

乌鲁木齐市米东区 2023 年度 预算绩效评价报告

项目名称：2023年中央农业生产发展资金
（耕地地力保护补贴）项目

项目单位：乌鲁木齐市米东区农业农村局

主管部门：乌鲁木齐市米东区农业农村局

委托单位：乌鲁木齐市米东区财政局

评价机构：中国投资咨询有限责任公司

主 评 人：牛嘉

2024年8月

摘 要

一、项目概述

（一）项目概述

耕地地力保护补贴政策是党中央、国务院强农惠农政策的重要内容。米东区农业农村局依据上级文件精神，结合《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）中的相关要求，设立 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目。项目旨在坚持以粮食安全、结构合理、农民增收为基本任务，立足巩固脱贫攻坚成果和接续乡村振兴有效衔接，优先保障对种植粮食作物，尤其是小麦的耕地进行补贴。补贴标准：中央财政安排耕地地力保护补贴资金，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 220 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元。自治区财政安排农业生产发展（耕地地力保护补贴）资金在补齐中央财政耕地地力保护补贴资金缺口后，实施小麦种植一次性补贴，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 10 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元。因此，冬麦、春麦每亩均补贴 230 元。

通过发放耕地地力保护补贴，能够保障米东区粮食的有效供给，促进农民持续增收，推动当地粮食生产能力稳步提升。

（二）项目实施情况

根据乌鲁木齐市《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保

护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号），米东区农业农村局制定区级实施方案，组织乡镇按照流程开展 2023 年耕地地力保护补贴小麦种植面积统计工作，经乡镇组织村委会实施，完成公示，乡镇实地复核、审核汇总等，完成了小麦面积统计相关工作。区农业农村局将补贴发放人员名单报区财政局，完成补贴资金兑付工作。

截止 2023 年 11 月 16 日，米东区财政局将耕地地力保护补贴资金全部发放到位，米东区 2023 年完成小麦种植共计 358 户，涉及 25 个村，种植面积 0.34265 万亩，补贴金额 78.8095 万元。其中冬麦：古牧地镇 5 个村共 28 户，面积 0.03482 万亩，补贴金额 8.0086 万元；长山子镇 7 个村共 74 户，面积 0.048196 万亩，补贴金额 11.08508 万元；三道坝镇 8 个村共 209 户，面积 0.210874 万亩，补贴金额 48.50102 万元；羊毛工镇 1 个村 1 户，面积 7 亩，补贴金额 1610 元；芦草沟乡 1 个村 1 户面积 6 亩，补贴金额 1380 元；柏杨河乡 2 个村 35 户，面积 0.02896 万亩，补贴金额 6.6608 万元。春麦：铁厂沟镇 1 个村 1 户，面积 12 亩，补贴金额 2760 元；柏杨河乡 2 个村 9 户，面积 173 亩，补贴金额 3.979 万元。

（三）绩效目标

1. 总目标

目标一：乌财农〔2023〕29 号关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知

村委会组织农户申报，乡镇汇总复核，区农业农村局联合相关单位部门抽查完成冬小麦种植面积 0.32415 万亩，按补贴标准 220 元/亩，共计补贴金额 71.313 万元，春麦 185 亩，按补贴标准 115 元/亩，共计补贴金额 2.1275 万元。

目标二：乌财农〔2023〕30 号关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知

村委会组织农户申报，乡镇汇总复核，区农业农村局联合相关单位部门抽查完成冬小麦种植面积 0.32415 万亩，按补贴标准 10 元/亩，共计补贴金额 3.2415 万元，春麦 185 亩，按补贴标准 115 元/亩，共计补贴金额 2.1275 万元。

2. 年度绩效目标

米东区 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目共设置两个绩效目标，分别如下：

目标一：乌财农〔2023〕29 号关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知

（1）项目产出目标

①产出数量指标

指标“冬小麦补贴面积”，预期指标值为大于等于 0.39 万亩。

②产出质量指标

指标“补贴资金发放完成率”，预期指标值为大于等于 98%。

③产出时效指标

指标“资金拨付及时性”，预期指标值为等于 100%。

（2）项目成本目标

①经济成本指标

指标“项目预算控制率”，预期指标值为小于等于 100%。

（3）项目效益目标

①社会效益指标

指标“促进社会经济发展”，预期指标值为有所促进。

②生态效益指标

指标“提升耕地质量”，预期指标值为有效提升。

（3）满意度指标

指标“满意度指标”，预期指标值为大于等于 98%。

目标二：乌财农〔2023〕30 号关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知

（1）项目产出目标

①产出数量指标

指标“小麦补贴面积”，预期指标值为大于等于 0.39 万亩。

②产出质量指标

指标“补贴资金发放完成率”，预期指标值为大于等于 98%。

③产出时效指标

指标“资金拨付及时性”，预期指标值为大于等于 98%。

（2）项目成本目标

①经济成本指标

指标“项目预算控制率”，预期指标值为小于等于 100%。

（3）项目效益目标

①社会效益指标

指标“促进社会经济发展”，预期指标值为有所促进。

②生态效益指标

指标“提升耕地质量”，预期指标值为有效提升。

（3）满意度指标

指标“农民满意度”，预期指标值为大于等于 98%。

具体绩效目标表如下：

项目名称	乌财农[2023]29 号关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金[耕地地力保护补贴][直达资金]的通知					
预算单位	米东区农业农村局					
项目资金 (万元)	年度资金 总额:	85.80	其中:财政拨款	85.80	其他资金	0
项目总体目标	村委会组织农户申报，乡镇汇总复核，区农业农村局联合相关单位部门抽查完成冬小麦种植面积 0.32415 万亩，按补贴标准 220 元/亩，共计补贴金额 71.313 万元，春麦 185 亩，按补贴标准 115 元/亩，共计补贴金额 2.1275 万元。					
一级指标	二级指标	三级指标			指标值	
产出指标	数量指标	冬小麦补贴面积			≥0.39 万亩	
	质量指标	补贴资金发放完成率			≥98%	
	时效指标	资金拨付及时性			=100%	
成本指标	经济成本指标	项目预算控制率			≤100%	

	社会成本指标		
	生态环境成本指标		
效益指标	经济效益指标		
	社会效益指标	促进社会经济发展	有所促进
	生态效益指标	提升耕地质量	有效提升
满意度指标	满意度指标	满意度指标	$\geq 98\%$

项目名称	乌财农[2023]30 号关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金[耕地地力保护补贴][直达资金]的通知					
预算单位	米东区农业农村局					
项目资金 (万元)	年度资金 总额:	24.93	其中:财政拨款	24.93	其他资金	0
项目总体目标	村委会组织农户申报, 乡镇汇总复核, 区农业农村局联合相关单位部门抽查完成冬小麦种植面积 0.32415 万亩, 按补贴标准 10 元/亩, 共计补贴金额 3.2415 万元, 春麦 185 亩, 按补贴标准 115 元/亩, 共计补贴金额 2.1275 万元					
一级指标	二级指标	三级指标		指标值		
产出指标	数量指标	小麦补贴面积		≥ 0.39 万亩		
	质量指标	补贴资金发放完成率		$\geq 98\%$		
	时效指标	资金拨付及时性 (%)		$\geq 98\%$		

成本指标	经济成本指标	项目预算控制率	<=100%
	社会成本指标		
	生态环境成本指标		
效益指标	经济效益指标		
	社会效益指标	促进社会经济发展	有所促进
	生态效益指标	提升耕地质量	有效提升
满意度指标	满意度指标	农民满意度	>=98%

二、绩效评价情况

（一）评价结论

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号），评价组对照项目绩效评价指标体系，从项目决策、项目过程和项目产出和项目效益四个维度，通过数据采集、访谈调研和问卷调查等方式，对米东区 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效进行客观公正的评价，本项目总得分为 90.96 分，绩效评级属于“优”。

（二）预算执行情况

依据《关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）预算的通知》（乌财农〔2023〕29 号）和《关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2023〕30 号）

文件，项目预算资金分别为 85.8 万元和 24.93 万元，因此 2023 年本项目预算资金共计 110.73 万元。

米东区农业农村局于 2023 年 7 月 13 日前完成 2023 年耕地地力保护补贴的各项工作，随后向米东区财政局申请拨付资金，区财政局于 2023 年 11 月 9 日通过自治区惠农惠民一卡通系统将补贴资金发放到农户银行卡中，其中有 5 户卡号存在问题需核验，经重新在系统录入及审核，截至 11 月 16 日，补贴资金全部发放到位。资金执行数共计 78.8095 万元，资金执行率 71.17%。

（三）项目绩效情况

本项目依据《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）、《关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）预算的通知》（乌财农〔2023〕29 号）和《关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2023〕30 号）等文件要求设立，符合米东区耕地地力保护工作的实际需要，与乌鲁木齐市米东区农业农村局职能职责密切相关。本项目能够按照规定的程序立项，已按照相关要求设置项目绩效目标，但绩效目标的设置有待进一步完善。

2023 年本项目资金预算数合计 110.73 万元，执行数 78.8095 万元，资金执行率 71.17%。经核查，乌鲁木齐市米东区农业农村局已建立较为健全的财务管理制度，资金使用符合资金管理办

法要求，项目开展过程中也具有较为详细的实施方案，但制度建设部分缺少与本项目直接相关的专项业务管理制度。且依据单位的现有资料，在开展 2023 年耕地地力保护项目时部分业务人员关于核实认定工作的规范性方面存在疏漏。

2023 年米东区农业农村局组织乡镇按照流程开展 2023 年耕地地力保护补贴小麦种植面积统计工作，经乡镇组织村委会实施，进行公示，乡镇实地复核、审核汇总等，完成了当年度小麦面积统计相关工作，农业农村局已将补贴发放人员名单报送米东区财政局，区财政局已于当年完成春小麦面积 0.0185 万亩、冬小麦面积 0.32415 万亩，共计 358 户的全部补贴资金的兑付工作，项目预算得到有效控制。但经查验，2023 年米东区耕地地力保护补贴工作未能在计划时间内按时完成。

从社会效益角度讲，项目的实施可以调动农民种植积极性，保障农民基本生活；从生态效益角度讲，本项目能够帮助提高耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升；从可持续影响角度讲，项目的实施可以强化粮食生产基础，优化种植结构。此外，项目的受益群体也对本项目总体满意程度较高。整体来讲较好地完成了项目申请设立的既定目标。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

乌鲁木齐市米东区农业农村局积极响应米东区财政局的号召，重视项目支出绩效评价工作，能够按照相关规定申报项目绩

效目标，有效地提高了绩效评价工作质量。此外，乌鲁木齐市米东区农业农村局依据上级相关文件要求，同时结合米东区实际情况，制定米东区本年度项目实施方案。方案内容明确、详细，对 2023 年米东区 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目的顺利推进起到关键作用。

（二）存在问题与不足

1. 未按照时间要求完成补贴工作

依据《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》，各乡镇（镇）、农业农村局、财政局应于 2023 年 6 月 30 日前，完成耕地地力保护补贴兑付工作。经查验项目单位提供各类资料，米东区农业农村局于 7 月 13 日前完成 2023 年耕地地力保护补贴的各项工作，米东区财政局至 11 月才完成所有补贴资金的发放工作。综上，2023 年米东区耕地地力保护补贴工作未按照时间要求完成此项补贴工作。

2. 实际补助亩数与前期上报亩数存偏差

依据《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》后附《2023 耕地力保护补贴面积任务分配表》，2023 年米东区计划完成冬小麦补贴 0.32354 万亩。经查验项目单位提供的《米东区 2023 年耕地地力保护补贴工作落实情况报告》、2023 年项目总结报告、乌鲁木齐市米东区 2023 年耕地地力保护补贴资金分配明细表及 2023 年米东区耕地地力保护补贴发放人员名单台账等资料，2023 年米东区实际完成冬小麦补贴面积 0.32415 万亩。

依据项目单位提供的 2023 年项目总结报告，在开展 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目过程中主要存在个别乡镇农业办工作人员流动性大，基层工作人员变动不固定，工作延续性受到影响，拖慢工作进度。此外，因部分农户的小麦种植不规则、分散，而基层工作人员人手有限、核查量大，因此核查具有一定难度。

3. 绩效目标表的设置有待加强

本项目的绩效目标可以按照产出、效益和满意度构建绩效评价指标，指标设置符合“双七原则”，且具有可衡量性、可实现性、相关性等特点，能较为全面地反映本项目的产出和效益。但两个项目总体目标中提到计划冬、春小麦补贴金额总计均与对应的预算资金规模不匹配，且两个绩效目标里的数量指标“小麦补贴面积”和“冬小麦补贴面积”均无法与总目标里当年项目年度计划相对应。绩效指标的设置欠佳。

（三）建议和改进措施

1. 加强业务监督与管理，确保项目按时完成

建议乌鲁木齐市米东区农业农村局加强对业务执行过程的监督与管理，今后开展项目时严格按照计划进度进行。在项目执行过程中，可以通过制定有效的沟通机制和定期进行进度评估的方式对项目进度进行全面了解和掌控。如果发现项目无法按预期计划进行，需要及时调整项目计划，根据实际情况重新优化任务安排，以确保项目能够尽快恢复正常进度，确保预期绩效目标顺

利实现。同时，专家建议在实地检查环境对确定是否复播进行再次检查，以确保发放对象均符合要求，即实地检查不同时节，至少进行两次。

2. 建立补贴专项管理制度，提升基层工作水平

建议乌鲁木齐市米东区农业农村局按照要求进一步建立健全专项业务管理制度。通过完善项目制度建设，增强风险意识，加强项目管理，对于项目进行全面、有效地控制。此外，可以通过增加基层人手、开展对基层干部的业务培训及严格上报数据的管理等方式来提升基层工作效率，确保今后数据的准确性。

3. 重视绩效目标表，确保绩效指标的完整性

建议乌鲁木齐市米东区农业农村局在今后要注重绩效目标表的设置，确保绩效目标可以完整反映出本项目的主要产出和核心结果。设置绩效目标时牢记“高度关联、突出重点、量化易评”的基本原则，确保关键性绩效指标的设置全面、完整。

目录

一、项目概况.....	1
（一）项目背景及立项依据.....	1
1. 项目背景.....	1
2. 项目立项依据.....	1
（二）项目内容及规模.....	2
（三）项目实施情况.....	3
1. 补贴政策落实情况.....	4
2. 补贴资金发放情况.....	5
（四）资金来源及使用情况.....	6
1. 资金来源.....	6
2. 资金使用情况.....	6
（五）项目组织与管理情况.....	7
1. 项目实施主体.....	7
2. 项目组织情况.....	10
3. 项目管理情况.....	11
（六）项目绩效目标.....	12
1. 总体目标.....	12
2. 阶段性目标.....	13
二、绩效评价工作开展情况.....	15
（一）绩效评价目的、对象和范围.....	15
1. 绩效评价目的.....	15

2. 绩效评价对象	16
3. 绩效评价范围	16
4. 绩效评价时段	16
（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等	17
1. 绩效评价原则	17
2. 评价指标体系	17
3. 绩效评价方法	19
4. 绩效评价标准	20
5. 数据采集方法及过程	21
（三）绩效评价工作过程	22
1. 前期准备阶段	23
2. 过程实施阶段	24
3. 形成报告阶段	24
三、综合评价情况及评价结论	24
（一）评价结论	24
（二）主要绩效	25
四、绩效评价指标分析	27
（一）项目决策情况	27
1. 项目立项	28
2. 绩效目标	30
3. 资金投入	33

（二）项目过程情况.....	36
1. 资金管理.....	36
2. 组织实施.....	37
（三）项目产出情况.....	40
1. 数量指标.....	41
2. 质量指标.....	43
3. 时效指标.....	43
4. 成本指标.....	44
（四）项目效益指标.....	45
1. 社会效益.....	46
2. 生态效益.....	47
3. 可持续影响.....	48
4. 满意度.....	49
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	51
（一）主要经验及做法	51
1. 重视项目支出绩效评价管理工作	51
2. 实施方案详实，推动项目顺利完成	51
（二）存在的问题.....	52
1. 未按照时间要求完成补贴工作	52
2. 实际补助亩数与前期上报亩数存偏差	52
3. 绩效目标表的设置有待加强	53
六、相关建议.....	53

（一）加强业务监督与管理，确保项目按时完成	53
（二）建立补贴专项管理制度，提升基层工作水平	53
（三）重视绩效目标表，确保绩效指标的完整性	54
七、其他需要说明的问题	54
八、绩效评价结果应用建议	54
（一）建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制	54
（二）建立绩效评价问题与预算安排挂钩机制	55
（三）公开评价结果，接受社会监督	55
附件 1：项目评分情况表	56
附件 2：基础表	62
（一）项目预算执行总表	62
（二）资金支出明细表	62
（三）绩效评价相关文件及制度情况表	63
（四）绩效目标表	64
附件 3：问卷调查表	67
附件 4：相关文件	72
附件 5：米东区实施方案	88
附件 6：实地核查部分资料	94
附件 7：资金支付相关资料	97
附件 8：调研函	104
附件 9：访谈提纲	105
附件 10：评价资料清单表	106

附件 11：专家打分表	109
-------------------	-----

一、项目概况

（一）项目背景及立项依据

1. 项目背景

为扎实推进米东区 2023 年耕地地力保护补贴工作，稳步提升耕地地力保护补贴政策效能，促进粮食安全和保障农民种粮收益。乌鲁木齐市米东区农业农村局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大会议精神，贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委、市委、区委、区政府部署要求。以保障粮食等重要农产品有效供给和促进农民持续增收为重点，完善耕地地力保护补贴政策体系，引导农民自觉提升耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升。

米东区农业农村局依据上级文件精神，结合《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）中的相关要求，设立 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目。项目旨在坚持以粮食安全、结构合理、农民增收为基本任务，立足巩固脱贫攻坚成果和接续乡村振兴有效衔接，优先保障对种植粮食作物，尤其是小麦的耕地进行补贴。

2. 项目立项依据

（1）《关于印发 2023 年中央耕地地力保护补贴等 2 个项目实施方案的通知》（新农办计〔2023〕14 号）

（2）《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）

（3）《关于提前下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）预算的通知》（新财农〔2022〕78 号）

（4）《关于提前拨付 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）预算的通知》（新财农〔2022〕99 号）

（5）《关于提前下达 2023 年自治区农业生产发展资金预算的通知》（乌财农〔2022〕95 号）

（6）《关于提前拨付 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2022〕96 号）

（7）《关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2023〕30 号）

（8）《关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）预算的通知》（乌财农〔2023〕29 号）

（二）项目内容及规模

米东区 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目，主要用于发放小麦种植补贴。

（1）补贴对象：所有合法的 actual 农业种植者。

（2）补贴面积：补贴面积以农村土地承包经营权确权登记

颁证面积为基础，尚未完成确权登记颁证工作的地方，以拥有二轮土地承包经营权证的耕地面积为基础，其他类型耕地以合法种植证明文书为基础确定。同时严格按照自治区第三次全国国土调查公布的耕地数据，精确核实土地性质，实行排除法进行调整，据实核减改变耕地性质的面积，如退耕还林、还草（天然林地、草地），已转为设施农业或畜牧养殖场使用的耕地等。

（3）补贴条件：一是依法依规明确享有耕地承包权，耕地实际用于种植小麦的土地。二是补贴耕地要积极开展秸秆综合利用，提升耕地质量等具体措施。三是同一地块一年只能补贴一次。

（4）补贴标准：中央财政安排耕地地力保护补贴资金，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 220 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元。自治区财政安排农业生产发展（耕地地力保护补贴）资金在补齐中央财政耕地地力保护补贴资金缺口后，实施小麦种植一次性补贴，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 10 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元。因此，冬麦、春麦每亩均补贴 230 元。

（三）项目实施情况

根据乌鲁木齐市《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号），米东区农业农村局制定《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》，组织乡镇按照流程开展 2023 年耕地地力保护补贴小麦种植面积统计工作，经乡镇组织村委会实施，完成公示，乡镇实地复核、审

核汇总等，完成了小麦面积统计相关工作，米东区农业农村局将补贴发放人员名单报区财政局，完成补贴资金兑付工作。本项目具体实施情况如下：

1. 补贴政策落实情况

①补贴资金分配情况：米东区 2023 年完成小麦种植面积 0.34265 万亩，补贴金额 78.8095 万元。其中**冬麦**：古牧地镇种植面积 0.03482 万亩，补贴金额 8.0086 万元；长山子镇种植面积 0.048196 万亩，补贴金额 11.08508 万元；三道坝镇种植面积 0.210874 万亩，补贴金额 48.50102 万元；羊毛工镇种植面积 7 亩，补贴金额 1610 元；芦草沟乡种植面积 6 亩，补贴金额 1380 元；柏杨河乡种植面积 0.02896 万亩，补贴金额 6.6608 万元。**春麦**：铁厂沟镇种植面积 12 亩，补贴金额 2760 元；柏杨河乡种植面积 173 亩，补贴金额 3.979 万元。

②补贴工作推进情况。米东区农业农村局根据市文件要求，制定《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》发至乡镇，要求乡镇严格按照程序落实工作，完成统计申报、公示等工作。

一是乡镇组织村委会做好农户申报。各村进行统计、采集农户信息，公示后将统计名单报送乡镇。

二是乡镇完成材料报送和录入工作。乡镇实地复核、审核汇总等，将无异议的名单及公示报送区农业农村局，乡镇将种植户信息、补贴发放情况录入自治区惠农惠民一卡通平台。

三是抽查和补贴兑付资料的提交。米东区农业农村局联合相

关单位部门对乡镇报送情况进行实地抽查，乡镇完成二次公示，填报补贴发放人员名单。米东区农业农村局向米东区财政局提供补贴发放人员总明细表和各村的公示，配合做好资金兑付工作，向财务室提交补贴发放人员总明细表、相关文件、三重一大审批单、会议纪要等。

四是审核平台数据核验信息。对乡镇录入惠农惠民一卡通平台情况进行审核，比对纸质台账，核准农户信息、银行账号，对存在问题的退回，根据反馈的问题，乡镇修改完毕重新录入系统。整理耕地地力保护补贴实时调度监测系统用户操作手册、课件，组织乡镇开展耕地地力保护补贴实时调度监测系统录入工作。

2. 补贴资金发放情况

截止 2023 年 11 月 16 日，米东区财政局将耕地地力保护补贴资金全部发放到位，米东区 2023 年完成小麦种植共计 358 户，涉及 25 个村，种植面积 0.34265 万亩，补贴金额 78.8095 万元。其中冬麦：古牧地镇 5 个村共 28 户，面积 0.03482 万亩，补贴金额 8.0086 万元；长山子镇 7 个村共 74 户，面积 0.048196 万亩，补贴金额 11.08508 万元；三道坝镇 8 个村共 209 户，面积 0.210874 万亩，补贴金额 48.50102 万元；羊毛工镇 1 个村 1 户，面积 7 亩，补贴金额 1610 元；芦草沟乡 1 个村 1 户面积 6 亩，补贴金额 1380 元；柏杨河乡 2 个村 35 户，面积 0.02896 万亩，补贴金额 6.6608 万元。春麦：铁厂沟镇 1 个村 1 户，面积 12 亩，补贴金额 2760 元；柏杨河乡 2 个村 9 户，面积 173 亩，补贴金额 3.979

万元。

（四）资金来源及使用情况

1. 资金来源

乌鲁木齐市财政局 2023 年 4 月 28 日下达《关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）预算的通知》（乌财农〔2023〕29 号）和《关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2023〕30 号）文件，调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）预算 99 万元和 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）预算 801.25 万元，其中对米东区补贴金额分别为 85.8 万元和 24.93 万元。

2. 资金使用情况

米东区农业农村局于 2023 年 7 月 13 日前已完成 2023 年耕地地力保护补贴的各项工作。2023 年 7 月 24 日，经米东区农业农村局党组会议研究决定，通过申请发放《2023 年乌鲁木齐市耕地地力保护补贴资金》的议题。

随后米东区农业农村局向米东区财政局申请拨付资金，区财政局于 2023 年 11 月 9 日通过自治区惠农惠民一卡通系统将补贴资金发放到农户银行卡中，其中有 5 户卡号存在问题需核验，经重新在系统录入及审核，截至 11 月 16 日，补贴资金全部发放到位。

2023 年米东区冬、春小麦实际执行补贴资金 78.8095 万元，其中中央资金 73.4405 万元，自治区资金 5.369 万元。

具体补贴资金执行明细如下表所示：

表 1-1 2023 年米东区耕地地力保护补贴资金执行明细

乡镇	冬小麦面积 (万亩)	中央（万元）	自治区（万元）	春小麦面积 (万亩)	中央（万元）	自治区（万元）
古牧地镇	0.03482	7.6604	0.3482	0	0	0
长山子镇	0.048196	10.60312	0.48196	0	0	0
羊毛工镇	0.0007	0.154	0.007	0	0	0
三道坝镇	0.210874	46.39228	2.10874	0	0	0
铁厂沟镇	0	0	0	0.0012	0.138	0.138
柏杨河乡	0.02896	6.3712	0.2896	0.0173	1.9895	1.9895
芦草沟乡	0.0006	0.132	0.006	0	0	0
合计	0.32415	71.313	3.2415	0.0185	2.1275	2.1275

（五）项目组织与管理情况

1. 项目实施主体

2023 年米东区中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目的主管部门为米东区农业农村局（乡村振兴局、农业综合行

政执法大队），单位成立于 2019 年 3 月，是区人民政府工作部门，为正科级。单位下设 7 个科室，分别为：党政办公室、财务科、综合业务科、农业办公室、重点项目办公室、畜牧兽医办公室、乡村振兴办、农业综合行政执法办公室。

乌鲁木齐市米东区农业农村局单位的主要职责如下：

（1）组织实施米东区“三农”工作的发展战略、中长期规划、重大政策；负责指导监督农业综合执法。

（2）统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理；牵头组织改善农村人居环境；负责农村精神文明和优秀农耕文化建设；负责农业行业安全生产工作。

（3）贯彻深化农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的政策；负责农民承包地、农村宅基地改革和管理有关工作；负责农村集体产权制度改革，指导农村集体经济组织发展和集体资产管理；指导农民合作经济组织、农业社会化服务体系、新型农业经营主体建设与发展。

（4）负责乡村特色产业、农产品加工业、休闲农业和乡镇企业发展工作；提出促进大宗农产品流通的建议，培育、保护农业品牌；发布农业农村经济信息，监测分析农业农村经济运行；承担农业统计和农业农村信息化有关工作。

（5）负责种植业、畜牧业、渔业、农业机械化等农业各产业的监督管理；指导农业产业化发展和粮食等农产品生产；组织

构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，指导农业标准化生产。

（6）负责农产品质量安全监督管理；组织开展农产品质量安全监测、追溯、风险评估；会同有关部门组织实施农产品质量安全地方标准；指导农产品检验检测体系建设。

（7）组织农业资源区划工作；负责农用地、农业生物物种资源的保护与管理，负责耕地及永久基本农田质量保护工作；组织农产品产地环境管理和农业清洁生产；负责设施农业、生态循环农业、节水农业发展以及农村可再生能源综合开发利用、农业生物质产业发展；承担外来物种相关管理工作。

（8）负责米东区有关农牧业生产资料和农牧业投入品的监督管理；组织农牧业生产资料市场体系建设，监督实施有关农牧业生产资料地方标准；组织、指导和监督兽医医政、兽药药政及饲料和饲料添加剂管理工作；负责畜禽屠宰监督管理。

（9）负责农业防灾减灾、农作物重大病虫害防治工作；指导动植物防疫检疫体系建设，组织、监督辖区内动植物防疫检疫工作，发布疫情并组织扑灭。

（10）负责农业投资管理；提出农业投融资体制机制改革建议；编制自治区、市、区投资安排的农业投资项目建设规划，提出农业投资规模和方向、扶持农业农村发展财政项目的建议，按规定权限审批农业投资项目，负责农业投资项目资金安排和监督管理。

（11）承担农业科技体制改革和农业科技创新体系建设；指导农业产业技术体系和农技推广体系建设，组织开展农业领域的高新技术和应用技术研究、科技成果转化和技术推广；负责农业转基因生物安全监督管理和农业植物新品种保护；负责农机改革的落实，承担农机技术及新型农机设备推广应用。

（12）指导农业农村人才工作；拟订农业农村人才队伍建设规划并组织实施，指导农业教育和农业职业技能开发，指导新型职业农民培育、农业科技人才培养和农村实用人才培训。

（13）承办区委、区人民政府交办的其他事项。

2. 项目组织情况

本项目涉及的利益相关方及其承担的主要责任包括：

①项目涉及的农户：农户（种植户）自愿申请，向村委会据实申报符合条件的耕地补贴面积。

②项目涉及的各村：村两委组织全面核实，进行实名公示，公示内容主要包括申报品种、申报面积等，公示无异议后报乡镇人民政府。

③项目涉及的乡镇：乡（镇）组织对村级上报的耕地补贴面积开展实地复核，无误后，报区农业农村局核实认定。

④乌鲁木齐市米东区农业农村局：项目主管单位，负责牵头各单位对乡镇复核后的耕地补贴面积进行实地核实，并负责向同级财政部门提供耕地补贴面积基础数据和补贴发放清单，会同财政部门办理补贴兑付工作。

⑤乌鲁木齐市米东区财政局：预算主管部门，负责组织补贴资金发放、绩效评价和资金监督等工作。

3. 项目管理情况

依据市农业农村局（市乡村振兴局）《关于印发乌鲁木齐市2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89号）文件，项目管理情况如下：

（1）补贴面积：补贴面积以农村土地承包经营权确权登记颁证面积为基础，尚未完成确权登记颁证工作的地方，以拥有二轮土地承包经营权证的耕地面积为基础，其他类型耕地以合法种植证明文书为基础确定。同时严格按照自治区第三次全国国土调查公布的耕地数据，精确核实土地性质，实行排除法进行调整，据实核减改变耕地性质的面积，如退耕还林、还草（天然林地、草地），已转为设施农业或畜牧养殖场使用的耕地等。

（2）补贴面积申报和发放补贴流程：建立实名公示制度，实行严格管理，概括为“农户申报、核实公示、乡镇复核、核实认定、二次公示、发放补贴、录入系统”。农户（种植户）自愿申请，向村委会据实申报符合条件的耕地补贴面积。村两委组织全面核实，进行实名公示，公示内容主要包括申报品种、申报面积等，公示时间不得少于5个工作日，公示无异议后报乡镇人民政府。乡（镇）组织对村级上报的耕地补贴面积开展实地复核，无误后，报农业农村局核实认定。区（县）级农业农村部门牵头会同纪检监察、财政、自然资源等部门，对乡镇复核后的耕地补贴

面积进行实地核实。区（县）核定无误后，委托村级在村委会进行二次公示，公示内容主要包括补贴面积、补贴金额等，公示时间不少于 5 个工作日。二次公示无异议后，由区（县）农业农村部门向同级财政部门提供耕地补贴面积基础数据和补贴发放清单，并会同财政部门办理补贴兑付工作。由区财政局组织补贴资金发放，明确补贴资金为“耕地地力保护补贴”。耕地补贴资金发放完毕后，由区（县）农业农村部门通过合适载体进行公告，并组织乡（镇）、村，对照发放清单录入自治区耕地地力保护补贴实时监测系统。

（六）项目绩效目标

1. 总体目标

目标一：乌财农〔2023〕29 号关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知

村委会组织农户申报，乡镇汇总复核，区农业农村局联合相关单位部门抽查完成冬小麦种植面积 0.32415 万亩，按补贴标准 220 元/亩，共计补贴金额 71.313 万元，春麦 185 亩，按补贴标准 115 元/亩，共计补贴金额 2.1275 万元。

目标二：乌财农〔2023〕30 号关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知

村委会组织农户申报，乡镇汇总复核，区农业农村局联合相关单位部门抽查完成冬小麦种植面积 0.32415 万亩，按补贴标准 10 元/亩，共计补贴金额 3.2415 万元，春麦 185 亩，按补贴标准

115 元/亩，共计补贴金额 2.1275 万元。

2. 阶段性目标

根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）、关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13 号）和《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）系列文件的规定，结合项目实施单位的规章制度以及相关财务资料，米东区中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目 2023 年度共设置两个绩效目标，分别如下：

目标一：乌财农〔2023〕29 号关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知

（1）项目产出目标

①产出数量指标

指标“冬小麦补贴面积”，预期指标值为大于等于 0.39 万亩。

②产出质量指标

指标“补贴资金发放完成率”，预期指标值为大于等于 98%。

③产出时效指标

指标“资金拨付及时性”，预期指标值为等于 100%。

（2）项目成本目标

①经济成本指标

指标“项目预算控制率”，预期指标值为小于等于 100%。

（3）项目效益目标

①社会效益指标

指标“促进社会经济发展”，预期指标值为有所促进。

②生态效益指标

指标“提升耕地质量”，预期指标值为有效提升。

（3）满意度指标

指标“满意度指标”，预期指标值为大于等于 98%。

目标二：乌财农〔2023〕30 号关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知

（1）项目产出目标

①产出数量指标

指标“小麦补贴面积”，预期指标值为大于等于 0.39 万亩。

②产出质量指标

指标“补贴资金发放完成率”，预期指标值为大于等于 98%。

③产出时效指标

指标“资金拨付及时性”，预期指标值为大于等于 98%。

（2）项目成本目标

①经济成本指标

指标“项目预算控制率”，预期指标值为小于等于 100%。

（3）项目效益目标

①社会效益指标

指标“促进社会经济发展”，预期指标值为有所促进。

②生态效益指标

指标“提升耕地质量”，预期指标值为有效提升。

（3）满意度指标

指标“农民满意度”，预期指标值为大于等于 98%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

根据乌鲁木齐市财政局《关于印发<乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法>的通知》（乌财预〔2019〕13号）文件的要求，评价工作组针对 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目财政支出绩效评价，在充分调研的基础上，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等维度考察项目总体管理及执行表现，以期通过评价实现优化资源配置、提高财政资金使用效益、强化预算主管部门预算绩效管理。具体而言，评价工作组进行此次绩效评价的目的如下：

1. 通过对项目实施成效和成果产出的评价，分析项目决策合理性和绩效目标实现程度，并进一步剖析社会影响、管理能力建设、持续影响力等情况。

2. 通过对项目财政资金投入和执行情况的评价，分析项目投入管理和资金管理水平，并进一步剖析财政资金使用的安全性和规范性。

3. 通过对项目实施管理和相关制度措施的评价，分析项目管理有效性和实施管理水平，并进一步剖析管理中尚需改进之处。

通过上述三方面的分析，从加强财政资金管理的实际出发，对财政资金使用的经济性、效率性和效益性进行综合评价，为进一步强化部室预算支出责任、改善财政支出管理、优化资源配置和提高公共服务水平提供依据和参考。

2. 绩效评价对象

此次年度预算绩效评价的对象为米东区 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目，主要评价该项目的决策、过程、产出及效益。

3. 绩效评价范围

此次年度预算绩效评价的范围主要围绕米东区 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目的决策情况、资金管理及使用情况、项目管理情况、产出情况、取得的效益情况以及其他相关情况。

4. 绩效评价时段

此次年度预算绩效评价的时段为：2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1. 绩效评价原则

本次绩效评价秉承科学规范、公平公正、分级分类、绩效相关等原则，依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的相关要求，按照从投入到产出、效果和影响力的绩效逻辑路径，结合 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目的实际情况，通过指标设计和量化分析检验公共支出的效果。从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益等方面，综合考察项目的完成情况、取得的成绩及效益，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

2. 评价指标体系

2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目财政支出绩效评价指标体系严格按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件要求设置，指标体系设置一级指标共 4 个，包括决策指标、过程指标、产出指标、效益指标四类；主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从决策、过程、产出和效益的绩效逻辑路径。具体指标分类如下：

表 2-1 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标
决策	项目立项	立项依据充分性
		战略目标适应性
	绩效目标	绩效目标合理性
		绩效指标明确性
	资金投入	预算编制科学性
		资金分配合理性
过程	资金管理	资金到位率
		预算执行率
		资金使用合规性
	组织实施	财务管理制度健全性
		工作流程规范性
		实施方案的制定与执行
		业务管理制度健全性
产出	数量指标	补贴资金公示情况
		补贴春小麦面积
		补贴冬小麦面积
	质量指标	耕地地力保护补贴资金发放到位率
	时效指标	耕地地力保护补贴工作按时完成率
	成本指标	春小麦补助标准
		冬小麦补助标准

		预算控制
效益	社会效益	调动农民种植积极性，保障农民基本生活
	生态效益	提高耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升
	可持续影响	强化粮食生产基础，优化种植结构
	满意度指标	农业种植者满意度

3. 绩效评价方法

评价组按照经过专家评审的工作方案，运用文献法、比较法、社会调查法、因素分析法、专家法等多种方法对项目进行评价。

（1）文献法，通过搜集、整理、分析国家层面及我国其他地区、新疆维吾尔自治区及乌鲁木齐市耕地地力保护补贴相关的政策文件、管理制度等相关文献资料，了解该项工作开展的背景、目的、意义及相关要求。

（2）比较法，通过对比该项目绩效目标与实施效果、以前年度与当期情况、不同地区的比较，综合分析 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效目标实现程度。

（3）社会调查法，通过对项目相关部门工作人员进行访谈，了解项目资金使用情况、组织管理情况、具体实施情况；开展 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目受益对象问卷调查，了解受益对象对该项目开展的满意程度。

（4）因素分析法，通过梳理项目绩效目标的实现程度和影响绩效目标实现的内外因素，分析这些因素对目标实现的影响

力，从而进一步分析如何通过控制这些影响因素来促进项目完成，实现项目绩效目标。

（5）专家法，通过专家咨询、专家评审等方式，充分发挥专家专业力量，关注 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目定位，把握项目重点评价环节和内容。

4. 绩效评价标准

绩效评价标准主要包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

本次绩效评价主要采用计划和历史评价标准，主要以预先制定的目标、计划、预算和参照历史数据制定的评价标准来对绩效指标完成情况进行评判。

在上述评价标准的基础上，本次评价依据以下文件为重要指导和准绳：

·《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）

·《关于印发〈乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉的通知》（乌财预〔2018〕56号）

·《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预〔2018〕76号）

·《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）

5. 数据采集方法及过程

绩效评价工作方案评审通过后，评价组严格按照工作方案，于2024年6月开始全面实施社会调查工作，包括基础数据采集、实地访谈、问卷调查等。具体数据采集方法和过程如下：

（1）基础数据采集

在乌鲁木齐市米东区农业农村局的支持和配合下，评价组完成了基础表回收、汇总和整理工作。评价组根据乌鲁木齐市米东区农业农村局提供的基础数据，对米东区2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目资金安排执行情况、2023年项目实施情况、绩效目标完成情况、项目经费使用情况等数据进行汇总、分析。

（2）访谈调研

为了解2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目的政策目标，2024年6月，评价组对乌鲁木齐市米东区农业农村局财务人员进行访谈，以了解各部门的职能职责、组织管理、预算及执行情况。

（3）问卷调研

为客观测定项目实施效果，评价组对 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目受益对象开展满意度问卷调查。本次调研在享受补贴的农户中随机抽取样本，通过调查问卷方式对 2023 年度项目的受益群体进行满意度调查。截至 2024 年 7 月 12 日，回收问卷 44 份，其中有效问卷 44 份。

（4）合规性检查

为了解 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目实施管理情况和资金使用情况，以加强财政资金支出预算管理，加快实现项目管理和财政资金使用情况检查的专业化和规范化，评价组对乌鲁木齐市米东区农业农村局开展数据核查。

此次合规性检查主要包括项目立项、年度预算编制、资金使用、项目管理、财务管理的规范性以及年度项目产出效益等情况。评价组通过查阅项目决策有关文件、实施方案、等项目管理有关文件，以及项目预算明细、资金拨付凭证、资金使用情况、项目决算等财务有关文件，对项目立项、项目管理监督制度、项目实施、资金安排情况进行核查。

（三）绩效评价工作过程

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）要求，本次绩效评价实施分为前期准备、过程实施、形成报告三个阶段。评价组根据绩效评价的原则和规范，在前期基础资料研究的基础上，对项目实地调研过程中获取的数据和信息进行归纳、总结和分析，结合工作方案中制定的绩效评价指标体

系对项目进行评分，并在此基础上提炼结论撰写绩效评价报告，上报委托单位，具体实施过程如下：

1. 前期准备阶段

（1）组建评价组。2024 年 6 月 4 日，乌鲁木齐市米东区财政局确定绩效评价项目后，为了保障评价质量，我司立即组建评价组，包括 5 名专家顾问、1 名项目主评人、1 名项目经理、3 名项目组成员。

（2）前期资料收集及调研。2024 年 6 月 4 日至 6 月 7 日，一方面，评价组通过网上收集、文献查阅等方式，获取了项目立项、申报、管理、资金分配等相关资料；另一方面，评价组通过与乌鲁木齐市米东区农业农村局初步沟通，获取了项目实施、过程监督、完成情况等相关数据和资料。

（3）制定绩效评价工作方案。2024 年 6 月 7 日至 6 月 13 日，评价组根据项目前期资料情况、初步沟通情况，结合 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目定位，在项目专家的指导下，编制形成项目绩效评价工作方案初稿。工作方案中明确了评价思路、评价指标体系、社会调查方案、具体实施流程以及时间安排等内容。

（4）方案评审及定稿。2024 年 6 月 13 日，评价组将绩效评价工作方案提交乌鲁木齐市米东区财政局、乌鲁木齐市米东区农业农村局征求意见。6 月 14 日，评价组根据专家评审会意见，对工作方案进行修改完善，形成最终的评价工作方案。

2. 过程实施阶段

评价组对 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目受益群体进行了满意度问卷调查，并对问卷进行整理，得出各项分析结果。

评价组对乌鲁木齐米东区农业农村局进行合规性检查，并对合规性检查记录进行整理，总结检查过程中发现的问题。

3. 形成报告阶段

（1）报告撰写。2024 年 6 月 14 日至 2024 年 7 月 31 日，评价组根据收集和整理的基础数据，对比工作方案中制定的绩效评价指标体系，根据评分标准对各项指标进行打分，制定评分表，并对指标体系中的得分和扣分情况进行说明。然后，评价组结合基础数据表、评分表、访谈分析报告、问卷分析报告、合规性检查报告等结果，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告，形成评价报告初稿。

（2）征求意见及修改，2024 年 7 月 31 日至 8 月，评价组将绩效评价报告初稿征求乌鲁木齐市米东区财政局、乌鲁木齐市米东区农业农村局及专家评审组意见，根据反馈意见进行修改，形成绩效评价报告终稿。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价结论

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号），评价组对照项目绩效评价指标体系，从项目决策、项

目过程和项目产出和项目效益四个维度，通过数据采集、访谈调研和问卷调查等方式，对米东区 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效进行客观公正的评价，本项目总得分为 90.96 分，绩效评级属于“优”。

最终评分结果如表 3-1 所示，各类指标具体评分情况见附件 1。

表 3-1 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效得分情况表

评价指标	权重（%）	评价得分	评价分值占比
1.决策	18	17.22	95.67%
2.过程	22	18.74	85.18%
3.产出	48	43	89.58%
4.效益	12	12	100%
综合绩效	100	90.96	90.96%

（二）主要绩效

项目决策类：项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对项目进行考察，项目决策类指标分值共计 18 分，本项目实际得分为 17.22 分，得分率为 95.67%。本项目依据《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）、《关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）预算的通知》（乌财农〔2023〕29 号）和《关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2023〕30 号）等文件要求设立，符合米东区耕地地力保护工

作的实际需要，与乌鲁木齐市米东区农业农村局职能职责密切相关。本项目能够按照规定的程序立项，已按照相关要求设置项目绩效目标，但绩效目标的设置有待进一步完善。

项目过程类：项目管理指标从资金管理、组织实施两个方面对项目进行考察，项目过程类指标分值共计 22 分，本项目实际得分为 18.74 分，得分率为 85.18%。2023 年本项目资金预算数合计 110.73 万元，执行数 78.8095 万元，资金执行率 71.17%。经核查，乌鲁木齐市米东区农业农村局已建立较为健全的财务管理制度，资金使用符合资金管理办法要求，项目开展过程中也具有较为详细的实施方案，但制度建设部分缺少与本项目直接相关的专项业务管理制度。且依据单位的现有资料，在开展 2023 年耕地地力保护项目时部分业务人员关于核实认定工作的规范性方面存在疏漏。

项目产出类：项目产出类指标从数量、质量、时效和成本四个方面对项目进行考察，项目产出类指标分值共计 48 分，本项目实际得分为 43 分，得分率为 89.58%。2023 年米东区农业农村局组织乡镇按照流程开展 2023 年耕地地力保护补贴小麦种植面积统计工作，经乡镇组织村委会实施，进行公示，乡镇实地复核、审核汇总等，完成了当年度小麦面积统计相关工作，农业农村局已将补贴发放人员名单报送米东区财政局，区财政局已于当年完成春小麦面积 0.0185 万亩、冬小麦面积 0.32415 万亩，共计 358 户的全部补贴资金的兑付工作，项目预算得到有效控制。但经查

验，2023 年米东区耕地地力保护补贴工作未能在计划时间内按时完成。

项目效益类：项目效益类指标从社会效益、生态效益、可持续影响和满意度四个方面对项目进行考察，项目效益类指标分值共计 12 分，本项目实际得分为 12 分，得分率为 100%。从社会效益角度讲，项目的实施可以调动农民种植积极性，保障农民基本生活；从生态效益角度讲，本项目能够帮助提高耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升；从可持续影响角度讲，项目的实施可以强化粮食生产基础，优化种植结构。此外，项目的受益群体也对本项目总体满意程度较高。整体来讲较好地完成了项目申请设立的既定目标。

四、绩效评价指标分析

本次绩效评价从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四方面，分别对 25 个三级指标进行评价，具体分析如下：

（一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 18 分，实际得分 17.22 分，得分率为 95.67%。

各指标具体得分情况见表 4-1。

表 4-1 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目决策类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
决策	项目立项	立项依据充分性	充分	充分	3	3	100%
		战略目标适应性	适应	适应	3	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
	绩效目标	绩效目标合理性	合理	较合理	3	2.66	88.67%
		绩效指标明确性	明确	较明确	3	2.66	88.67%
	资金投入	预算编制科学性	科学	较科学	3	2.9	96.67%
		资金分配合理性	合理	合理	3	3	100%
合计					18	17.22	95.67%

具体指标得分分析如下：

1. 项目立项

立项依据充分性：为促进米东区粮食安全和保障农民种粮收益，确保粮食等重要农产品有效供给和促进农民持续增收，完善耕地地力保护补贴政策体系，稳步提升耕地地力保护补贴政策效能，引导农民自觉提升耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升，促进种植业结构合理调整，确保米东区农业经济健康发展和民生持续改善，米东区农业农村局扎实推进米东区 2023 年耕地地力保护工作。依据《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）、《关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）预算的通知》（乌财农〔2023〕29 号）和《关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2023〕30 号）等文件要求设立本项目。其中乌农〔2023〕89 号文件中提到“立足巩固脱贫攻坚成果和接续乡村振兴有效衔接，优先保障对种植粮食作物尤其是小麦

的耕地进行补贴”、“中央财政安排耕地地力保护补贴资金，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 220 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元。自治区财政安排农业生产发展（耕地地力保护补贴）资金在补齐中央财政耕地地力保护补贴资金缺口后，实施小麦种植一次性补贴，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 10 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元”。而乌财农〔2023〕29 号和乌财农〔2023〕30 号文件对 2023 年米东区小麦种植补贴预算进行分配。项目资金来源于中央及自治区直达资金，资金性质为一般公共预算资金，其中：中央资金收入列入 2023 年政府收支分类科目“1100252 农林水共同财政事权转移支付收入”，支出列入“2130122 农业生产发展”科目；自治区资金支出列入“2130122 农业生产发展”科目。项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。综上，本项目立项依据充分、合理。

故立项依据充分性指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

战略目标适应性：耕地地力保护补贴项目涉及广大农民切身利益，是立足巩固脱贫攻坚成果和接续乡村振兴的有效衔接，是促进粮食安全和保障农民种粮收益的重要工作。本项目主管单位为乌鲁木齐市米东区农业农村局，项目立项与单位“负责种植业、畜牧业、渔业、农业机械化等农业各产业的监督管理”、“指导农业产业化发展和粮食等农产品生产”和“组织构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，指导农业标准化生产”等部门职能相匹配。

故战略目标适应性指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 6 分。

2. 绩效目标

绩效目标合理性：本项目资金来源为《关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2023〕30 号）和《关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）预算的通知》（乌财农〔2023〕29 号），下达补贴金额分别为 24.93 万元、85.8 万元。经查验，单位 2023 年在新疆维吾尔自治区财政绩效管理信息系统内共设置两个绩效目标。

项目单位设置的绩效目标如表 4-2、表 4-3 所示。

表 4-2 项目支出绩效目标表

项目名称	乌财农[2023]29 号关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金[耕地地力保护补贴][直达资金]的通知					
预算单位	米东区农业农村局					
项目资金 (万元)	年度资金 总额:	85.80	其中:财政拨款	85.80	其他资金	0
项目总体目标	村委会组织农户申报,乡镇汇总复核,区农业农村局联合相关单位部门抽查完成冬小麦种植面积 0.32415 万亩,按补贴标准 220 元/亩,共计补贴金额 71.313 万元,春麦 185 亩,按补贴标准 115 元/亩,共计补贴金额 2.1275 万元。					
一级指标	二级指标	三级指标			指标值	
产出指标	数量指标	冬小麦补贴面积			≥0.39 万亩	
	质量指标	补贴资金发放完成率			≥98%	

	时效指标	资金拨付及时性	=100%
成本指标	经济成本指标	项目预算控制率	<=100%
	社会成本指标		
	生态环境成本指标		
效益指标	经济效益指标		
	社会效益指标	促进社会经济发展	有所促进
	生态效益指标	提升耕地质量	有效提升
满意度指标	满意度指标	满意度指标	>=98%

表 4-3 项目支出绩效目标表

项目名称	乌财农[2023]30 号关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金[耕地地力保护补贴][直达资金]的通知					
预算单位	米东区农业农村局					
项目资金（万元）	年度资金总额：	24.93	其中：财政拨款	24.93	其他资金	0
项目总体目标	村委会组织农户申报，乡镇汇总复核，区农业农村局联合相关单位部门抽查完成冬小麦种植面积 0.32415 万亩，按补贴标准 10 元/亩，共计补贴金额 3.2415 万元，春麦 185 亩，按补贴标准 115 元/亩，共计补贴金额 2.1275 万元					
一级指标	二级指标	三级指标		指标值		
产出指标	数量指标	小麦补贴面积		>=0.39 万亩		

	质量指标	补贴资金发放完成率	$\geq 98\%$
	时效指标	资金拨付及时性（%）	$\geq 98\%$
成本指标	经济成本指标	项目预算控制率	$\leq 100\%$
	社会成本指标		
	生态环境成本指标		
效益指标	经济效益指标		
	社会效益指标	促进社会经济发展	有所促进
	生态效益指标	提升耕地质量	有效提升
满意度指标	满意度指标	农民满意度	$\geq 98\%$

本项目的绩效目标按照产出、成本、效益和满意度构建绩效评价指标，包含数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益指标、生态效益指标及满意度指标。绩效目标设置较为完善，但两个项目总体目标中提到计划冬、春小麦共计补贴金额总计均与对应的预算资金规模不匹配。因此，根据评分标准应扣减该指标权重分 10%。

故绩效目标合理性指标满分 3 分，应得分 2.7 分。结合专家评审结果，该指标得分 2.66 分。

绩效指标明确性：本项目的绩效目标已被细化分解成具体的绩效指标，可以通过清晰的指标值予以体现，指标具有确切的评

价标准可对其进行衡量和分析。绩效指标与项目任务相对应，两个绩效目标指标量化率均为 71.42%，已满足指标量化率须大于 70% 的要求。此外，各项指标可以在现实条件下收集到相关数据进行佐证。但两个绩效目标里的数量指标“小麦补贴面积”和“冬小麦补贴面积”均无法与总目标里当年项目年度计划相对应。因此，根据评分标准应扣减该指标权重分 10%。

故绩效指标明确性指标满分 3 分，应得分 2.7 分。结合专家评审结果，该指标得分 2.66 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 5.32 分。

3. 资金投入

预算编制科学性：该项目资金来源为中央和自治区直达资金，项目资金由乌鲁木齐市财政局根据自治区财政厅《关于提前下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）预算的通知》（新财农〔2022〕82 号）和《关于提前拨付 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）预算的通知》（新财农〔2022〕99 号）拟文，并结合乌鲁木齐市耕地地力保护工作开展情况调整下达至含米东区在内的乌鲁木齐市相关区县。

故预算编制科学性指标满分 3 分，结合专家评审结果，该指标得分 2.9 分。

资金分配合理性：本项目资金由项目实施单位米东区农业农村局组织各乡镇按照实名公式制度，对补贴程序实施管理。补贴资金分配程序如下：（1）农户申报。农户（种植户）自愿申请，

向村委会据实申报符合条件的耕地补贴面积。（2）核实公示。村两委组织全面核实，进行实名公示，公示内容主要包括申报品种、申报面积等，公示时间不得少于 5 个工作日，公示无异议后报乡镇人民政府。（3）乡镇复核。乡（镇）组织对村级上报的耕地补贴面积开展实地复核，无误后，报农业农村局核实认定。（4）核实认定。区（县）级农业农村部门牵头会同纪检监察、财政、自然资源等部门，对乡镇复核后的耕地补贴面积进行实地核实。（5）二次公示。区（县）核定无误后，委托村级在村委会进行二次公示，公示内容主要包括补贴面积、补贴金额等，公示时间不少于 5 个工作日。（6）发放补贴。二次公示无异议后，由区（县）农业农村部门向同级财政部门提供耕地补贴面积基础数据（如表 4-4、表 4-5）和补贴发放清单，并会同财政部门办理补贴兑付工作。由区财政局组织补贴资金发放，明确补贴资金为“耕地地力保护补贴”。（7）录入系统。耕地补贴资金发放完毕后，由区（县）农业农村部门通过合适载体进行公告，并组织乡（镇）、村，对照发放清单录入自治区耕地地力保护补贴实时监测系统。

表 4-4 乌鲁木齐市米东区 2023 年小麦种植面积统计表（单位：万亩）

序号	区（县）	乡镇	户数	冬小麦面积	春小麦面积	合计	备注
1	米东区	古牧地镇	28	0.03482	0	0.03482	
2	米东区	长山子镇	74	0.048196	0	0.048196	
3	米东区	羊毛工镇	1	0.0007	0	0.0007	
4	米东区	三道坝镇	209	0.210874	0	0.210874	

5	米东区	铁厂沟镇	1	0	0.0012	0.0012	
6	米东区	柏杨河乡	44	0.02896	0.0173	0.04626	
7	米东区	芦草沟乡	1	0.0006	0	0.0006	
合计			358	0.32415	0.0185	0.34265	

表 4-5 乌鲁木齐市米东区 2023 年小麦种植面积及金额汇总表

序号	区（县）	乡镇	户数	冬小麦面积	春小麦面积	合计	备注
1	米东区	古牧地镇	28	0.03482	0	8.0086	
2	米东区	长山子镇	74	0.048196	0	11.08508	
3	米东区	羊毛工镇	1	0.0007	0	0.161	
4	米东区	三道坝镇	209	0.210874	0	48.50102	
5	米东区	铁厂沟镇	1	0	0.0012	0.276	
6	米东区	柏杨河乡	44	0.02896	0.0173	10.6398	
7	米东区	芦草沟乡	1	0.0006	0	0.138	
合计			358	0.32415	0.0185	78.8095	

综上所述，本项目预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

故资金分配合理性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 5.9 分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 7 个三级指标构成，权重分 22 分，实际得分 18.74 分，得分率为 85.18%。

各指标具体得分情况见表 4-6。

表 4-6 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目过程类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	3	3	100%
		预算执行率	100%	71.17%	4	2.84	71%
		资金使用合规性	合规	合规	3	3	100%
	组织实施	财务管理制度健全性	健全	健全	3	3	100%
		工作流程规范性	规范	一般	3	2.4	80%
		实施方案的制定与执行	合理	合理	3	3	100%
		业务管理制度健全性	健全	一般	3	1.5	50%
	合计					22	18.74

具体指标得分分析：

1. 资金管理

资金到位率：依据《关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2023〕30 号）和《关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）预算的通知》（乌财农〔2023〕

29 号），该项目实际到位资金 110.73 万元。资金到位率=（实际到位资金/预算资金） $\times 100\%$ ，因此本项目资金到位率为 100%。

故资金到位率指标满分 3 分，实际得分 3 分。

预算执行率：依据项目单位提供的“三重一大”审批单、党组会议纪要、资金申请报告和国库集中支付凭证等财务资料，本项目实际执行金额共计 78.8095 万元。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金） $\times 100\%$ ，因此本项目预算执行率为 71.17%。

故预算执行率指标满分 4 分，结合专家评审结果，该指标得分 2.84 分。

资金使用合规性：依据项目单位米东区农业农村局提供的财务资料，本项目资金符合国家相关财经法规和制度，拨付具有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复和合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金使用合规。

故资金使用合规性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

综上，该指标满分 10 分，得分 8.84 分。

2. 组织实施

财务管理制度健全性：乌鲁木齐市米东区农业农村局为本项目的责任单位。依据单位提供的现有资料，米东区农业农村局制定有《财务管理制度》和内部控制制度，其中内部控制管理制度包含预算管理制度（含决算考评内容）、采购管理制度、实物资产管理制度、财务收支管理制度、项目管理制度（含对项目的绩效评价要求）、财务管理制度、合同管理制度等多项管理制度。

综上所述，米东区农业农村局的财务管理制度能够覆盖预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等五项基本制度，涵盖了预算管理、资金审批、监督管理等多个方面，规范了项目资金申请、审批、复核、支付整个资金环节，确保资金使用的合规性。

故财务管理制度健全性指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

工作流程规范性：依据《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号），其中市级实施方案中要求本项目要“建立实名公示制度，实行严格管理，概括为‘农户申报、核实公示、乡镇复核、核实认定、二次公示、发放补贴、录入系统’”。经查阅，根据项目单位提供的《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》、《关于成立米东区 2023 年耕地地力保护补贴项目（冬麦、春麦种植面积）核实领导小组的邀请函》、《米东区 2023 年耕地地力保护补贴工作落实情况报告》、《2023 年项目总结报告》、米东区农业农村局联合相关单位部门抽查 2023 年小麦种植情况的说明和米东区农作物种植面积抽查表等资料，本项目能够根据市级文件要求，制定米东区实施方案并发至乡镇，要求乡镇严格按照程序落实工作，完成统计申报、公示等工作，整体项目补贴流程较规范。但经查阅项目单位共提供的 59 张《米东区农作物种植面积抽查表》，其中部分抽查表内的“抽查结果”栏为空，未填写内容。综上所述，在开展 2023 年耕地地力保护项目时部分工作人员关于

核实认定工作方面的规范性存在疏漏。依据评分标准，扣减权重分 20%。

故工作流程规范性指标满分为 3 分，实际得分 2.4 分。

实施方案的制定与执行：依据《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号），为做好米东区 2023 年耕地地力保护补贴工作，结合米东区实际情况，米东区农业农村局制定《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》，该实施方案从总体要求、基本原则、主要内容、标准和程序及保障措施等角度出发，对项目期间内耕地地力保护补贴相关工作任务作出详细、明确地指导和部署，对本项目的顺利实施起到关键作用。

依据《米东区 2023 年耕地地力保护补贴工作落实情况报告》和 2023 年项目总结报告，米东区农业农村局根据实施方案要求各乡镇严格按照流程开展 2023 年耕地地力保护补贴小麦种植面积统计、申报、公示、审核、自治区惠农惠民一卡通系统录入等工作。其中，区农业农村局于 2023 年 7 月 13 日前完成 2023 年耕地地力保护补贴的各项工作，米东区财政局于 11 月 9 日通过自治区惠农惠民一卡通系统将补贴资金发放到农户银行卡中，其中有 5 户卡号存在问题需核验，经重新在系统录入及审核后，截至 11 月 16 日，补贴资金已全部发放到位。

故实施方案的制定与执行指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

业务管理制度健全性：依据单位提供的现有资料，米东区农

业农村局制定有内部控制制度，其中包含采购管理制度、项目管理制度及合同管理制度等多项管理制度。此外，单位制定有《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》，方案对该项目日常工作具有指导意义，对项目业务管理也起到一定的约束作用。

综上所述，本项目缺少直接的专项业务管理制度，但单位具备其他的业务管理方式，酌情扣减权重分 50%。

故业务管理制度健全性指标满分 3 分，得分为 1.5 分。

综上，该指标满分 12 分，得分 9.9 分。

（三）项目产出情况

项目产出类指标由 4 个二级指标和 8 个三级指标构成，权重分 48 分，实际得分 43 分，得分率为 89.58%。

各指标具体得分情况见表 4-7。

表 4-7 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目产出类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
产出	数量指标	补贴资金公示情况	100%	100%	6	6	100%
		补贴春小麦面积	0.0185 万亩	0.0185 万亩	6	6	100%
		补贴冬小麦面积	0.32354 万亩	0.32415 万亩	6	6	100%
	质量指标	耕地地力保护补贴 资金发放到位率	100%	100%	7	7	100%
	时效指标	耕地地力保护补贴 工作按时完成率	100%	0%	5	0	0%
	成本指标	春小麦补助标准	230 元/ 亩	230 元/ 亩	6	6	100%

		冬小麦补助标准	230 元/ 亩	230 元/ 亩	6	6	100%
		预算控制	100%	100%	6	6	100%
合计					48	43	89.58%

具体指标得分分析：

1. 数量指标

补贴资金公示情况：该指标用以考察耕地地力保护补贴在发放前是否经历过公示。经查验项目单位提供的 2023 年项目总结报告，米东区农业农村局已要求乡镇严格按照程序落实工作，完成统计申报、公示等工作。此外，在本次发放的“米东区耕地地力保护补贴专项调查问卷”中，该指标也以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

5.发放耕地地力保护补贴资金前，您是否看到过补助资金发放的公示？ [单选题]

选项	小计	比例
是	42	95.45%
否	2	4.55%
本题有效填写人次	44	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 44 份，其中有效问卷 44 份。

居民在回答“发放耕地地力保护补贴资金前，您是否看到过补助资金发放的公示？”题目时，选择“是”共 42 人，占比为 95.45%，选择“否”共 2 人，占比为 4.55%。

依据问卷结果显示，可能存在小部分居民未查看公示结果，但被询问者中 95% 以上均看到过相关公示，根据查验相关资料并结合调查问卷结果分析，认为 2023 年度耕地地力保护补贴已按

计划完成公示工作。

故补贴资金公示情况指标满分 6 分，实际得分 6 分。

补贴春小麦面积：依据《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》后附《2023 耕地地力保护补贴面积任务分配表》，2023 年米东区计划完成春小麦补贴 0.0185 万亩。经查验项目单位提供的《米东区 2023 年耕地地力保护补贴工作落实情况报告》、2023 年项目总结报告、乌鲁木齐市米东区 2023 年耕地地力保护补贴资金分配明细表及 2023 年米东区耕地地力保护补贴发放人员名单台账等资料，2023 年米东区实际完成春小麦补贴面积 0.0185 万亩，指标完成率=（0.0185/0.0185）*100%=100%。

故补贴春小麦面积指标满分 6 分，实际得分 6 分。

补贴冬小麦面积：依据《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》后附《2023 耕地地力保护补贴面积任务分配表》，2023 年米东区计划完成冬小麦补贴 0.32354 万亩。经查验项目单位提供的《米东区 2023 年耕地地力保护补贴工作落实情况报告》、2023 年项目总结报告、乌鲁木齐市米东区 2023 年耕地地力保护补贴资金分配明细表及 2023 年米东区耕地地力保护补贴发放人员名单台账等资料，2023 年米东区实际完成冬小麦补贴面积 0.32415 万亩，指标完成率=（0.32415/0.32354）*100%=100.19%。

故补贴冬小麦面积指标满分 6 分，实际得分 6 分。

综上，该指标满分 18 分，得分 18 分。

2. 质量指标

耕地地力保护补贴资金发放到位率：经查验项目单位提供的《米东区 2023 年耕地地力保护补贴工作落实情况报告》、2023 年项目总结报告及国库集中支付凭证等资料，米东区 2023 年冬、春小麦共发放补贴资金 78.8095 万元，其中：中央资金 73.4405 万元，自治区资金 5.369 万元。米东区农业农村局组织乡镇按照流程开展 2023 年耕地地力保护补贴小麦种植面积统计工作，经乡镇组织村委会实施，进行公示，乡镇实地复核、审核汇总等，完成了当年度小麦面积统计相关工作，农业农村局已将补贴发放人员名单报区财政局，区财政局已完成全部补贴资金的兑付工作。

故耕地地力保护补贴资金发放到位率指标满分 7 分，实际得分 7 分。

综上，该指标满分 7 分，得分 7 分。

3. 时效指标

耕地地力保护补贴工作按时完成率：依据《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》，各乡（镇）、农业农村局、财政局应于 2023 年 6 月 30 日前，完成耕地地力保护补贴兑付工作。经查验项目单位提供的《米东区 2023 年耕地地力保护补贴工作落实情况报告》、2023 年项目总结报告及国库集中支付凭证等资料，米东区农业农村局于 7 月 13 日前完成 2023 年耕地地力保护补贴的各项工作，向米东区财政局申请拨付资金，区财政局于

11 月 9 日通过自治区惠农惠民一卡通系统将补贴资金发放到农户银行卡中，其中有 5 户卡号存在问题需核验，经重新在系统录入及审核，截至 11 月 16 日，补贴资金全部发放到位。综上，2023 年米东区耕地地力保护补贴工作未能在计划时间内按时完成，因此根据评分标准，该指标扣减权重分 100%。

故耕地地力保护补贴工作按时完成率指标满分 5 分，实际得分 0 分。

综上，该指标满分 5 分，得分 0 分。

4. 成本指标

春小麦补助标准、冬小麦补助标准：根据《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）和《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》，中央财政安排耕地地力保护补贴资金，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 220 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元。自治区财政安排农业生产发展（耕地地力保护补贴）资金在补齐中央财政耕地地力保护补贴资金缺口后，实施小麦种植一次性补贴，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 10 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元。综上，冬麦、春麦每亩均应补贴 230 元。

依据项目单位提供的《米东区 2023 年耕地地力保护补贴工作落实情况报告》、2023 年项目总结报告及国库集中支付凭证等资料，2023 年米东区实际完成小麦补贴面积 0.34265 万亩，其中：春小麦补贴面积 0.0185 万亩，冬小麦补贴面积 0.32415 万亩。

共发放冬、春小麦补贴资金 78.8095 万元，每亩补贴金额均为 230 元。

故春小麦补助标准和冬小麦补助标准指标满分 12 分，实际得分 12 分。

预算控制：2023 年米东区中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目预算共 110.73 万元，实际支出数 78.8095 万元。在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，本项目的实际支出未超出当年预算金额，符合预算控制要求。

故预算控制指标满分 6 分，实际得分 6 分。

综上，该指标满分 18 分，得分 18 分。

（四）项目效益指标

项目效益指标由 4 个二级指标和 4 个三级指标构成，权重为 12 分，实际得分 12 分，得分率为 100%。

各指标具体得分情况见表 4-8。

表 4-8 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目效益类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
效益	社会效益	调动农民种植积极性，保障农民基本生活	有效保障	有效保障	3	3	100%
	生态效益	提高耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升	有效提高	有效提高	3	3	100%

	可持续影响	强化粮食生产基础，优化种植结构	有效优化	有效优化	3	3	100%
	满意度指标	农业种植者满意度	100%	90.91%	3	3	100%
合计					12	12	100%

具体指标得分分析：

1. 社会效益

调动农民种植积极性，保障农民基本生活：该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

6. 您认为通过发放耕地地力保护补贴，可以调动您的种植积极性，保障您的基本生活吗？ [单选题]

选项	小计	比例
非常明显	32	<div><div></div></div> 72.73%
比较明显	6	<div><div></div></div> 13.64%
一般	6	<div><div></div></div> 13.64%
不太明显	0	<div><div></div></div> 0%
非常不明显	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	44	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 44 份，其中有效问卷 44 份。

居民在回答“您认为通过发放耕地地力保护补贴的方式，可以调动您的种植积极性、保障您的基本生活吗？”题目时，选择“非常明显”共 32 人，占比为 72.73%，选择“比较明显”共 6 人，占比为 13.64%，选择“一般”共 6 人，占比为 13.64%，选择“不太明显”共 0 人，占比为 0%，选择“非常不明显”共 0 人，占比为 0%。

根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的




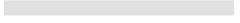
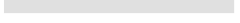
权重后，进行量化分析，该指标整体完成率=72.73%*100%+13.64%*80%+13.64%*60%+0%*30%+0%*0%=91.83%。根据评分标准，实际完成值不低于 90%的得权重分的 100%，故该指标得满分。

故调动农民种植积极性，保障农民基本生活指标满分 3 分，实际得分 3 分。

2. 生态效益

提高耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升：该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

7. 您认为通过发放耕地地力保护补贴，可以提高耕地地力，提升粮食生产能力吗？[单选题]

选项	小计	比例
非常明显	35	 79.55%
比较明显	5	 11.36%
一般	4	 9.09%
不太明显	0	 0%
非常不明显	0	 0%
本题有效填写人次	44	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 44 份，其中有效问卷 44 份。

居民在回答“您认为通过发放耕地地力保护补贴的方式，可以提高耕地地力，提升粮食生产能力吗？”题目时，选择“非常明显”共 35 人，占比为 79.55%，选择“比较明显”共 5 人，占比为 11.36%，选择“一般”共 4 人，占比为 9.09%，选择“不太明显”共 0 人，占比为 0%，选择“非常不明显”共 0 人，占比为 0%。

根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的



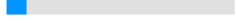

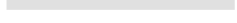
权重后，进行量化分析，该指标整体完成率=79.55%*100%+11.36%*80%+9.09%*60%+0%*30%+0%*0%=94.09%。根据评分标准，实际完成值不低于 90%的得权重分的 100%，故该指标得满分。

故提高耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升指标满分 3 分，实际得分 3 分。

3. 可持续影响

强化粮食生产基础，优化种植结构：该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

8. 您认为通过发放耕地地力保护补贴，可以强化粮食生产基础，优化种植结构吗？ [单选题]

选项	小计	比例
非常明显	33	 75%
比较明显	6	 13.64%
一般	4	 9.09%
不太明显	1	 2.27%
非常不明显	0	 0%
本题有效填写人次	44	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 44 份，其中有效问卷 44 份。

居民在回答“您认为通过发放耕地地力保护补贴的方式，可以强化粮食生产基础，优化种植结构吗？”题目时，选择“非常明显”共 33 人，占比为 75%，选择“比较明显”共 6 人，占比为 13.64%，选择“一般”共 4 人，占比为 9.09%，选择“不太明显”共 1 人，占比为 2.27%，选择“非常不明显”共 0 人，占比为 0%。

根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的

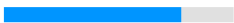



权重后，进行量化分析，该指标整体完成率=75%*100%+13.64%*80%+9.09%*60%+2.27%*30%+0%*0%=92.13%。根据评分标准，实际完成值不低于 90%的得权重分的 100%，故该指标得满分。

故强化粮食生产基础，优化种植结构指标满分 3 分，实际得分 3 分。

4. 满意度

农业种植者满意度：该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

9. 您对小麦的耕地地力保护补贴的发放情况感到满意吗？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	34	 77.27%
比较满意	4	 9.09%
一般	5	 11.36%
不太满意	1	 2.27%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	44	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 44 份，其中有效问卷 44 份。

10. 您对目前米东区整体农业发展情况感受如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	31	70.45%
比较满意	5	11.36%
一般	7	15.91%
不太满意	1	2.27%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	44	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 44 份，其中有效问卷 44 份。

农业种植者在回答“您对小麦的耕地地力保护补贴的发放情况感到满意吗？”题目时，选择“非常满意”共 34 人，占比为 77.27%，选择“比较满意”共 4 人，占比为 9.09%，选择“一般”共 5 人，占比为 11.36%，选择“不太满意”共 1 人，占比为 2.27%，选择“非常不满意”共 0 人，占比为 0%。

农业种植者在回答“您对目前米东区农业发展的整体情况感到满意吗？”题目时，选择“非常满意”共 31 人，占比为 70.45%，选择“比较满意”共 5 人，占比为 11.36%，选择“一般”共 7 人，占比为 15.91%，选择“不太满意”共 1 人，占比为 2.27%，选择“非常不满意”共 0 人，占比为 0%。

根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析：“您对小麦的耕地地力保护补贴的发放情况感到满意吗？”题目指标整体完成率为 $=77.27\%*100\%+9.09\%*80\%+11.36\%*60\%+2.27\%*30\%+0\%*0\%=92.04\%$ ；“您对目前米东区农业发展的整体情况感到满意吗？”题目指标整体完成率

为 $=70.45\%*100\%+11.36\%*80\%+15.91\%*60\%+2.27\%*30\%+0\%*0\%=89.77\%$ 。

故该指标整体完成率为 $=(92.04\%+89.77\%)/2=90.91\%$ 。根据评分标准，实际完成值不低于 90%的得权重分的 100%，故该指标得满分。

故农业种植者满意度指标满分 3 分，实际得分 3 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 重视项目支出绩效评价管理工作

近年来，财政投资项目支出规模逐年增加，财政投资项目效益评估备受关注，加强财政投资项目资金使用的监督管理，提高财政资金使用规范性、安全性和有效性尤为重要。乌鲁木齐市米东区农业农村局响应米东区财政局的号召，重视项目支出绩效评价工作。按照相关规定认真填写项目绩效目标，灵活设置包括项目产出、项目成本、效益及服务对象满意度为主体的绩效目标，以准确反映项目的产出和效益，有效地提高了绩效评价工作质量。

2. 实施方案详实，推动项目顺利完成

乌鲁木齐市米东区农业农村局依据上级相关文件要求，同时结合米东区实际情况，制定米东区本年度项目实施方案。方案内容明确、详细，对 2023 年米东区 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目的顺利推进起到关键作用。

（二）存在的问题

1. 未按照时间要求完成补贴工作

依据《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》，各乡镇（镇）、农业农村局、财政局应于 2023 年 6 月 30 日前，完成耕地地力保护补贴兑付工作。经查验项目单位提供各类资料，米东区农业农村局于 7 月 13 日前完成 2023 年耕地地力保护补贴的各项工作，米东区财政局至 11 月才完成所有补贴资金的发放工作。综上，2023 年米东区耕地地力保护补贴工作未按照时间要求完成此项补贴工作。

2. 实际补助亩数与前期上报亩数存偏差

依据《米东区 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》后附《2023 耕地地力保护补贴面积任务分配表》，2023 年米东区计划完成冬小麦补贴 0.32354 万亩。经查验项目单位提供的《米东区 2023 年耕地地力保护补贴工作落实情况报告》、2023 年项目总结报告、乌鲁木齐市米东区 2023 年耕地地力保护补贴资金分配明细表及 2023 年米东区耕地地力保护补贴发放人员名单台账等资料，2023 年米东区实际完成冬小麦补贴面积 0.32415 万亩。

依据项目单位提供的 2023 年项目总结报告，在开展 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目过程中主要存在个别乡镇农业办工作人员流动性大，基层工作人员变动不固定，工作延续性受到影响，拖慢工作进度。此外，因部分农户的小麦种植不规则、分散，而基层工作人员人手有限、核查量大，

因此核查具有一定难度。

3. 绩效目标表的设置有待加强

本项目的绩效目标可以按照产出、效益和满意度构建绩效评价指标，指标设置符合“双七原则”，且具有可衡量性、可实现性、相关性等特点，能较为全面地反映本项目的产出和效益。但两个项目总体目标中提到计划冬、春小麦补贴金额总计均与对应的预算资金规模不匹配，且两个绩效目标里的数量指标“小麦补贴面积”和“冬小麦补贴面积”均无法与总目标里当年项目年度计划相对应。绩效指标的设置欠佳。

六、相关建议

（一）加强业务监督与管理，确保项目按时完成

建议乌鲁木齐市米东区农业农村局加强对业务执行过程的监督与管理，今后开展项目时严格按照计划进度进行。在项目执行过程中，可以通过制定有效的沟通机制和定期进行进度评估的方式对项目进度进行全面了解和掌控。如果发现项目无法按预期计划进行，需要及时调整项目计划，根据实际情况重新优化任务安排，以确保项目能够尽快恢复正常进度，确保预期绩效目标顺利实现。同时，专家建议在实地检查环境对确定是否复播进行再次检查，以确保发放对象均符合要求，即实地检查不同时节，至少进行两次。

（二）建立补贴专项管理制度，提升基层工作水平

建议乌鲁木齐市米东区农业农村局按照要求进一步建立健

全专项业务管理制度。通过完善项目制度建设，增强风险意识，加强项目管理，对于项目进行全面、有效地控制。此外，可以通过增加基层人手、开展对基层干部的业务培训及严格上报数据的管理等方式来提升基层工作效率，确保今后数据的准确性。

（三）重视绩效目标表，确保绩效指标的完整性

建议乌鲁木齐市米东区农业农村局在今后要注重绩效目标表的设置，确保绩效目标可以完整反映出本项目的主要产出和核心结果。设置绩效目标时牢记“高度关联、突出重点、量化易评”的基本原则，确保关键性绩效指标的设置全面、完整。

七、其他需要说明的问题

此次 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效评价过程中采用了问卷调查的方法，对受益对象的满意度等方面进行了解，受样本量较少影响，数据可能存在一定的不全面性。

八、绩效评价结果应用建议

（一）建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制

绩效评价结果为“优”、“良”的，可视实际情况适当增加预算安排，相关支出安排原则上按零增长控制。对连续性项目，应给予优先支持；对一次性安排的项目，在安排其他同类项目时应给予必要的资金倾斜。绩效评价结果为“中”、“差”的，原则上应进行适当压减。

（二）建立绩效评价问题与预算安排挂钩机制

切实应用评价结果，坚持奖优罚劣。一方面，建议财政应及时将评价结果反馈给资金主管部门，按照“花钱必问效、无效要问责”的要求，针对立项依据与程序、资金分配、支出进度及使用情况、管理绩效和完成质量等方面存在的问题，在规定的时间内认真组织整改。另一方面，参照上级财政相关规定，根据绩效评价结果可直接调整预算安排，对于评价得分偏低、问题较多的专项资金，在安排下一年度预算资金时统一予以分档压减。

（三）公开评价结果，接受社会监督

以预算绩效评价结果公开为抓手，强化绩效责任约束。建议米东区财政局按要求将本次评价结果公开，方便社会公众知情和监督，搭建专家学者和社会公众参与绩效管理的途径和平台，推动社会力量积极参与预算绩效管理工作，促进形成“讲绩效、用绩效、比绩效”的良好氛围。

附件 1：项目评分情况表

2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效评价表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的 50%，无直接应用于项目立项的的不得分。	3	3
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得 50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否能符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.66

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的 50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.66
	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上 3 项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2.9
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上 3 项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3
过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率 60%-100% 时，每降低一个百分点，扣减权重分的 2%；资	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
			金到位率低于 60% 时不得分。		
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 达到 100% 得满分，预算执行率 60%-100% 时，每降低 1% 则扣减权重分的 1%；预算执行率低于 60% 时不得分。	4	2.84
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的 100%；缺失一项扣权重分的 25%，扣完为止。	3	3
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等方面。覆盖和执行 5 项以上的，得权重分的 100%；每少一项制度，扣减权重分的 20%；覆盖和执	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
			行少于 2 项，此项不得分。		
		工作流程规范性	该指标用以考察工作人员在开展本年度耕地地力保护补贴的工作流程是否规范。如完全规范得满分，每有一处规范性问题扣减权重的 20%，扣完为止。	3	2.4
		实施方案的制定与执行	是否制定项目实施方案；项目实施方案内容是否详细；项目的实施是否严格按照项目实施方案和计划进行。如是得满分，如缺失一项扣权重分的 33.33%，扣完为止。	3	3
		业务管理制度健全性	业务管理制度包括项目采购管理、项目时间管理、项目风险管理、项目质量管理等 4 条相关关键管理内容，实现以上 4 条关键条款的，得权重分的 100%，每少一个关键条款，扣减权重分的 25%。	3	1.5
产出	数量指标	补贴资金公示情况	该指标用以考察耕地地力保护补贴相关补助在发放前是否经历过公示。按计划完成公示得满分，未公示不得分。	6	6
		补贴春小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴春小麦面积是否符合计划。	6	6

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
			补贴完成率 100% 得满分，每下降 1% 扣减权重分的 1%，低于 80% 不得分。		
		补贴冬小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴冬小麦面积是否符合计划。 补贴完成率 100% 得满分，每下降 1% 扣减权重分的 1%，低于 80% 不得分。	6	6
	质量指标	耕地地力保护补贴资金发放到位率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴项目相关资金实际发放情况。到位率 100% 得满分，每下降 1% 扣减权重分的 1%，低于 80% 不得分。	7	7
	时效指标	耕地地力保护补贴工作按时完成率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴工作是否在规定时间内完成。按时完成得满分，没按时完成不得分。	5	0
	成本指标	春小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放春小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6
		冬小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放冬小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
		预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的 100%，否则该项不得分。	6	6
效益指标	社会效益	调动农民种植积极性,保障农民基本生活	指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于 90%的得权重分的 100%，否则按比例得分，完成率低于 60%不得分。	3	3
	生态效益	提高耕地地力,推动粮食生产能力稳步提升		3	3
	可持续影响	强化粮食生产基础,优化种植结构		3	3
	满意度指标	农业种植者满意度		3	3

附件 2：基础表

（一）项目预算执行总表

项目名称	2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目
实际到位资金（万元）	110.73
执行金额（万元）	78.8095
预算执行率	71.17%

（二）资金支出明细表

乡镇	冬小麦面积 (万亩)	中央（万元）	自治区（万元）	春小麦面积 (万亩)	中央（万 元）	自治区 (万元)
古牧地镇	0.03482	7.6604	0.3482	0	0	0
长山子镇	0.048196	10.60312	0.48196	0	0	0
羊毛工镇	0.0007	0.154	0.007	0	0	0
三道坝镇	0.210874	46.39228	2.10874	0	0	0
铁厂沟镇	0	0	0	0.0012	0.138	0.138
柏杨河乡	0.02896	6.3712	0.2896	0.0173	1.9895	1.9895
芦草沟乡	0.0006	0.132	0.006	0	0	0
合计	0.32415	71.313	3.2415	0.0185	2.1275	2.1275

(三) 绩效评价相关文件及制度情况表

单位	名称	相关文件及资料
中共中央、国务院		《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
财政部		《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）
新疆自治区党委、新疆维吾尔自治区人民政府		《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）
乌鲁木齐市财政局		关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）
	项目立项依据	<p>《关于印发 2023 年中央耕地地力保护补贴等 2 个项目实施方案的通知》（新农办计〔2023〕14号）</p> <p>《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89号）</p> <p>《关于提前下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）预算的通知》（新财农〔2022〕78号）</p> <p>《关于提前拨付 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）预算的通知》（新财农〔2022〕99号）</p> <p>《关于提前下达 2023 年自治区农业生产发展资金预算的通知》（乌财农〔2022〕95号）</p> <p>《关于提前拨付 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2022〕96号）</p> <p>《关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2023〕30号）</p> <p>《关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）预算的通知》（乌财农〔2023〕</p>

		29 号)
	预算管理	《财政管理一体化信息系统》 《新疆维吾尔自治区财政绩效管理信息系统》 项目支出绩效目标表（2023 年度）
	财务会计管理	《财务管理制度》 内部控制制度 国库集中支付凭证 三重一大审批单等

（四）绩效目标表

项目名称	乌财农[2023]29 号关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金[耕地地力保护补贴][直达资金]的通知					
预算单位	米东区农业农村局					
项目资金（万元）	年度资金总额：	85.80	其中：财政拨款	85.80	其他资金	0
项目总体目标	村委会组织农户申报，乡镇汇总复核，区农业农村局联合相关单位部门抽查完成冬小麦种植面积 0.32415 万亩，按补贴标准 220 元/亩，共计补贴金额 71.313 万元，春麦 185 亩，按补贴标准 115 元/亩，共计补贴金额 2.1275 万元。					
一级指标	二级指标	三级指标			指标值	
产出指标	数量指标	冬小麦补贴面积			≥0.39 万亩	
	质量指标	补贴资金发放完成率			≥98%	
	时效指标	资金拨付及时性			=100%	
成本指标	经济成本指标	项目预算控制率			≤100%	
	社会成本指标					
	生态环境成本指标					
效益指标	经济效益指标					

	社会效益指标	促进社会经济发展	有所促进
	生态效益指标	提升耕地质量	有效提升
满意度指标	满意度指标	满意度指标	≥98%

项目名称	乌财农[2023]30 号关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金[耕地地力保护补贴][直达资金]的通知					
预算单位	米东区农业农村局					
项目资金 (万元)	年度资金 总额:	24.93	其中:财政拨款	24.93	其他资金	0
项目总体目标	村委会组织农户申报,乡镇汇总复核,区农业农村局联合相关单位部门抽查完成冬小麦种植面积 0.32415 万亩,按补贴标准 10 元/亩,共计补贴金额 3.2415 万元,春麦 185 亩,按补贴标准 115 元/亩,共计补贴金额 2.1275 万元					
一级指标	二级指标	三级指标		指标值		
产出指标	数量指标	小麦补贴面积		≥0.39 万亩		
	质量指标	补贴资金发放完成率		≥98%		
	时效指标	资金拨付及时性(%)		≥98%		
成本指标	经济成本指标	项目预算控制率		≤100%		
	社会成本指标					
	生态环境成本指标					
效益指标	经济效益指标					
	社会效益指标	促进社会经济发展		有所促进		
	生态效益指标	提升耕地质量		有效提升		
满意度指标	满意度指标	农民满意度		≥98%		

附件 3：问卷调查表

米东区耕地地力保护补贴专项调查问卷

您好！

受乌鲁木齐市米东区财政局委托，我公司对 2023 年米东区耕地地力保护补贴项目的相关情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，请根据您的真实感受填写，我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息及答案将予以严格保密，感谢您的支持与配合！

温馨提示:2023 年补贴条件为耕地实际用于种植小麦作物，其中冬麦、春麦每亩补贴标准均为 230 元。

1. 您居住在以下哪个乡镇？[单选题] *

- | | | |
|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| <input type="radio"/> 古牧地镇 | <input type="radio"/> 长山子镇 | <input type="radio"/> 三道坝镇 |
| <input type="radio"/> 羊毛工镇 | <input type="radio"/> 铁厂沟镇 | <input type="radio"/> 芦草沟乡 |
| <input type="radio"/> 柏杨河乡 | | |

2. 您是否收到过冬小麦、春小麦的耕地地力保护补贴资金？[单选题] *

- ☐ 是
- ☐ 否

3. 您收到耕地地力保护补贴资金的方式为？[单选题] *

- ☐ 银行卡/社保卡

☐ 现金

4. 发放耕地地力保护补贴资金前，工作人员是否对您的个人信息（如姓名、住址、银行卡号等）进行过统计或核实？[单选题] *

☐ 是

☐ 否

5. 发放耕地地力保护补贴资金前，您是否看到过补助资金发放的公示？[单选题] *

☐ 是

☐ 否

6. 您认为通过发放耕地地力保护补贴，可以调动您的种植积极性，保障您的基本生活吗？[单选题] *

☐ 非常明显

☐ 比较明显

☐ 一般

☐ 不太明显

☐ 非常不明显

7. 您认为通过发放耕地地力保护补贴，可以提高耕地地力，提升粮食生产能力吗？
[单选题] *

☐ 非常明显

- ☐ 比较明显
- ☐ 一般
- ☐ 不太明显
- ☐ 非常不明显

8. 您认为通过发放耕地地力保护补贴,可以强化粮食生产基础,优化种植结构吗?

[单选题] *

- ☐ 非常明显
- ☐ 比较明显
- ☐ 一般
- ☐ 不太明显
- ☐ 非常不明显

9. 您对小麦的耕地地力保护补贴的发放情况感到满意吗?[单选题] *

- ☐ 非常满意
- ☐ 比较满意
- ☐ 一般
- ☐ 不太满意
- ☐ 非常不满意

10. 您对目前米东区整体农业发展情况感受如何?[单选题] *

- ☐ 非常满意

- ☐ 比较满意
- ☐ 一般
- ☐ 不太满意
- ☐ 非常不满意

11. 您认为当前耕地地力保护补贴发放还存在哪些问题? [多选题] *

- ☐ 补贴发放不及时
- ☐ 补贴申请流程复杂
- ☐ 补贴领取流程复杂
- ☐ 补贴面积界定困难
- ☐ 补贴政策宣传不到位
- ☐ 其他 _____

如有其他问题，可以补充说明

12. 您认为可以从哪些方面更好地改进耕地地力保护及补助发放工作? [多选题]

*

- ☐ 加强对耕地地力保护的监管
- ☐ 简化补贴申请和领取流程
- ☐ 科学测量、核实补贴覆盖的作物面积
- ☐ 加强对补贴政策的宣传工作
- ☐ 其他 _____

如有其他建议，可以补充说明

13. 针对米东区耕地地力保护及相关补助工作，您还有什么其他建议吗？[填空题]

*

附件 4：相关文件

乌鲁木齐市农业农村局(乌鲁木齐市乡村振兴局) 文 件

乌农〔2023〕89 号

签发人：阿尔那提·达来江

关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力 保护补贴实施方案的通知

各区（县）农业农村局：

为扎实推进我市 2023 年耕地地力保护补贴工作，稳步提升耕地地力保护补贴政策效能，促进粮食安全和保障农民种粮收益，根据自治区农业农村厅《关于印发 2023 年中央耕地地力保护补贴等 2 个项目实施方案的通知》（新农办计〔2023〕14 号）要求，市农业农村局结合乌鲁木齐市粮食生产实际，制定《乌

木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》，现印发给你们，
请遵照执行。

附件：《乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案》

市农业农村局（市乡村振兴局）
2023 年 5 月 29 日



（联系人：陈文强 电话：4621092 18299188889）

附件

乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴 实施方案

为扎实推进我市 2023 年耕地地力保护补贴工作，稳步提升耕地地力保护补贴政策效能，促进粮食安全和保障农民种粮收益，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大会议精神，贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实市委、市政府部署要求。以保障粮食等重要农产品有效供给和促进农民持续增收为重点，完善耕地地力保护补贴政策体系，引导农民自觉提升耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升。

二、基本原则

（一）坚持以资源节约、环境友好、生态改善为基本路径。把节约资源和保护耕地环境放在优先位置，积极鼓励和引导农民采取秸秆还田、深耕整地、残膜回收、减少农药化肥用量、有机肥代替化肥等措施，切实加强农业生态环境资源保护，实现全市农业发展由过度依赖资源内耗向绿色生态可持续发展转变。

（二）坚持以粮食安全、结构合理、农民增收为基本任务。立足巩固脱贫攻坚成果和接续乡村振兴有效衔接，优先保障对种植粮食作物尤其是小麦的耕地进行补贴。

（三）坚持以农民为主体、政策引导、政府依法监管为基本遵循。以保障合法种植者基本收益为出发点和落脚点，各区（县）结合自治区切块下达资金总量，参照自治区统一规定的补贴对象、标准、条件和程序，制定补贴政策实施方案。注重将补贴资金监管由“事后补救”向“事前预防”转移，实行逐级申报审核，严肃发放程序，采取多种形式开展政策宣传，坚决杜绝弄虚作假、徇私舞弊行为发生，确保耕地地力保护补贴政策落实落细。

三、主要内容

（一）补贴对象。所有合法的 actual 农业种植者（含农场职工）。

（二）补贴面积。补贴面积以农村土地承包经营权确权登记颁证面积为基础，尚未完成确权登记颁证工作的地方，以拥有二轮土地承包经营权证的耕地面积为基础，其他类型耕地以合法种植证明文书为基础确定。同时严格按照自治区第三次全国国土调查公布的耕地数据，精确核实土地性质，实行排除法进行调整，据实核减改变耕地性质的面积，如退耕还林、还草（天然林地、草地），已转为设施农业或畜牧养殖场使用的耕地等。

（三）补贴条件。一是依法依规明确享有耕地承包权，耕地实际用于种植小麦、玉米、青贮饲料、苜蓿等特定作物。二是补贴耕地要积极开展秸秆综合利用，落实深松整地等保护耕地地

力,提升耕地质量等具体措施。三是同一地块一年只能补贴一次,以正播作物优先作为补贴对象予以补贴,复播玉米、苜蓿不得列入补贴对象。四是补贴作物以种植冬小麦、春小麦、正播籽粒玉米、青贮玉米、苜蓿和特色经济作物的先后顺序依次发放补贴。五是果粮间作田按照科学折实后的粮食播种净面积,给予核定补贴。

此外,有下列情况之一的不予列入自治区耕地地力保护补贴范围:一是已作为畜牧养殖场使用的耕地、林地、成片粮田转为设施农业用地、非农业征(占)用耕地等已改变用途的耕地。二是常年抛荒地、占补平衡中“补”的面积、质量达不到耕种条件的耕地。三是已经纳入减水范围的耕地。四是违法开垦且未纳入粮食生产功能区范围的耕地不给予补贴。

(四)补贴管理。根据 2023 年中央财政和自治区财政安排农业生产支持补贴资金情况、各区(县)申报 2023 年度冬春小麦补贴面积以及历年结余资金三项因素,核定直达各区(县)补贴资金。各区(县)应及时做好补贴资金的兑付工作。拨付各区(县)耕地地力保护补贴资金有结余的,可转入下一年度耕地地力保护补贴继续使用;资金不足的,原则上由区(县)财政配套资金予以补齐。

四、标准和程序

(一)补贴标准。中央财政安排耕地地力保护补贴资金,对种植冬小麦的耕地,每亩补贴 220 元;对种植春小麦的耕地,每亩补贴 115 元。自治区财政安排农业生产发展(耕地地力保护补

贴)资金在补齐中央财政耕地地力保护补贴资金缺口后,实施小麦种植一次性补贴,对种植冬小麦的耕地,每亩补贴 10 元;对种植春小麦的耕地,每亩补贴 115 元。

各区(县)配套资金在实现小麦种植应补尽补后,结合本辖区财政实际情况落实对种植青贮、苜蓿、玉米(不含复播)和特色经济作物的补贴政策。其中:对种植青贮饲料的耕地,每亩补贴 120 元;种植苜蓿的耕地,每亩补贴 100 元;种植玉米(不含复播)和特色经济作物的耕地,每亩补贴 18 元。玉米用于青贮或收获籽粒由各地结合申报底册经实地核查后确定,用于青贮的按每亩 120 元标准进行补贴,用于收获籽粒的按每亩 18 元标准进行补贴。特色经济作物由区(县)结合当地产业发展实际和结构调整需要,确定特色经济作物补贴范围(不含棉花、林果、蔬菜)。

(二)补贴程序。建立实名公示制度,实行严格管理,概括为“农户申报、核实公示、乡镇复核、核实认定、二次公示、发放补贴、录入系统”。

—农户申报。农户(种植户)自愿申请,向村委会据实申报符合条件的耕地补贴面积。

—核实公示。村两委组织全面核实,进行实名公示,公示内容主要包括申报品种、申报面积等,公示时间不得少于 5 个工作日,公示无异议后报乡镇人民政府。

—乡镇复核。乡(镇)组织对村级上报的耕地补贴面积开展

实地复核，无误后，报区（县）农业农村部门核实认定。

—核实认定。区（县）级农业农村部门牵头会同纪检监察、财政、自然资源等部门，对乡镇复核后的耕地补贴面积进行实地核实。

—二次公示。区（县）核定无误后，委托村级在村委会进行二次公示，公示内容主要包括补贴面积、补贴金额等，公示时间不少于 5 个工作日。

—发放补贴。二次公示无异议后，由区（县）农业农村部门向同级财政部门提供耕地补贴面积基础数据和补贴发放清单，并会同财政部门办理补贴兑付工作。在进行兑付前，要按照分户清册向农民发放补贴兑现通知书，农民领取补贴兑现通知书时在分户清册上签字、按手印后，由各区（县）组织补贴资金发放，明确补贴资金为“耕地地力保护补贴”。

—录入系统。耕地补贴资金发放完毕后，由区（县）农业农村部门通过合适载体进行公告，并组织乡（镇）、村，对照发放清单录入自治区耕地地力保护补贴实时监测系统。

五、保障措施

（一）加强组织领导。耕地地力保护补贴政策的实施涉及农民切身利益，关系重大，各区（县）各部门要加强组织领导，按照惠民补贴发放要求，严格落实耕地地力保护补贴政策。各区（县）农业农村部门负责组织补贴面积核实和监管等工作，积极协调财政部门落实补贴资金预算、制定补贴资金分配方案、拨付补贴资金、监督检查补贴资金使用情况，其他有关部门协同配合，

形成合力，加快推进。

（二）明确责任分工。各级农业农村部门负责补贴实施方案制定、面积核准以及资金监督使用和绩效落实；各级财政部门负责补贴资金落实、资金拨付、绩效评价和资金监管。各区（县）、乡镇承担补贴发放主体责任，主要负责补贴组织实施、协调推进、兑付资金、宣传解释和问题反馈等工作，要配套相应工作经费，确保面积核实等外业工作保质保量落实到位。乡（镇）人民政府负责本辖区补贴的具体组织实施管理工作，做好补贴面积的申报、统计、核实、张榜公示、信息的审核和录入以及政策解释等工作。各区（县）按照“目标、任务、资金、责任”四到位的原则，负责研究制定本行政区域内年度实施方案，经同级人民政府审定后，报市农业农村局审核备案。

（三）做好宣传培训。各区（县）要进一步完善区（县）、乡镇、村三级耕地地力保护补贴信息公开制度。充分利用报刊杂志、广播电视、微信公众号、乡村“大喇叭”、宣传手册等多种形式，将政策宣传到村到户，并在当地政府网站公布耕地地力保护补贴政策实施方案，让基层干部和农民充分了解改革政策内容。区（县）要加强经办人员业务培训，设立热线电话，向社会各界释疑解惑，为补贴政策的落实创造良好的舆论氛围和社会环境。市农业农村局咨询电话（0991-4621092）

（四）强化监督管理。市、区（县）设立举报信箱、公布举报电话，拓宽补贴问题线索反映渠道，接受社会监督。各级农业

农村部门要加强农业补贴政策补贴情况的日常监督，落实资金执行定期调度工作机制，采取定期与不定期抽查、明查与暗访结合、专项监督审计与交叉检查等有效形式，对补贴资金的申报、公示、审核、发放等环节加强监管。严格落实补贴面积核查机制，逐级成立核实工作小组，形成“村级核实、乡镇复核、区（县）自查、市级审查上报，自治区抽查复核”五级联动核查补贴面积的良好氛围。对虚报面积，骗取、套取、贪污、挤占、挪用耕地地力保护补贴资金的，或违规发放耕地地力保护补贴资金的行为，要依法依规严肃处理。市农业农村局监督举报电话（0991-4621092）

（五）规范绩效考核和档案收集工作。各级农业农村部门要密切跟踪耕地地力保护补贴政策落实进度，区（县）农业农村部门牵头，会同本级财政等部门，于每月 18 日前将补贴工作进展情况上报市农业农村局和财政局。2023 年 7 月 30 日前，完成耕地地力保护补贴兑付工作，区（县）农业农村部门会同本级财政部门联合行文将当年补贴资金使用绩效评价报告分别报市农业农村局和财政局。2023 年 8 月 30 日前，区（县）农业农村部门要将辖区各级项目总结、绩效报告、申报、公示、审核等档案资料根据归口项目模板准备齐全，扫描成电子版，打包，报送至市农业农村局农业科。

附表：1.2023 年耕地地力保护补贴面积任务分配表

2.2023 年耕地地力保护补贴实名制管理责任落实表

单位	姓名	职务	姓名	职务	电话
乌鲁木齐市	阿尔那提·达来江	市农业农村局 副局长	陈文强	市农业农村局 农业科干部	18299188889
乌鲁木齐县	胡成志	乌鲁木齐县农业农村局 党组副书记 局长	俞 阔	乌鲁木齐县农业农村局 农牧水产技术推广中心 副主任	18999295209
高新区	白建平	高新区农业农村局 党组副书记 局长	马福刚	高新区农业农村局 农业科 负责人	13579208808
达坂城区	濮黎明	达坂城区农业农村局 党组副书记 局长	张继俊	达坂城区 农业推广中心 副主任	18099667049
米东区	杨文学	米东区农业农村局 党组副书记 局长	蔡金莲	米东区农业农村局 干部	18154807016
水磨沟区	邵君洋	水磨沟区农业农村局 副局长	阿衣巴提·托列吾	水磨沟区农业农村局 干部	13139889363

— 11 —

乌鲁木齐市财政局 文 件

乌财农〔2023〕29号

关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金 (耕地地力保护补贴)(直达资金)预算的通知

高新区(新市区)财政局、米东区财政局:

根据自治区财政厅《关于提前下达 2023 年中央农业生产发展资金(耕地地力保护补贴)预算的通知》(新财农〔2022〕82号),我局已拟文《关于提前下达 2023 年中央农业生产发展资金(耕地地力保护补贴)(直达资金)预算的通知》(乌财农〔2022〕97号),现结合我市耕地地力保护工作开展情况,调整下达 2023 年中央农业生产发展资金(耕地地力保护补贴)预算 99 万元,

—1—

其中：高新区（新市区）13.2 万元、米东区 85.8 万元。此次下达资金收入列 2023 年政府收支分类科目“1100252 农林水共同财政事权转移支付收入”，支出列入“2130122 农业生产发展”科目。现将有关通知如下：

一、该项直达资金标识为“01 中央直达资金”。直达资金标识贯穿资金分配、拨付、使用等整个环节，自治区将对直达资金实行动态监控。各区财政部门在分解下达该项资金时，要保持中央直达资金标识不变。请严格按照规定使用资金。

二、按照《乌鲁木齐市本级部门预算绩效管理暂行办法》（乌财预〔2018〕56 号）要求，现将 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）绩效目标表一并下达（详见附件 1），作为资金绩效考核的依据，确保年度绩效目标如期实现。

三、根据《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理暂行办法》（乌财预〔2018〕41 号）要求，请于每月 20 日前，反馈资金使用情况，填写《乌鲁木齐市财政专项资金使用情况跟踪反馈表》（详见附件 2），并与拨款文件一并抄报我局。

四、严格落实预算执行管理制度，按照农业生产发展资金管理辦法等相关规定，切实加强资金管理和监督，督促加快项目实施和资金支付进度，坚决防止资金沉淀，提高财政资金使用效益。

附件：1.2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）

2023年耕地地力保护补贴资金绩效目标表

项目名称		2023年乌鲁木齐市耕地地力保护补贴		
预算单位		高新区（新市区）农业农村局、米东区农业农村局		
项目资金 （万元）		年度资金总额：99万元		
		其中：财政拨款99万元		
		其他资金		
总体 目标	年度目标			
	耕地地力保护补贴资金发放到户			
绩效 指标	一级 指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
			补贴区县	高新区、米东区
			区县补贴资金	米东区85.8万元、高新区（新市区）13.2万元
		质量指标	补贴享受范围	合法的补贴作物实际种植者，补贴资金发放到户
			补贴资金发放完成率	≥98
		时效指标	资金拨付到位日期	2022年11月
	项目 效益	经济效益指标	提高农民收入	促进农业经济发展，增加农民经济收入
		社会效益指标	促进社会经济发展	促进农业产业结构调整，巩固农民生活保障，减少农业用水，报站城市生活用水。
		生态效益指标	保护农业生态环境	保持水土，提高耕地地力
		可持续影响指标	长期影响	优化种植业结构，促进农业增效、农民增收，保障惠民惠农政策落地见效
	满意 度指 标	满意度指标	服务对象满意度	≥98
			农民满意度	≥98

乌鲁木齐市财政局 文 件

乌财农〔2023〕30 号

关于调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金 (耕地地力保护补贴)(直达资金)的通知

高新区（新市区）、米东区、达坂城区财政局：

根据自治区财政厅《关于提前拨付 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）的通知》（新财农〔2022〕99 号），我局已拟文《关于提前拨付 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）（直达资金）的通知》（乌财农〔2022〕96 号），现结合我市耕地地力保护工作开展情况，调整下达 2023 年自治区农业生产发展资金 801.25 万元（详见附件 1），此次下达资金

—1—

支出列入 2023 年政府收支分类科目“2130122 农业生产发展”科目。现将有关通知如下：

一、该项直达资金标识为“01 自治区直达资金”。直达资金标识贯穿资金分配、拨付、使用等整个环节，自治区将对直达资金实行动态监控。各区财政部门在分解下达该项资金时，应保持直达资金标识不变。请严格按照规定使用资金。

二、按照《乌鲁木齐市本级部门预算绩效管理暂行办法》（乌财预〔2018〕56 号）要求，现将 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）区域性绩效目标表一并下达（详见附件 2），作为资金绩效考核的依据，确保年度绩效目标如期实现。

三、根据《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理暂行办法》（乌财预〔2018〕41 号）要求，请于每月 20 日前，反馈资金使用情况，填写《乌鲁木齐市财政专项资金使用情况跟踪反馈表》（详见附件 2），并与拨款文件一并抄报我局。

四、严格落实预算执行管理制度，按照农业生产发展资金管理办法等相关规定，切实加强资金管理和监督，督促加快项目实施和资金支付进度，坚决防止资金沉淀，提高财政资金使用效益。

附件：1. 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）预算分配表

2. 2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护

附件1:

2023年自治区农业生产发展资金预算（耕地地力
保护补贴）分配表

单位：万元

序号	县市单位	资金额度
乌鲁木齐市合计		801.25
1	乌鲁木齐县	470.9
2	高新区	0.6
3	达坂城	304.82
4	米东区	24.93

2023年耕地地力保护补贴资金绩效目标表

项目名称		2023年乌鲁木齐市耕地地力保护补贴		
预算单位		各区县农业农村局		
项目资金 (万元)		年度资金总额：801.25万元		
		其中：财政拨款801.25万元		
		其他资金		
总体 目标	年度目标			
	耕地地力保护补贴资金发放到户			
绩效 指标	一级 指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
			补贴区县	高新区、米东区、乌鲁木齐县、达坂城区
			区县补贴资金	米东区24.93万元、高新区（新市区）0.6万元、乌鲁木齐县470.9万元、达坂城区304.82
		质量指标	补贴享受范围	合法的补贴作物实际种植者，补贴资金发放到户
			补贴资金发放完成率	≥98
		时效指标	资金拨付到位日期	2022年11月
	项目 效益	经济效益指标	提高农民收入	促进农业经济发展，增加农民经济收入
		社会效益指标	促进社会经济发展	促进农业产业结构调整，巩固农民生活保障，减少农业用水，报站城市生活用水。
		生态效益指标	保护农业生态环境	保持水土，提高耕地地力
		可持续影响指标	长期影响	优化种植业结构，促进农业增效、农民增收，保障惠民惠农政策落地见效
	满意 度指 标	满意度指标	服务对象满意度	≥98
			农民满意度	≥98

附件 5：米东区实施方案

乌鲁木齐市米东区农业农村局文件

米东区 2023 年耕地地力保护补贴 实施方案

为扎实推进我区 2023 年耕地地力保护补贴工作，稳步提升耕地地力保护补贴政策效能，促进粮食安全和保障农民种粮收益，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大会议精神，贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委、市委、区委、区政府部署要求。以保障粮食等重要农产品有效供给和促进农民持续增收为重点，完善耕地地力保护补贴政策体系，引导农民自觉提升耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升。

二、基本原则

（一）坚持以资源节约、环境友好、生态改善为基本路径。把节约资源和保护耕地环境放在优先位置，积极鼓励和引导农民采取秸秆还田、深耕整地、残膜回收、减少农药化肥用量、有机肥代替化肥等措施，切实加强农业生态环境资源保护，实现全区农业发展由过度依赖资源内耗向绿色生态可持续发展转变。

（二）坚持以粮食安全、结构合理、农民增收为基本任务。立足巩固脱贫攻坚成果和接续乡村振兴有效衔接，优先保障对种

植粮食作物尤其是小麦的耕地进行补贴。

（三）坚持以农民为主体、政策引导、政府依法监管为基本遵循。以保障合法种植者基本收益为出发点和落脚点，各乡（镇）参照自治区统一规定的补贴对象、标准、条件和程序严格落实。注重将补贴资金监管由“事后补救”向“事前预防”转移，实行逐级申报审核，严肃发放程序，采取多种形式开展政策宣传，坚决杜绝弄虚作假、徇私舞弊行为发生，确保耕地地力保护补贴政策落实落细。

三、主要内容

（一）补贴对象。所有合法的实际农业种植者。

（二）补贴面积。补贴面积以农村土地承包经营权确权登记颁证面积为基础，尚未完成确权登记颁证工作的地方，以拥有二轮土地承包经营权证的耕地面积为基础，其他类型耕地以合法种植证明文书为基础确定。同时严格按照自治区第三次全国国土调查公布的耕地数据，精确核实土地性质，实行排除法进行调整，据实核减改变耕地性质的面积，如退耕还林、还草（天然林地、草地），已转为设施农业或畜牧养殖场使用的耕地等。

（三）补贴条件。一是依法依规明确享有耕地承包权，耕地实际用于种植小麦的土地。二是补贴耕地要积极开展秸秆综合利用，提升耕地质量等具体措施。三是同一地块一年只能补贴一次。

四、标准和程序

（一）补贴标准。中央财政安排耕地地力保护补贴资金，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 220 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元。自治区财政安排农业生产发展（耕地地力保护补

贴）资金在补齐中央财政耕地地力保护补贴资金缺口后，实施小麦种植一次性补贴，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 10 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元。

（二）**补贴程序**。建立实名公示制度，实行严格管理，概括为“农户申报、核实公示、乡镇复核、核实认定、二次公示、发放补贴、录入系统”

1、农户申报。农户（种植户）自愿申请，向村委会据实申报符合条件的耕地补贴面积。

2、核实公示。村两委组织全面核实，进行实名公示，公示内容主要包括申报品种、申报面积等，公示时间不得少于 5 个工作日，公示无异议后报乡镇人民政府。

3、乡镇复核。乡（镇）组织对村级上报的耕地补贴面积开展实地复核，无误后，报农业农村局核实认定。

4、核实认定。区（县）级农业农村部门牵头会同纪检监察、财政、自然资源等部门，对乡镇复核后的耕地补贴面积进行实地核实。

5、二次公示。区（县）核定无误后，委托村级在村委会进行二次公示，公示内容主要包括补贴面积、补贴金额等，公示时间不少于 5 个工作日。

6、发放补贴。二次公示无异议后，由区（县）农业农村部门向同级财政部门提供耕地补贴面积基础数据和补贴发放清单，并会同财政部门办理补贴兑付工作。由区财政局组织补贴资金发放，明确补贴资金为“耕地地力保护补贴”。

7、录入系统。耕地补贴资金发放完毕后，由区（县）农业

农村部门通过合适载体进行公告，并组织乡（镇）、村，对照发放清单录入自治区耕地地力保护补贴实时监测系统。

五、保障措施

（一）**加强组织领导**。耕地地力保护补贴政策的实施涉及农民切身利益，关系重大，各乡（镇）人民政府要加强组织领导，按照惠民补贴发放要求，严格落实耕地地力保护补贴政策。

（二）**明确责任分工**。区农业农村局、财政局和各乡（镇）人民政府责本辖区补贴的具体组织实施管理工作，主要负责补贴组织实施、协调推进、兑付资金、宣传解释和问题反馈等工作，确保面积核实等外业工作保质保量落实到位。做好补贴面积的申报、统计、核实、张榜公示、信息的审核和录入以及政策解释等工作。

（三）**做好宣传培训**。区农业农村局、乡镇、村三级耕地地力保护补贴信息公开制度。充分利用报刊杂志、广播电视、微信公众号、乡村“大喇叭”、宣传手册等多种形式，将政策宣传到村到户，并在当地政府网站公布耕地地力保护补贴政策实施方案，让基层干部和农民充分了解改革政策内容。要加强经办人员业务培训，设立热线电话，向社会各界释疑解惑，为补贴政策的落实创造良好的舆论氛围和社会环境。区农业农村局咨询电话（18154807016）

（四）**强化监督管理**。乡（镇）设立举报信箱、公布举报电话，拓宽补贴问题线索反映渠道，接受社会监督。严格落实补贴面积核查机制，逐级成立核实工作小组，形成“村级核实、乡镇复核、区自查、市级审查上报，自治区抽查复核”五级联动核查

补贴面积的良好工作氛围。对虚报面积，骗取、套取、贪污、挤占、挪用耕地地力保护补贴资金的，或违规发放耕地地力保护补贴资金的行为，要依法依规严肃处理。区农业农村局监督举报电话（蔡金莲 18154807016）

（五）按时完成补贴发放和档案收集工作。各乡（镇）、农业农村局、财政局于 2023 年 6 月 30 日前，完成耕地地力保护补贴兑付工作。2023 年 7 月 25 日前，乡（镇）人民政府要将辖区各级项目总结、绩效报告、申报、公示、审核等档案资料根据归口项目模板准备齐全，扫描成电子版，打包，报送至区农业农村局农业办。

附表:1.2023 年耕地力保护补贴面积任务分配表

2.2023 年耕地力保护补贴实名制管理责任落实表



附表 2

2023 耕地力保护补贴面积实名制管理责任落实表

责任人 单位	责任领导		责任人		
	姓名	职务	姓名	职务	电话
米东区	杨文学	米东区农业农村局党组 副书记 局长	马贵	区农业农村局农业 科主任	18909924000
古牧地镇	马小梅	古牧地镇党委副书记 镇长	马萍	农业办干部	13639922690
长山子镇	米涛	长山子镇党委副书记 镇长	王琴	农科站 站长	15299112955
羊毛工镇	马宏伟	羊毛工镇党委副书记 镇长	马红武	农业办 主任	1399918735
三道坝镇	樊忠诚	三道坝镇副书记 镇长	邵红军	统计站站长	15349981505
铁厂沟镇	陈巧玲	铁厂沟镇党委副书记 镇长	王海玲	农业办 干部	13899896637
芦草沟乡	张娟	芦草沟乡党委副书记 乡长	侯德霞	农业办 干部	18690273562
柏杨河乡	加吾兰	柏杨河乡党委副书记 乡长	沙吾列	农业办 干部	15899226933

附表 1

2023 耕地力保护补贴面积任务分配表

单位：万亩

区（镇、乡）	中央财政资金补贴面积任务		自治区财政资金补贴面积任务		
	冬小麦 (220 元/亩)	春小麦 (115 元/亩)	耕地力保护补贴面 积任务	小麦种植专项补贴资金 补贴面积任务	
			春小麦 (115 元/亩)	冬小麦 (10 元/亩)	春小麦 (115 元/亩)
米东区	0.32354		0.0185	0.32354	0.0185
古牧地镇	0.03482			0.03482	
长山子镇	0.048196	-	-	0.048196	
羊毛工镇	0.0007			0.0007	
三道坝镇	0.210264			0.210264	
铁厂沟镇			0.0012		0.0012
芦草沟乡	0.0006			0.0006	
柏杨河乡	0.02896		0.0173	0.02896	0.0173

附件 6：实地核查部分资料

乌鲁木齐市米东区农业农村局文件

关于成立米东区 2023 年耕地地力保护补贴项目（冬麦、春麦种植面积）核实领导小组的邀请函

各乡镇、米东区纪检监察第五组、米东区财政局、自然资源局米东分局：

为扎实推进我区 2023 年耕地地力保护补贴工作，按照补贴程序做好相关工作，根据乌鲁木齐市《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）文件内容第四条标准和程序（二）补贴程序里第 4 步核实认定的要求，我区农业农村局应牵头会同纪检监察、财政、自然资源等部门，对乡镇复核后的耕地补贴面积进行实地核实。

我局近期将组织开展 2023 年冬麦、春麦种植面积实地核查工作，现成立核实领导小组。

组 长：余小见 农业农村局党组书记
副组长：杨文学 农业农村局党组副书记 局长
李 军 农业农村局副局长

成 员：

区纪检监察第五组一人
区财政局一人
自然资源局米东分局一人
区农业农村局农业办干部

核实小组按照随机抽查的原则，采取实地抽测、入户走访、查阅资料等多种形式，选取不少于 50% 的乡镇进行抽查，核实冬麦、春麦种植面积。

现特邀请区纪检监察第五组一人，区财政局一人，自然资源局米东分局一人参加种植面积核查工作，请相关部门单位将参与核查工作的人员名单于 6 月 13 日下午 16 点前报送我单位。

（联系人：马贵，联系电话：18909924000）

附件：1《米东区 2023 年参与耕地地力保护补贴核查工作的人员名单》

2《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》



米东区农作物种植面积抽查表

抽查时间	2023. 6. 20	种植企业名称 或种植户姓名		联系电话	
所在乡镇、村、组	柏杨河乡 柏杨河村			负责人姓名	
抽查情况					
种植情况	抽查结果		抽查人员（签字）：		
种植面积 9 亩	一致		种植户		
			纪检监察		
			区财政局		
			区自然资源局		
			区农业农村局		
			乡镇		
			村		

附件 7：资金支付相关资料

乌鲁木齐市米东区农业农村局文件

关于申请 2023 年耕地地力保护补贴（小麦） 资金的报告

米东区财政局：

根据乌鲁木齐市农业农村局《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）文件内容，2023 年耕地地力保护补贴补贴条件为耕地实际用于种植小麦作物，补贴标准：中央财政安排耕地地力保护补贴资金，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 220 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元。自治区财政安排农业生产发展（耕地地力保护补贴）资金在补齐中央财政耕地地力保护补贴资金缺口后，实施小麦种植一次性补贴，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴 10 元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴 115 元，则冬麦、春麦每亩均补贴 230 元。

目前我区小麦种植面积已完成统计申报、公示，种植小麦面积涉及 7 个乡镇 358 户合计 0.34265 万亩，按照 230 元/亩补贴标准，现申请 2023 年耕地地力保护（小麦）补贴金额 78.8095 万元为盼。

妥否，请批示。

米东区农业农村局

2023 年 7 月 13 日

乌鲁木齐市2023年小麦种植面积统计表

报送单位：（盖章）米东区农业农村局

填报时间：2023年7月12日

单位：万亩

序号	区（县）	乡镇	户数	冬小麦面积	春小麦面积	合计*	备注
1	米东区	古牧地镇	28	0.03482	0	0.03482	
2	米东区	长山子镇	74	0.048196	0	0.048196	
3	米东区	羊毛工镇	1	0.0007	0	0.0007	
4	米东区	三道坝镇	209	0.210874	0	0.210874	
5	米东区	铁厂沟镇	1	0	0.0012	0.0012	
6	米东区	柏杨河乡	44	0.02896	0.0173	0.04626	
7	米东区	芦草沟乡	1	0.0006	0	0.0006	
合计			358	0.32415	0.0185	0.34265	

乌鲁木齐市米东区2023年小麦种植面积及金额汇总表

报送单位：（盖章）米东区农业农村局

填报时间：2023年7月12日

单位：万亩

序号	区（县）	乡镇	户数	冬小麦面积	春小麦面积	金额合计（万元）	备注
1	米东区	古牧地镇	28	0.03482	0	8.0086	
2	米东区	长山子镇	74	0.048196	0	11.08508	
3	米东区	羊毛工镇	1	0.0007	0	0.161	
4	米东区	三道坝镇	209	0.210874	0	48.50102	
5	米东区	铁厂沟镇	1	0	0.0012	0.276	
6	米东区	柏杨河乡	44	0.02896	0.0173	10.6398	
7	米东区	芦草沟乡	1	0.0006	0	0.138	
合计			358	0.32415	0.0185	78.8095	

农业农村局（乡村振兴局、农业综合行政执法大队）党组会会议议题

提议部门或单位	农业办	时间	2023年7月13日
议题标题	关于申请发放《2023年乌鲁木齐市耕地地力保护补贴资金》的会议		
议题内容	<p>根据乌鲁木齐市《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）文件内容，补贴条件为耕地实际用于种植小麦作物，冬麦、春麦每亩均补贴230元。</p> <p>米东区2023年完成小麦种植共计358户，面积0.34265万亩，补贴金额78.8095万元。其中冬麦：古牧地镇28户，面积0.03482万亩，补贴金额8.0086万元；长山子镇74户，面积0.048196万亩，补贴金额11.08508万元；三道坝镇209户，面积0.210874万亩，补贴金额48.50102元；羊毛工镇1户，面积7亩，补贴金额1610元；芦草沟乡1户面积6亩，补贴金额1380元；柏杨河乡35户，面积0.02896万亩，补贴金额6.6608万元。春麦：铁厂沟镇1户，面积12亩，补贴金额2760元；柏杨河乡9户，面积173亩，补贴金额3.979万元。</p> <p>本次补贴资金发放涉及358户，面积0.34265万亩，补贴金额78.8095万元。</p>		
初步意见	相关科室	张	
	财务办	马之莉	
	副局长	李军	
	局长	杨	
	党组书记	陈	
处理结果			

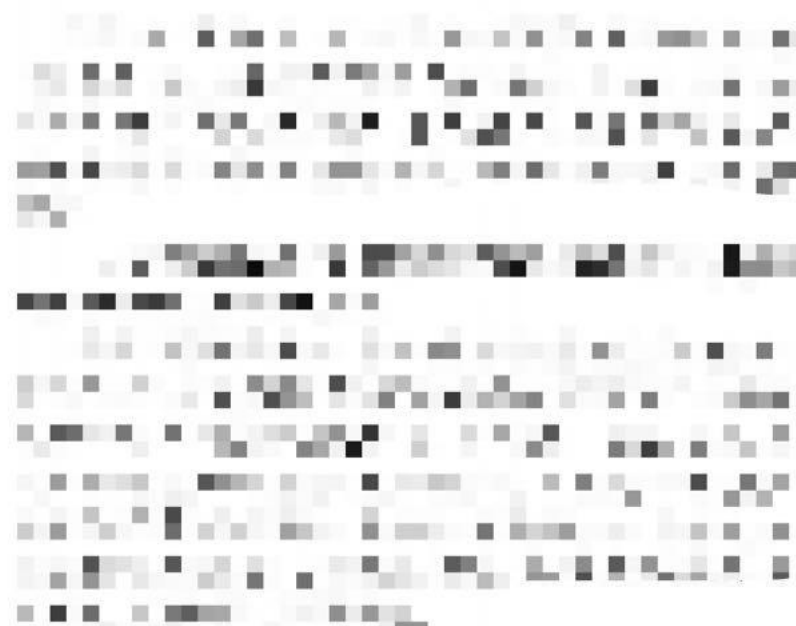
米东区农业农村局 “三重一大” 审批单

申请时间：2023 年 7 月 13 日

项目（资金）名称	2023 年乌鲁木齐市耕地地力保护补贴资金
执行期限	2023 年 7 月 20 日前
申请资金金额（元）	补贴资金 78.8095 万元
资金来源	2023 年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）； 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）
申请内容（基本情况、详细预算、文件依据等）	<p>根据乌鲁木齐市《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）文件内容，补贴条件为耕地实际用于种植小麦作物，冬麦、春麦每亩均补贴 230 元。米东区 2023 年完成小麦种植共计 358 户，面积 0.34265 万亩，补贴金额 78.8095 万元。其中冬麦：古牧地镇 28 户，面积 0.03482 万亩，补贴金额 8.0086 万元；长山子镇 74 户，面积 0.048196 万亩，补贴金额 11.08508 万元；三道坝镇 209 户，面积 0.210874 万亩，补贴金额 48.50102 万元；羊毛工镇 1 户，面积 7 亩，补贴金额 1610 元；芦草沟乡 1 户面积 6 亩，补贴金额 1380 元；柏杨河乡 35 户，面积 0.02896 万亩，补贴金额 6.6608 万元。春麦：铁厂沟镇 1 户，面积 12 亩，补贴金额 2760 元；柏杨河乡 9 户，面积 173 亩，补贴金额 3.979 万元。</p> <p>本次补贴资金发放涉及 358 户，面积 0.34265 万亩，补贴金额 78.8095 万元。</p>
经办人	签名：蔡公道 年 月 日
部门（科室） 审核意见	签名：张 年 月 日
分管领导 审批意见	签名：李军 年 月 日
主管领导 审批意见	签名：杨 年 月 日
局党组会 终审意见	签名：孙 年 月 日

中共米东区农业农村局党组会议纪要

2023 年 7 月 24 日党组会议纪要



二、会议通过了农业办马贵提出的申请发放《2023 年乌鲁木齐市耕地地力保护补贴资金》的议题

根据乌鲁木齐市《关于印发乌鲁木齐市 2023 年耕地地力保护补贴实施方案的通知》（乌农〔2023〕89 号）文件内容，补贴条件为耕地实际用于种植小麦作物，冬麦、春麦每亩均补贴 230 元。米东区 2023 年完成小麦种植共计 358 户，面积 0.34265 万亩，补贴金额 78.8095 万元。其中冬麦：古牧地镇 28 户，面积 0.03482 万亩，补贴金额 8.0086 万元；长山子镇 74 户，面积

0.048196 万亩，补贴金额 11.08508 万元；三道坝镇 209 户，面积 0.210874 万亩，补贴金额 48.50102 万元；羊毛工镇 1 户，面积 7 亩，补贴金额 1610 元；芦草沟乡 1 户面积 6 亩，补贴金额 1380 元；柏杨河乡 35 户，面积 0.02896 万亩，补贴金额 6.6608 万元。春麦：铁厂沟镇 1 户，面积 12 亩，补贴金额 2760 元；柏杨河乡 9 户，面积 173 亩，补贴金额 3.979 万元。本次补贴资金发放涉及 358 户，面积 0.34265 万亩，补贴金额 78.8095 万元。

附件 8：调研函

关于开展 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目资金绩效评价的调研函

乌鲁木齐市米东区农业农村局：

受乌鲁木齐市米东区财政局委托，我公司承担 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目资金绩效评价工作，为保证绩效工作的顺利开展，我公司委派章梦瑾同志于 2024 年 6 月 5 日到你单位进行绩效评价工作的实地调研，请你单位提供必要的办公条件和基础资料。

此函。

中国投资咨询有限责任公司

2024 年 6 月 4 日

附件 9：访谈提纲

<p>1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。</p> <p>（1）项目立项时间与背景；</p> <p>（2）项目立项的目标；</p> <p>（3）该项目的实施内容与具体实施情况；</p> <p>2. 请您简要介绍米东区 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目的实施流程？</p> <p>3. 请您简要介绍米东区 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目的资金拨付流程？</p> <p>4. 请您介绍部门相关财务管理制度（包括但不限于财务收支、预算管理、货币资金管理制度等），并提供相关制度文件。</p> <p>5. 请您介绍单位的内部控制制度有哪些，并提供相关制度文件。</p> <p>6. 请介绍本项目涉及到的单位或部门有哪些？</p> <p>请简单描述各单位在本项目中的主要职责是什么？</p> <p>7. 通过开展 2023 年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目，您认为是否达到了其预期效果？对此，是否有相关工作总结？</p>			
<p>访谈联系表</p>			
访谈对象	被访谈者	联系方式	备注

附件 10：评价资料清单表

2023 年中央农业生产发展资金[耕地地力保护补贴] 项目资料清单

财政重点绩效评价项目，主要是从财政资金入手，但更多的着力点是在于结合项目，从文件要求的多方面去验证项目的实施效果，因你单位项目为经常性项目，资料应当较全，因此还请尽可能多地提供相关资料。同时重点提示，如项目实际执行过程中，出现与立项阶段或文件要求中不一致的细节，请着重予以说明。

1. 本项目及主管局、主管部门相关资料：1）项目情况介绍、2）项目批复文件、3）实施方案、4）党组会议纪要和请示、5）涉及相关方及对应职责、6）审计资料、7）部门或行业的发展规划（重点突出与中央农业生产发展资金耕地地力保护有关部分）、8）部门单位职能及简介等、9）本项目的宣传资料（包括但不限于给村委会和村民进行的相关政策宣传资料、在人民政府和政务公开栏网站等关于补贴资金的政策、标准、次数、方式等内容的公告、补贴资金发放时在各村委会的公示等）。

2. 本项目相关政策文件及材料，包括但不限于：1）国家、自治区、乌鲁木齐市及米东区相关法律、法规和规章制度；2）国家、自治区、乌鲁木齐市及米东区确定的相关大政方针、政策；3）该项目年度计划及中长期规划；4）单位内部就该项目所形成的各类书面材料；5）请提供《关于提前下达 2023 年中央农业生产发展资金(耕地地力保护补贴)预算的通知》(新财农〔2022〕82 号)、《关于提前下达 2023 年中央农业生产发展资金(耕地地力保护补贴)(直达资金)预算的通知》(乌财农〔2022〕97 号)、《关于调整下达 2023 年中央农业生产发展资金(耕地地力保护补贴)(直达资金)预算的通知》（乌财农〔2023〕29 号）、《2023 年耕地地力保护补贴实施方案》（自治区农业农村厅）、《新疆维吾尔自治区农业生产发展资金管理办法》等相关文件。6）请提供你单位关于本项目近三年

（2021-2023 年）相关实施方案。7）提供近三年（2021-2023 年）的相关工作总结或汇报，若有 2024 年的相关工作计划也请一并提供。

3. 请提供本项目预算编制流程资料（包括但不限于立项申请、预算计划和预算测算表）。

4. 本项目的具体执行情况，执行流程，请进行说明并提供佐证资料。

5. 请提供单位的财务管理制度，包括但不限于专项资金管理办法、资金预决算管理制度、审计制度、绩效评价制度等，如无上述制度请出具情况情况说明（情况说明需加盖公章）。此外，还需提供 2023 年度发放补助的全部台账，以及授权支付凭证、发票等财务资料。

6. 本项目的业务管理制度，具体包括但不限于针对中央农业生产发展项目或耕地地力保护项目的相关责任制度、项目管理制度、绩效考核制度、项目成本费用管理、项目风险及质量管理等制度，如无上述制度请出具情况情况说明（情况说明需加盖公章）。

7. 请提供您单位的内控制度。

8. 本项目的激励和约束制度，项目发放补助奖励资金的情况等（如有，请提供）。

9. 请阐述本项目涉及到的所有外部主体、内部处室及各主体、各处室在本项目中的职责。例如：米东区财政局在本项目中的主要职责为 xxx；米东区农业农村局财务部门在本项目中的主要职责为 xxx；米东区农业农村局 xx 科室（相关业务科室）在本项目中的主要职责为 xxx；各乡镇在本项目中的主要职责为 xxx……；各村在本项目中的主要职责为 xxx……

10. 本项目 2023 年项目绩效目标表。

11. 本项目为经常性项目，请提供项目近五年的相关情况说明，包括但不限于每年的资金预算数、资金到位数、资金执行数、计划发放补助的时间、实际发放补助的时间、项目实施过程中或补助发放过程中遇到的特殊问题及解决办法等。若资金未能完全执行完毕

或项目未能完全实施到位，请说明产生偏差的原因。

12. 项目组织实施相关照片（包括但不限于补贴小麦区域现场照片、补贴的公示现场照片、设立的咨询台、张贴的标语及布设的宣传展板等照片）。

附件 11：专家打分表

2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目
专家组意见表

2024年 8 月 23 日

委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局		
评分结果	90.96		
专家小组意见：	<p>该项目作为农业类改革补贴项目，能有效促进农业生产，提升耕地质量。项目设计设置了大量数量指标，较难考核，但项目预算执行率一般仅为71.17%。项目产出指标与实际验收结果存在一定的偏差，且未设置经济效益指标，社会效益指标完全用满意度指标替代。建议：一是提升预算编制科学性，合理归并，减少预算偏差。二是增加经济效益指标。请办强项</p> <p>组长签名：贾亚男</p> <p>2024年8月23日</p>		
	姓名	职业资格/资质证书	签名
专家	贾亚男	新疆财经大学 财政税务学院院长 教授	贾亚男
专家	汤琦瑾	新疆财经大学 会计学院教授	汤琦瑾
专家	魏月梅	信永中和会计师事务所（特殊普通合伙） 乌鲁木齐分所高级经理、注册会计师、注册税务师	魏月梅
专家	赵慧亚	新疆驰远天合会计师事务所审计六部经理、中国注册会计师	赵慧亚
专家	刘巍	济南市市政工程设计研究院（集团）有限责任公司新疆分院 园林绿化设计高级工程师	刘巍

2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效评价表

2024年 8月 23日

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7
	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2.5
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3

过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	3
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	4	2.85
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	3
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等方面。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	3
		工作流程规范性	该指标用以考察工作人员在开展本年度耕地地力保护补贴的工作流程是否规范。如完全规范得满分，每有一处规范性问题扣减权重分的20%，扣完为止。	3	2.4
		实施方案的制定与执行	是否制定项目实施方案；项目实施方案内容是否详细；项目的实施是否严格按照项目实施方案和计划进行。如是得满分，如缺失一项扣权重分的33.33%，扣完为止。	3	3
		业务管理制度健全性	业务管理制度包括项目采购管理、项目时间管理、项目风险管理、项目质量管理等4条相关关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	1.5
		补贴资金公示情况	该指标用以考察耕地地力保护补贴相关补助在发放前是否经历过公示。按计划完成公示得满分，未公示不得分。	6	6

产出	数量指标	补贴春小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴春小麦面积是否符合计划。补贴完成率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	6	6
		补贴冬小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴冬小麦面积是否符合计划。补贴完成率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	6	6
	质量指标	耕地地力保护补贴资金发放到位率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴项目相关资金实际发放情况。到位率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	7	7
	时效指标	耕地地力保护补贴工作按时完成率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴工作是否在规定时间内完成。按时完成得满分，没按时完成不得分。	5	0
	成本指标	春小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放春小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6
		冬小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放冬小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6
		预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	6	6
	效益指标	社会效益	调动农民种植积极性，保障农民基本生活	指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。	3
生态效益		提高耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升	3		3
可持续影响		强化粮食生产基础，优化种植结构	3		3
满意度指标		农业种植者满意度	3		3
合计				100	70.65

专家签字：

贾玉芳

2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目专家意见表

2024 年 8 月 23 日

委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见：	
<p>该项目作为农业政策补贴项目，旨在有效促进农业生产，提升耕地质量。项目在实施过程中，严格按照申报程序，设置了大量的数量指标，较为完善。但项目实施率为71.17%，相对较低。项目也设置了大量的产出指标，但在验收时，部分指标存在偏差，且项目并未设置经济效益指标，社会服务指标也未完全满足。</p>	
专家签字：贾马力	

2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效评价表

2024 年 8 月 25 日

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7
	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3

过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	3
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	4	2.85
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	3
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等方面。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	3
		工作流程规范性	该指标用以考察工作人员在开展本年度耕地地力保护补贴的工作流程是否规范。如完全规范得满分，每有一处规范性问题扣减权重分的20%，扣完为止。	3	2.4
		实施方案的制定与执行	是否制定项目实施方案；项目实施方案内容是否详细；项目的实施是否严格按照项目实施方案和计划进行。如是得满分，如缺失一项扣权重分的33.33%，扣完为止。	3	3
		业务管理制度健全性	业务管理制度包括项目采购管理、项目时间管理、项目风险管理、项目质量管理等4条相关关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	1.5
		补贴资金公示情况	该指标用以考察耕地地力保护补贴相关补助在发放前是否经历过公示。按计划完成公示得满分，未公示不得分。	6	6

产出	数量指标	补贴春小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴春小麦面积是否符合计划。补贴完成率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	6	6
		补贴冬小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴冬小麦面积是否符合计划。补贴完成率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	6	6
	质量指标	耕地地力保护补贴资金发放到位率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴项目相关资金实际发放情况。到位率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	7	7
	时效指标	耕地地力保护补贴工作按时完成率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴工作是否在规定时间内完成。按时完成得满分，没按时完成不得分。	5	0
	成本指标	春小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放春小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6
		冬小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放冬小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6
		预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	6	6
效益指标	社会效益	调动农民种植积极性，保障农民基本生活	3	3	
	生态效益	提高耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升	3	3	
	可持续影响	强化粮食生产基础，优化种植结构	3	3	
	满意度指标	农业种植者满意度	3	3	
合计			100	81.5	

专家签字：/



2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目专家意见表

2024 年 8 月 23 日

委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见:	
<p>绩效评价合理性有待完善，个别对应不匹配（与政策不符）</p> <p>绩效指标明确性方面，个别绩效目标数与年度计划不匹配</p> <p>工作流程规范性方面，核实认定方面存在疏漏</p> <p>经费控制及健全性方面 缺乏具体专项经费控制</p> <p>耕地地力保护补贴工作按时完成但未达标。</p>	
专家签字: 张A	

2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效评价表

2024 年 8 月 23 日

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7
	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3

过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	3
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	4	2.85
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	3
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等方面。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	3
		工作流程规范性	该指标用以考察工作人员在开展本年度耕地地力保护补贴的工作流程是否规范。如完全规范得满分，每有一处规范性问题扣减权重分的20%，扣完为止。	3	2.4
		实施方案的制定与执行	是否制定项目实施方案；项目实施方案内容是否详细；项目的实施是否严格按照项目实施方案和计划进行。如是得满分，如缺失一项扣权重分的33.33%，扣完为止。	3	3
		业务管理制度健全性	业务管理制度包括项目采购管理、项目时间管理、项目风险管理、项目质量管理等4条相关关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	1.5
		补贴资金公示情况	该指标用以考察耕地地力保护补贴相关补助在发放前是否经历过公示。按计划完成公示得满分，未公示不得分。	6	6

产出	数量指标	补贴春小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴春小麦面积是否符合计划。补贴完成率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	6	6
		补贴冬小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴冬小麦面积是否符合计划。补贴完成率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	6	6
	质量指标	耕地地力保护补贴资金发放到位率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴项目相关资金实际发放情况。到位率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	7	7
	时效指标	耕地地力保护补贴工作按时完成率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴工作是否在规定时间内完成。按时完成得满分，没按时完成不得分。	5	0
	成本指标	春小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放春小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6
		冬小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放冬小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6
		预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	6	6
效益指标	社会效益	调动农民种植积极性，保障农民基本生活	指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。	3	3
	生态效益	提高耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升		3	3
	可持续影响	强化粮食生产基础，优化种植结构		3	3
	满意度指标	农业种植者满意度		3	3
合计				100	91.15

专家签字：

赵慧玉

2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目专家意见表

2014 年 8 月 23 日

委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见： <p>建议实地检查环节对确定是否复播 进行再次检查，以确^发保放对象均 符合要求。即实地检查不同时节，至少 进行两次。</p>	
专家签字：	赵慧生

2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效评价表

2024年 8 月 23 日

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7
	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3

过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	3
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	4	2.85
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	3
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等方面。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	3
		工作流程规范性	该指标用以考察工作人员在开展本年度耕地地力保护补贴的工作流程是否规范。如完全规范得满分，每有一处规范性问题扣减权重的20%，扣完为止。	3	2.4
		实施方案的制定与执行	是否制定项目实施方案；项目实施方案内容是否详细；项目的实施是否严格按照项目实施方案和计划进行。如是得满分，如缺失一项扣权重分的33.33%，扣完为止。	3	3
		业务管理制度健全性	业务管理制度包括项目采购管理、项目时间管理、项目风险管理、项目质量管理等4条相关关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	1.5
		补贴资金公示情况	该指标用以考察耕地地力保护补贴相关补助在发放前是否经历过公示。按计划完成公示得满分，未公示不得分。	6	6

产出	数量指标	补贴春小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴春小麦面积是否符合计划。补贴完成率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	6	6
		补贴冬小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴冬小麦面积是否符合计划。补贴完成率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	6	6
	质量指标	耕地地力保护补贴资金发放到位率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴项目相关资金实际发放情况。到位率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	7	7
	时效指标	耕地地力保护补贴工作按时完成率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴工作是否在规定时间内完成。按时完成得满分，没按时完成不得分。	5	0
	成本指标	春小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放春小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6
		冬小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放冬小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6
		预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	6	6
	效益指标	社会效益	调动农民种植积极性，保障农民基本生活	3	3
生态效益		提高耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升	3	3	
可持续影响		强化粮食生产基础，优化种植结构	3	3	
满意度指标		农业种植者满意度	3	3	
合计			100	91.15	

专家签字: 孙永

2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目专家意见表

2024 年 8 月 23 日

委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见： 本项目的编制资料完整齐全，实施方案内容明确能够推动项目顺利完成。 项目的评价报告采用资料与项目资料一致，能够客观评价项目的存在问题，相关建议真实合理。 项目得分为 91.15 分。	
专家签字：刘磊	

2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）项目绩效评价表

2024年 8 月 23 日

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.5
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.5
	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3

过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	3
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	4	2.8
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	3
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等方面。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	3
		工作流程规范性	该指标用以考察工作人员在开展本年度耕地地力保护补贴的工作流程是否规范。如完全规范得满分，每有一处规范性问题扣减权重分的20%，扣完为止。	3	2.4
		实施方案的制定与执行	是否制定项目实施方案；项目实施方案内容是否详细；项目的实施是否严格按照项目实施方案和计划进行。如是得满分，如缺失一项扣权重分的33.33%，扣完为止。	3	3
		业务管理制度健全性	业务管理制度包括项目采购管理、项目时间管理、项目风险管理、项目质量管理等4条相关关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	1.5
		补贴资金公示情况	该指标用以考察耕地地力保护补贴相关补助在发放前是否经历过公示。按计划完成公示得满分，未公示不得分。	6	6

产出	数量指标	补贴春小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴春小麦面积是否符合计划。补贴完成率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	6	6
		补贴冬小麦面积	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴冬小麦面积是否符合计划。补贴完成率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	6	6
	质量指标	耕地地力保护补贴资金发放到位率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴项目相关资金实际发放情况。到位率100%得满分，每下降1%扣减权重分的1%，低于80%不得分。	7	7
	时效指标	耕地地力保护补贴工作按时完成率	该指标用以考察本年度耕地地力保护补贴工作是否在规定时间内完成。按时完成得满分，没按时完成不得分。	5	0
	成本指标	春小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放春小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6
		冬小麦补助标准	该指标用以考察是否根据项目实施方案按计划标准发放冬小麦补助。按计划标准发放得满分，未按计划发放不得分。	6	6
		预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	6	6
	效益指标	社会效益	调动农民种植积极性，保障农民基本生活	指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。	3
生态效益		提高耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升	3		3
可持续影响		强化粮食生产基础，优化种植结构	3		3
满意度指标		农业种植者满意度	3		3
合计				100	90.7

专家签字：

