

乌鲁木齐市米东区财政重点项目支出绩效评价报告

项目名称：妇幼保健院项目

项目单位：乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会

委托单位：乌鲁木齐市米东区财政局

评价机构：中国投资咨询有限责任公司

主评人：牛嘉



2023 年 2 月

目 录

一、项目概述.....	3
(一) 项目概况	3
(二) 项目资金情况	5
(三) 项目的组织及管理	6
(四) 项目的相关方及其关联	8
(五) 项目绩效目标	9
二、评价工作简述	10
(一) 绩效评价的目的	10
(二) 绩效评价原则、依据、方法	11
(三) 实施过程	13
三、综合评价情况及评价结论	16
(一) 评价结果	16
(二) 主要绩效	16
四、绩效评价指标分析	17
(一) 项目决策情况	17
(二) 项目过程情况	19
(三) 项目产出情况	23
(四) 项目效益指标	26
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	27
(一) 主要经验及做法	27
(二) 存在的主要问题及原因分析	27
六、 有关建议	28
附件 1：项目评分情况表	30
附件 2：基础表	35
附件 3：问卷调查表	37
附件 4：相关批复文件	39
附件五：合同文件	49
附件六：中标通知书	50
附件七：进度报告	51
附件八：情况说明	52

一、项目概述

（一）项目概况

1. 项目立项的背景及目的

（1）立项背景和目的

近年来，党中央、国务院以保护妇女儿童健康权益，提高妇女儿童健康水平为目标，逐步完善妇幼卫生法律法规，不断健全妇幼卫生服务体系，着力解决妇女儿童健康突出问题，持续提高妇幼卫生服务质量，努力促进公平性和可及性。妇幼卫生工作是深化医改的一个重点领域，也是促进基本公共卫生服务逐步均等化、实现人人享有基本医疗卫生服务目标的关键环节，要建立覆盖城乡妇女儿童的基本医疗卫生制度，健全妇幼卫生服务体系，保障妇女儿童平等享有基本医疗卫生服务，不断提高妇女儿童健康水平。

2011年6月15日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，讨论通过《中国妇女发展纲要（2011—2020年）》和《中国儿童发展纲要（2011—2020年）》，要求各地区、各有关部门要高度重视，认真制定地方妇女儿童发展规划和部门实施方案，建立健全工作机制，加强监测评估，确保两个纲要顺利实施。上述纲要指出，妇幼卫生工作是深化医改的一个重点领域，也是促进基本公共卫生服务逐步均等化、实现人人享有基本医疗卫生服务目标的关键环节，要建立覆盖城乡妇女儿童的基本医疗卫生制度，健全妇幼卫生服务体系，保障妇女儿童平等享有基本医疗卫生服务，不断提高妇女儿童健康水平。

2017年3月，新疆维吾尔自治区人民政府办公厅下发了《新疆维吾尔自治区医疗服务体系规划》（2016年-2020年），文件提出优化整合妇幼保健和计划生育技术服务机构资源，按照自治区、地（州、市）、县（市、区）三级行政区分别设置1所政府办独立制的妇幼保健计划生育服务机构。人员配备达到标准，健全妇幼三级网络。将孕产妇、儿童管理的关口前移，提高妇幼保健管理覆盖率，减少可避免的孕产妇和儿童死亡。努力保障妇女、儿童基本医疗保健服务。

为加强米东区妇幼健康服务体系建设，提升服务能力，2016年11月，乌鲁木齐市米东区卫生局（现为乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会）向乌鲁木齐市卫生局（现为乌鲁木齐市卫生健康委员会）申请撤销米东区矿业医院，设立米东区妇幼保健院。该项目的建设可填补米东区妇幼保健院建设空白，健全米东区保健体系，满足广大妇女儿童对妇幼保健服务的需求，对于构建社会主义和谐社会有着积极的促进作用。在项目融资方面，拟申请中央预算内资金1900万元，其余资金由地方政府配套资金解决。其中，抗疫特别国债是为应对新冠肺炎疫情疫情影响，由中央财政统一发行的特殊国债。该国债新增资金全部转给地方，并建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保障公共卫生等基础，抗疫相关的支出，推进抗疫工作的开展，预防重大疫情发生工作，保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等。

（2）立项依据

- 《中国妇女发展纲要（2011—2020年）》

- 《中国儿童发展纲要（2011—2020 年）》
- 《新疆维吾尔自治区医疗服务体系规划》（2016 年—2020 年）
- 《乌鲁木齐市卫生事业“十三五”发展规划》

2. 项目实施主体

乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会

3. 项目计划内容

此项目建设内容：于米东区矿业医院旧址新建一座妇幼保健院，新建妇幼保健用房 4800 平方米及 1630 平方米地下停车场及人防工程，框架结构，地上五层，地下一层，平面形状为规则矩形，抗震设防烈度为 8 度，地下防水等级一级，屋面防水等级二级，耐火等级为二级，使用年限为 50 年。

（二）项目资金情况

1. 预算金额

该项目预算批复为 1120.00 万元。

2. 预算来源

该项目预算资金来源为通过《关于下达 2020 年抗疫特别国债支出预算的通知》（乌财债〔2020〕46 号）下达的抗疫特别国债资金。

3. 项目计划实施时间

2020 年 10 月 13 日-2021 年 11 月 19 日。

4. 预算执行情况

该项目采取政府公开招标方式进行，此项目 2021 年实际到位资金为 1120.00 万元，实际支出 1120.00 万元，预算执行率为 100%，

主要用于支付米东区妇幼保健院工程进度款。

（三）项目的组织及管理

1. 项目实施流程

2017 年，乌鲁木齐市米东区卫生局（现乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会）向米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）报送《关于乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目立项的申请报告》，2017 年 3 月 27 日米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）作出同意立项批复。

同年，乌鲁木齐市米东区卫生局（现乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会）向米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）报送《关于乌鲁木齐市米东区妇幼保健院地下停车场及人防工程项目立项的申请报告》，2017 年 7 月 17 日米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）作出同意立项批复。

2019 年 5 月，乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会向米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）报送《乌鲁木齐市米东区妇幼保健院建设项目可行性研究报告》及《关于申请米东区妇幼保健院建设项目可行性研究报告的请示》，2019 年 6 月 3 日收到米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）的同意批复。

2020 年 9 月 25 日，新疆西部工程项目设备招标代理有限公司发布乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目招标公告

2020 年 10 月 15 日，新疆西部工程项目设备招标代理有限公司

发布该项目中标通知书，中标人为新疆天一建工投资集团有限责任公司。

2020 年 10 月 12 日，新疆天一建工投资集团有限责任公司与乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会签订本项目合同协议书，合同约定计划开工日期为 2020 年 10 月 13 日，计划竣工日期为 2021 年 11 月 19 日。工程内容为保健用房 4800 平方米，地下停车场及人防工程 1630 平方米。

2020 年 10 月 13 日，施工单位新疆天一建工投资集团有限责任公司正式进场施工。

2021 年 11 月 29 日，妇幼保健院项目进度为主体完工，已完成 1791.92 万元工作量。

2. 资金拨付流程

妇幼保健院项目由米东区卫生健康委员会按照施工合同及完成工程量进度进行预算申请并上报米东区财政局，经财政局审批后确定

2020 年 12 月 23 日，米东区卫生健康委员会向米东区财政局报送《关于申请拨付妇幼保健院建设项目资金的请示》，按照施工合同及完成工程量进度，申请支付工程款 210 万元。

2021 年 5 月 25 日，米东区矿业医院向米东区财政局报送《关于申请拨付妇幼保健院建设项目资金的请示》，按照施工合同及完成工程量进度，目前进度到主体二楼，申请支付工程款 300 万元。

2021 年 6 月 28 日，米东区财政局通过财政直接支付的方式向新疆天一建工投资集团有限责任公司支付 300 万元。

2021 年 6 月 22 日，米东区矿业医院向米东区财政局报送《关于申请拨付妇幼保健院建设项目资金的请示》，按照施工合同及完成工程量进度，申请支付工程款 400 万元。

2021 年 11 月 29 日，米东区矿业医院向米东区财政局报送《关于申请拨付妇幼保健院建设项目资金的请示》，按照施工合同及完成工程量进度，申请支付工程款 150 万元。

2021 年 7 月 19 日，米东区财政局通过财政直接支付的方式向新疆天一建工投资集团有限责任公司支付 820 万元。

（四）项目的相关方及其关联

本项目的相关方主要为乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会、新疆天一建工投资集团有限责任公司及社会公众。

项目实施单位：乌鲁木齐市米东区健康委员会，负责项目计划的申报，通过公开招标与中标单位签订服务合同；负责项目运行及资金支付的管理；负责加强对资金分配使用的全过程管理，保证资金使用的规范有效；负责对中标单位的具体工作进行监管，参与项目调研和总体协调工作；负责对项目进行日常监督、管理和考评。

项目施工单位：新疆天一建工投资集团有限责任公司负责妇幼保健院项目的施工工作，认真执行《建筑法》、《招标投标法》、《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》、《建设工程勘察设计管理条例》等有关法律法规，依法实施建设管理。对项目规划建设制定、实施及建设情况进行全程监督，建立旬报制度，适时组织进行实地抽查抽检。

项目受益方：社会公众。通过实施此项目可有效改善米东区妇女儿童就医条件，对于提升米东区医疗发展水平具有积极促进作用。

（五）项目绩效目标

1. 项目总目标

妇幼保健院项目建设，保障周边居民健康需求。

2. 年度绩效目标：

根据《关于印发〈乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法〉的通知》（乌财预〔2019〕13号）及《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）的文件要求，妇幼保健院项目绩效目标设置如下：

1. 产出指标

▪ 数量指标

建筑面积〉=6430 平方米

▪ 质量指标

竣工验收合格率〉=90%

项目资金支付率〉=90%

▪ 时效指标

项目计划完工率>=90%

▪ 成本指标

项目预算控制率 〈=100%

2. 效益指标

有效保障周边居民健康需求

3. 满意度指标

群众满意度〉=90%

二、评价工作简述

（一）绩效评价的目的

根据乌鲁木齐市财政局《关于印发〈乌鲁木齐市实施预算绩效管理考核暂行办法〉的通知》（乌财预〔2019〕13号）文件的要求，评价工作组针对妇幼保健院项目财政支出绩效评价，在充分调研的基础上，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等维度考察项目总体管理及执行表现，以期通过评价实现优化资源配置、提高财政资金使用效益、强化预算主管部门预算绩效管理。具体而言，评价工作组进行此次绩效评价的目的如下：

（1）通过对项目实施成效和成果产出的评价，分析项目决策合理性和绩效目标实现程度，并进一步剖析社会影响、管理能力建设、持续影响力等情况。

（2）通过对项目财政资金投入和执行情况的评价，分析项目投入管理和资金管理水平，并进一步剖析财政资金使用的安全性和规范性。

（3）通过对项目实施管理和相关制度措施的评价，分析项目管理有效性和实施管理水平，并进一步剖析管理中尚需改进之处。

通过上述三方面的分析，从加强财政资金管理的实际出发，对财

政资金使用的经济性、效率性和效益性进行综合评价，为进一步强化部室预算支出责任、改善财政支出管理、优化资源配置和提高公共服务水平提供依据和参考。

（二）绩效评价原则、依据、方法

1. 评价原则

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）等文件的要求，本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从决策、过程、产出到效益的绩效逻辑路径，结合妇幼保健院项目的实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

根据以上原则，绩效评价还遵循如下要求：

（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（2）保证评价结果真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就项目实施过程中所存在的问题提出可操作性改进建议。

2. 评价依据

·《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕

10 号)

- 关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13 号）

- 《财政支出项目绩效目标表》
- 《关于乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目立项的申请报告》
- 《关于对乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目立项的批复》
- 《关于乌鲁木齐市米东区妇幼保健院地下停车场及人防工程项目立项的申请报告》
- 《关于乌鲁木齐市米东区妇幼保健院地下停车场及人防工程项目立项的批复》
- 项目单位提供的其他佐证材料等

3. 评价方法

本项目绩效评价参考财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）中的指导方法，并结合其他相关政策文件及项目具体实施情况，综合运用调查取证法、比较法及公众评判法等方法，对本项目的决策、过程、产出及效益等情况进行客观评价。其中，调查取证法：在分析资料数据的基础上，采用现场或非现场的方式，以问题为导向通过走访、资料检查、文献分析、电话回访等，验证绩效目标的实现程度；比较法：指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法；公众评判法：指通过公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。上述方法的具体应用主要为：在项目决策方面（项目立项、绩效目标、资金

投入)、过程方面(资金管理、组织实施)采用调查取证法;在项目产出方面(数量指标、质量指标、时效指标和成本指标)采用比较法及调查取证法;在项目效益方面(社会效益、满意度)采用公众评判法。

(三) 实施过程

1. 绩效评价工作方案制定过程

(1) 文件研读

乌鲁木齐市米东区财政局委托中国投资咨询有限责任公司作为专业第三方机构遵循绩效评价工作程序,成立绩效评价工作组。评价工作组于2023年2月,在乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会的协助下,收集项目相关背景、项目目标、资金管理等资料,并组织项目绩效评价小组对项目相关文件进行研读。根据乌鲁木齐市米东区财政局及米东区健康委员会的要求,结合项目的特点,厘清项目评价的总体思路,并形成项目指标体系初稿。

(2) 前期调研

根据实际项目开展的需求,与项目实施单位的相关管理人员进行沟通和交流,进一步了解本项目的实施情况、资金管理情况等,并且讨论了项目指标体系的可行性。

(3) 确定评价思路

妇幼保健院项目的财政支出绩效评价指标体系严格按照《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10号)文件要求设置,项目支出绩效评价指标体系设置4个一级指标,包括决

策、过程、产出及效益，主要围绕项目立项、资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从决策、过程、产出到效益的绩效逻辑路径。

指标体系包括综合评价表和基础表两部分，综合评价表是评价的依据，基础表是支持评价的基础数据，由被评价单位负责填报。指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。综合评价表中各指标的权重由本项目绩效评价工作组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成。

（4）制定评价方案

在充分调研、全面了解项目相关情况和委托方意图的基础上，制定包含评价对象、评价方法及指标体系等要素的绩效评价实施方案，并组织评价专家组对评价实施方案进行评议。针对评价专家组对实施方案提出的相关建议，对评价实施方案中的绩效评价指标体系¹的部分指标和权重进行修改和补充，并报送乌鲁木齐市米东区财政局审核确定。

2. 具体实施过程

（1）数据采集过程

2023年2月10日，向乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会发送财政项目支出绩效评价资料清单。

¹ 本项目的评价指标体系参照财政部、自治区财政厅相关绩效管理规范性文件当中的评价指标体系框架，并与乌鲁木齐市米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）就可行性和合理性进行沟通，结合科学规范、公正公开绩效相关等原则，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织管理、产出数量、产出时效、产出质量产出成本、效益、服务对象满意度等具体指标客观分析评价，评价体系包括评价指标、评价标准、权重。考虑到篇幅的原因，具体评价指标体系详见附件1。

2023年2月12日，评价工作组查阅相关文件政策、会计凭证等资料，发放数据统计表格，填报项目资金支出情况、项目完成情况及项目成本构成等数据资料；通过访谈、社会调查掌握具体情况，并进一步对采集的数据做详细分析和统计。

（2）资金使用情况检查过程

2023年2月16日，通过实地调研，就项目资金使用情况进行检查，包括是否存在截留、挪用财政专项资金的情况；资金支付审批情况是否合规；资金支付所需材料是否齐备；是否存在擅自改变、扩大支出范围的情况；是否存在擅自提高支出标准、虚列项目支出等情况。

（3）问卷调查过程

2023年2月18日，问卷调查采用分层抽样，对妇幼保健院涉及区域的居民进行问卷调查，并在现场及时发放和收回问卷，以保证问卷的可靠性和真实性。调查完毕后，对收集回来的问卷进行筛选，并汇总计算。

（4）实地调研

项目评价组根据项目实施过程及指标评价需求判断，针对项目进行实地调研考察，并拍照形成照片印证资料。

（5）撰写报告

①项目评价组根据绩效评价原理和方法，对收集的数据汇总和分析，撰写绩效评价报告初稿，并向乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会征求意见。

②根据乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会的反馈意见进一步修

改和完善绩效评价报告。

③报告完善后，正式提交乌鲁木齐市米东区财政局。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价结果

结合项目特点，制定符合项目实际的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等形式，对妇幼保健院项目绩效进行客观评价，最终评分结果为：总分为 80.14 分，绩效评级为“良”²，项目各部分权重和绩效分值如表 3-1 所示：

表 3-1 项目各部分权重和绩效分值

指标	1. 项目决策	2. 项目过程	3. 项目产出	4. 项目效益	合计
权重	10	20	60	10	100
分值	8.66	16.60	49.88	5.00	80.14
得分率	86.60%	83.00%	76.47%	50%	80.14%

（二）主要绩效

妇幼保健院项目的实施可有效改善附近居民医疗条件，对于提升当地医疗水平具有积极促进作用。本项目立项依据充分，管理规范，成本控制有效，计划基本完成。但在项目决策、过程、产出和效益方面有待完善。

项目决策方面，立项依据充分且程序规范，但绩效目标设置的合理性和明确性有待提高。

项目过程方面，在资金使用、财务管理制度、招投标制度、合同管理等方面符合规范性要求，但财务管理制度健全性、验收工作规范

² 参考《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）中的规定，本次绩效评价结果实施百分制和四级分类，其中 90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

性等方面有待进一步完善。

项目产出方面，项目文明施工情况基本达标，但受疫情等因素影响，项目尚未完工且未进行验收工作。

项目效益方面，项目在满意度等方面工作质量较高，但在保障当地居民就医需求方面存在不足。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重为 10 分，实际得分 8.66 分。各指标实际得分如表 4-1 所示：

表 4-1 项目决策指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目决策	项目立项	立项依据充分性	2	2
		立项程序规范性	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	1.33
		绩效指标明确性	2	1.33
	资金投入	预算编制科学性	1	1
		资金分配合理性	1	1

1. 项目立项

立项依据充分性：妇幼保健院项目立项符合《中国妇女发展纲要（2011—2020 年）》、《中国儿童发展纲要（2011—2020 年）》、《新疆维吾尔自治区医疗服务体系规划》及《乌鲁木齐市卫生事业“十三五”发展规划》，符合国家级相关规定及符合相关规章制度或文件。立项依据充分性指标满分为 2 分，实际得分 2 分。

立项程序规范性：2016 年 11 月，米东区卫生局（现乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会）向乌鲁木齐市卫生局（现乌鲁木齐市卫生健康委员会）报送《关于设立米东区妇幼保健院的请示》，2016 年 11 月 18 日，乌鲁木齐市卫生局作出同意批复。2017 年，乌鲁木齐市米东区卫生局（现乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会）向米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）报送《关于乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目立项的申请报告》，2017 年 3 月 27 日米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）作出同意立项批复。同年，乌鲁木齐市米东区卫生局（现乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会）向米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）报送《关于乌鲁木齐市米东区妇幼保健院地下停车场及人防工程项目立项的申请报告》，2017 年 7 月 17 日米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）作出同意立项批复。在查阅本项目的立项申报材料后，项目立项程序规范合理，且提交材料与文件符合相关要求。立项程序规范性指标满分为 2 分，实际得分 2 分。

绩效目标合理性：2021 年米东区卫生健康委员会设置了妇幼保健院项目的绩效目标，参见报告“年度绩效目标”部分，具备完善的产出、效益、满意度指标，且绩效目标与预算相关联。其中数量指标设置为建筑面积 ≥ 6430 平方米，并未按照工程内容（保健用房 4800 平方米、地下停车场及人防工程 1630 平方米）进行拆分，故绩效指标与不能与项目工作计划相匹配。绩效目标合理性指标满分为 2 分，实际得分 1.33 分。

绩效目标明确性：绩效目标来源于《新疆维吾尔自治区医疗服务体系规划》、《关于对乌鲁木齐市米东区妇幼保健院地下停车场及人防工程项目立项的批复》及《关于对乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目立项的批复》等相关文件，来源明确。绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，且可通过具体的绩效指标予以体现，绩效指标量化率达到 70%以上，但绩效指标并未体现单位成本，且与具体任务数（保健用房 4800 平方米、地下停车场及人防工程 1630 平方米）不能相对应。绩效目标合理性指标满分为 2 分，实际得分 1.33 分。

综上，该指标满分 4 分，得分 2.66 分。

预算编制科学性：本项目具有完整合理的预算计划和预算测算表，按照财政规定的程序申请立项，并获得批复。米东区卫生健康委员会与米东区矿业医院在申请项目资金时均附有项目进度报表，对资金明细已作详细说明，预算编制符合相关法律法规，满足技术经济合理性的要求。预算编制科学性指标满分为 1 分，实际得分 1 分。

资金分配合理性：本项目的资金主要用于支付妇幼保健院项目工程款，具有资金分配依据，且资金分配额度与项目单位相适应。资金分配合理性指标满分为 1 分，实际得分 1 分。

综上，该指标满分 2 分，得分 2 分。

（二）项目过程情况

项目过程指标由 2 个二级指标和 11 个三级指标构成，权重为 20 分，实际得分 16.6 分。各指标实际得分如表 4-3 所示：

表 4-3 项目过程指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目过程	资金管理	资金到位率	1	1
		预算执行率	1	1
		资金使用合规性	5	5
	组织实施	财务管理制度健全性	1	0.6
		招投标制度规范性	1	1
		项目业务管理制度健全性	1	1
		项目范围明确性	1	1
		验收工作规范性	3	0
		制度执行有效性	1	1
		合同约定明确性	2	2
		合同执行有效性	3	3

资金到位率：妇幼保健院项目依据《关于下达 2020 年抗疫特别国债支出预算的通知》（乌财债〔2020〕46 号）下达的抗疫特别国债资金 1900 万元，相关资金已于 2020 年拨付给米东区财政局。资金到位率指标满分为 1 分，**实际得分 1 分。**

预算执行率：依据项目实施单位（米东区卫生健康委员会）提供的米东区项目资金支付审批单、财政直接支付通知书、会计凭证等财务资料，本项目 2021 年累计支付资金 1120 万元，分别于 2021 年 6 月 28 日支付 300 万元、2021 年 7 月 19 日支付 820 万元。预算执行率指标满分为 1 分，**实际得分 1 分。**

资金使用合规性：依据米东区卫生健康委员会提供的财务资料和实地调研考察，妇幼保健院的资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及抗疫特别国债资金管理办法，拨付具有完整的审批程序和手续，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。资金使用合规

性指标满分为 5 分，实际得分 5 分。

2. 组织实施

财务管理制度健全性：为规范单位支出公务管理，加强支出公务内部管理，节约费用开支、防止国有资产流失，确保支出公务办理合法、合规，米东区卫生健康委员会根据《中华人民共和国会计法》、《事业单位会计准则》等相关法律法规，制定了《预算和决算管理制度》、《财务工作管理制度》和《财务收支业务管理办法》，整个项目执行过程中严格按照制度要求进行会计稽核，但缺少必要的《招投标制度》和《审计及绩效评价制度》。财务管理制度健全性指标满分为 1 分，实际得分 0.6 分。

招投标制度规范性：依据施工资料和现场访谈，本项目的招标代理为新疆西部工程项目设备招标代理有限公司。项目建设单位（米东区卫生健康委员会）委托新疆西部工程项目设备招标代理有限公司对妇幼保健院项目进行招标，且严格按照招投标相关管理制度执行，项目招标过程挂网公示，并经专家评审确定中标单位（新疆天一建工投资集团有限责任公司）。中标单位新疆天一建工投资集团有限责任公司具有安全生产许可证、营业执照及建筑业企业资质证书，中标单位资质健全。招标制度规范性指标满分为 1 分，实际得分 1 分。

项目业务管理制度健全性：依据米东区卫生健康委员会提供的项目管理制度，项目建设单位对于项目管理的制度、方法以及项目组织管理作出了明确规定。《项目管理制度》对项目预算管理、项目采购管理、项目申报管理、项目实施管理、项目竣工验收管理等 5 个方面

的关键内容均进行了详细规定。项目业务管理制度健全性指标满分为 1 分，实际得分 1 分。

项目范围明确性：妇幼保健院项目组织结构健全，项目范围明晰。米东区卫生健康委员会主要负责指导和统筹项目实施，米东区矿业医院负责项目具体组织和实施，米东区财政局负责资金拨付等，新疆天一建工投资集团有限责任公司负责本项目的建设施工。各部门职能、权责划分清晰，不存在工作内容无法落实到单位或负责人的情况。根据既有的《建设工程施工合同》，项目主要建设内容包括：建设保健用房 4800 平方米、地下停车场及人防工程 1630 平方米。因此，项目职责划分和实施内容明确且严格执行。项目范围明确性指标满分为 1 分，实际得分 1 分。

验收工作规范性：依据项目中标单位提供的情况说明，截至 2021 年 12 月 31 日，妇幼保健院项目尚未完工且未进行验收，原因：1、新冠肺炎疫情持续不断；2、设计变更和经济签证增加了工作量。因此，验收流程、验收范围及验收及时性无对应资料佐证。验收工作规范性指标满分为 3 分，实际得分 0 分。

制度执行有效性：根据现场调研情况，妇幼保健院项目组织机构完善、分工明确，制定了管理流程以及部门职责，不存在工作落实不到位的情况，项目按计划执行，整体管理合理有序，对项目进行监控。制度执行有效性指标满分为 1 分，实际得分 1 分。

合同约定明确性：依据项目单位提供的资料，仔细核查乌鲁木齐

市米东区卫生健康委员会与施工单位就妇幼保健院项目签订的《建设工程施工合同》，发现合同均明确双方的权利义务、明确和细化项目需求和资金使用要求，且设置监督机制，并明确追责条款。合同约定明确性指标满分为 2 分，实际得分 2 分。

合同执行有效性：根据实地调研，施工单位（新疆天一建工投资集团有限责任公司）按照合同约定的建设内容和建设期限进行施工，而米东区卫生健康委员会按照合同约定的付款进度，及时在付款节点将相关工程款拨付给施工单位。本项目的甲乙双方（发包人和承包人）均已履行权利和义务，即根据合同约定督促项目的实施和完成，依据合同约定进行监督和付款。合同执行有效性指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级指标和 10 个三级指标构成，权重为 60 分，实际得分 49.88 分。各指标实际得分如表 4-4 所示：

表 4-4 项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目产出	数量指标	直形楼梯面积	6	5.88
		瓦屋面面积	6	6
		金属窗面积	6	6
		块料楼地面（2-5 层）面积	6	6
	质量指标	项目验收合格率	4	0
		文明施工达标情况	4	4
	时效指标	项目开工及时率	8	8
		项目完工及时率	4	0

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
	成本指标	预算控制	8	7
		成本控制	8	7

1. 数量指标

直形楼梯面积：依据米东区卫生健康委员会提供的进度报表，妇幼保健院项目实际完成的直形楼梯面积为 294.2 平方米，依据评分标准，直形楼梯面积指标满分为 6 分，**实际得分 5.88 分。**

瓦屋面面积：依据米东区卫生健康委员会提供的进度报表，妇幼保健院项目实际完成的瓦屋面面积为 506 平方米，依据评分标准，直形楼梯面积指标满分为 6 分，**实际得分 6 分。**

金属窗面积：依据米东区卫生健康委员会提供的进度报表，妇幼保健院项目实际完成的金属窗面积为 705.54 平方米，依据评分标准，金属窗面积指标满分为 6 分，**实际得分 6 分。**

块料楼地面（2-5 层）面积：依据米东区卫生健康委员会提供的进度报表，妇幼保健院项目实际完成的块料楼地面（2-5 层）面积为 1788.6 平方米，依据评分标准，块料楼地面（2-5 层）面积指标满分为 6 分，**实际得分 6 分。**

综上，该指标满分 24 分，得分 23.88 分。

2. 质量指标

项目验收合格率：依据项目中标单位提供的情况说明，截至 2021 年 12 月 31 日，妇幼保健院项目尚未完工且未进行验收，原因为：1、新冠肺炎疫情持续不断；2、设计变更和经济签证增加了工作量。因此，验收流程、验收范围及验收及时性无对应资料佐证。项目验收合

格率指标满分为 4 分，实际得分 0 分。

文明施工达标情况：本项绩效指标的评价主要通过设置问卷调查的方式进行评价，本次问卷针对妇幼保健院项目所覆盖的部分居民，共计调查样本总量为 30 个样本，有效调查问卷 30 份。调查中居民对“您认为妇幼保健院项目文明施工情况是否达标？”选择“是”的占比为 90%。参照评分标准，文明施工达标情况指标满分为 4 分，实际得分 4 分。

综上，该指标满分 8 分，得分 4 分。

3. 时效指标

项目开工及时率：依据项目中标单位提供的情况说明、项目合同书及实地调研情况，妇幼保健院项目计划开工日期为 2020 年 10 月 13 日，实际开工时间为 2020 年 10 月 13 日。项目开工及时率指标满分为 8 分，实际得分 8 分。

项目完工及时率：依据项目中标单位提供的情况说明及实地调研情况，截至 2021 年 12 月 31 日，妇幼保健院项目尚未完工。故项目完工及时率指标满分为 4 分，实际得分 0 分。

综上，该指标满分 12 分，得分 8 分。

4. 成本指标

预算控制：依据项目单位提供的财务资料，妇幼保健院项目总预算为 1900 万元，2021 年实际支出为 1120 万元，实际支出并未超出预算。但考虑到项目尚未完工，参照评分标准，预算控制指标满分为 8 分，实际得分 7 分。

成本控制：依据项目单位提供的财务资料与实地调研情况，与同类项目或市场价格比较，妇幼保健院项目实施的成本（包括原材料采购单价、人员经费等）属于合理范围。但考虑到项目尚未完工，参照评分标准，成本控制指标满分为 8 分，**实际得分 7 分。**

综上，该指标满分 16 分，得分 14 分。

（四）项目效益指标

项目指标由 2 个二级指标和 2 个三级指标构成，权重为 10 分，实际得分 5 分。各指标实际得分如表 4-5 所示。

表 4-5 项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目效益	社会效益	保障周边居民就医需求	5	0
	满意度	居民满意度	5	5

保障周边居民就医需求：因妇幼保健院项目尚未完工验收，无法向周边公民提供医疗服务并满足其医疗需求，故保障周边居民就医需求指标满分为 5 分，得分为 0 分。

居民满意度：本项绩效指标的评价主要通过设置问卷调查的方式进行评价，本次问卷针对妇幼保健院项目所覆盖的部分居民，共计调查样本总量为 30 个样本，有效调查问卷 30 份。调查中居民对“您对妇幼保健院项目整体实施及建设情况是否满意？”选择“非常满意”和“比较满意”的占比为 90%。居民满意度指标满分为 5 分，得分为 5 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 立项流程规范，制度执行有效

妇幼保健院项目依据相关文件精神申请设立，符合《新疆维吾尔自治区医疗服务体系规划》（2016年—2020年）和《乌鲁木齐市卫生事业“十三五”发展规划》。项目经必要性论证、可行性研究、初步设计等前期工作后，报米东区发改委审批，整个立项环节流程规范。另外，本项目严格按照招投标相关管理制度执行，项目招标过程挂网公示，并经专家评审确定中标单位；项目建设内容包括保健用房4800平方米，地下停车场及人防工程1630平方米等，项目范围符合相关规定；根据现场实地核查，各建设单位对项目建设及管理资料进行存档；据评价组调研了解，未发现工作人员失职、渎职等情况。经查实，整个项目实施过程中制度执行有效。

2. 项目管理制度健全，确保施工安全总目标

米东区卫生健康委员会编制《项目管理制度》，自上而下明确所有参建人员的安全岗位职责，层层压实安全生产管理目标责任，形成健全的安全责任体系，有效分解落实了内部安全生产管理目标责任，通过明确岗位安全管理职责分工、强化日常安全信息及数据报告工作。

（二）存在的主要问题及原因分析

1. 项目绩效目标设置不合理

在妇幼保健院项目绩效目标中，数量指标设置为建筑面积>=6430

平方米，并未按照工程内容（保健用房 4800 平方米、地下停车场及人防工程 1630 平方米）进行拆分，故绩效指标与不能与项目工作计划相匹配，无法准确体现项目具体内容，导致后期实施项目绩效监控及自评工作过程中无法对项目实际产出进行严格监管。

2. 项目进度严重滞后

受新冠疫情影响及设计变更、经济签证等因素影响，截至 2021 年 12 月 31 日，妇幼保健院项目尚未完工，工程进度严重落后。

3. 项目支付进度迟缓

本项目抗疫国债资金已按规定结转至 2021 年使用，但实际支付进度仍为迟缓，仍有 210 万元资金尚未支出。

六、有关建议

1. 加强项目绩效目标设置规范性

建议乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会财务人员在设置项目绩效目标工程中加强与项目业务人员的沟通，在充分了解项目内容的基础上设置项目绩效目标，提升项目绩效工作对项目工作进度监管的准确性。

2. 结合项目实际情况，加快工程进度

建议乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会与施工单位做好沟通工作，根据施工人员数量、天气因素等实际情况，调整施工计划，加快施工进度，以保证工程尽快完工。

3. 严格按照专项资金管理办法执行，加快支付进度

建议乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会应合理把握抗疫特别国

债支出进度，在保障支出质量的前提下尽可能加快支付进度。在现有工程尚未完工的情况下，采用跟踪审计的方法对已建成的工程的合法性、真实性、规范性等方面进行监督。

附件 1：项目评分情况表

妇幼保健院项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	项目有国家、市相关文件支撑得分率 100%，无文件支撑得 0 分	2	2
		立项程序规范性	项目按照规定的程序申请设立；所提交的文件、材料符合相关要求；事前已经经过必要的风险评估、集体决策等。符合所有条件得满分，缺失一项扣权重的 33%，扣完为止。	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	有完善的产出、效益、满意度目标；绩效目标与工作计划的匹配；绩效目标与预算关联；符合以上三项要求的权重分 100%；缺一项扣 33%权重分；	2	1.33
		绩效指标明确性	绩效目标被细化分解为具体的绩效指标；并且通过清晰、可衡量的指标值予以体现，绩效指标有数量和单位成本，绩效指标量化率 70%以上；绩效目标应与项目目标任务数相对应。以上三项缺一项扣 33%权重分。	2	1.33
	资金投入	预算编制科学性	有完整合理的预算计划和预算测算表，并获得批复，得分率 100%，部分符合得分率 60-80%，不符合得 0 分	1	1
		资金分配合理性	①项目资金具有分配依据；②资金分配额度与项目单位相适应。以上 2 项各占 50%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	1	1

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率 60%—100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的 2%；资金到位率低于 60%时不得分。	1	1
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 每降低一个百分点，扣减权重分的 2%；	1	1
		资金使用合规性	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； 若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若①②③④全部齐全，则得权重分的 100%，缺失一项扣权重分的 25%，扣完为止。	5	5
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、招投标制度、审计及绩效评价制度等五项制度，覆盖和执行 5 项以上的，得权重分的 100%，每少一项制度，扣减权重分的 20%；财务管理制度少于 2 项，此项不得分。	1	0.6

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
		招投标制度规范性	严格按照招投标相关管理制度执行项目招标，项目招标过程挂网公示、专家评审、投标单位和中标单位资质健全。以上四项每少一项，扣减权重分的20%。	1	1
		项目业务管理制度健全性	项目管理制度包括项目预算管理、项目采购管理、项目申报管理、项目实施管理、项目竣工验收管理等5个相关关键管理内容。实现以上5条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的20%。	1	1
		项目范围明确性	主要考察项目职责划分和实施内容划分是否明确。项目职责划分和实施内容明确且严格执行，得满分；职责和实施内容每有一种划分不明确或没有严格执行，扣权重的50%，扣完为止。	1	1
		验收工作规范性	验收流程合理明确；验收范围全面明确；项目按照计划及时验收。每符合一项得33%的权重分，否则扣除该项权重分。	3	0
		制度执行有效性	遵守相关法律法规和相关管理规定；项目调整及支出调整手续完备；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。每少一项，扣减权重分的25%。	1	1
		合同约定明确性	合同明确双方的权利义务、明确和细化项目需求和资金使用要求、设置监督机制、明确追责条款，得满分；每有1项不符合，扣权重分25%，扣完为止。	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
		合同执行有效性	根据合同约定督促项目的实施和完成、依据合同约定进行监督和付款，得满分；每有 1 项不符合，扣权重分 50%，扣完为止。	3	3
产出	数量	直形楼梯面积	得分=项目实际建设直形楼梯面积/300 平方米*权重分，超计划完成得满分。（294.2）	6	5.88
		瓦屋面面积	得分=项目实际修建瓦屋面面积/500 平方米*100%*权重分，超计划完成得满分。（506）	6	6
		金属窗面积	得分=项目实际安装金属窗面积/700 平方米*100%*权重分，超计划完成得满分。（705.54）	6	6
		块料楼地面（2-5 层）面积	得分=实际建设块料楼地面（2-5 层）面积/1788 平方米*100%*权重分，超计划完成得满分。（1788.6）	6	6
	质量	项目验收合格率	若该项目最终验收结果为合格及以上，则得满分，否则不得分	4	0
		文明施工达标情况	是否按照要求做到文明施工、安全施工，以调查问卷数据为准，参与调查问卷市民认为达标的应当大于等于 90%，每低于 1 个百分点，扣减该指标权重的 1.1%，扣完为止。	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
	时效	项目开工及时率	项目按照合同约定的日期开工，得满分；否则，滞后一天，扣除权重的 2%。	8	8
		项目完工及时率	项目按照合同约定的日期完工，得满分；否则，滞后一天，扣除权重的 2%。	4	0
	成本	预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的 100%，否则该项不得分	8	7
		成本控制	在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本（包括原材料采购单价、人员经费等）属于合理范围的（如与同类项目或市场价格大致相符得满分；成本不合理的（如明显高于或低于同类项目或市场价格的）不得分。	8	7
效益	社会效益	保障周边居民就医需求	若该项目的建成有效保障周边居民就医需求则得满分，否则该项不得分。	5	0
	满意度	居民满意度	参与调查问卷市民认为满意的应当大于等于 90%，每低于 1 个百分点，扣减该指标权重的 1.1%，扣完为止。	5	5

附件 2：基础表

（一）项目预算执行总表

项目名称	妇幼保健院项目
实际到位资金（元）	1120.00 万元
执行金额（元）	1120.00 万元
预算执行率	100%

（二）绩效评价相关文件及制度情况表

单位	名称	相关文件及资料
中共中央、国务院		《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
财政部		《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）
新疆维吾尔自治区党委、新疆维吾尔自治区人民政府		《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）
乌鲁木齐市财政局		关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）
米东区卫生健康委员会	项目立项依据	<ul style="list-style-type: none"> 《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》 《中国儿童发展纲要(2011—2020年)》 《新疆维吾尔自治区医疗服务体系规划》（2016年-2020年） 《乌鲁木齐市卫生事业“十三五”发展规划》
	预算管理	(1) 米东区发改委立项批复 (2) 部门预算项目支出绩效目标申报表（2020年度） (3) 《财政管理一体化信息系统》 (4) 《预算执行审批单》
	政府采购管理	(1) 《公开招标公告》 (2) 《中标通知书》
	财务会计管理	(1) 《财务管理制度》 (2) 《预算管理制度》 (3) 《收支管理制度》 (4) 《项目管理制度》 (5) 《财政直接支付入账通知书》 (6) 《建设工程施工合同》

		(7) 会计凭证等财务资料
--	--	---------------

(三) 绩效目标表

预算单位	米东区卫生健康委员会		项目名称	妇幼保健院项目	
项目资金(万元)	1120.00	其中:财政拨款	1120.00	其他资金	0.00
项目总体目标	妇幼保健院项目建设,保障周边居民健康需求。				
一级指标	二级指标		三级指标		指标值(包含数字及文字描述)
项目完成指标	数量指标		建筑面积		≥6430 平方米
	质量指标		竣工验收合格率		≥90%
	质量指标		项目资金支付率		≥90%
	时效指标		项目计划完工率		≥90%
	成本指标		项目预算控制率		≤100%
项目效益指标	社会效益指标		保障周边居民健康需求		有效保障
满意度指标	满意度指标		群众满意度		≥90%

附件 3：问卷调查表

妇幼保健院项目调查问卷

您好!我们是中国投资咨询有限责任公司绩效评价小组成员，我们正在进行对妇幼保健院项目进行绩效评价，为了客观了解项目的实施情况，设此调查问卷，请您如实填写，我们将严格予以保密，感谢您的协作与支持!

1. 您的性别? [单选题] *

☐男 ☐女

2. 您的年龄? [单选题] *

☐20 岁以下 ☐20-40 岁

☐40-60 岁 ☐60 岁以上

3. 您是否了解妇幼保健院项目? [单选题] *

☐非常了解 ☐基本了解

☐了解 ☐不了解

4. 您认为妇幼保健院项目文明施工情况是否达标? [单选题] *

☐是 ☐否

5. 您对妇幼保健院项目整体实施及建设情况是否满意? [单选题] *

☐非常满意 ☐比较满意

☐一般 ☐不满意

附件 4：相关批复文件

乌鲁木齐市卫生局 文 件

乌卫基妇〔2016〕15 号

关于设立米东区妇幼保健院的批复

米东区卫生局：

你局《关于设立米东区妇幼保健院的请示》已收悉。现批复如下：

根据《乌鲁木齐市贯彻<新疆维吾尔自治区妇女发展纲要>》（2011-2020）《乌鲁木齐市贯彻<新疆维吾尔自治区儿童发展纲要>》（2011-2020）、《乌鲁木齐市卫生事业“十三五”发展规划》要求，到 2020 年，市、各区（县）要设置 1 所政府举办、独立建制、标准化的妇幼保健机构。经我局研究，同意你区根据医疗

卫生资源分布的实际情况，撤销米东区矿业医院，设立米东区妇幼保健院。

请你们接此批复后，按照国家《妇幼保健机构管理办法》（卫妇社发〔2006〕489号）、《关于妇幼健康服务机构标准化建设与规范化管理的指导意见》（国卫妇幼发〔2015〕54号）和《国家卫生计生委办公厅关于印发各级妇幼健康服务机构业务部门设置指南的通知》（国卫妇幼发〔2015〕59号）要求，规范妇幼保健院的科室设置、加强人员培训、提升服务能力，尽快承担起辖区妇幼卫生和计划生育技术服务业务管理和技术支持工作，保证妇幼卫生和计划生育技术服务各项工作落实。



米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局） 文 件

米发改字[2019]161 号

关于乌鲁木齐市米东区妇幼保健院建设 项目可行性研究报告的批复

米东区卫生健康委员会：

你单位报来的《关于申请米东区妇幼保健院建设项目可行性研究报告的请示》和你单位委托新疆汇智工程咨询有限公司编制的《乌鲁木齐市米东区妇幼保健院建设项目可行性研究报告》均收悉。经组织专家及有关部门审查，现批复如下：

一、项目建设必要性和可行性

随着经济持续稳定发展，人们生活水平明显提高，人们对卫生保健的需求在日益提高，同时当前的医学模式已发生

人的健康为中心。妇幼保健机构旨在保护和促进妇女儿童健康,提高妇女儿童群体健康水平和出生素质。米东区辖5镇2乡,6个街道办事处,81个行政村,区内总人口约50万人,暂住人口达25万人,妇幼保健工作负担重,辖区广大农村人口的预防保健、医疗、公共卫生管理尤为缺失。该项目的建设可填补米东区妇幼保健院建设空白,健全米东区保健体系,满足广大妇女儿童对妇幼保健服务的需求,对于构建社会主义和谐社会的有着积极的促进作用。因此该项目的实施是可行的也是必要的,经研究,同意该项目建设。

二、项目建设规模及主要内容

该项目位于米东区矿区医院内,新建妇幼保健院总建筑面积6430平方米,其中妇幼保健院用房4800平方米,地上五层,一层设医技区及妇科门诊、二层设妇科病区及检验科、三至四层设妇科病区、五层设产房区及手术室;地下一层设地下停车场及其他业务用房共1630平方米。

三、项目估算总投资及资金来源

项目估算总投资2006万元,其中建设工程费用1833.9万元,第二部分工程其他费用95万元,第三部分预备费77.1万元。资金来源为申请中央预算内资金及米东区财政资金。

四、项目业主

米东区卫生健康委员会

五、建设年限

2019年-2020年

米东区经济和发展改革委员会

文 件

米经发字[2017]100 号 签发:罗长青

关于对乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目 立项的批复

米东区卫生局:

你单位报送的《关于乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目立项的申请报告》收悉。经我委研究,该项目属十三五县级妇幼健康保障工程储备项目库项目,同意立项并作如下批复:

- 一、项目名称:米东区妇幼保健院项目
- 二、项目建设地点:米东区矿区医院园内
- 三、项目主要建设内容:新建妇幼保健用房 4800 平方米。
- 四、项目总投资及资金来源:项目计划总投资 1386 万元,其中:申请中央预算内资金 1109 万元,乌市及米东区财政资金

米东区经济和发展改革委员会

文 件

米经发字[2017]311 号 签发:罗长青


关于乌鲁木齐市米东区妇幼保健院地下停车场及人防工程项目立项的批复

米东区卫生局:

你单位报送的《关于乌鲁木齐市米东区妇幼保健院地下停车场及人防工程项目立项的申请报告》收悉。经我委研究,该项目属十三五县级妇幼健康保障工程储备项目库项目,同意立项并作如下批复:

- 一、项目名称:米东区妇幼保健院地下停车场及人防工程项目
- 二、项目建设地点:米东区矿区医院院内
- 三、项目主要内容:新建 1630 平方米地下停车场及人

乌鲁木齐市财政局 文 件



乌财债〔2020〕46号

关于下达 2020 年抗疫特别国债 支出预算的通知

天山区、沙依巴克区、新市区、水磨沟区、头屯河区、达坂城区、米东区、乌鲁木齐县财政局：

根据自治区财政厅《关于下达 2020 年抗疫特别国债支出预算的通知》（新财预〔2020〕49 号），现下达你区（县）抗疫特别国债支出预算，项目代码：Z205110010016，列入政府性基金预算（详见附件）。现将有关事项通知如下：

一、各区（县）严格按照资金管理办法要求，根据《财政部

关于修订 2020 年政府收支分类科目的通知》(财预〔2020〕61号)列相应支出功能分类科目。

二、此次下达的资金中,90%的额度用于各区(县)基础设施建设,具体项目及金额详见附件,请严格按照各区(县)人民政府报送并经自治区财政厅审核确定的项目使用资金;10%的额度用于抗疫相关支出。

三、此项资金全部列入直达资金管理,并纳入中央财政直达资金监控系统全程监测。该项直达资金的标识为“01004 抗疫特别国债”,此标识贯穿资金分配、拨付、使用等整个环节,且保持不变。

四、在指标管理系统中及时登录有关指标和直达资金标识,导入直达资金监控系统,确保数据真实、账目清晰、流向明确。对于资金来源既包含该项直达资金又包含其他资金的,应在预算指标文件、指标管理系统中按资金明细来源分别列示,同时在指标系统中分别登录。

五、各区(县)要严格执行资金管理办法,做好资金拨付、预算管理、偿还本金、信息公开、绩效管理、日常监管、季度报告等工作,切实提高资金使用效益,并按规定时限偿还本金。若不能按时还本,自治区财政将在办理年终结算时扣回相应资金。

- 附件: 1.2020 年乌鲁木齐市抗疫特别国债资金安排表
2.2020 年乌鲁木齐市抗疫特别国债项目情况表
3.2020 年抗疫特别国债绩效目标申报表

(此页无正文)



2020年自治区抗疫特别国债项目情况表

单位：万元

序号	地州市名称	区县名称	项目基本情况			2020年抗疫特别国债资金	
			项目单位	项目名称	项目类型	2020年抗疫特别国债资金	其中：用作资本金金额
1	乌鲁木齐市	米东区	米东区中医院 ①	米东区中医院中药饮片加工、洗灌配套设施项目	公共卫生	2500	0
2	乌鲁木齐市	米东区	米东区建设局	米东区精细化工产业创新园及中小微企业创新创业园基础设施二期建设项目	交通基础设施	10000	10000
3	乌鲁木齐市	米东区	米东区卫生健康委员会 ②	米东区妇幼保健服务中心项目	公共卫生	1900	0
4	乌鲁木齐市	米东区	米东区城市管理局	米东区立体式停车场建设项目	交通基础设施	6000	0
5	乌鲁木齐市	米东区	米东区中医院 ③	米东区中医医院改扩建工程	公共卫生	7400	0
6	乌鲁木齐市	米东区	米东区水务局	乌鲁木齐市米东区供水管网及配套设施完善工程项目*	供水、供电、供气等市政设施	4600	

附件五：合同文件

第一部分 合同协议书

发包人（全称）：乌鲁木齐市米东区卫生健康委员会

承包人（全称）：新疆天一建工投资集团有限责任公司

根据《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国建筑法》及
有关法律规定，遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则，双方就
乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目工程施工及有关事项协商一致，
共同达成如下协议：

一、工程概况

1.工程名称：乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目。

2.工程地点：乌鲁木齐市米东区。

3.工程立项批准文号： 。

4.资金来源：中央预算;财政资金。

5.工程内容：保健用房 4800 平方米，地下停车场及人防工程 1630
平方米。

群体工程应附《承包人承揽工程项目一览表》（附件 1）。

6.工程承包范围：

全套施工图纸范围内所有工作内容（包含招标文件、工程量清单、招
标控制价、答疑补充文件）。

附件六：中标通知书

招标投标监管机构：（盖章）

公共资源交易平台：（盖章）



办公室

中标通知书

新疆天一建工投资集团有限责任公司：

根据乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目招标文件和你单位于2020年10月10日提交的投标文件，经评标委员会评审，现确定你单位为中标人，请收到中标通知书后，按照招标文件规定的时间与招标人签订合同，中标条件如下：

标段编号	E6501003911000439001001
标段名称	乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目
中标人	新疆天一建工投资集团有限责任公司
中标价	大写：壹仟玖佰零壹万肆仟贰佰贰拾伍元陆角 小写：19014225.60 (元)
备注	工程量:6430平方米 项目负责人:王鐔 计划工期:2020年10月13日—2021年11月19日 总工期:402天 质量标准:合格 代理机构:新疆西部工程项目设备招标代理有限公司 招标内容:新建妇幼保健院用房4800平方米，新建1630平方米地下停车场及人防工程。

注：凡有通知事项请在官方网站上扫描二维码，以网站查询信息为准！

招标投标监管机构：（盖章）

招标人：（盖章）

法定代表人：（盖章）

法定代表人：（盖章）

李森

刚韩印志

附件七：进度报告

新负压救护车车辆的

施工进度

进度报表

招 标 人: _____

工 程 名 称: 乌鲁木齐市米东区妇幼保健院项目（进度）

进度价（小写）: 16334876.52

（大写）: 壹仟陆佰叁拾叁万肆仟捌佰柒拾陆元伍角贰分

施工单位 _____ (单位盖章)

法定代表人
或其授权人: _____ (签字或盖章)

编 制 人: _____ (造价人员签字盖专用章)

时 间: _____ 年 月 日

刚印

李

库一3

附件八：情况说明

情况说明

米东区妇幼保健院项目计划开工时间为2020年10月29日，实际开工时间为2020年10月13日；截至2021年12月31日，项目尚未完工且未进行验收，原因为：1、新冠肺炎疫情持续不断。2、设计变更和经济签证增加了工程量，从而导致工期延期。特此说明！

新疆天一建工投资集团有限责任公司



2023年4月7日