面临的重大经济和社会问题。我国人口老龄化形势也非常严峻：老龄人口基数大、老龄化速度快、人口老龄化发展不平衡，人口老龄化给社会发展带来巨大压力。

为解决老年人口增长快，高龄老人比例高，家庭养老工程弱，老年人社会服务体系建设不健全的问题，新疆维吾尔自治区 2011 年确定将 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度（以下简称“高龄补贴制度”）和 80 周岁以上老年人免费体检制度（以下简称“免费体检制度”）作为 22 项重点民生实事工程之一。新疆维吾尔自治区于 2011 年 7 月 28 日下发了《自治区党委办公厅人民政府办公厅关于印发〈80 周岁以上老年人基本生活津贴制度〉、〈80 周岁以上老年人免费体检制度〉的通知》（新党办发〔2011〕31 号），明确坚持“低标准，广覆盖、保基本、可持续”的原则，坚持“保障对象属地管理、保障经费分级负担”的原则，解决 80 岁以上高龄老人的基本生活困难，提高他们的生活和生命质量。

为贯彻落实新疆维吾尔自治区办公厅上述政策的要求，切实贯彻“老有所养、老有所依”的战略目标，推动新疆维吾尔自治区社会和谐发展，2011 年 8 月 1 日，新疆维吾尔自治区民政厅下发了《新疆维吾尔自治区民政厅印发关于〈自治区 80 周岁以上老年

人基本生活津贴制度实施细则>和<自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则>的通知》（新民发〔2011〕89 号），明确提出“具有本市户籍，当年 12 月 31 日前年满 80 周岁的老年人可享受每年免费体检一次的制度”同时“具有本市户籍，当年 12 月 31 日前年满 80 周岁的老年人可以享受高龄津贴待遇。基本标准为 80 周岁（含 80 岁）-89 岁老人每人每月补助 50 元，90 周岁（含）-99 岁老人每人每月补助 120 元，100 岁以上（含 100 岁）老人每人每月补助 200 元”，进一步提出要加大此项制度的宣传力度，让每个高龄老人都知道此项政策，确保津贴发放到每位老人手上。

为贯彻落实自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅、自治区民政厅相关规定，为切实做好乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴的实施工作，乌鲁木齐市人民政府办公厅制定《关于印发乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法和 80 周岁以上老年人免费体检实施办法的通知》（乌政办〔2011〕397 号）。规定具有乌鲁木齐市户籍的 80 周岁以上老龄老人在自愿申请的前提下，可每月领取高龄津贴，每年可享受一次价值 132 元的免费体检。由此，老龄老人补贴和免费体检项目在乌鲁木齐市正式推出。

为更好的服务乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人，进一步规范 80 岁高龄津贴审批发放及免费体检有关工作，2014 年乌鲁木齐市民政局下发了《关于规范我 80 岁高龄津贴发放及免费体检有

关工作的通知（乌民发〔2014〕119号），将高龄补贴每年发放次数从每月发放改为按季度发放，同时提出要完善人员建档、经费管理制度，强化动态管理。

根据乌鲁木齐市城市发展要求，改善民生，适应生活方式改变的现实需要，2018年，乌鲁木齐市民政局下发了《关于落实“幸福工程”实施方案的通知》（乌民发〔2018〕23号），提高80周岁及以上老年人基本津贴标准，高龄津贴标准在此前政策基础上，每人每年增加300元，具体如下：80周岁-89周岁，由每人每月50元提高至75元；90周岁-99周岁，由每人每月120元提高至145元；100周岁及以上，由每人每月200元提高至225元。

为贯彻落实自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅、自治区民政厅、乌鲁木齐市人民政府办公厅、乌鲁木齐市民政局的相关规定及精神，乌鲁木齐市米东区80岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目由乌鲁木齐市米东区民政局实施。

## 2. 项目立项依据

（1）《自治区党委办公厅人民政府办公厅关于印发<80周岁以上老年人基本生活津贴制度>、<80周岁以上老年人免费体检制度>的通知》（新党办发〔2011〕31号）

（2）《新疆维吾尔自治区民政厅印发关于<自治区80周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则>和<自治区80周岁以上老年人免费体检制度实施细则>的通知》（新民发〔2011〕89号）

(3)《关于印发乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法和 80 周岁以上老年人免费体检实施办法的通知》(乌政办〔2011〕397 号)

(4)《关于规范我市 80 岁高龄津贴发放及免费体检有关工作的通知》(乌民发〔2014〕119 号)

(5)《关于落实“幸福工程”实施方案的通知》(乌民发〔2018〕23 号)

(6)《全民免费体检工程实施方案(试行)》(乌党办发〔2016〕143 号)。

## **(二) 项目内容及规模**

80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目内容共两部分:

### **1. 发放基本生活津贴**

对乌鲁木齐市米东区具有本市农业和非农业户籍的, 年满 80 周岁及以上老年人发放高龄津贴。

### **2. 免费体检**

对乌鲁木齐市米东区具有本市农业和非农业户籍的, 80 周岁以上高龄老人每年提供免费体检一次。

## **(三) 项目实施情况**

### **1. 实施对象**

具有本市农业和非农业户籍(不包括兵团所属单位)、年满 80 周岁及以下的老人。



## **2. 补贴及免费体检标准**

### **（1）补贴对象及标准**

80 周岁-89 周岁，75 元/月/人；

90 周岁-99 周岁，145 元/月/人；

100 周岁及以上，225 元/月/人。

### **（2）免费体检标准**

80 周岁以上老年人体检标准按二级以下医院（含二级）一般体检标准（每人每次 132 元）执行。

## **3. 发放时间及形式**

### **（1）发放时间**

每季度发放一次，以每季度最后一个月的 10 日-15 日为发放时间。

### **（2）发放形式**

通过惠民惠农“一卡通”渠道发放补贴资金。

## **4. 需提交的材料**

### **（1）本人办理**

身份证和户口簿（含集体户口）原件及复印件；

### **（2）委托人办理**

申请人的委托书、身份证、户口簿、现居住地居（村）委会出具的居住证明、申请人当月生活照以及受托人身份证原件、复印件等；

### **（3）集中供养的高龄老人**

持单位介绍人及申请人户口簿、身份证及当月生活照等材料。

## 5. 办理流程

### （1）80 周岁以上老年人基本生活津贴

①按照个人自愿申请原则，高龄老人在年满 80 周岁的前一个月，向户籍所在地的社区居（村）委会提出申请，经社区居（村）委会调查核实、街道办事处（乡镇）审核、区（县）民政局（老龄办）审查、市民政局批准享受高龄津贴待遇的。自批准当月起计发高龄津贴。超过申请年龄的，不补发申请日以前年度的高龄津贴；

②具有本市户籍、在外地居住或出行困难的申请人，可委托其近亲属向户籍所在地的区（县）民政部门提出申请；

③集中供养在社会福利机构和农村敬老院、符合高龄津贴申请条件的人员，由申请人所在福利机构委托专人，向福利机构所在地的区（县）民政部门提出申请。

### （2）80 周岁以上老年人免费体检

此项工作已纳入乌鲁木齐市全民体检，按照全民体检程序和流程进行体检。

## 6. 办理时限

21 天（含公示期）。

## 7. 补贴终止

①对享受高龄津贴待遇人员实行动态管理。各区（县）民政局每季度组织对享受高龄津贴待遇人员进行入户调查，根据老年人口变化的情况，及时办理审批、增发、停发手续。

②已享受高龄津贴的老年人因户籍变动迁入或迁出的，需到原户籍所在地的区（县）民政部门办理注销发放手续，填写《乌鲁木齐市高龄老人津贴终止报告书》，并于一周内凭《乌鲁木齐市高龄老人津贴终止报告书》到现户籍所在地的社区居（村）委会办理高龄津贴申请手续，迁出当月的津贴由迁出地发放，自迁出的次月由迁入地按规定发放。享受高龄津贴的老年人在本季度内中途死亡的，本季度已发放的高龄津贴不追回，下一季度起停发高龄津贴，其所在地的社区居（村）委会应当及时变更老人信息，并填报《乌鲁木齐市高龄老人津贴终止报告书》。

## 8. 补贴变更

按照高龄津贴申请程序，已享受津贴待遇的高龄老人在年满90周岁或（100周岁）的前一个月，凭本人身份证和户口簿原件及复印件向户籍所在地的社区居（村）委会提出津贴变更申请，经社区居（村）委会调查核实，填写《乌鲁木齐市高龄老人津贴变更报告书》，并报经街道办事处（乡镇）审核、区（县）民政局审批后，自批准当月起变更其津贴标准。

#### **（四）资金来源及使用情况**

##### **1. 资金来源**

按照《关于印发乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法和 80 周岁以上老年人免费体检实施办法的通知》（乌民发〔2011〕397 号）、《关于落实“幸福工程”实施方案的通知》（乌民发〔2018〕23 号）和《全民免费体检工程实施方案（试行）》（乌党办发〔2016〕143 号）高龄津贴经费和老年人体检费所需资金由自治区、市、区（县）三级财政按照 20%、40%、40% 比例共同承担。市、区（县）两级财政部门根据同级民政部门提供的高龄老人人数及资金测算，列入年度预算。

##### **2. 项目预算执行情况**

###### **（1）历年预算资金执行情况**

2021 年 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目共执行预算资金 600.22 万元，其中高龄老人基本生活津贴执行 600.22 万元，免费体检执行 0 万元。

2022 年 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目共执行预算资金 640.85 万元，其中高龄老人基本生活津贴执行 640.85 万元，免费体检执行 0 万元。

据乌鲁木齐市米东区民政局相关业务科室工作人员反馈，2021 年及 2022 年由于疫情原因，高龄老人免费体检工作未按计划开展，故执行数为 0 万元。

###### **（2）2023 年预算资金执行情况**

2023 年 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目共执行预算资金 672.59 万元，其中高龄老人基本生活津贴执行 660.54 万元，免费体检执行 12.05 万元。

80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目 2021 至 2023 年预算及执行情况见下表：

表 1-1 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目近年预算资金执行情况

（单位：万元）

年度	高龄津贴 第一季度	高龄津贴 第二季度	高龄津贴 第三季度	高龄津贴 第四季度	免费体检	合计
2021	145.72	148.47	151.68	154.35	0	600.22
2022	156.61	159.85	163.56	160.83	0	640.85
2023	162.61	163.75	165.74	168.43	12.05	672.59

### （五）项目组织与管理情况

#### 1. 项目实施主体

80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目的实施主体为乌鲁木齐市米东区民政局，主要职责如下：

（1）贯彻执行国家、自治区、市委、区委关于民政工作的法律、法规、规章、政策；拟订民政事业发展规划并组织实施。

（2）贯彻执行社会救助政策和标准，健全城乡社会救助体系，组织实施城乡居民最低生活保障、困难群体专项救助、临时

救助工作；指导特困群体供养和农村敬老院建设管理工作；贯彻落实社会保障兜底脱贫政策和标准。

（3）贯彻落实社会团体、社会服务机构、非公募基金会的登记管理办法（草案）；按照管理权限依法承担全区社会团体、社会服务机构、非公募基金会进行登记管理和行政执法监督；指导社会组织党建工作。

（4）贯彻执行城乡基层群众自治建设和社区治理的规划、政策和标准；指导加强和完善城乡基层政权及社区治理工作，提出加强和改进城乡基层政权建设的建议，推动基层民主政治建设；指导城乡社区服务体系建设工作。

（5）指导行政区划管理工作；负责权限内行政区划的设立、撤销、调整、更名及政府驻地迁移的审核；负责乡级行政区域界线的勘定和管理；负责地名管理工作。

（6）执行婚姻、收养、殡葬管理政策；做好婚姻、收养登记机关，殡葬服务机构的管理；推进婚俗和殡葬改革；负责儿童收养登记业务。

（7）贯彻落实老年人福利和养老服务业发展规划、法规草案、政策、标准并组织实施，推进社会养老服务体系建设和监督养老机构和特困人员救助供养机构建设和管理工作。

（8）执行儿童福利、儿童保护政策、标准；健全农村留守儿童关爱体系和困境儿童保障制度；指导儿童福利机构、未成年人保护机构的管理。

（9）贯彻落实生活无着落的流浪、乞讨人员救助政策和标准，指导救助管理和机构建设工作。

（10）参与残疾人权益保护政策制定；推进残疾人福利制度建设；贯彻落实残疾人福利保障政策；做好民政职责范围内的精神卫生工作。

（11）贯彻落实慈善事业发展规划、政策和标准；指导社会捐助，监管慈善行为；协调福利彩票销售管理。

（12）执行社会工作发展规划、政策，指导社会工作人才和志愿者队伍建设。

（13）完成区委、区人民政府交办的其他事项。

## **2. 项目组织情况**

（1）社区居（村）委会，在本项目中的主要职责是接收本社区高龄老人津贴申请并调查核实相关情况。

（2）街道办事处（乡镇），在本项目中的主要职责为审核社区居（村）委会提交的高龄老人申请高龄津贴的相关资料。

（3）乌鲁木齐市米东区区民政局，在本项目中的主要职责为负责本辖区内项目实施，做好调查、核实、审批以及高龄津贴发放、免费体检汇总统计工作。

（4）乌鲁木齐市民政局，在本项目中的主要职责为负责全市高龄津贴及高龄免费体检项目的实施、管理工作。主要负责科室为社会福利与社会事务科，具体负责对区（县）民政部门上报的高龄津贴及免费体检统计花名册进行审核汇总，向财政部门提

出资金拨付申请；联合财审处定期对各区（县）项目实施情况进行监督检查，发现问题立即查处整改，确保专款专用，提升项目资金使用效益。

（5）财政部门，在本项目中的主要职责为将高龄津贴及高龄免费体检纳入预算，安排项目经费。健全资金监管体系，加强专项资金监督检查，确保资金运行安全、发放到位。加强资金绩效管理，提升资金使用效益。

### 3. 项目管理情况

80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目实施过程中依据乌鲁木齐市人民政府办公厅制定《关于印发乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法和 80 周岁以上老年人免费体检实施办法的通知》（乌政办〔2011〕397 号）相关要求进行项目管理：

（1）高龄津贴经费实行专户管理。市、区（县）两级财政应建立“高龄津贴经费专户”，专款专用，由监察、审计部门负责高龄津贴经费的监督检查和审计。

（2）享受高龄津贴待遇人员实行动态管理。各区（县）民政部门每季度都应组织辖区内的街道办事处、乡（镇）、居（村）委会对享受高龄津贴的老年人进行入户调查，发现问题要按相关规定予以纠正。

（3）区（县）民政部门应加强对高龄津贴工作的管理完善审批程序，健全档案、账目管理制度。



(4) 区(县)民政部门要对本辖区享受高龄津贴待遇的人员实行常规档案、微机档案双重管理制度。常规档案要编制档案编号。

## **(六) 项目绩效目标**

### **1. 总体目标**

贯彻《自治区常委办公厅、人民政府办公厅关于印发<80 周岁以上老年人基本生活津贴制度>，<80 周岁以上老年人免费体检制度>的通知》，落实高龄老人福利待遇，不断提升老年人的幸福感和获得感。

### **2. 阶段性目标**

根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号)、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(新党发〔2018〕30 号)、关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知(乌财预〔2019〕13 号)和《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10 号)系列文件的规定，结合项目实施单位的规章制度以及相关财务资料，80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目 2023 年度绩效目标设置如下：

#### **(1) 项目产出目标**

##### **① 产出数量指标**

指标“80 岁以上老年人人数”，预期指标值为大于等于 6200 人。

指标“高龄老人免费体检次数”，预期指标值为大于等于 1 次。

## ②产出质量指标

指标“惠及 80 周岁以上高龄老人实际占比”，预期指标值为大于等于 95%。

## ③产出时效指标

指标“补贴资金发放准确率”，预期指标值为大于等于 95%。

指标“补贴资金发放及时率”，预期指标值为大于等于 95%。

## （2）项目效益目标

### ①社会效益指标

指标“维护高龄老年人的合法权益”，预期指标值为有效维护。

## （3）满意度指标

指标“80 周岁以上老年人满意率”，预期指标值为大于等于 90%。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1. 绩效评价目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。本次 80 岁以上老人基本生

活津贴和免费体检项目绩效评价从政策制定及实施角度出发，通过对项目立项、项目实施、资金拨付、项目监控各环节进行评价，及时总结经验，发现问题，提出项目管理、绩效改善、政策引导等方面的措施与建议，从而进一步提高财政资金使用效益。同时，该项目为持续性项目，发现制度和执行中的缺陷和薄弱环节，有利于及时改进和完善，更好地在乌鲁木齐市米东区落实高龄老人福利待遇，不断提升米东区老年人的幸福感和获得感。

## **2. 绩效评价对象**

此次年度预算绩效评价的对象为 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目，主要评价该项目的决策、过程、产出及效益。

## **3. 绩效评价范围**

此次年度预算绩效评价的范围主要围绕 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目的决策情况、资金管理及使用情况、项目管理情况、产出情况、取得的效益情况以及其他相关情况。

## **4. 绩效评价时段**

此次年度预算绩效评价的时段为：2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。

# **（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等**

## **1. 绩效评价原则**

本次绩效评价秉承科学规范、公平公正、分级分类、绩效相关等原则，依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预

〔2020〕10 号）的相关要求，按照从投入到产出、效果和影响力的绩效逻辑路径，结合 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目的实际情况，通过指标设计和量化分析检验公共支出的效果。从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益等方面，综合考察项目的完成情况、取得的成绩及效益，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

## 2. 评价指标体系

本次 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效评价指标体系依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的相关要求设置，具体指标见表 2-1：

表 2-1 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标
决策	项目立项	立项依据充分性
		立项程序规范性
	绩效目标	绩效目标合理性
		绩效指标明确性
	资金投入	预算编制科学性
		预算编制合理性
过程	资金管理	资金到位率
		预算执行率
		资金使用合规性

	组织实施	财务管理制度健全性
		信息共享情况
		政策宣传有效性
		业务培训有效性
		受理审核规范性
产出	数量指标	享受高龄津贴政策人数
		高龄津贴发放次数
		免费体检开展次数
		民政部门定期核查次数
	质量指标	政策享受便捷性
		有责投诉情况
		免费体检参检率
	时效指标	补贴发放及时率
	成本指标	项目预算控制率
效益	可持续性效益指标	高龄政策根据社会发展进行调整
	满意度指标	高龄津贴满意度
		免费体检满意度

### 3. 绩效评价方法

评价组按照经过专家评审的工作方案,运用文献法、比较法、社会调查法、因素分析法、专家法等多种方法对项目进行评价。

（1）文献法，通过搜集、整理、分析国家层面及我国其他地区、新疆维吾尔自治区及乌鲁木齐市高龄老人津贴等相关的政策文件、管理制度等相关文献资料，了解该项工作开展的背景、目的、意义及相关要求。

（2）比较法，通过对该项目绩效目标与实施效果、以前年度与当期情况、不同地区的比较，综合分析 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效目标实现程度。

（3）社会调查法，通过对项目相关部门工作人员进行访谈，了解项目资金使用情况、组织管理情况、具体实施情况；开展 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目受益对象问卷调查，了解米东区高龄老人对该项目开展的满意程度。

（4）因素分析法，通过梳理项目绩效目标的实现程度和影响绩效目标实现的内外因素，分析这些因素对目标实现的影响力，从而进一步分析如何通过控制这些影响因素来促进项目完成，实现项目绩效目标。

（5）专家法，通过专家咨询、专家评审等方式，充分发挥专家专业力量，关注 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目定位，把握项目重点评价环节和内容。

#### **4. 绩效评价标准**

绩效评价标准主要包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

本次绩效评价主要采用计划和历史评价标准，主要以预先制定的目标、计划、预算和参照历史数据制定的评价标准来对绩效指标完成情况进行评判。

在上述评价标准的基础上，本次评价依据以下文件为重要指导和准绳：

《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

《关于印发〈乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉的通知》（乌财预〔2018〕56号）

《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预〔2018〕76号）

《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）

## 5. 数据采集方法及过程

绩效评价工作方案评审通过后，评价组严格按照工作方案，于 2024 年 6 月开始全面实施社会调查工作，包括基础数据采集、实地访谈、问卷调查等。具体数据采集方法和过程如下：

### （1）基础数据采集

在乌鲁木齐市米东区民政局的支持和配合下，评价组完成了基础表回收、汇总和整理工作。评价组根据乌鲁木齐市米东区民政局提供的基础数据，对 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目资金安排执行情况、2023 年项目实施情况、绩效目标完成情况、项目经费使用情况等数据进行汇总、分析。

### （2）访谈调研

为了解 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目的政策目标，2024 年 6 月 12 日评价组对乌鲁木齐市米东区民政局相关负责人员进行电话访谈，了解在本项目中各部门的职能职责、组织管理、预算及执行情况。

### （3）问卷调研

为客观测定项目实施效果，评价组对 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目受益对象开展满意度问卷调查。本次调研在米东区高龄老人中随机抽取样本，通过调查问卷方式对高龄老人进行基本生活津贴与免费体检满意度调查。截至 2024 年 7 月 13 日，回收基本生活津贴满意度问卷 482 份，其中有效问卷 482 份；回收免费体检满意度问卷 407 份，其中有效问卷 407 份。



#### （4）合规性检查

为了解 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目实施管理情况和资金使用情况，以加强财政资金支出预算管理，加快实现项目管理和财政资金使用情况检查的专业化和规范化，评价组对乌鲁木齐市米东区民政局开展数据核查。

此次合规性检查主要包括项目立项、年度预算编制、资金使用、项目管理、财务管理的规范性以及年度项目产出效益等情况。评价组通过查阅项目决策有关文件、实施方案、等项目管理有关文件，以及项目预算明细、资金拨付凭证、资金使用情况、项目决算等财务有关文件，对项目立项、项目管理监督制度、项目实施、资金安排情况进行核查。

### （三）绩效评价工作过程

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）要求，本次绩效评价实施分为前期准备、过程实施、形成报告三个阶段。评价组根据绩效评价的原则和规范，在前期基础资料研究的基础上，对项目实地调研过程中获取的数据和信息进行归纳、总结和分析，结合工作方案中制定的绩效评价指标体系对项目进行评分，并在此基础上提炼结论撰写绩效评价报告，上报委托单位，具体实施过程如下：

#### 1. 前期准备阶段

（1）组建评价组。2024 年 6 月 4 日，乌鲁木齐市米东区财政局确定绩效评价项目后，为了保障评价质量，我司立即组建评

价组，包括 5 名专家顾问、1 名项目主评人、1 名项目经理、3 名项目组成员。

（2）前期资料收集及调研。2024 年 6 月 4 日至 7 月 1 日，一方面，评价组通过网上收集、文献查阅等方式，获取了项目立项、申报、管理、资金分配等相关资料；另一方面，评价组通过与乌鲁木齐市米东区民政局初步沟通，获取了项目实施、过程监督、完成情况等相关数据和资料。

（3）制定绩效评价工作方案。2024 年 7 月 1 日至 7 月 3 日，评价组根据项目前期资料情况、初步沟通情况，结合 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目定位，在项目专家的指导下，编制形成项目绩效评价工作方案初稿。工作方案中明确了评价思路、评价指标体系、社会调查方案、具体实施流程以及时间安排等内容。

（4）方案评审及定稿。2024 年 7 月 3 日，评价组将绩效评价工作方案提交乌鲁木齐市米东区财政局、乌鲁木齐市米东区民政局征求意见。7 月 4 日，评价组根据专家评审会意见，对工作方案进行修改完善，形成最终的评价工作方案。

## 2. 过程实施阶段

评价组对 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目周边居民进行了满意度问卷调查，并对问卷进行整理，得出各项分析结果。

评价组对乌鲁木齐市米东区民政局进行合规性检查，并对合

规性检查记录进行整理，总结检查过程中发现的问题。

### 3. 形成报告阶段

（1）报告撰写。2024 年 7 月 4 日至 2024 年 7 月 31 日，评价组根据收集和整理的基础数据，对比工作方案中制定的绩效评价指标体系，根据评分标准对各项指标进行打分，制定评分表，并对指标体系中的得分和扣分情况进行说明。然后，评价组结合基础数据表、评分表、访谈分析报告、问卷分析报告、合规性检查报告等结果，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告，形成评价报告初稿。

（2）征求意见及修改，2024 年 7 月 31 日至 8 月，评价组将绩效评价报告初稿征求乌鲁木齐市米东区财政局、乌鲁木齐市米东区民政局及专家评审组意见，根据反馈意见进行修改，形成绩效评价报告终稿。

## 三、综合评价情况及评价结论

### （一）评价结论

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号），评价组对照项目绩效评价指标体系，从项目决策、项目过程和项目产出和项目效益四个维度，通过数据采集、访谈调研和问卷调查等方式，对 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效进行客观公正的评价，并结合专家评审意见，本项目总得分为 85.42 分，绩效评级属于“良”。最终评分结果如表 3-1 所示，各类指标具体评分情况见附件 1。

表 3-1 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效得分情况表

评价指标	权重（%）	评价得分	评价分值占比
1.决策	18	15.98	88.78%
2.过程	22	17.2	78.18%
3.产出	48	43.68	91%
4.效果	12	8.56	71.33%
综合绩效	100	85.42	85.42%

## （二）主要绩效

**项目决策类：**项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对项目进行考察，项目决策类指标分值共计 18 分，本项目实际得分为 15.98 分，得分率为 88.78%。本项目贯彻落实《自治区党委办公厅人民政府办公厅关于印发<80 周岁以上老年人基本生活津贴制度>、<80 周岁以上老年人免费体检制度>的通知》（新党办发〔2011〕31 号）精神，按照《关于规范我市 80 岁高龄津贴发放及免费体检有关工作的通知（乌民发〔2014〕119 号）及《关于落实“幸福工程”实施方案的通知》（乌民发〔2018〕23 号）要求，在乌鲁木齐市设立，于米东区进行实施，符合我国人口老龄化趋势需求，是落实高龄老人福利待遇，不断提升老年人的幸福感和获得感的重要举措，与乌鲁木齐市米东区民政局职能职责密切相关。本项目作为上级下达的长期经常性工作，按照规定程序申请设立，界定明确，绩效目标明确量化。但是，绩效目标设置及预算编制合理性存在不足。

**项目过程类：**项目管理指标从资金管理、组织实施两个方面对项目进行考察，项目过程类指标分值共计 22 分，本项目实际得分为 17.2 分，得分率为 78.18%。经核查，上级财政部门资金拨付基本及时，有效保障本项目实施，但是高龄老人免费体检费用、基本生活津贴支付时本级资金未按相关文件要求进行配套。同时，本项目实施过程中未建立使用相关信息化管理平台。此外，米东区民政局单位财务管理制度健全。

**项目产出类：**项目产出类指标从数量、质量、时效和成本四个方面对项目进行考察，项目产出类指标分值共计 48 分，本项目实际得分为 43.68 分，得分率为 91%。本项目根据相关文件要求，2023 年内分四个季度发放了 80 岁以上高龄老人基本生活津贴，并且组织进行了免费体检。但是，免费体检参检率较低。同时，高龄津贴发放时间与相关要求存在一定偏差。

**项目效益类：**项目效益类指标通过可持续性效益及满意度两个方面对项目进行考察，项目效益类指标分值共计 12 分，本项目实际得分为 8.56 分，得分率为 71.33%。本项目作为开展了十余年的经常性项目，高龄老人基本生活津贴于 2018 年已进行相对调整，但是高龄老人免费体检工作开展过程中未进一步对高龄人员身体状态、实际需求等做具体调研，未对政策内容进行适时调整，体检项目、体检标准仍沿用十余年前标准，造成体检内容与高龄老人实际需求出现偏差，高龄人口体检参与率不到 20%。在项目受益老人中随机抽取样本，通过调查问卷方式对项目的满

意度进行调查，高龄老人对高龄津贴政策的整体满意度为 84.5%，对免费体检政策的整体满意度为 79.71%。

#### 四、绩效评价指标分析

本次绩效评价从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四方面，分别对 26 个三级指标进行评价，具体分析如下：

##### （一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 18 分，实际得分 15.98 分，得分率为 88.78%，各指标具体得分情况见表 4-1。

表 4-1 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目决策类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
决策	项目立项	立项依据充分性	充分	充分	3	3	100%
		立项程序规范性	规范	规范	3	3	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	合理	一般	3	1.74	58%
		绩效指标明确性	明确	明确	3	2.58	86%
	资金投入	预算编制科学性	科学	科学	3	3	100%
		预算编制合理性	合理	较合理	3	2.66	88.67%
合计					18	15.98	88.78%

具体指标得分分析：

**立项依据充分性：**该项权重分为 3 分，实际得分 3 分，得分率为 100%。具体依据为：新疆维吾尔自治区 2011 年确定将 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度和 80 周岁以上老年人免费体

检制度作为 22 项重点民生实事工程之一。80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目贯彻落实《自治区党委办公厅人民政府办公厅关于印发〈80 周岁以上老年人基本生活津贴制度〉、〈80 周岁以上老年人免费体检制度〉的通知》（新党办发〔2011〕31 号）精神，按照《关于规范我市 80 岁高龄津贴发放及免费体检有关工作的通知（乌民发〔2014〕119 号）及《关于落实“幸福工程”实施方案的通知》（乌民发〔2018〕23 号）要求，在乌鲁木齐市设立，于米东区进行实施，符合我国人口老龄化趋势需求，是落实高龄老人福利待遇，不断提升老年人的幸福感和获得感的重要举措，与乌鲁木齐市米东区民政局职能职责密切相关，项目立项依据充分，该指标得满分 3 分。

**立项程序规范性：**该项权重分为 3 分，实际得分 3 分，得分率为 100%。具体依据为：80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目自 2011 年以来，作为一项经常性工作，落实《自治区党委办公厅人民政府办公厅关于印发〈80 周岁以上老年人基本生活津贴制度〉、〈80 周岁以上老年人免费体检制度〉的通知》（新党办发〔2011〕31 号）等自治区、市级一系列文件，按照规定的程序设立，乌鲁木齐市米东区民政局编制项目预算草案，上报乌鲁木齐市米东区财政局审核汇总。本项目按照规定的程序设立，立项文件、材料符合相关要求。根据评分细则，项目立项规范，该指标得满分 3 分。

**绩效目标合理性：**该项权重分为 3 分，实际得分 1.74 分，

得分率为 58%。具体依据为：首先，通过翻阅 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目支出绩效目标表发现，2023 年绩效目标内容明确，设置符合项目特点。其次，绩效目标具有可衡量性，同时与预算具有关联性。再次，本项目绩效目标能够体现正常项目完成水平。但是乌鲁木齐市米东区民政局将“补贴资金发放准确率”指标设置为时效指标，存在三级指标与二级指标未合理对应的问题。此外，在社会效益指标中仅设置“维护高龄老年人的合法权益”指标，与项目相关性较弱，无法将本项目实施中存在的提高高龄老人生活水平等社会效益完整体现。根据评分细则，该指标应得 60% 权重 1.8 分，结合专家评审打分结果，得分 1.74 分。

**绩效指标明确性：**该项权重分为 3 分，实际得分 2.58 分。得分率为 86%。具体依据为：首先，80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目支出绩效目标中除了效益类指标中的社会效益指标“维护高龄老年人的合法权益”外，其余指标“80 岁以上老年人人数”、“高龄老人免费体检次数”、“惠及 80 周岁以上高龄老人实际占比”、“补贴资金发放准确率”、“补贴资金发放及时率”与“80 周岁以上老年人满意率”均为量化指标，绩效指标满足 7 条及以上，且绩效指标量化率达到 70% 以上。其次，所有指标通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义，可以通过确切数据对其进行衡量和分析。最后，该项目指标与项目绩效目标及项目实施年度计划基本相关，社会效益指标相关性较弱。根据评分细则并



结合专家评审打分结果，该指标扣减 14% 权重，得 2.58 分。

**预算编制科学性：**该项权重分为 3 分，实际得分 3 分，得分率为 100%。具体依据为：80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目实行专户管理，市、区（县）两级财政均建立“高龄津贴经费专户”，专款专用乌鲁木齐市高龄津贴。所需资金由自治区、市、区（县）三级财政按照 20%、40%、40% 比例共同承担。自治区、市、区（县）三级财政部门根据同级民政部门提供的高龄老人人数及资金测算，列入年度预算。同时，根据《关于下达高龄老人免费体检 2022 年结算资金及 2023 年预算资金的通知》（乌财社〔2023〕43 号）、《关于提前下达 2023 年自治区彩票公益金资助 80 岁以上老年人基本生活津贴和免费体检项目预算指标的通知》（乌财社〔2022〕399 号）以及《关于预拨 2023 年高龄津贴的通知》（乌财社〔2023〕44 号）文件，可知本项目具有完整的预算计划，按照财政程序确立且获得相应批复，根据评分细则，该项得满分 3 分。

**预算编制合理性：**该项权重分为 3 分，实际得分 2.66 分，得分率为 88.67%。具体依据为：80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目预算编制均参照往年项目经费及高龄人口变动进行合理预测，预算编制依据充分，成本预测合理。其次项目预算与工作计划相匹配，项目预算明细列示清晰、明确、计算准确。但是，在《关于下达高龄老人免费体检 2022 年结算资金及 2023 年预算资金的通知》（乌财社〔2023〕43 号）中下达预算资金

包括米东区 2022 年体检结算费用，根据米东区民政局工作人员反馈，米东区 2022 年未开展相关工作，因此该笔预算存在不合理性。乌鲁木齐市米东区民政局对此作《情况说明》，说明 2022 年结算资金 2.9 万元，涉及体检老人 552 人，为 2022 年年中申请计划资金，此项工作未开展，资金结转至 2024 年使用。根据评分细则，该指标酌情扣减 10% 权重分，该指标应得分 2.7 分。结合专家评审打分结果，得分 2.66 分。

## （二）项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 8 个三级指标构成，权重分 22 分，实际得分 17.2 分，得分率为 78.18%，各指标具体得分情况见表 4-2。

表 4-2 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目过程类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	2	1.8	90%
		预算执行率	100%	100%	2	2	100%
		资金使用合规性	合规	一般	3	1.5	50%
	组织实施	财务管理制度健全性	健全	健全	3	2.4	80%
		信息共享情况	较好	一般	3	1.5	50%
		政策宣传有效性	有效	有效	3	3	100%
		业务培训有效性	有效	较有效	3	2	66.67%
		受理审核规范性	规范	规范	3	3	100%
合计					22	17.2	78.18%

具体指标得分分析：

**资金到位率：**该项权重分为 2 分，实际得分 1.8 分，得分率 90%。具体依据为：根据米东区民政局财务人员反馈，80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目资金由自治区、市及本级配套资金构成，全年实际到位资金共计 672.59 万元，资金到位率为 100%，但是高龄老人免费体检项目米东区本级资金未到位，结算时全部使用乌鲁木齐市级资金进行支付，存在不符合相关文件规定的项目资金三级配套使用的规定。该指标酌情扣减 10% 权重分，指标得分 1.8 分。

**预算执行率：**该项权重分为 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。具体依据为：根据乌鲁木齐市米东区民政局提供的年度预决算表以及支付凭证等资料，80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目全年实际到位资金 672.59 万元，实际支出资金 672.59 万元，预算执行率为 100%，按照评分标准，该指标得满分 2 分。

**资金使用合规性：**该项权重分为 3 分，实际得分 1.5 分，得分率 50%。具体依据为：乌鲁木齐市米东区民政局依据上级资金下达文件要求，严格落实《关于印发〈自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2016〕113 号）以及《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理暂行办法》（乌财预〔2018〕41 号）相关规定，资金的拨付具有完整的审批程序和手续，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理

办法的规定。同时，评价组查验乌鲁木齐市米东区民政局提供的资金结算往来票据、国库集中支付凭证、银行付款回单等，资金拨付对象和金额清晰，符合项目预算批复用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出情况。但是，2023 年米东区民政局在使用 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目资金时，未根据《新疆维吾尔自治区民政厅印发关于〈自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则〉和〈自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则〉的通知》（新民发〔2011〕89 号）要求按照自治区、市级、区本级 2: 4: 4 比例配套资金，2023 年高龄老人体检资金支付全部使用《关于下达高龄老人免费体检 2022 年结算资金及 2023 年预算资金的通知》（乌财社〔2023〕43 号）的市级资金进行支付，未按要求使用自治区及本级配套资金。此外，《关于提前下达 2023 年自治区彩票公益金资助 80 岁以上老年人基本生活津贴和免费体检项目预算指标的通知》（乌财社〔2022〕399 号）下达的自治区资金全部用于 2023 年第二季度高龄津贴发放，未将其使用至高龄体检用途。按照评分标准，该指标根据情况扣减 50% 权重分，该指标得分 1.5 分。

**财务管理制度健全性：**该项权重分为 3 分，实际得分 2.4 分，得分率 80%。具体依据为：根据乌鲁木齐市米东区民政局提供的《乌鲁木齐市米东区民政局财务分级授权制度》、《乌鲁木齐市米东区民政局财务工作管理办法》、《乌鲁木齐市米东区民政局财务收支业务管理制度及岗位职责》、《乌鲁木齐市米东区民政

局采购项目支出结算管理办法》、《乌鲁木齐市米东区民政局采购信息公开流程图》、《乌鲁木齐市米东区民政局合同管理内部控制流程图》、《乌鲁木齐市米东区民政局合同管理制度》、《乌鲁木齐市米东区民政局会计岗位职责》、《乌鲁木齐市米东区民政局稽核制度》、《乌鲁木齐市米东区民政局内部牵制制度》、《乌鲁木齐市米东区民政局预算管理岗位职责》、《乌鲁木齐市米东区民政局预算管理内部控制流程图》、《乌鲁木齐市米东区民政局预算管理制度》、《乌鲁木齐市米东区民政局政府采购管理岗位职责》、《乌鲁木齐市米东区民政局政府采购管理制度》、《乌鲁木齐市米东区民政局政府采购流程》、《乌鲁木齐市米东区民政局资产管理制度》、《乌鲁木齐市米东区民政局资产管理流程图（货币资金、固定资产、无形资产）》等单位相关制度，米东区财政局财务管理制度健全。但是，由于本项目为长期开展的经常性项目，乌鲁木齐市米东区民政局仅落实上级资金管理相关要求，未针对性制定本级专项资金管理制度。根据评分细则，该指标得 80% 权重，得分 2.4 分。

**信息共享情况：**该项权重分为 3 分，实际得分 1.5 分，得分率 50%。具体依据为：根据乌鲁木齐市米东区民政局相关业务科室人员说明，80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目开展过程中米东区民政局与乡镇、街道及社区均建立了信息共享机制，街道及社区每月、每季度核查人员信息将反馈至米东区民政局相关科室。但是，2023 年未通过信息化平台进行高龄补贴及

免费体检的管理，受益对象信息未实行在线申请录入及审核监管，高龄补贴发放目前仅依靠人工比对审核，但是高龄人口补贴资金按季度发放，易造成跨区重复领取情况发生。按照评分标准，该指标扣减 50% 权重分，该指标得分 1.5 分。

**政策宣传有效性：**该项权重分为 3 分，实际得分 3 分，得分率 100%。具体依据为：乌鲁木齐市米东区民政局结合米东区实际情况采取多种 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目政策宣传方式，其中包括《乌鲁木齐市社会福利政策宣传》手册发放、召开街道民政（高龄）政策宣讲会以及街道、社区工作人员对辖区内高龄老人进行口头政策告知等方式。

同时，以下为高龄老人基本生活津贴随机问卷调查过程中回收的 428 份有效问卷以及高龄老人免费体检随机问卷调查过程中回收的 407 份有效问卷结果。

问卷题：您获取“老年人补贴政策”的信息来源是什么？对调查问题的回答情况，具体见表 4-3。

**表 4-3 问卷调查“老年人补贴政策”的信息来源（多选题）选择情况**

选择项目	新闻（电视、报纸、广播）	社区通知	邻居告知	其他
数量	99	444	62	33
占比	20.54%	92.12%	12.86%	6.85%

问卷题：您知道 80 周岁以上老年人免费体检政策吗？对调查问题的回答情况，具体见表 4-4。

表 4-4 问卷调查 80 周岁以上老年人免费体检政策知晓情况选择情况

选择项目	知道	不知道
数量	353	54
占比	86.73%	13.27%

可以由问卷结果看出，米东区民政局已通过多种方式进行政策宣传，且调查结果显示高龄老人基本生活津贴政策与高龄老人免费体检政策知晓情况较好，政策知晓率已高于 85%。根据评分细则，该指标得满分 3 分。

**业务培训有效性：**该项权重分为 3 分，实际得分 2 分，得分率 66.67%。具体依据为：乌鲁木齐市米东区民政局已根据上级要求制定了 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目相关的业务操作流程，但未制定培训手册及培训计划。此外，根据培训记录、培训照片及乌鲁木齐市米东区民政局相关工作人员反馈，乌鲁木齐市米东区民政局相关业务科室在 2023 年 3 月 5 日、9 月 10 日对各乡镇、街道相关业务专干展开业务培训指导共计 2 次，根据评分细则，该指标扣减权重分 33.33%，该指标得分 2 分。

**受理审核规范性：**该项权重分为 3 分，实际得分 3 分。具体依据为：经查验相关业务手册及乌鲁木齐米东区相关业务科室人员反馈，80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目申请完整流程为①高龄老人个人自愿申请—②社区居（村）委会初审—③街道办事处（乡镇）复审—④乌鲁木齐市米东区民政局进行终审

—⑤市民政局批准享受，审核流程规范合理。根据评分细则，该指标得满分 3 分。

### （三）项目产出情况

项目产出类指标由 4 个二级指标和 9 个三级指标构成，权重分 48 分，实际得分 43.68 分，得分率为 91%，各指标具体得分情况见表 4-5。

表 4-5 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目产出类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
产出	数量	享受高龄津贴政策人数	6800 人	6955 人	6	6	100%
		高龄津贴发放次数	4 次	4 次	6	6	100%
		免费体检开展次数	1 次	1 次	6	6	100%
		民政部门定期核查次数	1 次	1 次	6	6	100%
	质量	政策享受便捷性	便捷	便捷	5	5	100%
		有责投诉情况	0 起	0 起	5	5	100%
		免费体检参检率	50%	14.8%	5	1.48	29.6%
	时效	补贴发放及时率	100%	100%	4	3.2	80%
	成本	项目预算控制率	100%	100%	5	5	100%
	合计				48	43.68	91%



具体指标得分分析：

**享受高龄津贴政策人数：**该项权重分为 6 分，实际得分 6 分，得分率 100%。具体依据为：根据乌鲁木齐市米东区民政局提供的《米东区 2023 年全年高龄津贴发放拨付表》、米东区民政局支付经费凭单、国库集中支付凭证、国库集中支付资金退回通知书、银行资金发放明细以及《2023 年季度高龄津贴未发放成功花名册》等资金发放相关资料，2023 年第一季度发放高龄津贴人数共计 6837 人，第二季度发放高龄津贴人数共计 6901 人，第三季度发放高龄津贴人数共计 6981 人，第四季度发放高龄津贴人数共计 7100 人，2023 年米东区全年享受高龄津贴政策平均人数为 6955 人，大于目标值 6800 人。根据评分细则，该指标得满分 6 分。

**高龄津贴发放次数：**该项权重分为 6 分，实际得分 6 分，得分率 100%。具体依据为：根据乌鲁木齐市米东区民政局提供的国库集中支付凭证、国库集中支付资金退回通知书、银行资金发放明细、银行业务凭证等资金发放相关资料，2023 年 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目开展过程中，米东区民政局根据要求按季度分别于 2023 年 3 月 20 日、6 月 27 日、9 月 18 日、12 月 15 日共计 4 次发放，达到相关文件要求及预期目标值。根据评分细则，该指标得满分 6 分。

**免费体检开展次数：**该项权重分为 6 分，实际得分 6 分，得分率 100%。具体依据为：根据乌鲁木齐市米东区民政局提供的

《米东区 80 岁及以上老年人免费健康体检名单》、《米东区 80 岁及以上老年人免费健康体检人数统计表》、《米东区 80 岁及以上老年人免费健康体检人数明细表》等相关资料，2023 年米东区根据相关要求在乌鲁木齐市米东区人民医院、米东区中医院、天化医院及各乡镇、社区卫生服务中心开展高龄老人免费体检工作 1 次，达到预期目标值。按照评分标准，该指标得满分 6 分。

**民政部门定期核查次数：**该项权重分为 6 分，实际得分 6 分，得分率 100%。具体依据为：根据乌鲁木齐市米东区民政局相关业务科室工作人员反馈及提供的相关照片资料等，80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目开展过程中，米东区民政局全年持续开展享受政策老人入户核查工作。同时，乡镇及街道社区工作人员每季度、每月开展人员拍照核查工作，并将核查信息反馈至米东区民政局。根据评分标准，民政部门定期核查次数达到预期目标值，该指标得满分 6 分。

**政策享受便捷性：**该项权重分为 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。具体依据为：根据与民政局相关科室人员访谈及受益对象问卷调查情况，高龄老人基本生活津贴及免费体检政策按照《关于印发乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法和 80 周岁以上老年人免费体检实施办法的通知》（乌政办〔2011〕397 号）等文件要求实施，整体享受便捷性较好。根据评分标准，该指标得满分 5 分。

**有责投诉情况：**该项权重分为 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。具体依据为：根据乌鲁木齐市米东区民政局相关业务科室工作人员反馈，80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目开展过程中高龄老人及其亲属可以通过乌鲁木齐市市长热线 12345 以及乌鲁木齐市米东区民政局对外投诉电话 0991-6905355 进行相关业务投诉，2023 年全年未接到相关投诉，全年有责投诉 0 起，达到预期目标值。按照评分标准，该指标得满分 5 分。

**免费体检参检率：**该项权重分为 5 分，实际得分 1.48 分，得分率 29.6%。具体依据为根据乌鲁木齐市米东区民政局提供的 2023 年各医疗机构《米东区 80 周岁以上老年人免费健康体检人数统计表》及米东区民政局支付经费凭单等相关资料，2023 年米东区人民医院应检人数 624 人，实际体检人数 92 人，米东区中医院应检人数 514 人，实际体检人数 22 人，米东区天化医院应检人数 1388 人，实际体检人数 34 人，石化社区卫生服务中心应检人数 837 人，实际体检人数 32 人，卡子湾社区卫生服务中心应检人数 965 人，实际体检人数 31 人，长山子卫生院应检人数 612 人，实际体检人数 172 人，羊毛工卫生院应检人数 502 人，实际体检人数 281 人，三道坝卫生院应检人数 390 人，实际体检人数 137 人，铁厂沟卫生院应检人数 132 人，实际体检人数 28 人，芦草沟卫生院应检人数 207 人，实际体检人数 67 人，米东区矿业医院实际体检人数 17 人（应检人数地磅街道办事处未提供）。故米东区 2023 年 80 周岁以上老人免费体检应检人数共

6171 人，实际体检人数 913 人，免费体检参检率约 14.8%，低于预期指标值 50%。根据高龄老人免费体检调查问卷回收结果，部分老人由于体检项目不适合、无家人陪同、行动不便等原因导致体检参检率偏低。按照评分标准，扣减 70.4% 权重分，该指标得分 1.48 分。

**补贴发放及时率：**该项权重分为 4 分，实际得分 3.2 分，得分率 80%。具体依据为：根据乌鲁木齐市米东区民政局提供的《米东区 2023 年全年高龄津贴发放拨付表》、米东区民政局支付经费凭单、国库集中支付凭证、银行资金发放明细、银行业务回执单等资金发放相关资料，米东区民政局根据要求按季度分别于 2023 年 3 月 20 日、6 月 27 日、9 月 18 日、12 月 15 日共计 4 次发放 80 岁以上高龄老人基本生活津贴，均做到每季度内完成发放工作，发放及时率 100%。但是，根据乌鲁木齐市民政局业务手册中规定，高龄津贴发放时间应为每季度最后一个月的 10-15 日，米东区 2023 年实际发放过程中未按照该要求执行。按照评分标准，酌情扣除 20% 权重分，该指标得分 3.2 分。

**项目预算控制率：**该项权重分为 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。具体依据为：80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目在预算执行进度与事项完成进度匹配的前提下，实际支出未超过预算计划，预算控制率为 100%。按照评分标准，该指标得满分 5 分。

#### （四）项目效益情况

项目效益类指标由 2 个二级指标和 3 个三级指标构成，权重分 12 分，实际得分 8.56 分，得分率为 71.33%，各指标具体得分情况见表 4-6。

表 4-6 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目效益类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
效益	可持续性	高龄政策根据社会发展进行调整	达到预期	未达到预期	4	2	50%
	满意度	高龄津贴满意度	90%	84.5%	4	3.37	84.25%
		免费体检满意度	90%	79.71%	4	3.19	79.75%
合计					12	8.56	71.33%

具体指标得分分析：

**高龄政策根据社会发展进行调整：**该项权重分为 4 分，实际得分 2 分，得分率 50%。具体依据为：80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目立项依据《自治区党委办公厅 人民政府办公厅关于印发〈80 周岁以上老年人基本生活津贴制度〉、〈80 周岁以上老年人免费体检制度〉的通知》（新党办发〔2011〕31 号），至 2023 年本项目已实施十余年，社会发展导致项目实施环境已发生较大变化。对于高龄老人基本生活津贴，2018 年，乌鲁木齐市民政局下发了《关于落实“幸福工程”实施方案的通知（乌民发〔2018〕23 号）》，提高 80 周岁及以上老年人基本津贴标准，高龄津贴标准在此前政策基础上，每人每年增加 300 元，具体如

下：80 周岁 - 89 周岁，由每人每月 50 元提高至 75 元；90 周岁 - 99 周岁，由每人每月 120 元提高至 145 元；100 周岁及以上，由每人每月 200 元提高至 225 元。但是高龄老人免费体检工作开展过程中未进一步对高龄人员身体状态、实际需求等做具体调研，未对政策内容进行适时调整，体检项目、体检标准仍沿用十余年前标准，造成体检内容与高龄老人实际需求出现偏差，高龄人口体检参与率不到 20%。根据评分细则，该指标扣减 50% 权重分，该指标得分 2 分。

**高龄津贴满意度：**该项权重分为 4 分，实际得分 3.37 分，得分率 84.25%。具体依据为根据随机问卷调查过程中回收的 482 份有效问卷。

问卷题：您对当前老年人补贴政策是否满意？对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，具体见表 4-7。

表 4-7 问卷调查高龄津贴满意度选择情况

选择项目	满意	基本满意	一般	不够满意
数量	336	108	29	9
占比	69.71%	22.41%	6.02%	1.87%

注：高龄津贴满意度 = 满意 100% \* 69.71% + 基本满意 60% \* 22.41% + 一般 30% \* 4.49% + 不够满意 0% \* 1.87% = 84.5%

根据问卷结果，米东区 80 周岁及以上高龄老人对高龄老人基本生活津贴政策的满意程度为 84.5%，低于预期值 90%。按照评分标准，该指标按照满意度比例应得分 3.38 分，结合专家评

审打分结果，该指标得分 3.37 分。

**免费体检满意度：**该项权重分为 4 分，实际得分 3.19 分，得分率 79.71%。具体依据为根据随机问卷调查过程中回收的 407 份有效问卷中 240 份参与了 2023 年高龄老人免费体检的问卷。

问卷题：您对免费体检项目是否满意？对满意度调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，具体见表 4-8。

**表 4-8 问卷调查项目整体满意度选择情况**

选择项目	非常满意	基本满意	一般，体检项目比较少，很多想体检的内容不能做	不满意，体检项目未提供个性化服务，不适合我
数量	142	64	32	2
占比	59.17%	26.67%	13.33%	0.83%

注：免费体检满意度=非常满意 100%\*59.17%+满意 60%\*26.67%+一般 30%\*13.33%+不满意 0%\*0.83%=79.17%

根据问卷结果，参与了 2023 年米东区高龄老人免费体检的受益对象中对免费体检项目的整体满意度为 79.71%，低于预期值 90%。按照评分标准，该指标按照满意度比例得分 3.19 分。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

为解决老年人口增长快，高龄老人比例高，家庭养老工程弱，老年人社会服务体系建设不健全的问题，乌鲁木齐市米东区民政局贯彻落实上级一系列文件精神，开展 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目。坚持“低标准，广覆盖、保基本、可持续”

的原则，坚持“保障对象属地管理、保障经费分级负担”的原则，解决 80 岁以上高龄老人的基本生活困难，提高他们的生活和生命质量。

## （二）存在的问题

### 1. 资金配套情况与文件要求不符

经查验财务资料，2023 年米东区民政局在使用 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目资金时，未根据《新疆维吾尔自治区民政厅印发关于〈自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则〉和〈自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则〉的通知》（新民发〔2011〕89 号）要求使用自治区、市级、区本级 2: 4: 4 比例进行资金配套，2023 年高龄老人体检资金支付全部使用《关于下达高龄老人免费体检 2022 年结算资金及 2023 年预算资金的通知》（乌财社〔2023〕43 号）的市级资金进行支付，未按要求使用自治区及本级配套资金。此外，《关于提前下达 2023 年自治区彩票公益金资助 80 岁以上老年人基本生活津贴和免费体检项目预算指标的通知》（乌财社〔2022〕399 号）下达的自治区资金全部用于 2023 年第二季度高龄津贴发放，未将其使用至高龄体检用途。项目实际开展过程中的资金配套使用与政策性文件内要求存在不符。

### 2. 老年人免费体检参与率过低

经查验免费体检相关资料，米东区 2023 年高龄老人免费体检参检率不足 20%，参与免费体检的高龄老人较少。通过高龄老



人调查问卷反馈结果及相关文件查阅，评价组认为导致体检参与率过低的部分原因可能是高龄老人免费体检工作开展过程中未进一步对高龄人员身体状态、实际需求等做具体调研，未对政策内容进行适时调整，体检项目、体检标准仍沿用十余年前标准，造成体检内容与高龄老人实际需求出现偏差，导致高龄老人参与意愿较弱。

### 3. 绩效目标设置不合理

通过翻阅 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目支出绩效目标表发现，乌鲁木齐市米东区民政局将“补贴资金发放准确率”这一关键指标被错误地归类为时效指标，导致了三级指标与二级指标之间的不匹配。此外，在社会效益指标的构建上，该项目显得较为单一且不够全面。仅仅设立“维护高龄老年人的合法权益”作为社会效益的衡量，显然未能充分捕捉到项目实施对于提升高龄老人生活质量、增强社会福祉等多维度的影响。这种设定不仅与项目的直接目标和长远愿景关联度不高，也未能有效展现项目在促进老年人健康、促进社会和谐等方面可能带来的积极变化，从而削弱了绩效目标体系的合理。总体来说，该项目在绩效目标的设定上存在一定的合理性缺陷。

## 六、相关建议

### （一）严格落实资金配套使用

该项目为长期开展的经常性项目，为保障其可持续性，建议米东区民政局对照《新疆维吾尔自治区民政厅印发关于〈自治区

80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则》和《自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则》的通知》（新民发〔2011〕89 号）及其他相关文件，全面梳理项目资金的使用情况，梳理项目过程中存在的未按照自治区、市级、区本级 2: 4: 4 的比例进行资金配套的问题。加强与上级及本级财政部门的沟通协调，明确资金用途与拨付计划，在今后项目开展的过程中确保自治区、市级及区本级配套资金到位，以保障项目的顺利实施和资金的合规使用。

## （二）提升免费体检参与意愿

建议米东区民政局应与上级单位配合组织开展专项调研，深入了解高龄老人的身体状态、健康状况及实际需求。通过走访、座谈、问卷调查等多种形式，收集高龄老人对体检项目的意见和建议，确保体检内容的针对性和实用性。同时，结合医学发展和技术进步，适时调整体检项目和标准，确保体检服务能够紧跟时代步伐，满足高龄老人的健康需求。同时，加强政策宣传与解读，提高高龄老人对免费体检政策的知晓率和认同感。利用社区公告栏、宣传册和微信公众号等多种渠道，广泛宣传免费体检政策的意义、目的、流程及参与方式，消除高龄老人的疑虑和顾虑。同时，建立体检结果反馈与跟踪机制，确保高龄老人能够得到及时、有效的健康指导和后续服务，不断增强免费体检的参与意愿。

### （三）合理设置绩效目标

合理设置绩效目标对于提升项目管理效率、确保目标实现具有重要意义。建议米东区民政局总结此项目 2023 年绩效目标设置中存在的问题，在今后进行绩效目标申报工作时，首先，明确各级指标的分类标准，确保每一指标都能准确归类到其应有的类别中。其次，在构建社会效益指标时，应充分考虑项目的直接目标和长远愿景，从多个维度出发，全面反映项目实施对社会和受益群体的积极影响。同时，绩效目标的设定应紧密结合项目的实际情况和需求，确保目标具有可操作性和可衡量性，明确项目的核心任务和预期成果，以此为基础设定科学合理的绩效目标。最后，在绩效目标设定过程中，应加强各相关业务科室人员之间的沟通与协作，确保各方对项目目标和绩效指标有共同的理解和认识。

## 七、其他需要说明的问题

此次 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效评价过程中采用了问卷调查的方法，对受益对象的满意度等方面进行了了解，数据存在一定的不全面性。

## 八、绩效评价结果应用建议

### （一）建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制

绩效评价结果为“优”、“良”的，可视实际情况适当增加预算安排，相关支出安排原则上按零增长控制。对连续性项目，应给予优先支持；对一次性安排的项目，在安排其他同类项目时应给

予必要的资金倾斜。绩效评价结果为“中”、“差”的，原则上应进行适当压减。

## **（二）建立绩效评价问题与预算安排挂钩机制**

切实应用评价结果，坚持奖优罚劣。一方面，建议财政应及时将评价结果反馈给资金主管部门，按照“花钱必问效、无效要问责”的要求，针对立项依据与程序、资金分配、支出进度及使用情况、管理绩效和完成质量等方面存在的问题，在规定的时间内认真组织整改。另一方面，参照上级财政相关规定，根据绩效评价结果可直接调整预算安排，对于评价得分偏低、问题较多的专项资金，在安排下一年度预算资金时统一予以分档压减。

## **（三）公开评价结果，接受社会监督**

以预算绩效评价结果公开为抓手，强化绩效责任约束。建议米东区财政局按要求将本次评价结果公开，方便社会公众知情和监督，搭建专家学者和社会公众参与绩效管理的途径和平台，推动社会力量积极参与预算绩效管理工作，促进形成“讲绩效、用绩效、比绩效”的良好氛围。

## 附件 1：综合评分表

80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效评价表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分,经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的 50%,无直接应用于项目立项的的不得分。	3	3
		立项程序规范性	① 项目按照规定的程序申请设立;②提交的文件、材料是否符合相关要求(与项目相关性、支撑力、级次等);③有规定立项、决策流程的项目、其前期程序,如可行性研究、概预算审核、专家论证、风险评估、集体决策等是否齐全,根据项目特点,有规定立项、决策流程的项目选择以上三项分别占 30%、30%、40% 权重分,全部符合得满分,否则扣除相应权重分。若项目没有	3	3

			规定立项、决策流程,则前两项分别占 50%权重分,全部符合得满分,否则扣除相应权重分。		
绩效目标	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得 50%; ①明确性:目标指向明确;②可衡量性:是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③可实现性:项目预期产出和效果是否能符合正常的业绩水平;④相关性:绩效目标与预算的匹配性;⑤时限性:是否明确目标实现的时间。以上五项各占 10%权重分,符合则得分,否则扣除相应权重分。	3	1.74
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的 50%;①是否通过清晰的指标值予以体现,不产生歧义;②指标是否有确切的评价标准(标杆值)可对其进行衡量和分析;③指标是否与绩效目标	3	2.58

			相关, 且代表了关键绩效; ④指标在现实条件下可以收集到相关数据, 且数据获取的成本合理; ⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占 10% 权重分, 符合则得分, 否则扣除相应权重分。		
	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表; ②按照财政规定的程序申请立项; ③并获得财政部门批复。以上 3 项各占三分之一权重分, 符合则得相应权重分, 否则扣除相应权重分。	3	3
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分; ②资金分配额度合理; ③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上 3 项各占三分之一权重分, 符合则得相应权重分, 否则扣除相应权重分。	3	2.66
过程	资金管理	资金到位率	资金到位率= ( 实际到位资金	2	1.8

			<p>/预算资金) ×100%。</p> <p>资金到位率 60%-100%时, 每降低一个百分点, 扣减权重分的 2%; 资金到位率低于 60% 时不得分。</p>		
		预算执行率	<p>预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金) ×100%。</p> <p>达到 100%得满分, 预算执行率 60%-100%时, 每降低 1% 则扣减权重分的 1%; 预算执行率低于 60%时不得分。</p>	2	2
		资金使用合规性	<p>若该项目经过专项审计, 该指标可以审计结论代替; 若无, 则需满足以下要求: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐</p>	3	1.5



			全，则得权重分的 100%；缺失一项扣权重分的 25%，扣完为止。		
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行 5 项以上的，且建立了专项资金管理制度的，得权重分的 100%；每少一项制度，扣减权重分的 20%；覆盖和执行少于 2 项，此项不得分。	3	2.4
		信息共享情况	建立高龄补贴人员信息系统，对受益对象信息实行在线申请录入及审核监管	3	1.5
		政策宣传有效性	开展不少于两种类型宣传方式；根据问卷调查结果，政策知晓率应高于 85%。	3	3
		业务培训有	就高龄体检及高龄补贴形成	3	2

		效性	相关业务操作流程;形成培训手册;全年开展不少于两次业务培训,并形成培训记录。以上 3 项全部满足,得权重分 100%,缺失一项,扣减权重 1/3,扣完为止。		
		受理审核规范性	开展初审及复审流程,满足的得权重分的 100%,每少一个,扣减权重分的 50%。	3	3
产出	数量指标	享受高龄津贴政策人数	享受高龄津贴人数应达到 6800 人以上。达到 6800 人,该指标得满分,未达到,按比例得分。	6	6
		高龄津贴发放次数	高龄津贴发放次数应达到 4 次。达到 4 次,该指标得满分,未达到,按比例得分。	6	6
		免费体检开展次数	免费体检开展次数应达到 1 次。达到 1 次,该指标得满分,未达到,不得分。	6	6
		民政部门定	民政部门定期核查次数应达	6	6

		期核查次数	到 1 次。达到 1 次，该指标得满分，未达到，不得分。		
	质量指标	政策享受便捷性	整体高龄政策具有完成的业务申请流程及审核流程；老人在实际操作过程中应具有便捷性。若满足以上，得满分。若存在不便捷性，酌情进行扣减。	5	5
		有责投诉情况	项目开展过程中设置有投诉渠道；全年发生有责投诉应为 0 起。若满足以上，得满分，若一项不满足，扣减 50% 权重分。	5	5
		免费体检参检率	全年高龄老人免费体检参检率=实际体检人数/应检人数，参检率不应低于 50%，若达到 50%，该指标得满分，若未达到，按比例得分。	5	1.48
	时效指标	补贴发放及时率	补贴发放及时率应达到 100%，按照规定每个季度内发放。若均按照季度内发放，得满分，某一季度未按时发	4	3.2

			放，扣减 25% 权重分。若存在其他问题，酌情扣减权重分。		
	成本指标	项目预算控制率	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的 100%，否则该项不得分	5	5
效益	可持续性效益	高龄政策根据社会发展进行调整	项目自 2011 年开始以来，定期根据实施环境变化进行政策变更，更好为老龄人口服务。自 2011 年以来高龄补贴及免费体检均至少进行一次政策更新得满分，缺少一次按比例扣减权重分。	4	2
	满意度指标	高龄津贴满意度	该指标通过调查问卷进行评价。满意度不低于 90% 的得权重分的 100%，否则按比例得分，扣完为止。	4	3.37
		免费体检满意度		4	3.19

## 附件 2：满意度调查问卷

# 高龄补贴满意度问卷调查

您好！

为更好地了解高龄补贴资金使用效益，受乌鲁木齐市米东区财政局委托，我公司对 2023 年米东区高龄补贴的相关情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息及答案将予以严格保密。对您花费宝贵时间填写该问卷，我们表示真诚地感谢！

1.您的性别是？〔单选题〕 \*

☐男

☐女

2.您的年龄区间是？〔单选题〕 \*

☐80 岁-85 岁

☐86 岁-90 岁

☐91 岁-95 岁

○96 岁-100 岁

○100 岁以上

3.您的身体健康状况如何？〔单选题〕 \*

○健康，无疾病

○身体患有慢性病或其他疾病

4.您现在主要的生活来源是什么？〔多选题〕 \*

□自己劳动所得

□养老保险

□子女供养

□社会救济

□政府提供的最低生活保障金

5.您每月是否能够按时领取老龄补贴？〔单选题〕 \*

○是

○否

6.您获取“老年人补贴政策”的信息来源是什么？〔多选题〕

\*

☐新闻（电视、报纸、广播）

☐社区通知

☐邻居告知

☐其他 \_\_\_\_\_

7.您对当前老年人补贴政策是否满意？〔单选题〕 \*

☐满意

☐基本满意

☐一般

☐不够满意

8.您对老年人补贴的申请流程便利性是否满意？〔单选题〕

\*

☐满意

☐基本满意

☐一般

☐不够满意

9.您对老年人补贴的审批速度是否满意？〔单选题〕 \*

- ☐满意
- ☐基本满意
- ☐一般
- ☐不够满意

10.您对高龄补贴项目还有什么意见或建议吗？〔填空题〕

---



## 老年人免费体检项目专项调查问卷

您好！

为更好地了解米东区老年人免费体检资金的使用效益，受乌鲁木齐市米东区财政局委托，我公司对 2023 年米东区老年人免费体检相关情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息及答案将予以严格保密。对您花费宝贵时间填写该问卷，我们表示真诚地感谢！

1. 您的性别是？〔单选题〕 \*

☐男

☐女

2. 您的年龄区间是？〔单选题〕 \*

☐80 岁-85 岁

☐86 岁-90 岁

☐91 岁-95 岁

☐95 岁-100 岁

☐100 岁以上

3. 您知道 80 周岁以上老年人免费体检政策吗？〔单选题〕 \*

- ☐知道
- ☐不知道

4. 您希望每年都能够为老人们免费体检吗？〔单选题〕 \*

- ☐希望
- ☐不希望

5. 您在 2023 年参与了米东区组织的老年人免费体检项目  
么？〔单选题〕 \*

- ☐参加了（请跳至第 6 题）
- ☐未参加（请跳至第 8 题）

6. 您对免费体检的项目是否满意？〔单选题〕 \*

- ☐非常满意

- 基本满意
- 一般，体检项目比较少，很多想体检的内容不能做
- 不满意，体检项目未提供个性化服务，不适合我

7. 您对体检机构的服务态度是否满意？〔单选题〕 \*

- 满意
- 不满意

8. 如果没有每年去医院体检，请问您考虑的原因是？〔多选题〕 \*

- ☐体检项目不适合
- ☐个人觉得身体很健康，不需要去体检
- ☐没有家人陪同
- ☐行动不方便
- ☐个人觉得没必要每年都体检
- ☐其他 \_\_\_\_\_

9. 您对老年人免费体检项目还有什么意见或建议吗？〔填空题〕

题)

---

附件 3：《关于印发乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法和 80 周岁以上老年人免费体检实施办法的通知》（乌政办〔2011〕397 号）

## 乌鲁木齐市人民政府 办公厅文件

乌政办〔2011〕397 号

### 关于印发乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法和 80 周岁以上老年人免费体检实施办法的通知

乌鲁木齐县、各区人民政府，乌鲁木齐经济技术开发区（头屯河区）、高新技术产业开发区（新市区）管委会，市属各委、局、办：

《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法和 80 周岁以上老年人免费体检实施办法》已经 2011 年 9 月 19 日市人民政府第 37 次常务会议通过，现予印发，请遵照执行。



二〇一一年九月二十五日

社区居（村）委会承担本辖区内高龄津贴申请受理、日常管理和服务工作。

市老龄、财政、发改、统计等部门在各自职责范围内配合做好高龄津贴的实施工作。

**第四条** 按照自愿申请原则，高龄老人年满 80 周岁的前一个月，凭本人身份证和户口簿（含集体户口）原件及复印件向户籍所在地的社区居（村）委会提出申请，并填写《乌鲁木齐市 80 周岁以上老人基本生活津贴申请审批表》（以下简称《申请表》）。

本市户籍、在外地居住的申请人，可委托近亲属向户籍所在地的区（县）民政部门提出申请，申请时须提供申请人现居住地居（村）委会出具的居住证明，并附申请人当月生活照一张（要求正面拍摄，设置拍摄日期）。委托近亲属办理申请手续的，还须提供受托人身份证原件、复印件和申请人的委托书。

本市户籍、在本地居住的申请人，因出行困难或有其他特殊原因无法到社区申请的，也可委托近亲属办理申请，或由社区工作人员上门办理。

集中供养在社会福利院和农村敬老院符合高龄津贴申请条件的人员，由福利机构委托专人，持单位介绍信和申请人的户口簿、身份证，向福利机构所在地的区（县）民政部门提出申请，统一办理。

**第五条** 高龄津贴审批发放程序按下列规定执行：

（一）社区居（村）委会应在申请人提交申请之日起 3 个工



作日内完成申请材料的核对并派专人入户调查核实。对申请材料齐全、调查情况属实的公示 3 天。经公示无异议的，在《申请表》上签注审批意见并盖章，将申请人其它申请材料一同上报街道办事处、乡（镇）人民政府。

（二）街道办事处、乡（镇）人民政府应在接到申请材料之日起 3 个工作日内，完成申报材料的审核和抽查。对申请材料齐全、调查情况属实的公示 3 天。经公示无异议的，在《申请表》上签注审批意见并盖章，报区（县）老龄办。

（三）区（县）老龄办应在接到申请材料之日起 3 个工作日内完成审查，审查结果送区（县）民政部门审批；区（县）民政部门于 3 个工作日内完成审批，审批结果在有关媒体或社区专栏公示 3 天。每月 25 日前将审核批准花名册报市级民政部门和本级财政部门。

（四）市级民政部门对区（县）上报花名册审核汇总后，于 3 个工作日内报市级财政部门。各级财政部门根据民政部门报送数据，分级配套，拨付到指定银行，按月发放。

由财政部门协调指定银行对符合享受高龄津贴待遇的人员办理个人银行账户。经批准享受高龄津贴待遇的，自批准当月起计发高龄津贴。

区（县）民政部门负责做好调查、核实、审批以及高龄津贴发放的统计、汇总工作，于每月第 5 个工作日前将上月高龄津贴发放统计表报送市民政部门。

**第六条** 高龄津贴经费所需资金由自治区、市、区（县）三级财政按照 20%、40%、40% 比例共同承担。市、区（县）两级财政部门根据同级民政部门提供的高龄老人人数及资金测算，列入年度预算。

市、区（县）两级财政根据享受高龄津贴人数测算安排工作经费，列入年度预算。

**第七条** 高龄津贴经费实行专户管理。市、区（县）两级财政应建立“高龄津贴经费专户”，专款专用，由监察、审计部门负责高龄津贴经费的监督检查和审计。

**第八条** 享受高龄津贴待遇人员实行动态管理。各区（县）民政部门每季度都应组织辖区内的街道办事处、乡（镇）、居（村）委会对享受高龄津贴的老年人进行入户调查，发现问题要按相关规定予以纠正。

享受高龄津贴的老年人户籍迁出的，应到原户籍所在地的区（县）民政部门办理注销发放手续，到现居住地办理高龄津贴申请手续，迁出当月的津贴由迁出地按规定发放，自迁出的次月起由迁入地按规定发放。

享受高龄津贴老年人死亡的，次月起停止发放高龄津贴。

**第九条** 区（县）民政部门应加强对高龄津贴工作的管理，完善审批程序，健全档案、账目管理制度。

区（县）民政部门要对本辖区享受高龄津贴待遇的人员实行常规档案、微机档案双重管理制度。常规档案要编制档案编号，



设专柜存档。同时，做好信息微机录入工作，实现微机化管理和微机网络传输。

**第十条** 从事高龄津贴审批和发放工作的机构和人员有下列行为之一的，给予批评教育或行政处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）对符合高龄津贴条件的申请人提出的申请拒不办理或对不符合条件的申请人给予办理的；

（二）玩忽职守、徇私舞弊，或者贪污、套取、截留、挤占、挪用、扣押、拖欠或不按规定发放高龄津贴的。

对采取虚报、隐瞒、伪造等非法手段骗取高龄津贴的，要严肃处理，追回高龄津贴资金，情节恶劣的，依法追究刑事责任。

**第十一条** 本办法自 2011 年 7 月 1 日起实施。

## 乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人 免费体检实施办法

**第一条** 依据自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅《关于印发〈80 周岁以上老年人基本生活津贴制度〉和〈80 周岁以上老年人免费体检制度〉的通知》（新党办发〔2011〕31 号）、自治区民政厅《关于印发〈自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则〉和〈自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则〉》（新民发〔2011〕89 号）的规定，为切实做好我市 80 周岁以上老年人免费体检的实施工作，结合我市实际，制定本办法。

**第二条** 具有本市农业、非农业户籍，当年满 80 周岁及以上的老年人可享受每年免费体检一次。

**第三条** 具体体检标准按二级以下医院（含二级）一般体检标准执行（每人每次 132 元），具体项目如下：

（一）体格检查。包括体温、脉搏、呼吸、血压、身高、体重、腰围、皮肤、浅表淋巴结、心脏、肺部、腹部等常规体格检查并对口腔、视力、听力和运动功能等进行粗测判断。

（二）辅助检查。包括血常规（全血细胞分类+三分类）、尿常规、肝功能（血清谷草转氨酶、血清谷丙转氨酶和总胆红素）、肾功能（血清肌酐和血尿素氮）、空腹血糖、血脂（总胆固醇、甘油三酯、高密度脂蛋白、低密度脂蛋白）和心电图检测。

**第四条** 80 周岁以上老年人免费体检按照自愿申请的原则，

申请时间为每年7月1日至8月30日，符合条件的老年人，凭本人身份证和户口簿(含集体户口)原件及复印件向户籍所在地社区居(村)委会提出申请，填写《乌鲁木齐市80周岁以上老年人免费体检申请表》。

集中供养在社会福利院、农村敬老院符合免费体检标准的老年人，由福利机构委托专人，持介绍信，向福利机构所在地的区(县)民政部门提出申请。

由社区居(村)委会、街道办事处、乡(镇)人民政府审核后，报区(县)老龄办审查，民政部门审批。具体审核审批程序按照自治区民政厅《自治区80周岁以上老年人免费体检制度实施细则》执行。

**第五条** 各区(县)要加强领导、精心组织，根据本地实际制定具体实施方案，按照就近、方便原则确定免费体检医疗机构。体检由区(县)民政部门牵头负责，区(县)老龄部门协助，各相关部门协调配合，分批在指定医疗机构进行体检。体检时间应安排在每年气候适宜的季节进行，对出行有困难或有其他特殊原因的，要实际安排好体检工作。

各区(县)要按照体检项目进行检查，不得漏检，如有特殊情况不能落实的检查项目，由区(县)民政部门和具体体检医疗部门领导签字。确因老年人不在或个人原因不能和不愿意体检的项目，应由医生在体检项目中注明，并由其本人或其亲属签字。

**第六条** 高龄老人体检所需资金由自治区、市、区(县)三



级财政按照 20%、40%、40%比例共同承担。市、区（县）两级财政部门根据同级民政部门提供的高龄老人体检人数及资金测算，列入年度预算。

市、区（县）两级财政根据高龄老人享受免费体检人数测算并安排相应的工作经费，列入年度预算。

体检结束后，由民政部门提供审核后的实际数据，财政部门分级配套，区（县）财政部门据实拨付相应医疗机构。

**第七条** 高龄老人免费体检实行专户管理，专款专用。民政部门牵头负责，认真做好免费体检的组织、审批工作；财政部门负责免费体检经费和工作经费的预算安排和拨付；监察、审计部门负责免费体检经费的监督检查和审计；卫生部门要积极协调免费体检医疗机构认真配合做好免费体检的具体实施工作。对套取、截留、挤占、挪用和不按规定使用免费体检经费的，要严格按照有关规定依法查处。

**第八条** 本办法自 2011 年 7 月 1 日起实施。

附件 4：《关于落实“幸福工程”实施方案的通知》（乌民发〔2018〕23 号）

# 乌鲁木齐市民政局 乌鲁木齐市财政局 文件

乌民发〔2018〕23 号

## 关于落实“幸福工程”实施方案的通知

各区（县）民政局、财政局：

根据市委办公厅、市政府办公厅《关于实施2018年乌鲁木齐市民生建设十大实事的通知》（乌党办发〔2018〕13号）精神，落实党的惠民政策，切实保障高龄老人的基本生活，经市人民政府同意，决定提高我市高龄津贴标准，现将落实“幸福工程”实施方案具体事宜通知如下：

### 一、提高80周岁及以上老年人基本津贴标准

高龄津贴标准在现行政策基础上，每人每年增加300元，具体如下：80周岁—89周岁，由每人每月50元提高至75元；90周岁—99周岁，由每人每月120元提高至145元；100周岁及以上，由每人每月200元提高至225元。

### 二、执行时间

提高后的高龄津贴标准从2018年1月1日起执行。

### 三、申请程序

执行《乌鲁木齐市80周岁以上老年人基本生活津贴实施办法》（乌政办〔2011〕397号）中申请审批相关程序。

### 四、资金来源

此次提高高龄津贴标准所需新增资金由市、区两级财政按5:5的比例承担。

### 五、工作要求

(一) 加强组织领导。提高80周岁及以上老年人基本生活津贴标准是市委、市政府贯彻落实十九大精神、保障和改善民生的一项重要举措。各级民政、财政部门要高度重视，切实加强组织领导，确保2018年4月20日前按照新标准将第二季度高龄津贴及补发资金发放至高龄老人手中。

(二) 加强政策宣传。各级民政、老龄部门要加强幸福工程的宣传引导，通过访惠聚工作入户走访、广播电视媒体专题报道等多种方式，广泛宣传此项惠民政策，确保家喻户晓、人人皆知。

(三) 严格监督管理。建立定期核查、抽查和统计报告制度，广泛接受社会监督和有关部门检查。指导监督基层民政干部按规定标准、程序和时限办理审批和资金发放工作，确保高龄津贴按时、足额发放到位。



2018年3月27日

(联系人：王艳荣

联系电话：4632753)

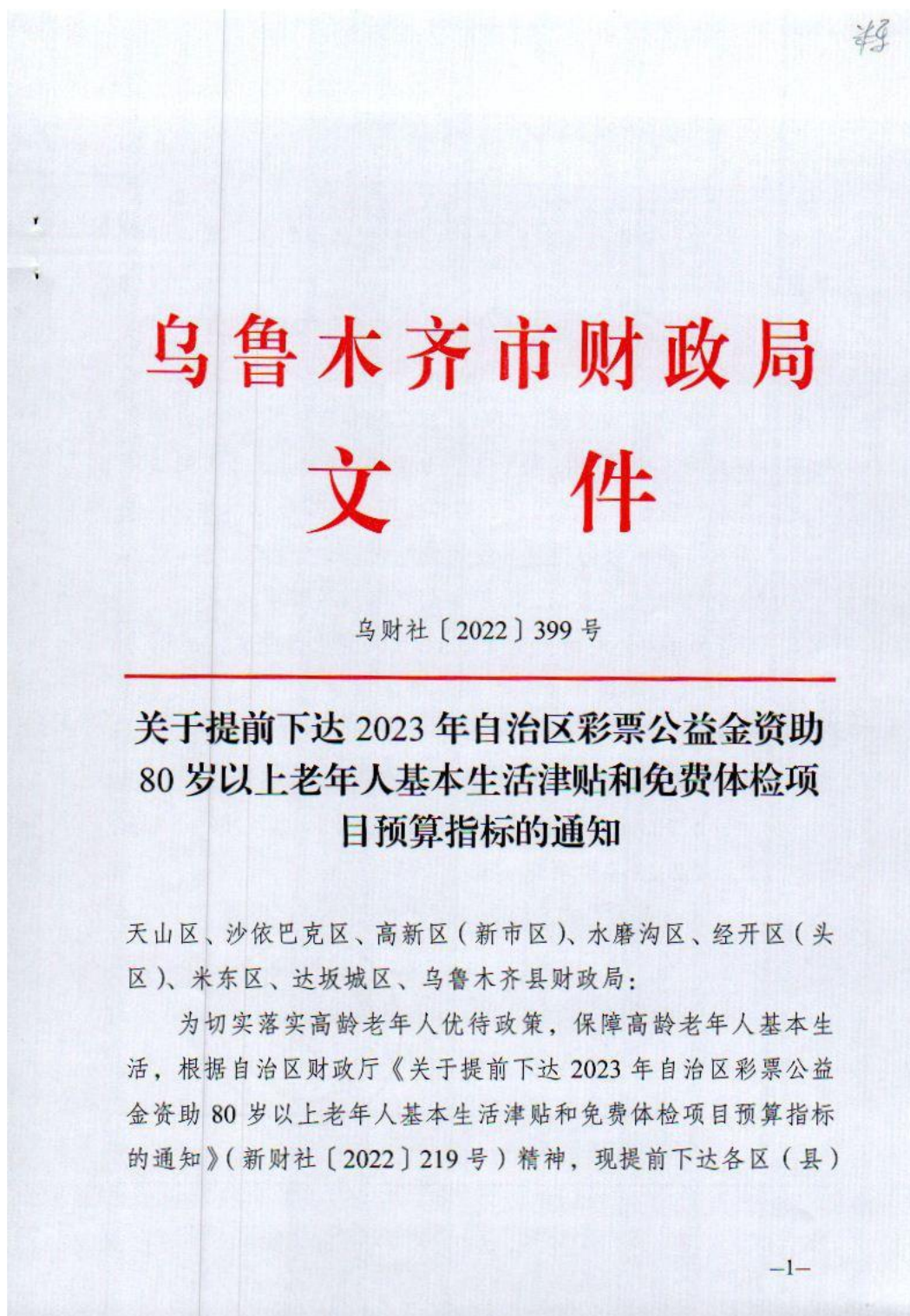
乌鲁木齐市民政局办公室

2018年3月27日印发





## 附件 5：资金下达文件



2023 年预算指标 万元（具体金额详见附件 1），专项用于补助 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检支出。现将有关事宜通知如下：

一、请专款专用，及时拨付。此项资金收入列入 2023 年政府性基金预算收支分类科目“1100406 社会保障和就业共同财政事权转移支付收入”，支出功能科目列 2296002 项“用于社会福利的彩票公益金支出”科目；项目支出分类“公共管理事务类项目”。

二、请加强预算绩效管理，切实提高财政资金使用效益。按照《乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法》（乌财预〔2018〕56 号）相关要求，认真做好项目绩效管理。

三、请加强对经费的使用管理，加快预算执行进度。按照《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理暂行办法》（乌财预〔2018〕41 号），认真填报《乌鲁木齐市财政专项资金使用情况跟踪反馈表》。

附件：1.2023 年高龄津贴、体检项目自治区补助资金分配表

2.2023 年专项资金绩效目标分解表

3.乌鲁木齐市财政资金使用情况跟踪反馈表

2022 年 12 月 21 日

（此件依申请公开）

抄送：市民政局

乌鲁木齐市财政局办公室

2022 年 12 月 21 日印发



附件1

2023年高龄津贴、体检项目自治区补助资金分配表

序号	区（县）	拨付金额
		（万元）
1	天山区	245
2	沙依巴克区	350
3	高新区（新市区）	260
4	水磨沟区	120
5	经开区（头屯河区）	110
6	米东区	110
7	乌鲁木齐县	13
8	达坂城区	17
合 计		1225

# 乌鲁木齐市财政局 文 件

乌财社〔2023〕43 号

## 关于下达高龄老人免费体检 2022 年结算资金 及 2023 年预算资金的通知

市民政局，天山区、沙依巴克区、高新区（新市区）、水磨沟区、经开区（头区）、米东区、达坂城区、乌鲁木齐县财政局：

根据市民政局《关于拨付 80 周岁以上老年人免费体检 2022 年结算资金及 2023 年预算资金的函》，依照市人民政府办公厅《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法和 80 周岁以上老年人免费体检实施办法》（乌政办〔2011〕397 号），自治区、市、区（县）三级财政按 2：4：4 的比例承担。现下达高

龄体检市级承担预算资金 2,150,000 元，其中 2022 年结算资金 591,201.6 元，2023 年预算资金 1,558,814.4 元（详见附件）。相关通知如下：

一、请专款专用，及时配套拨付。将此项经费列入《2023 年政府收支分类科目》第 2081002“老年福利”科目；项目支出分类“公共管理事务类项目”。

二、请加强预算绩效管理，切实提高财政资金使用效益。按照《乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法》（乌财预〔2018〕56 号）相关要求，认真做好项目绩效管理。

三、请按照《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理暂行办法》（乌财预〔2018〕41 号），认真填报《乌鲁木齐市财政专项资金使用情况跟踪反馈表》。

- 附件：1.80 周岁以上老年人免费体检 2022 年结算资金及  
2023 年预算资金汇总表  
2.2023 年市民政局专项资金绩效目标分解表  
3.乌鲁木齐市财政资金使用情况跟踪反馈表

乌鲁木齐市财政局  
2023 年 3 月 13 日

（此件依申请公开）

乌鲁木齐市财政局办公室

2023 年 3 月 13 日印发

80周岁以上老年人免费体检2022年结算资金及2023年预算资金汇总表

序号	区（县）	2022年体检 人数	体检标 准	合计金额	市级承担资 金（元）	2023年预体 检人数	体检标 准	合计金额	市级承担 资金 （元）	合计	实际拨付 资金 （元）
1	天山区	3022	132	398904	159561.6	6044	132	797808	319123.2	478684.8	478684
2	沙依巴克区	2750	132	363000	145200	7055	132	931260	372504	517704	517704
3	高新区（新市区）	2328	132	307296	122918.4	6088	132	803616	321446.4	444364.8	444361
4	水磨沟区	1652	132	218064	87225.6	3820	132	504240	201696	288921.6	288921
5	经开区（头屯河 区）	545	132	71940	28776	2624	132	346368	138547.2	167323.2	167320
6	米东区	552	132	72864	29145.6	2842	132	375144	150057.6	179203.2	179200
7	达坂城区	216	132	28512	11404.8	552	132	72864	29145.6	40550.4	40550
8	乌鲁木齐县	132	132	17424	6969.6	498	132	65736	26294.4	33264	33260
合计		11197	132	1478004	591201.6	29523	132	3897036	1558814.4	2150016	2150000



# 乌鲁木齐市财政局 文 件

乌财社〔2023〕44 号

## 关于预拨 2023 年高龄津贴的通知

天山区、沙依巴克区、高新技术产业开发区（新市区）、水磨沟区、经济技术开发区（头屯河区）、米东区、达坂城区、乌鲁木齐县财政局：

根据市民政局《关于拨付 2023 年高龄津贴市级预算资金的函》，依照市政府办公厅《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法和 80 周岁以上老年人免费体检实施办法》（乌政办〔2011〕397 号），我市 80 周岁以上老年人的基本生活津贴由自治区、市、区（县）三级财政按 2：4：4 比例承担。现预拨

2023 年 80 周岁以上老年人基本生活津贴市级承担部分 3163 万元。(明细见附表)

一、请各区(县)及时将配套资金拨付到位,并按照《2023 年政府收支分类科目》要求进行列支,支出功能分类科目 2081002“老年福利”科目;项目支出分类“公共管理事务类项目”。

二、请加强预算绩效管理,切实提高财政资金使用效益。按照《乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法》(乌财预〔2018〕56 号)相关要求,认真做好项目绩效管理。

三、请按照《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理暂行办法》(乌财预〔2018〕41 号),认真填报《乌鲁木齐市财政专项资金使用情况跟踪反馈表》。

附件:1.乌鲁木齐市 2023 年高龄津贴统计表

2.2023 年专项资金绩效目标分解表

3.乌鲁木齐市财政资金使用情况跟踪反馈表

乌鲁木齐市财政局

2023 年 3 月 13 日

(此件依申请公开)

抄送:市民政局,局预算科、国库科

乌鲁木齐市财政局办公室


2023 年 3 月 13 日印发



附件1:乌鲁木齐市2023年高龄津贴统计表

区县	80-89岁 人数	标准 (元/月/ 人)	90-99岁 人数	标准 (元/月/ 人)	100岁 以上人 数	标准 (元/月/ 人)	高龄老 人合计	市级预算资 金(万元)
天山区	13006	75	1701	145	31	225	14738	635
沙依巴克区	18129	75	1930	145	20	225	20079	850
高新区(新市区)	15658	75	1551	145	27	225	17236	727
水磨沟区	7252	75	648	145	10	225	7910	331
经开区(头屯河区)	5475	75	538	145	7	225	6020	254
米东区	6295	75	479	145	9	225	6783	282
达坂城区	1077	75	51	145	1	225	1129	46
乌鲁木齐县	832	75	68	145	0	225	900	38
合计	67724		6966		105		74795	3163

附件 6：高龄津贴资金支付凭证

国库集中支付凭证				第 DP2023031600055 号			
资金性质：政府性基金预算资金				20230316			
单位：元							
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区民政局（国有资产管理委员会办公室）（银行预留代发户）	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	8070100012241040510122	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行	
支付金额	人民币（大写）	叁拾柒万零捌佰玖拾壹元伍角整				金额（小写）	
					¥370,891.50		
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局			
功能分类科目	2296002用于社会福利的彩票公益金支出		支付申请编号	AP20230313122621460			
结算方式	其他		用 途	2023年一季度高龄津贴			
 支付印章  张贺				银行 会 计 分 录	实际支付金额：¥370,891.50		
					(借)		
				复核员：	 对方科目 油城支行 会计业务专用章		

国库集中支付凭证				第 DP2023031600056 号			
资金性质：一般公共预算资金				20230316			
单位：元							
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区民政局（国有资产管理委员会办公室）（银行预留代发户）	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	8070100012241040510122	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行	
支付金额	人民币（大写）	壹佰贰拾伍万伍仟捌佰玖拾捌元伍角整				金额（小写）	
					¥1,255,898.50		
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局			
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号	AP20230313122621579			
结算方式	其他		用 途	2023年一季度高龄津贴			
 支付印章  张贺				银行 会 计 分 录	实际支付金额：¥1,255,898.50		
					(借)		
				复核员：	 对方科目 油城支行 会计业务专用章		

国库集中支付资金退回通知书				第 31365010922162023000073 号			
资金性质：一般公共预算资金				凭证日期：20230423			
单位：元							
收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		退款人	全 称	乌鲁木齐市米东区民政局（国有资产管理委员会办公室）（银行预留代发户）	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	8070100012241040510122	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行	
退款金额	人民币（大写）	负陆佰陆拾元整				金额（小写）	
					¥-660.00		
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局			
支付凭证号	DP2023031600056-1		原功能分类科目	老年福利		备 注	
支付印章				银行 会 计 分 录	(借)		
					复核员：		
				复核员：	 对方科目 油城支行 会计业务专用章		






国库集中支付凭证				第 DP2023121400233 号			
资金性质：一般公共预算资金				20231214			
单位：元							
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区民政局（国有资产管理委员会办公室）（银行虚拟代发户）	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	8070100012241040510122	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行	
支 付 金 额	人民币 玖拾万零肆仟零陆拾伍元伍角整				金额（小写）		¥904,065.50
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门		乌鲁木齐市米东区民政局		
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号		AP20231212141547473		
结算方式	其他		用 途		2023年第四季度高龄津贴		
 支付印章  张贺				银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥904,065.50		
					(借)		
				复核员：	 对方科目 油城支行 会计业务专用章		

国库集中支付凭证				第 DP2023121400234 号			
资金性质：一般公共预算资金				20231214			
单位：元							
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区民政局（国有资产管理委员会办公室）（银行虚拟代发户）	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	8070100012241040510122	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行	
支 付 金 额	人民币 柒拾柒万玖仟柒佰贰拾玖元伍角整				金额（小写）		¥779,729.50
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门		乌鲁木齐市米东区民政局		
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号		AP20231212141547473		
结算方式	其他		用 途		2023年第四季度高龄津贴		
 支付印章  张贺				银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥779,729.50		
					(借)		
				复核员：	 对方科目 油城支行 会计业务专用章		

国库集中支付凭证				第 DP2023121400232 号			
资金性质：一般公共预算资金				20231214			
单位：元							
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区民政局（国有资产管理委员会办公室）（银行虚拟代发户）	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	8070100012241040510122	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行	
支 付 金 额	人民币 陆佰陆拾元整				金额（小写）		¥660.00
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门		乌鲁木齐市米东区民政局		
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号		AP20231212141547473		
结算方式	其他		用 途		2023年第四季度高龄津贴		
 支付印章  张贺				银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥660.00		
					(借)		
				复核员：	 对方科目 油城支行 会计业务专用章		

国库集中支付凭证				第 DP2023091400039 号	
资金性质：一般公共预算资金				20230914 单位：元	
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心	收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政局（国有资产管理委员会办公室）（银行借记代发户）
	账 号	0000020030110048651327		账 号	8070100012241040510122
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行		开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行
支 付 金 额	人民币（大写）：壹佰陆拾伍万肆仟柒佰玖拾伍元整				金额（小写） ¥1,654,795.00
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局	
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号	AP20230911155603222	
结算方式	其他		用 途	三季度高龄津贴	
 支付印章  张贺			银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥1,654,795.00 (借) 复核员： 	

国库集中支付凭证				第 DP2023061600042 号	
资金性质：一般公共预算资金				20230616 单位：元	
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心	收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政局（国有资产管理委员会办公室）（银行借记代发户）
	账 号	0000020030110048651327		账 号	8070100012241040510122
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行		开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行
支 付 金 额	人民币（大写）：壹拾伍万肆仟柒佰玖拾玖元伍角整				金额（小写） ¥154,759.50
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局	
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号	AP20230614154741546	
结算方式	其他		用 途	二季度高龄津贴	
 支付印章  张贺			银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥154,759.50 (借) 复核员： 	

国库集中支付凭证				第 DP2023061600043 号	
资金性质：一般公共预算资金				20230616 单位：元	
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心	收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政局（国有资产管理委员会办公室）（银行借记代发户）
	账 号	0000020030110048651327		账 号	8070100012241040510122
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行		开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行
支 付 金 额	人民币（大写）：叁拾捌万贰仟柒佰柒拾伍元伍角整				金额（小写） ¥382,775.50
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局	
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号	AP20230614154741546	
结算方式	其他		用 途	二季度高龄津贴	
 支付印章  张贺			银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥382,775.50 (借) 复核员： 	

650109

国库集中支付凭证

第 DP2023061600044 号

资金性质: 政府性基金预算资金



20230616


单位: 元


付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心	收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政局(国有资产监督管理委员会办公室)(银行虚拟代发户)
	账 号	0000020030110048651327		账 号	8070100012241040510122
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行		开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行
支付金额	人民币: 壹佰壹拾万元整				金额(小写)
					¥1,100,000.00
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局	
功能分类科目	2296002用于社会福利的彩票公益金支出		支付申请编号	AP20230614154741665	
结算方式	其他		用 途	二季度高龄津贴	
<div><div><div>财务专用章</div><div>支付印章</div><div>明姜印学</div><div>张贺</div></div></div>			银行	实际支付金额: ¥1,100,000.00	
			会计	(借)	
			复核员:	<div><div>对方科目</div><div>油城支行</div><div>会计业务专用章</div></div>	
			分 录		






## 附件 7：免费体检资金支付凭证

国库集中支付凭证				第 DP2023122700173 号			
资金性质：一般公共预算资金				20231227			
单位：元							
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区芦草沟卫生院（人口和计划生育生殖健康服务站）	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	30014201040003947	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	农业银行乌鲁木齐东山支行	
支 付 金 额	人民币（大写）：捌仟捌佰肆拾肆元整				金额（小写）		¥8,844.00
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局			主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局		
功能分类科目	2081002老年福利			支付申请编号	AP20231215180244947		
结算方式	其他			用 途	2023年80周岁以上高龄老人免费体检费		
 支付印章  张贺				银行 会 计 分 录	实际支付金额：¥8,844.00		
					(借)		
				复核员：			

国库集中支付资金退回通知书				第 31365010922162023000958 号			
资金性质：一般公共预算资金				凭证日期：20231215			
单位：元							
收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		退款人	全 称	乌鲁木齐市米东区芦草沟卫生院（人口和计划生育生殖健康服务站）	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	30014201040003900	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	农业银行乌鲁木齐东山支行	
退 款 金 额	人民币（大写）：负捌仟捌佰肆拾肆元整				金额（小写）		¥-8,844.00
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局			主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局		
原支付凭证号	DP2023121400198	原功能分类科目	老年福利	备 注			
支付印章				银行 会 计 分 录	(借)		
					复核员： 		


国库集中支付凭证				第 DP2023121400197 号			
资金性质：一般公共预算资金				20231214			
单位：元							
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区铁厂沟卫生院（人口和计划生育生殖健康服务站）	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	3004812109200050671	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	中国工商银行股份有限公司乌鲁木齐米东支行	
支 付 金 额	人民币（大写）：叁仟陆佰玖拾陆元整				金额（小写）		¥3,696.00
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门		乌鲁木齐市米东区民政局		
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号		AP20231128165109439		
结算方式	其他		用 途		2023年80周岁以上高龄老人免费体检费		
 支付印章  张贺				银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥3,696.00		
					（借） 复核员： 		

国库集中支付凭证				第 DP2023121400196 号			
资金性质：一般公共预算资金				20231214			
单位：元							
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区三道坝卫生院（人口和计划生育生殖健康服务站）	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	30060201040000466	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	中国农业银行股份有限公司乌鲁木齐米东稻香南路支行	
支 付 金 额	人民币（大写）：壹万捌仟零捌拾肆元整				金额（小写）		¥18,084.00
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门		乌鲁木齐市米东区民政局		
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号		AP20231128164908926		
结算方式	其他		用 途		2023年80周岁以上高龄老人免费体检费		
 支付印章  张贺				银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥18,084.00		
					（借） 复核员： 		

国库集中支付凭证						第 DP2023121400195 号
资金性质：一般公共预算资金						20231214
单位：元						
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区羊毛工卫生院（人口和计划生育生殖健康服务站）
	账 号	0000020030110048651327			账 号	8071070001201100016925
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司羊毛工分行
支 付 金 额	人民币（大写）：叁万柒仟零玖拾贰元整				金 额（小写）	¥37,092.00
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局		
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号	AP20231128164657851		
结算方式	其他		用 途	2023年80周岁以上高龄老人免费体检费		
 支付印章  张贺				银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥37,092.00 (借)	
				复核员：		



国库集中支付凭证						第 DP2023122700174 号
资金性质：一般公共预算资金						20231227
单位：元						
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区长山子卫生院（人口和计划生育生殖健康服务站）
	账 号	0000020030110048651327			账 号	8071050001201100003605
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司长山子支行
支 付 金 额	人民币（大写）：贰万贰仟柒佰零肆元整				金 额（小写）	¥22,704.00
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局		
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号	AP20231218162150478		
结算方式	其他		用 途	2023年80周岁以上高龄老人免费体检费		
 支付印章  张贺				银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥22,704.00 (借)	
				复核员：		

国库集中支付资金退回通知书										
第 31365010922162023000959 号										
资金性质：一般公共预算资金 凭证日期：20231215 单位：元										
收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心			退款人	全 称	乌鲁木齐市米东区长山子卫生院			
	账 号	0000020030110048651327				账 号	8071050001201100003605			
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行				开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司长山子支行			
退 款 金 额	人民币 (大写):		负贰万贰仟柒佰零肆元整				金额 (小写)			
								¥-22,704.00		
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局				主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局				
原支付凭证号	DP2023121400194		原功能分类科目	老年福利		备 注				
支付印章					银 行 会 计 分 录	(借)				
					复核员： 					




国库集中支付凭证										
第 DP2023121400193 号										
资金性质：一般公共预算资金 20231214 单位：元										
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心			收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区卡子湾社区卫生服务中心			
	账 号	0000020030110048651327				账 号	3002018309024900532			
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行				开户银行	工行新疆分行营业部卡子湾支行			
支 付 金 额	人民币 (大写):		肆仟零玖拾贰元整				金额 (小写)			
								¥4,092.00		
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局				主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局				
功能分类科目	2081002老年福利				支付申请编号	AP20231128164127221				
结算方式	其他				用 途	2023年80周岁以上高龄老人免费体检费				
 支付印章  张贺					银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥4,092.00				
					(借)					
					复核员： 					



国库集中支付凭证				第 DP2023121400192 号			
资金性质：一般公共预算资金				20231214			
单位：元							
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区天化医院	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	3004812509024923959	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	中国工商银行股份有限公司乌鲁木齐市米东区卡子湾支行	
支 付 金 额	人民币 肆仟肆佰捌拾捌元整				金额（小写）		¥4,488.00
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门		乌鲁木齐市米东区民政局		
功能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号		AP20231128162833978		
结算方式	其他		用 途		2023年80周岁以上高龄老人免费体检费		
 支付印章 明姜印学 张贺				银行 会 计 分 录	实际支付金额：¥4,488.00		
					(借)		
				复核员：			

国库集中支付凭证				第 DP2023121400191 号			
资金性质：一般公共预算资金				20231214			
单位：元							
付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心		收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区中医医院	
	账 号	0000020030110048651327			账 号	8071010501201100004909	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行			开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司农贸支行	
支 付 金 额	人民币 贰仟玖佰零肆元整				金额（小写）		¥2,904.00
单 位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门		乌鲁木齐市米东区民政局		
分类科目	2081002老年福利		支付申请编号		AP20231128162530399		
算方式	其他		用 途		2023年80周岁以上高龄老人免费体检费		
 支付印章 明姜印学 张贺				银行 会 计 分 录	实际支付金额：¥2,904.00		
					(借)		
				复核员：			



国库集中支付凭证				第 DP2023121400190 号		
性质: 一般公共预算资金				单位: 元		
20231214						
收款人	全称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心	收款人	全称	乌鲁木齐市米东区人民医院	
	账号	0000020030110048651327		账号	807010512010100424588	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行		开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司农贸支行	
支付金额	人民币 (大写): 壹万贰仟壹佰肆拾肆元整				金额 (小写)	¥12,144.00
单位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局		
能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号	AP20231128162233656		
结算方式	其他		用途	2023年80周岁以上高龄老人免费体检费		
 支付印章  张贺			银行	实际支付金额: ¥12,144.00		
			会计	(借)		
			复核员:			
			分			
			录			

国库集中支付凭证				第 DP2023121400189 号		
性质: 一般公共预算资金				单位: 元		
20231214						
收款人	全称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心	收款人	全称	新疆宝石花医院	
	账号	0000020030110048651327		账号	88102100572540000017	
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行		开户银行	昆仑银行乌鲁木齐分行石化支行	
支付金额	人民币 (大写): 肆仟贰佰贰拾肆元整				金额 (小写)	¥4,224.00
单位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局		
能分类科目	2081002老年福利		支付申请编号	AP20231128161813551		
结算方式	其他		用途	2023年80周岁以上高龄老人免费体检费		
 支付印章  张贺			银行	实际支付金额: ¥4,224.00		
			会计	(借)		
			复核员:			
			分			
			录			

国库集中支付凭证

20231214

第 DP2023121400188 号

单位：元

收款人		全称	乌鲁木齐市米东区矿业医院	
		账号	3002018209026400686	
		开户银行	中国工商银行股份有限公司乌鲁木齐东山支行	
支付	人民币 贰仟贰佰肆拾肆元整			金额（小写）
额	(大写):			¥2,244.00
位	乌鲁木齐市米东区民政局		主管部门	乌鲁木齐市米东区民政局
科目	2081002老年福利		支付申请编号	AP20231128161449138
式	其他		用途	2023年80周岁以上高龄老人免费体检费
<div><div><div>支付印章</div><div>明姜印学</div><div>张贺</div></div></div>		银行	实际支付金额：¥2,244.00	
		会计	(借)	
		分	复核员：	
		录	<div><div>油城支行</div><div>对方科目</div><div>会计业务专用章</div></div>	

## 附件 8：关于免费体检预算的说明

# 乌鲁木齐市米东区民政局

## 情况说明

米东区民政局 2021 年至 2022 年高龄老人体检项目因疫情原因未开展，乌财社【2023】43 号文中 2022 年结算资金 2.9 万元，涉及体检老人 552 人，为 2022 年年中申请计划资金，因疫情原因此项工作未开展。资金结转至 2024 年使用。  
特此说明！



附件 9：2023 年高龄老人基本生活津贴发放拨付表

米东区2023年全年高龄津贴发放拨付表															
序 号	街道（管委 会）名称	80-89岁		90-99岁		100岁以上		补差 人次	补差 金额	总合计 人次	实际发 放人数	总合计拨付 金额（元）	实际发放 金额	拨付后人员 变化（死 亡）	账户未 发金额
		人次	金额	人次	金额	人次	金额								
1	2023第一季度	6382	1429575	452	190530	7	4725	28	1960	6841	6837	1626790	1626130	4人	660
2	2023第二季度	6444	1435875	449	192415	8	5175	58	4070	6901	6901	1637535	1637535		
3	2023第三季度	6506	1447800	467	198795	8	5400	40	2800	6981	6981	1657495	1657420	1人	75
4	2023第四季度	6608	1466850	483	207640	10	6750	47	3290	7101	7100	1684530	1684305	1人	225
	合计		5780100		789380		22050		12120			6606350	6605390		
经办人：		制表人：													



## 附件 10：2023 年政策宣传照片







## 附件 11：入户信息核查照片







## 附件 12：业务培训照片



附件 13：调研函

## 关于开展 80 岁以上老人基本生活津贴和 免费体检项目资金绩效评价的调研函

乌鲁木齐市米东区民政局：

受乌鲁木齐市米东区财政局委托，我公司承担 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目资金绩效评价工作，为保证绩效工作的顺利开展，我公司委派许瑞锋同志于 2024 年 6 月 25 日到你单位进行绩效评价工作的实地调研，请你单位提供必要的办公条件和基础资料。

此函。

中国投资咨询有限责任公司

2024 年 6 月 24 日

## 附件 14：访谈提纲

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。
  - (1) 项目立项时间与背景;
  - (2) 项目立项的目标;
  - (3) 该项目的实施内容与具体实施情况;
2. 请您简要介绍高龄老人生活津贴和免费体检项目的实施流程?
3. 请您简要介绍高龄老人生活津贴和免费体检项目中涉及到的相关职能部门有哪些, 分别在项目中承担什么职责?
4. 请您简要介绍高龄老人生活津贴项目的申请及审核流程? 以及上述流程的实际实施过程中是如何操作的?
5. 请您介绍高龄老人生活津贴与免费体检项目的预算资金来源及构成? 以及实际执行过程中预算资金配套使用的情况?
6. 请您简要说明一下, 单位财务管理制度是否健全? 对于规范项目资金管理方面做了哪些工作?
7. 请您简要介绍您单位是否使用了高龄老人生活津贴与免费体检项目的线上管理系统?
8. 请您简要介绍高龄老人生活津贴和免费体检项目实施过程中是如何开展政策宣传工作的? 。
9. 请您简要介绍高龄老人生活津贴和免费体检项目发放过程中是如何进行人员核查工作的?
10. 请你简述该项目取得的成绩与经验做法。

### 访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注

## 附件 15：评价资料清单表

### 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检

#### 项目资料清单

财政重点绩效评价项目，主要是从财政资金入手，但更多的着力点在于结合项目，从文件要求的多方面去验证项目的实施效果。同时重点提示，如项目实际执行过程中，出现与立项阶段或文件要求不一致的细节，请着重予以说明。

1、本项目及主管局、主管部门相关资料，包括但不限于：1）项目情况介绍、2）项目批复文件、3）实施方案、4）党组会议纪要和请示、5）涉及相关方及对应职责、6）审计资料（如有，需提供）、7）部门或行业的发展规划（重点突出与高龄津贴项目有关部分）、8）部门单位职能及简介等、9）本项目的宣传资料（包括但不限于线下和线上的宣传资料，例如该项目宣传物料、宣传网址或微信公众号等材料），由于本项目的补贴对象是老年群体，请额外说明给老人进行宣传的方式方法，例如社区宣讲、子女转达等。此外，请补充本项目的政策培训和街道、社区（村）两级宣传等资料。

2、本项目相关政策文件及材料（尤其针对高龄津贴项目），包括但不限于：1）国家、自治区、乌鲁木齐市及米东区相关法律、法规和规章制度；2）国家、自治区、乌鲁木齐市及米东区确定的大政方针、政策；3）该项目年度计划及中长期规划；4）单位内部就该项目所形成的各类书面材料（例如，为有效构建米东区多层次养老服务体系所出台的相关文件材料、保障老年人高龄津贴及时发放的相关文件材料等）；5）请提供《关于落实“幸福工程”实施方案的通知》（乌民发〔2018〕23 号）和《关于规范我市 80 岁高龄津贴发放及免费体检有关工作的通知》（乌民发〔2014〕119 号）文件。6）请提供本项目资金下达文件。

3、请填下表，同时提供本项目预算编制流程的全部资料（包括但不限于立项申请、

预算计划和预算测算表)。

年度	预算数 (万元)	全区享 受补贴 人数 (人/ 月)	1-3 月 补贴数	4-6 月 补贴数	7-9 月 补贴数	10-12 月补贴 数	决算数 (万元)	年末结 余情况	预算执 行率
2023 年									
2022 年									
2021 年									

年度	预算数 (万元)	全区参与体检人数 (人)	决算数 (万元)	年末结余情 况	预算执行 率
2023 年					
2022 年					
2021 年					

4、本项目的具体执行情况，包括但不限于项目的执行流程、执行结果、项目完成达到的效果等。如有 2023 年相关工作总结，可一并提供。

5、请填写本项目资金使用情况清单。

6、本单位的财务管理制度，包括但不限于专项资金管理办法、资金预决算管理制度、审计制度、绩效评价制度等，如无上述制度请出具情况说明（情况说明需加盖公章）。

7、本项目的业务管理制度，包括但不限于针对高龄津贴发放的全流程管理机制、项目风险及质量管理制度、项目的内外部监督审查机制等（项目执行过程中是否出现补助发

放不及时、补助发放不到位等特殊问题，如有请说明解决措施、处理情况），如无上述制度请出具情况说明（情况说明需加盖公章）。

8、请提供单位内部控制制度。

9、本项目在每季度开展的过程中所涉及到的外部主体、内部处室及各主体、各处室在本项目职责。例如：米东区财政局在本项目中的主要职责为 xxx；米东区民政局财务部门在本项目中的主要职责为 xxx；米东区民政局 xx 科室（相关业务科室）在本项目中的主要职责为 xxx；各街道在本项目中的主要职责为 xxx.....

10、本项目 2023 年绩效目标表（若项目涉及其他资金，请一并提供其他资金的绩效目标表）。

11、请提供本项目所有的资金台账、授权支付凭证或国库集中支付凭证等财务资料。

12、1）本项目为经常性项目，请提供本项目近五年相关情况说明，包括但不限于每年的资金预算数、资金到位数、资金执行数，若资金未能完全执行或项目未能完全实施到位，请简单说明未能执行完毕的原因；2）自治区、市级、米东区是否都按照季度来拨付资金，如果是，请分别说明每个季度各级财政的拨款和使用情况。

13、请提供下列资料：1）2023 年本项目相关的高龄津贴发放档案（电子版）；2）2023 年针对该项目的投诉通道及投诉处理情况；3）2023 年 1 月-12 月按月发放银行流水记录；4）本年度补助发放后是否有随访记录？如有，请提供；5）每季度补助发放开始时间及结束时间；6）米东区民政部门 2022 年-2023 年针对 80 岁以上老年人定期走访核查的资料；7）本项目相关的高龄补贴发放方式（按月银行卡发放或其他，可以文字形式或图表形式提供）；8）高龄补贴申领条件、申领流程及申领需提交的资料；9）高龄补贴申请的初审流程、复审流程、资金拨付流程、补贴领取方式、补贴停止流程（个人申请流程或者批量处理）（可以文字形式或图表形式提供）；10）项目相关全部预算资金来源情况说明；11）

符合条件的高龄老人台账（电子版）；12）2023 年面向老龄人口开展健康讲座的资料；13）体检机构针对该项目的专项培训开展情况资料；14）体检机构选择标准及入围手续；15）体检机构体检后随访台账；16）近五年（2019-2023 年）体检项目开始时间及结束时间，同时说明是否允许老年人在全年内自由选择体检时间；17）高龄人口体检电子档案存档证明材料。

14、项目组织实施相关照片。



## 附件 16：专家打分表

80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目  
专家组意见表

2024 年 8 月 23 日

委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局		
评分结果	85.42		
专家小组意见：			
<p>该项目作为自治区民生实事工程，在资金使用范围上明确，能够按照要求精准发放资金补贴，惠及困难群众，得到老年人等受益者和好评。但在项目执行过程中还存在资金配套不到位，导致本轮率收的情况。建议进一步做好资金配套，加强项目宣传宣传，提升体检率，也可以建议相关部门适时调整体检项目内容。同时建议将项目设置为长期项目。</p>			
			组长签名：贾亚男
			2024 年 8 月 23 日
	姓名	职业资格/资质证书	签名
专家	贾亚男	新疆财经大学 财政税务学院院长 教授	贾亚男
专家	汤琦瑾	新疆财经大学 会计学院教授	汤琦瑾
专家	魏月梅	信永中和会计师事务所（特殊普通合伙）乌鲁木齐分所高级经理、注册会计师、注册税务师	魏月梅
专家	赵慧亚	新疆驰远天合会计师事务所审计六部经理、中国注册会计师	赵慧亚
专家	刘巍	济南市市政工程设计研究院（集团）有限责任公司新疆分院 园林绿化设计高级工程师	刘巍



80岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效评价表

2024年 8月 23日

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		立项程序规范性	① 项目按照规定的程序申请设立；②提交的文件、材料是否符合相关要求（与项目相关性、支撑力、级次等）；③有规定立项、决策流程的项目、其前期程序，如可行性研究、概预算审核、专家论证、风险评估、集体决策等是否齐全，根据项目特点，有规定立项、决策流程的项目选择以上三项分别占30%、30%、40%权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。若项目没有规定立项、决策流程，则前两项分别占50%权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否能符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	1.5
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.5

	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2.7
过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	2	1.8
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	2	2
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	1.5
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，且建立了专项资金管理制度的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	2.4
		信息共享情况	建立高龄补贴人员信息系统，对受益对象信息实行在线申请录入及审核监管	3	1.5
		政策宣传有效性	开展不少于两种类型宣传方式；根据问卷调查结果，政策知晓率应高于85%。	3	3



产出		业务培训有效性	就高龄体检及高龄补贴形成相关业务操作流程；形成培训手册；全年开展不少于两次业务培训，并形成培训记录。以上3项全部满足，得权重分100%，缺失一项，扣减权重1/3，扣完为止。	3	2
		受理审核规范性	开展初审及复审流程，满足的得权重分的100%，每少一个，扣减权重分的50%。	3	3
	数量指标	享受高龄津贴政策人数	享受高龄津贴人数应达到6800人以上。达到6800人，该指标得满分，未达到，按比例得分。	6	6
		高龄津贴发放次数	高龄津贴发放次数应达到4次。达到4次，该指标得满分，未达到，按比例得分。	6	6
		免费体检开展次数	免费体检开展次数应达到1次。达到1次，该指标得满分，未达到，不得分。	6	6
		民政部门定期核查次数	民政部门定期核查次数应达到1次。达到1次，该指标得满分，未达到，不得分。	6	6
	质量指标	政策享受便捷性	整体高龄政策具有完成的业务申请流程及审核流程；老人在实际操作过程中应具有便捷性。若满足以上，得满分。若存在不便捷性，酌情进行扣减。	5	5
		有责投诉情况	项目开展过程中设置有投诉渠道；全年发生有责投诉应为0起。若满足以上，得满分，若一项不满足，扣减50%权重分。	5	5
		免费体检参检率	全年高龄老人免费体检参检率=实际体检人数/应检人数，参检率不应低于50%，若达到50%，该指标得满分，若未达到，按比例得分。	5	1.5
	时效指标	补贴发放及时率	补贴发放及时率应达到100%，按照规定每个季度内发放。若均按照季度内发放，得满分，某一季度未按时发放，扣减25%权重分。若存在其他问题，酌情扣减权重分。	4	3.2
	成本指标	项目预算控制率	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分	5	5

效益	可持续性效益	高龄政策根据社会发展进行调整	项目自2011年开始以来，定期根据实施环境变化进行政策变更，更好为老龄人口服务。自2011年以来高龄补贴及免费体检均至少进行一次政策更新得满分，缺少一次按比例扣减权重分。	4	2
	满意度指标	高龄津贴满意度	该指标通过调查问卷进行评价。满意度不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，扣完为止。	4	3.38
		免费体检满意度		4	3.19
合计:				100	2

专家签字：

贾东男

8.17

## 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目专家意见表

2024 年 8 月 23 日

委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见：	
<p>该文件是自治区重要民生工程；项目资金使用范围明确，申报执行率高，政策宣传有效。但项目资金在使用中存在整体性项目实际执行成效低的问题，建议进一步改进这一状况，体现民生工程的实效。或者向上一级政府建议调整体检项目的识别标准等。</p>	
专家签字：	蒙玉男



80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效评价表

2024 年 8 月 23 日

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的 50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		立项程序规范性	① 项目按照规定的程序申请设立；② 提交的文件、材料是否符合相关要求（与项目相关性、支撑力、级次等）；③ 有规定立项、决策流程的项目、其前期程序，如可行性研究、概预算审核、专家论证、风险评估、集体决策等是否齐全，根据项目特点，有规定立项、决策流程的项目选择以上三项分别占 30%、30%、40% 权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。若项目没有规定立项、决策流程，则前两项分别占 50% 权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得 50%；① 明确性：目标指向明确；② 可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③ 可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④ 相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤ 时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	1.8
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的 50%；① 是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；② 指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③ 指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④ 指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤ 是否与项目年度计划相对应。以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	3

	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2.7
过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	2	1.8
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	2	2
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	1.5
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，且建立了专项资金管理制度的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	2.4
		信息共享情况	建立高龄补贴人员信息系统，对受益对象信息实行在线申请录入及审核监管	3	1.5
		政策宣传有效性	开展不少于两种类型宣传方式；根据问卷调查结果，政策知晓率应高于85%。	3	3



		业务培训 有效性	就高龄体检及高龄补贴形成相关业务操作流程；形成培训手册；全年开展不少于两次业务培训，并形成培训记录。以上3项全部满足，得权重分100%，缺失一项，扣减权重1/3，扣完为止。	3	2
		受理审核 规范性	开展初审及复审流程，满足的得权重分的100%，每少一个，扣减权重分的50%。	3	3
	数量指标	享受高龄 津贴政策 人数	享受高龄津贴人数应达到6800人以上。达到6800人，该指标得满分，未达到，按比例得分。	6	6
		高龄津贴 发放次数	高龄津贴发放次数应达到4次。达到4次，该指标得满分，未达到，按比例得分。	6	6
		免费体检 开展次数	免费体检开展次数应达到1次。达到1次，该指标得满分，未达到，不得分。	6	6
		民政部门 定期核查 次数	民政部门定期核查次数应达到1次。达到1次，该指标得满分，未达到，不得分。	6	6
	质量指标	政策享受 便捷性	整体高龄政策具有完成的业务申请流程及审核流程；老人在实际操作过程中应具有便捷性。若满足以上，得满分。若存在不便捷性，酌情进行扣减。	5	5
		有责投诉 情况	项目开展过程中设置有投诉渠道；全年发生有责投诉应为0起。若满足以上，得满分，若一项不满足，扣减50%权重分。	5	5
		免费体检 参检率	全年高龄老人免费体检参检率=实际体检人数/应检人数，参检率不应低于50%，若达到50%，该指标得满分，若未达到，按比例得分。	5	1.48
	时效指标	补贴发放 及时率	补贴发放及时率应达到100%，按照规定每个季度内发放。若均按照季度内发放，得满分，某一季度未按时发放，扣减25%权重分。若存在其他问题，酌情扣减权重分。	4	3.2
	成本指标	项目预算 控制率	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分	5	5

效益	可持续性效益	高龄政策根据社会发展进行调整	项目自2011年开始以来，定期根据实施环境变化进行政策变更，更好为老龄人口服务。自2011年以来高龄补贴及免费体检均至少进行一次政策更新得满分，缺少一次按比例扣减权重分。	4	2
	满意度指标	高龄津贴满意度	该指标通过调查问卷进行评价。满意度不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，扣完为止。	4	3.38
		免费体检满意度		4	3.19
合计：				100	

专家签字：

赵慧亚

85.95

## 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目专家意见表

2024 年 8 月 23 日

委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见：  调整免费体检项目，提高老人体检积极性，增加体检人员实际参与人数，从而提高体检资金的执行率，发挥资金的有效性。	
专家签字：	赵慧玉



80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效评价表

2024年 8 月 23 日

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		立项程序规范性	① 项目按照规定的程序申请设立；②提交的文件、材料是否符合相关要求（与项目相关性、支撑力、级次等）；③有规定立项、决策流程的项目、其前期程序，如可行性研究、概预算审核、专家论证、风险评估、集体决策等是否齐全，根据项目特点，有规定立项、决策流程的项目选择以上三项分别占30%、30%、40%权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。若项目没有规定立项、决策流程，则前两项分别占50%权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.1
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	3

资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3	
	资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2.7	
过程	资金管理	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	2	1.8	
		预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	2	2	
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	1.5
	财务管理	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，且建立了专项资金管理制度的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	2.4
		信息共享情况	建立高龄补贴人员信息系统，对受益对象信息实行在线申请录入及审核监管	3	1.5
	组织实施	政策宣传有效性	开展不少于两种类型宣传方式；根据问卷调查结果，政策知晓率应高于85%。	3	3



产出		业务培训有效性	就高龄体检及高龄补贴形成相关业务操作流程；形成培训手册；全年开展不少于两次业务培训，并形成培训记录。以上3项全部满足，得权重分100%，缺失一项，扣减权重1/3，扣完为止。	3	2
		受理审核规范性	开展初审及复审流程，满足的得权重分的100%，每少一个，扣减权重分的50%。	3	3
	数量指标	享受高龄津贴政策人数	享受高龄津贴人数应达到6800人以上。达到6800人，该指标得满分，未达到，按比例得分。	6	6
		高龄津贴发放次数	高龄津贴发放次数应达到4次。达到4次，该指标得满分，未达到，按比例得分。	6	6
		免费体检开展次数	免费体检开展次数应达到1次。达到1次，该指标得满分，未达到，不得分。	6	6
		民政部门定期核查次数	民政部门定期核查次数应达到1次。达到1次，该指标得满分，未达到，不得分。	6	6
	质量指标	政策享受便捷性	整体高龄政策具有完成的业务申请流程及审核流程；老人在实际操作过程中应具有便捷性。若满足以上，得满分。若存在不便捷性，酌情进行扣减。	5	5
		有责投诉情况	项目开展过程中设置有投诉渠道；全年发生有责投诉应为0起。若满足以上，得满分，若一项不满足，扣减50%权重分。	5	5
		免费体检参检率	全年高龄老人免费体检参检率=实际体检人数/应检人数，参检率不应低于50%，若达到50%，该指标得满分，若未达到，按比例得分。	5	1.48
	时效指标	补贴发放及时率	补贴发放及时率应达到100%，按照规定每个季度内发放。若均按照季度内发放，得满分，某一季度未按时发放，扣减25%权重分。若存在其他问题，酌情扣减权重分。	4	3.2
	成本指标	项目预算控制率	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分	5	5



效益	可持续性 效益	高龄政策 根据社会 发展进行 调整	项目自2011年开始以来，定期根据实施环境变化进行政策变更，更好为老龄人口服务。自2011年以来高龄补贴及免费体检均至少进行一次政策更新得满分，缺少一次按比例扣减权重分。	4	2
	满意度指 标	高龄津贴 满意度	该指标通过调查问卷进行评价。满意度不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，扣完为止。	4	3.38
		免费体检 满意度		4	3.17
		合计：		100	86.25

专家签字：刘

## 80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目专家意见表

2024 年 8 月 23 日

委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见： 该项目各项资料齐全，数据完整 报告初稿与项目资料相对应。 项目得分为 86.25 分	
专家签字：刘 磊	

80岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效评价表

2024年 8 月 23 日

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		立项程序规范性	① 项目按照规定的程序申请设立；②提交的文件、材料是否符合相关要求（与项目相关性、支撑力、级次等）；③有规定立项、决策流程的项目、其前期程序，如可行性研究、概预算审核、专家论证、风险评估、集体决策等是否齐全，根据项目特点，有规定立项、决策流程的项目选择以上三项分别占30%、30%、40%权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。若项目没有规定立项、决策流程，则前两项分别占50%权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	1.8
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.4



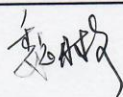
资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3	
	资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2.7	
过程	资金管理	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	2	1.8	
		预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	2	2	
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	1.5
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，且建立了专项资金管理制度的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	2.4
		信息共享情况	建立高龄补贴人员信息系统，对受益对象信息实行在线申请录入及审核监管	3	1.5
		政策宣传有效性	开展不少于两种类型宣传方式；根据问卷调查结果，政策知晓率应高于85%。	3	3

产出		业务培训有效性	就高龄体检及高龄补贴形成相关业务操作流程；形成培训手册；全年开展不少于两次业务培训，并形成培训记录。以上3项全部满足，得权重分100%，缺失一项，扣减权重1/3，扣完为止。	3	2
		受理审核规范性	开展初审及复审流程，满足的得权重分的100%，每少一个，扣减权重分的50%。	3	3
	数量指标	享受高龄津贴政策人数	享受高龄津贴人数应达到6800人以上。达到6800人，该指标得满分，未达到，按比例得分。	6	6
		高龄津贴发放次数	高龄津贴发放次数应达到4次。达到4次，该指标得满分，未达到，按比例得分。	6	6
		免费体检开展次数	免费体检开展次数应达到1次。达到1次，该指标得满分，未达到，不得分。	6	6
		民政部门定期核查次数	民政部门定期核查次数应达到1次。达到1次，该指标得满分，未达到，不得分。	6	6
	质量指标	政策享受便捷性	整体高龄政策具有完成的业务申请流程及审核流程；老人在实际操作过程中应具有便捷性。若满足以上，得满分。若存在不便捷性，酌情进行扣减。	5	5
		有责投诉情况	项目开展过程中设置有投诉渠道；全年发生有责投诉应为0起。若满足以上，得满分，若一项不满足，扣减50%权重分。	5	5
		免费体检参检率	全年高龄老人免费体检参检率=实际体检人数/应检人数，参检率不应低于50%，若达到50%，该指标得满分，若未达到，按比例得分。	5	1.48
	时效指标	补贴发放及时率	补贴发放及时率应达到100%，按照规定每个季度内发放。若均按照季度内发放，得满分，某一季度未按时发放，扣减25%权重分。若存在其他问题，酌情扣减权重分。	4	3.2
	成本指标	项目预算控制率	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分	5	5



效益	可持续性效益	高龄政策根据社会发展进行调整	项目自2011年开始以来，定期根据实施环境变化进行政策变更，更好为老龄人口服务。自2011年以来高龄补贴及免费体检均至少进行一次政策更新得满分，缺少一次按比例扣减权重分。	4	2
	满意度指标	高龄津贴满意度	该指标通过调查问卷进行评价。满意度不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，扣完为止。	4	3.38
		免费体检满意度		4	3.19
合计：				100	85.35

专家签字：





80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目专家意见表

2024 年 8 月 23 日

委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见:	
<p>绩效指标合理性: 不同级指标未合理对应</p> <p>绩效指标科学性: 社会效益的定量指标未设置</p> <p>资金分配合理性: 22 年米东区体检预算资金未开展工作 预算存在不合理性。</p> <p>资金到位率: 米东区本级资金未到位</p> <p>使用合规性: 不符合规定从资金三级配套使用规定</p> <p>财务管理制度不够健全; 未制定本级专项资金管理制度。</p> <p>信息公开情况有待进一步完善, 公示补贴 发放依靠人工比对审核。</p> <p>免费体检参检率较低。</p>	
专家签字: 魏小华	

80 岁以上老人基本生活津贴和免费体检项目绩效评价表

2024 年 8 月 23 日

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的 50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		立项程序规范性	① 项目按照规定的程序申请设立；② 提交的文件、材料是否符合相关要求（与项目相关性、支撑力、级次等）；③ 有规定立项、决策流程的项目、其前期程序，如可行性研究、概预算审核、专家论证、风险评估、集体决策等是否齐全，根据项目特点，有规定立项、决策流程的项目选择以上三项分别占 30%、30%、40% 权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。若项目没有规定立项、决策流程，则前两项分别占 50% 权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得 50%；① 明确性：目标指向明确；② 可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③ 可实现性：项目预期产出和效果是否能符合正常的业绩水平；④ 相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤ 时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	1.5
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的 50%；① 是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；② 指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③ 指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④ 指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤ 是否与项目年度计划相对应。以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2



	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2.5
过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	2	1.8
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	2	2
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	1.5
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，且建立了专项资金管理制度的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	2.4
		信息共享情况	建立高龄补贴人员信息系统，对受益对象信息实行在线申请录入及审核监管	3	1.5
		政策宣传有效性	开展不少于两种类型宣传方式；根据问卷调查结果，政策知晓率应高于85%。	3	3

产出		业务培训有效性	就高龄体检及高龄补贴形成相关业务操作流程；形成培训手册；全年开展不少于两次业务培训，并形成培训记录。以上3项全部满足，得权重分100%，缺失一项，扣减权重1/3，扣完为止。	3	2
		受理审核规范性	开展初审及复审流程，满足的得权重分的100%，每少一个，扣减权重分的50%。	3	3
	数量指标	享受高龄津贴政策人数	享受高龄津贴人数应达到6800人以上。达到6800人，该指标得满分，未达到，按比例得分。	6	6
		高龄津贴发放次数	高龄津贴发放次数应达到4次。达到4次，该指标得满分，未达到，按比例得分。	6	6
		免费体检开展次数	免费体检开展次数应达到1次。达到1次，该指标得满分，未达到，不得分。	6	6
		民政部门定期核查次数	民政部门定期核查次数应达到1次。达到1次，该指标得满分，未达到，不得分。	6	6
	质量指标	政策享受便捷性	整体高龄政策具有完成的业务申请流程及审核流程；老人在实际操作过程中应具有便捷性。若满足以上，得满分。若存在不便捷性，酌情进行扣减。	5	5
		有责投诉情况	项目开展过程中设置有投诉渠道；全年发生有责投诉应为0起。若满足以上，得满分，若一项不满足，扣减50%权重分。	5	5
		免费体检参检率	全年高龄老人免费体检参检率=实际体检人数/应检人数，参检率不应低于50%，若达到50%，该指标得满分，若未达到，按比例得分。	5	1.48
	时效指标	补贴发放及时率	补贴发放及时率应达到100%，按照规定每个季度内发放。若均按照季度内发放，得满分，某一季度未按时发放，扣减25%权重分。若存在其他问题，酌情扣减权重分。	4	3.2
	成本指标	项目预算控制率	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分	5	5



效益	可持续性效益	高龄政策根据社会发展进行调整	项目自2011年开始以来，定期根据实施环境变化进行政策变更，更好为老龄人口服务。自2011年以来高龄补贴及免费体检均至少进行一次政策更新得满分，缺少一次按比例扣减权重分。	4	7.3
	满意度指标	高龄津贴满意度	该指标通过调查问卷进行评价。满意度不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，扣完为止。	4	3.3
		免费体检满意度		4	3.2
		合计：		100	84.38

专家签字：

王清军

