

乌鲁木齐市米东区财政重点项目支出绩效评价报告

项目名称：2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）

项目单位：乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）

委托单位：乌鲁木齐市米东区财政局

评价机构：中国投资咨询有限责任公司

主评人：牛嘉



2023 年 1 月

目 录

一、项目概述	3
(一) 项目概况	3
(二) 项目资金情况	5
(三) 项目的组织及管理	5
(四) 项目的相关方及其关联	9
(五) 项目绩效目标	10
二、评价工作简述	11
(一) 绩效评价的目的	11
(二) 绩效评价原则、依据、方法	12
(三) 实施过程	15
三、综合评价情况及评价结论	18
(一) 评价结果	18
(二) 主要绩效	18
四、绩效评价指标分析	19
(一) 项目决策情况	19
(二) 项目过程情况	22
(三) 项目产出情况	25
(四) 项目效益指标	28
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	30
(一) 主要经验及做法	30
(二) 存在的主要问题及原因分析	31
六、有关建议	32
附件 1：项目评分情况表	34
附件 2：基础表	38
附件 3：问卷调查表	41
附件 4：相关批复文件	43
附件 5：中标通知书	48
附件 6：合同文件	50

一、项目概述

（一）项目概况

1. 项目立项的背景及目的

（1）立项背景和目的

市容环境是构筑城市形象的基石，肩负着净化城市环境、服务城市经济发展、提升城市综合功能的重要使命，是城市发展的重要基础。当前我国已经进入发展阶段，城市的发展已由过去大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，从“有没有”转向“好不好”。整洁有序的市容环境，承载着人民群众对美好生活的向往，是城市现代化的重要组成部分。加强城市环境综合整治是推进经济高质量发展以及全面建设小康社会的必然要求，是坚持执政为民、提高执政能力的实际行动。

为了加强城市市容和环境卫生管理，创造清洁、优美的城市工作生活环境，促进城市社会主义物质文明和精神文明建设，1992年6月28日，国务院发布《城市市容和环境卫生管理条例》，明确规定城市中的建筑物和设施，应当符合国家规定的城市容貌标准。根据《关于印发2020年市容环境整治方案的通知》（乌党办发〔2020〕20号），各区应对已实施靓化的道路及靓化与非靓化道路结合部的市容市貌进行全面整治，确保衔接流畅，过渡自然。其中道路靓化续建工程应以市政设施完善、绿化提升及管线入地为主，对已实施靓化工程但未全要素实施的道路应进行续建完善，实施。为坚持贯彻上述文件要求，实现“城变美”工作目标，改善当地居民居住环境，乌鲁木齐市米东

区城市管理局（城市管理行政执法局）特申请设立 2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目。

（2）立项依据

- 《城市市容和环境卫生管理条例》
- 《关于印发 2020 年市容环境整治方案的通知》（乌党办发〔2020〕20 号）
- 2020 年乌鲁木齐市市容环境综合整治工作台账

2. 项目实施主体

乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）

3. 项目计划内容

完成米东区 77 栋建筑物的外立面靓化及改造工程，工程改造总面积约为 222000 平方米。该项目工程详细情况见表 1-1

表 1-1 2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程情况统计表

项目标段	项目地点	靓化楼栋数	改造面积（平方米）
一标段	米泉路	31	67000
	古牧地路东侧	9	35000
	稻香路	37	120000
总计		77	222000

（二）项目资金情况

1. 预算金额

该项目预算批复为 1364.4 万元。

2. 预算来源

该项目预算来源为米东区财政预算资金。

3. 项目实施时间

2020 年 9 月 20 日-2020 年 12 月 26 日。

4. 预算执行情况

该项目采取政府公开招标方式进行,项目实际到位资金为 1364.4 万元,实际支出 1364.4 万元,主要用于支付 2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目工程款等费用,预算执行率为 100%。

（三）项目的组织及管理

2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目由乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）负责实施。

1. 项目实施流程

2020 年 4 月 10 日,乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）向米东区发展和改革委员会（工业和信息化局）报送《关于米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）立项的请示》（米城执发〔2020〕34 号），项目建设内容为对米泉路（米东大道-揽胜街，长约 1700 米）、稻香路（米东大道-府前路，长约

2840 米) 4.54 公里道路范围内周边老旧建筑及附属物外立面进行修缮等综合整治。同日, 米东区发展和改革委员会(工业和信息化局)作出同意立项批复, 即《关于米东区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程) 立项的批复》(米发改字〔2020〕328 号)。

2020 年 5 月 14 日, 乌鲁木齐市米东区城市管理局(城市管理行政执法局)向米东区发展和改革委员会(工业和信息化局)报送《关于米东区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程)调整立项的请示》(米城执发〔2020〕36 号), 根据《关于印发 2020 年市容环境整治方案的通知》(乌党办发〔2020〕20 号)文件要求, 申请将项目内容调整为实施米泉路、稻香路和古牧地路约 5 公里道路范围内周边老旧建筑及附属物外立面进行修缮等综合整治。

2020 年 5 月 15 日, 米东区发展和改革委员会(工业和信息化局)作出同意批复, 即《关于变更米东区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程) 项目建设内容的函》(米发改项目函〔2020〕13 号), 同意将原立项批复建设内容调整为: 对米泉路、稻香路、古牧地路长约 5 公里道路范围内周边老旧建筑及附属物外立面进行修缮等综合整治。涉及该项目其他立项内容依照米发改字〔2020〕328 号文批复内容。

2020 年 5 月 15 日, 乌鲁木齐市米东区城市管理局(城市管理行政执法局)与新疆惠文建设工程项目管理咨询有限公司签订《工程建设项目招标代理协议书》, 委托新疆惠文建设工程项目管理咨询有限公司为米东区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程)

项目的招标代理机构，承担本工程的设计、施工、监理招标代理工作。

2020年7月6日，新疆惠文建设工程项目管理咨询有限公司发布米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）一标段招标公告和米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）二标段招标公告。

2020年9月23日，经评标小组评审，确定新疆天一建工投资集团有限责任公司为米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）一标段工程中标单位，中标金额为2107.47万元；确定新疆维泰开发建设（集团）股份有限公司为米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）二标段工程中标单位，中标金额为2517.02万元

2020年9月，乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）与新疆天一建工投资集团有限责任公司签订《米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）一标段项目建设合同》，合同规定一标段项目工程的计划开工日期为2020年9月20日，计划竣工日期为2020年12月26日。同月，乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）与新疆维泰开发建设（集团）股份有限公司签订《米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）二标段项目建设合同》，合同规定二标段项目工程的计划开工日期为2020年9月20日，计划竣工日期为2020年12月26日。

2020年9月20日，新疆天一建工投资集团有限责任公司正式进场施工。

2020年9月20日，新疆维泰开发建设（集团）股份有限公司正

式进场施工。

2020 年 12 月 26 日，米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）一标段项目正式竣工。

2020 年 12 月 26 日，米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）二标段项目正式竣工。

2. 资金拨付流程

2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目资金由相关科室在单位内部进行资金申请，内部资金申请通过后将资金支付审批单上报至米东区财政局，米东区财政局审批通过后进行资金拨付。

2021 年 2 月 1 日，乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）综合设施科申请支付米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）一标段工程款 500 万元，经综合设施科科室负责人、财务负责人、分管领导、分管财务领导及局长签字同意后上报米东区财政局，2021 年 7 月 8 日，米东区财政局支付 500 万元。

2021 年 5 月 28 日，乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）项目科申请支付米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）一标段工程款 364.4 万元，经综合设施科科室负责人、财务负责人、分管领导、分管财务领导及局长签字同意后上报米东区财政局，2021 年 7 月 8 日，米东区财政局支付 364.4 万元。

2021 年 5 月 28 日，乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）项目科申请支付米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）二标段工程款 1028.22 万元，经综合设施科科室负责人、财务负责人、分管领导、分管财务领导及局长签字同意后上报米东区财政局，2021 年 8 月 13 日，米东区财政局支付 500 万元。

（四）项目的相关方及其关联

本项目的相关方主要为乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）、新疆惠文建设工程项目管理咨询有限公司、新疆天一建工投资集团有限责任公司、新疆维泰开发建设（集团）股份有限公司及社会公众。

项目实施单位：乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）负责项目计划的申报，通过公开招标与中标单位签订服务合同及预算资金的申报；负责项目运行及资金支付的管理；负责加强对资金分配使用的全过程管理，保证资金使用的规范有效；负责对中标单位的具体工作进行监管，参与项目调研和总体协调工作；负责对项目进行日常监督、管理和考评。

招标代理机构：新疆惠文建设工程项目管理咨询有限公司，主要负责 2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目的招标代理。

项目施工单位：

（1）新疆天一建工投资集团有限责任公司，负责米东区市政道

路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）一标段的工程施工，工程具体内容为米泉路 31 栋楼和古牧地东侧 9 栋楼，共计 40 栋老旧建筑物的外立面靓化及改造。

（2）新疆维泰开发建设（集团）股份有限公司，负责米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）二标段的工程施工，工程具体内容为稻香路 37 栋老旧建筑物的外立面靓化及改造。

项目受益方：社会公众。通过实施此项目可有效改善米东区居民生活环境，对于美化城市环境，促进社会稳定具有积极意义。

（五）项目绩效目标

1. 项目总目标

2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）是关系到米东区当地群众居住环境的民生项目，是米东区严格执行“老城提品质、新区树形象”的工作要求的重要举措之一。本项目主要采用点线结合、有效衔接、全面覆盖、整体见效的原则，计划完成米东区 77 栋建筑物的外立面靓化及改造工程，工程改造总面积约为 220000 平方米。本项目的实施有利于改善当地居民居住环境，美化城市市容市貌，促进城市社会主义物质文明和精神文明建设。

2. 年度绩效目标：

根据《关于印发〈乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法〉的通知》（乌财预〔2019〕13 号）及《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）的文件要求，2020

年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）绩效
目标设置如下：

1. 产出目标

▪ 产出数量

外立面靓化=77 栋

保温为主的外立面靓化=222000 平方米

▪ 产出质量

工程验收合格率=100%

▪ 产出时效

工程完工率=100%

▪ 产出成本

工程项目成本 \leq 2589.46 万元

2. 效果目标

▪ 社会效益

有效改善居民居住环境

▪ 可持续影响

有效完善设施，美化环境

▪ 满意度指标

群众满意度 \geq 95%

二、评价工作简述

（一）绩效评价的目的

根据乌鲁木齐市财政局《关于印发〈乌鲁木齐市实施预算绩效管理考核暂行办法〉的通知》（乌财预〔2019〕13号）文件的要求，评价工作组针对2020年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目财政支出绩效评价，在充分调研的基础上，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等维度考察项目总体管理及执行表现，以期通过评价实现优化资源配置、提高财政资金使用效益、强化预算主管部门预算绩效管理。具体而言，评价工作组进行此次绩效评价的目的如下：

（1）通过对项目实施成效和成果产出的评价，分析项目决策合理性和绩效目标实现程度，并进一步剖析社会影响、管理能力建设、持续影响力等情况。

（2）通过对项目财政资金投入和执行情况的评价，分析项目投入管理和资金管理水平，并进一步剖析财政资金使用的安全性和规范性。

（3）通过对项目实施管理和相关制度措施的评价，分析项目管理有效性和实施管理水平，并进一步剖析管理中尚需改进之处。

通过上述三方面的分析，从加强财政资金管理的实际出发，对财政资金使用的经济性、效率性和效益性进行综合评价，为进一步强化部室预算支出责任、改善财政支出管理、优化资源配置和提高公共服务水平提供依据和参考。

（二）绩效评价原则、依据、方法

1. 评价原则

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）等文件的要求，本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从决策、过程、产出到效益的绩效逻辑路径，结合2020年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目的实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

根据以上原则，绩效评价还遵循如下要求：

（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（2）保证评价结果真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就项目实施过程中所存在的问题提出可操作性改进建议。

2. 评价依据

- 《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）
- 关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）
- 《财政支出项目绩效目标表》
- 《关于米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造

工程）立项的请示》（米城执发〔2020〕34号）

- 《关于米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）调整立项的请示》（米城执发〔2020〕36号）

- 《关于米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）立项的批复》（米发改字〔2020〕328号）

- 《关于变更米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目建设内容的函》（米发改项目函〔2020〕13号）

- 项目单位提供的其他佐证材料等

3. 评价方法

本项目绩效评价参考财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）中的指导方法，并结合其他相关政策文件及项目具体实施情况，综合运用调查取证法、比较法及公众评判法等方法，对本项目的决策、过程、产出及效益等情况进行客观评价。其中，调查取证法：在分析资料数据的基础上，采用现场或非现场的方式，以问题为导向通过走访、资料检查、文献分析、电话回访等，验证绩效目标的实现程度；比较法：指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法；公众评判法：指通过公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。上述方法的具体应用主要为：在项目决策方面（项目立项、绩效目标、资金投入）、过程方面（资金管理、组织实施）采用调查取证法；在项目产出方面（数量指标、质量指标、时效指标和成本指标）采用比较法及调查取证法；在项目效益方面（社会效益、满意度）采用公众评

判法。

（三）实施过程

1. 绩效评价工作方案制定过程

（1）文件研读

乌鲁木齐市米东区财政局委托中国投资咨询有限责任公司作为专业第三方机构遵循绩效评价工作程序，成立绩效评价工作组。评价工作组于 2023 年 1 月，在乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）的协助下，收集项目相关背景、项目目标、资金管理等资料，并组织项目绩效评价小组对项目相关文件进行研读。根据乌鲁木齐市米东区财政局及城市管理局的要求，结合项目的特点，厘清项目评价的总体思路，并形成项目指标体系初稿。

（2）前期调研

根据实际项目开展的需求，与项目实施单位的相关管理人员进行沟通和交流，进一步了解本项目的实施情况、资金管理情况等，并且讨论了项目指标体系的可行性。

（3）确定评价思路

2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目的财政支出绩效评价指标体系严格按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）文件要求设置，项目支出绩效评价指标体系设置 4 个一级指标，包括决策、过程、产出及效益，主要围绕项目立项、资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合

理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从决策、过程、产出到效益的绩效逻辑路径。

指标体系包括综合评价表和基础表两部分，综合评价表是评价的依据，基础表是支持评价的基础数据，由被评价单位负责填报。指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。综合评价表中各指标的权重由本项目绩效评价工作组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成。

（4）制定评价方案

在充分调研、全面了解项目相关情况和委托方意图的基础上，制定包含评价对象、评价方法及指标体系等要素的绩效评价实施方案，并组织评价专家组对评价实施方案进行评议。针对评价专家组对实施方案提出的相关建议，对评价实施方案中的绩效评价指标体系¹的部分指标和权重进行修改和补充，并报送乌鲁木齐市米东区财政局审核确定。

2. 具体实施过程

（1）数据采集过程

2023 年 1 月 9 日，向乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）发送财政项目支出绩效评价资料清单。

2023 年 1 月 11 日，评价工作组查阅相关文件政策、会计凭证等资料，发放数据统计表格，填报项目资金支出情况、项目完成情况及

¹ 本项目的评价指标体系参照财政部、自治区财政厅相关绩效管理规范性文件当中的评价指标体系框架，并与乌鲁木齐市米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）就可行性和合理性进行沟通，结合科学规范、公正公开绩效相关等原则，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织管理、产出数量、产出时效、产出质量产出成本、效益、服务对象满意度等具体指标客观分析评价，评价体系包括评价指标、评价标准、权重。考虑到篇幅的原因，具体评价指标体系详见附件 1。

项目成本构成等数据资料；通过访谈、社会调查掌握具体情况，并进一步对采集的数据做详细分析和统计。

(2) 资金使用情况检查过程

2023 年 1 月 12 日，通过实地调研，就项目资金使用情况进行检查，包括是否存在截留、挪用财政专项资金的情况；资金支付审批情况是否合规；资金支付所需材料是否齐备；是否存在擅自改变、扩大支出范围的情况；是否存在擅自提高支出标准、虚列项目支出等情况。

(3) 问卷调查过程

2023 年 1 月 16 日，问卷调查采用分层抽样，对本项目涉及的居民群众进行问卷调查，并在现场及时发放和收回问卷，以保证问卷的可靠性和真实性。调查完毕后，对收集回来的问卷进行筛选，并汇总计算。

(4) 实地调研

项目评价组根据项目实施过程及指标评价需求判断，针对项目进行实地调研考察，并拍照形成照片印证资料。

(5) 撰写报告

①项目评价组根据绩效评价原理和方法，对收集的数据汇总和分析，撰写绩效评价报告初稿，并向乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）征求意见。

②根据乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）的反馈意见进一步修改和完善绩效评价报告。

③报告完善后，正式提交乌鲁木齐市米东区财政局。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价结果

结合项目特点，制定符合项目实际的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等形式，对 2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目绩效进行客观评价，最终评分结果为：总分为 89.02 分，绩效评级为“良”²，项目各部分权重和绩效分值如表 3-1 所示：

表 3-1 项目各部分权重和绩效分值

指标	1. 项目决策	2. 项目过程	3. 项目产出	4. 项目效益	合计
权重	10	20	60	10	100
分值	7.66	16.36	55	10	89.02
得分率	76.60%	81.80%	91.67%	100%	87.82%

（二）主要绩效

2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）的实施可有效改善当地居民居住环境，对于促进城市社会主义物质文明和精神文明建设具有积极促进作用。本项目立项依据充分，管理规范，成本控制有效，计划基本完成。但在项目决策、过程和效益方面有待完善。

项目决策方面，立项依据充分且程序规范，但绩效目标设置的合理性和明确性有待提高，项目缺少完整合理的预算计划和测算表。

项目过程方面，在财务监控、资金使用、财务管理制度、招投标制度、合同管理等方面符合规范性要求，但项目业务管理制度、验收

² 参考《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）中的规定，本次绩效评价结果实施百分制和四级分类，其中 90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

工作及时性等方面有待进一步完善。

项目产出方面，按时完成项目施工内容，能做到文明施工、安全施工，未发生重大安全事故，但由于未及时进行项目审计，本项目工程未及时验收。此外，合同执行到位，成本也得到有效控制，项目实际成本未超预算。

项目效益方面，项目在社会效益、满意度等方面工作质量较高，但在可持续影响方面（保障道路运输能力、项目长效管理情况）存在不足。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重为 10 分，实际得分 7.66 分。各指标实际得分如表 4-1 所示：

表 4-1 项目决策指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目决策	项目立项	立项依据充分性	2	2
		立项程序规范性	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	1.33
		绩效指标明确性	2	1.33
	资金投入	预算编制科学性	1	0
		资金分配合理性	1	1

1. 项目立项

立项依据充分性：（1）2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目立项符合《城市市容和环境卫生管

管理条例》，符合国家相关制度规定（3）项目立项符合《关于印发 2020 年市容环境整治方案的通知》（乌党办发〔2020〕20 号）文件要求，符合地方相关规章制度或文件。**立项依据充分性指标满分为 2 分，实际得分 2 分。**

立项程序规范性：2020 年 4 月 10 日，乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）向米东区发展和改革委员会（工业和信息化局）报送《关于米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）立项的请示》（米城执发〔2020〕34 号），同日，米东区发展和改革委员会（工业和信息化局）作出同意立项批复，即《关于米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）立项的批复》（米发改字〔2020〕328 号）。2020 年 5 月 14 日，乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）向米东区发展和改革委员会（工业和信息化局）报送《关于米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）调整立项的请示》（米城执发〔2020〕36 号），申请将项目内容调整为实施米泉路、稻香路和古牧地路约 5 公里道路范围内周边老旧建筑及附属物外立面进行修缮等综合整治。2020 年 5 月 15 日，米东区发展和改革委员会（工业和信息化局）作出同意批复，即《关于变更米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目建设内容的函》（米发改项目函〔2020〕13 号），同意将原立项批复建设内容调整为：对米泉路、稻香路、古牧地路长约 5 公里道路范围内周边老旧建筑及附属物外立面进行修缮等综合整治。涉及该项目其他立项内容依照米发改字〔2020〕328 号文批复内容。上文提及的立项申请等相关公文内容详见附件 4。项目

立项程序规范合理，且提交材料与文件符合相关要求。立项程序规范性指标满分为 2 分，实际得分 2 分。

综上，该指标满分 4 分，得分 4 分。

绩效目标合理性：2021 年乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）设置了 2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）的绩效目标，参见报告“年度绩效目标”部分。本项目绩效目标具备完善的产出、效益、满意度指标，且绩效目标与预算相关联。但绩效目标中的成本指标设置为“工程项目成本”，成本指标并未针对项目工程进行拆分，无法与数量指标产生对应关系。成本指标设置过于笼统，导致绩效目标无法对项目所产生的经济成本进行约束，故绩效目标不能与工作计划相匹配。参照评价体系，绩效目标合理性指标满分为 2 分，实际得分 1.33 分。

绩效目标明确性：本项目绩效目标来源于《关于印发 2020 年市容环境整治方案的通知》、《关于米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）立项的请示》《关于米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）立项的批复》等文件，来源明确。绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，且可通过具体的绩效指标予以体现，指标量化率达到 70%以上，但绩效目标并未设置单位成本。参照评分体系，绩效目标合理性指标满分为 2 分，实际得分 1.33 分。

综上，该指标满分 4 分，得分 2.66 分。

预算编制科学性：经查验项目单位（乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局））提交的资料，发现单位未制定完整合理

的预算计划和预算测算表。预算编制科学性指标满分为 1 分，实际得分 0 分。

资金分配合理性：本项目的资金主要用于支付 2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）工程款，具有资金分配依据，且资金分配额度与项目单位相适应。资金分配合理性指标满分为 1 分，实际得分 1 分。

综上，该指标满分 2 分，得分 1 分。

（二）项目过程情况

项目过程指标由 2 个二级指标和 9 个三级指标构成，权重为 20 分，实际得分 16.36 分。各指标实际得分如表 4-2 所示：

表 4-2 项目过程指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目过程	资金管理	资金到位率	3	2.16
		预算执行率	3	3
		资金使用合规性	2	2
	组织实施	财务管理制度健全性	2	1.2
		招投标制度规范性	2	2
		项目业务管理制度健全性	2	0
		制度执行有效性	2	2
		合同约定明确性	2	2
		合同管理规范性	2	2

1. 资金管理

资金到位率：本项目（2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程））的支付方式为财政直接支付，累计支付资金为 1364.4 万元。项目申请预算数为 1892.62 万元，资金到位

率为 72%，需按相应比例扣减分数。资金到位率指标满分为 3 分，实际得分 2.16 分。

预算执行率：依据项目实施单位（乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局））提供的项目资金支付审批单、财政直接支付通知书、会计凭证等财务资料，本项目 2021 年度累计支付资金 1364.4 万元，具体明细如表 4-3 所示。

表 4-3 支付明细账

序号	资金类别	付款时间	收款单位	金额（万元）
1	项目工程款	2021 年 8 月 13 日	新疆维泰开发建设（集团）股份有限公司	500
2		2021 年 7 月 8 日	新疆天一建工投资集团有限责任公司	500
3		2021 年 7 月 5 日	新疆天一建工投资集团有限责任公司	364.4

2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目预算执行率为 100%。预算执行率指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

资金使用合规性：本项目的资金由米东区城市管理局（城市管理行政执法局）项目科及综合设施科进行申请付款，项目实施单位乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）进行审批，审批签字后直接向米东区财政进行申报，资金由财政局直接拨付给项目中标单位。

查阅乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）提供的项目资金审批单、付款凭证等财务资料，并进行一一比对。首先本

项目资金符合国家相关财经法规和制度，拨付具有完整的审批程序和手续。通过随机抽查付款凭证，本项目的资金使用符合项目预算批复和合同规定的用途，也不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；项目资金全部纳入单位预算管理，不存在账外设账现象；相关会计评价记录完整无误，资金使用合规。资金使用合规性指标满分为 2 分，实际得分 2 分。

综上，该指标满分 8 分，得分 7.16 分。

2. 组织实施

财务管理制度健全性：经查验项目单位提供的材料，乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）已建立资金拨付流程规定、资金使用管理制度以及预算和决算制度，但并未建立招投标制度和审计及绩效评价制度。健全性指标满分为 2 分，实际得分 1.2 分。

招投标制度规范性：本项目严格按照招投标相关管理制度执行项目招标，招标过程挂网公示，并经专家评审确定中标单位（新疆维泰开发建设（集团）股份有限公司、新疆天一建工投资集团有限责任公司）。专家评审过程符合制度规定，单位资质健全，符合招标要求。招投标制度规范性指标满分为 2 分，实际得分 2 分。

项目业务管理制度健全性：依据项目单位提供的资料，项目单位并未对项目管理的制度、方法以及项目组织管理作出了明确规定；且缺少《项目预算管理制度》《项目采购管理制度》、《项目质量管理

制度》《项目时间管理制度》《项目成本费用制度》和《项目风险管理制度》。项目业务管理制度健全性指标满分为 2 分，实际得分 0 分。

制度执行有效性：2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目严格遵守相关法律法规和相关管理规定，项目建设内容为完成 77 栋老旧建筑物的外立面靓化，工程涉及总面积数约为 222000 平方米，项目范围符合相关规定；本项目在立项过程中进行了项目内容调整，相关申请及批复文件齐全，调整手续完备；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料企业并及时归档。项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑落实到位。制度执行有效性指标满分为 2 分，实际得分 2 分。

合同约定明确性：依据乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）分别与新疆天一建工投资集团有限责任公司和新疆维泰开发建设（集团）股份有限公司签订的《施工合同》，双方均在合同中明确自身的权利义务，并细化项目需求和资金使用需求，且合同内容涉及监督机制、追踪等条款。合同约定明确性指标满分为 1 分，实际得分 1 分。

综上，该指标满分 12 分，得分 10 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级指标和 12 个三级指标构成，权重为 60 分，实际得分 55 分。各指标实际得分如表 4-5 所示：

表 4-5 项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
------	------	------	----	----

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目产出	数量指标	外立面靓化楼栋数	7	7
		外立面改造总面积	7	7
	质量指标	道路验收合格率	5	0
		施工组织科学性	5	5
		文明施工达标情况	5	5
		项目设计变更次数	5	5
	时效指标	项目按期开工率	6	6
		项目按期完工率	6	6
	成本指标	预算控制	7	7
		成本控制	7	7

1. 数量指标

外立面靓化楼栋数：查验项目单位提供的合同及项目情况说明等资料，并辅之对项目单位的相关负责人员电话访谈结果，本项目最终实际完成外立面靓化楼栋数为 77 栋。参照评分标准，外立面靓化楼栋数指标满分为 7 分，实际得分 7 分。

外立面改造总面积：查验项目单位提供的合同及项目情况说明等资料，并辅之对项目单位的相关负责人员电话访谈结果，本项目实际完成外立面改造总面积为 222000 平方米。参照评分标准，外立面改造总面积指标满分为 7 分，实际得分 7 分。

综上，该指标满分 14 分，得分 14 分。

2. 质量指标

道路验收合格率：查验项目单位提供的项目情况说明等资料，并辅之对项目单位的相关负责人员电话访谈结果，本项目建设单位、施

工单位、监理单位、设计单位已验收通过，但因该项目设计费未全部验收完成，设计单位拒在五方验收表盖章。参照评分标准，道路验收合格率指标满分为 5 分，**实际得分 0 分。**

施工组织科学性：本指标通过调查问卷设计问题进行打分。本次问卷针对 77 栋靓化改造楼栋内居民，共计调查样本总量为 20 个样本，有效调查问卷 20 份。调查中被调查者对“本项目实施过程中，各项工作的组织与施工是否合理有序”选择为“非常合理”和“较为合理”的占比为 100%。参照评分标准，施工组织科学性指标满分为 5 分，**实际得分 5 分。**

文明施工达标情况：本指标通过调查问卷设计问题进行打分。本次问卷针对 77 栋靓化改造楼栋内居民，共计调查样本总量为 20 个样本，有效调查问卷 20 份。调查中被调查者对“本项目实施过程中是否出现噪音扰民、争吵冲突等不文明情况”选择为“较少出现”和“未出现”的占比为 90%。参照评分标准，文明施工达标情况指标满分为 5 分，**实际得分 5 分。**

综上，该指标满分 20 分，得分 20 分。

3. 时效指标

项目按期开工率：查验本项目的标书、合同、工作计划、工作总结等文件，本项目的计划开工日期为 2020 年 9 月 20 日，实际开工日期为 2020 年 9 月 20 日。项目按期开工率指标满分为 6 分，**实际得分 6 分。**

项目按期完工率：查验本项目的标书、合同、工作计划、工作总

结等文件，本项目的计划竣工日期为 2020 年 12 月 26 日，实际竣工日期为 2020 年 12 月 26 日。项目按期开工率指标满分为 6 分，实际得分 6 分。

综上，该指标满分 12 分，得分 12 分。

4. 成本指标

预算控制：依据项目单位提供的财务资料和实地调研，在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，本项目实际支出为 1364.4 万元，并未超过预算计划。预算控制指标满分为 7 分，实际得分 7 分。

成本控制：依据项目单位提供的财务资料和实地调研，在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，本项目实施的成本，属于合理范围，满足成本控制要求。成本控制指标满分为 7 分，实际得分 7 分。

综上，该指标满分 14 分，得分 14 分。

(四) 项目效益指标

项目指标由 3 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重为 10 分，实际得分 10 分。各指标实际得分如表 4-6 所示。

表 4-6 项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目效益	社会效益	楼栋安全情况	2	2
		居民居住舒适性	2	2
		改善市容市貌	1	1
	可持续影响	促进精神文明建设	2	2
	满意度	居民满意度	3	3

1. 社会效益

楼栋安全情况：查验本项目的标书、合同、工作计划、工作总结等文件，并辅之对项目单位和施工单位的相关人员访谈结果。本项目实施后，2021年下半年未出现因施工而发生的重大事故。楼栋安全情况指标满分为2分，实际得分2分。

居民居住舒适性：本指标通过调查问卷设计问题进行打分。本次问卷针对77栋靓化改造楼栋内居民，共计调查样本总量为20个样本，有效调查问卷20份。调查中被调查者对“本项目的实施是否明显提升了您的居住舒适度？”选择为“明显改善”和“一般改善”的占比为100%。文明施工达标情况指标满分为2分，实际得分2分。

改善市容市貌：本指标通过调查问卷设计问题进行打分。本次问卷针对77栋靓化改造楼栋内居民，共计调查样本总量为20个样本，有效调查问卷20份。调查中被调查者对“本项目的实施是否明显提升了当地的市容市貌？”选择为“明显改善”和“一般改善”的占比为100%。改善市容市貌指标满分为1分，实际得分1分。

综上，该指标满分5分，得分5分。

2. 可持续影响

促进精神文明建设：本指标通过调查问卷设计问题进行打分。本次问卷针对77栋靓化改造楼栋内居民，共计调查样本总量为20个样本，有效调查问卷20份。调查中被调查者对“本项目的实施是否促进了当地精神文明建设？”选择为“明显促进”和“一般促进”的占比为100%。促进精神文明建设指标满分为2分，实际得分2分。

综上，该指标满分2分，得分2分。

3. 满意度

居民满意度：本指标通过调查问卷设计问题进行打分。本次问卷针对 77 栋靓化改造楼栋内居民，共计调查样本总量为 20 个样本，有效调查问卷 20 份。调查中被调查者对“您对 2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程的总体满意度”选择为“非常满意”和“满意”的占比为 95%。促进精神文明建设指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

综上，该指标满分 3 分，得分 3 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 立项依据充分，程序规范

2020 年 4 月，乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）向米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）申请立项，后申请调整项目内容，将施工范围扩大至米泉路、稻香路和古牧地路约 5 公里道路周围的老旧建筑物，经米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）同意调整内容后进入招投标程序。整个项目设立依据充分，立项有完整的批复资料，流程规范。

2. 项目财务管理较为规范，资金使用合规

本项目财务管理方面较为规范，能够按照国家、自治区和单位自

身的财务管理制度，做好资金申请和审批等程序，资金在使用、监督、审批和拨付方面严格执行相关程序，提高资金使用合规性和使用效率，保证项目顺利完工。

（二）存在的主要问题及原因分析

1. 项目预算编制需要细化，绩效目标的设定进一步完善

由于市容改造类项目的维护标准、规范和定额尚未完全制定，目前乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）仍按照同类项目历史情况编制项目预算，预算细化程度不高。项目单位在对项目开展前期编制预算时，项目的成本目标设置过于笼统，和数量指标无法产生对应关系，总体目标细化程度不够，不但在一定程度上影响项目目标对项目实施的约束作用，而且不利于后期对项目实施作出全面的评价。

2. 项目业务管理制度建设仍需加强

依据项目建设单位提供的《内部控制管理手册》等资料，项目建设单位并未制定详细的项目管理制度，包括《项目预算管理制度》、《项目采购管理制度》、《项目质量管理制度》、《项目时间管理制度》、《项目成本费用制度》和《项目风险管理制度》等制度，不利于对项目进行全过程监督。

3. 项目验收工作未按计划进行

2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）已于 2020 年 12 月 26 日竣工，目前仍处于决算阶段，并未进行验收，主要原因为该项目设计费未全部验收完成，设计单位拒在五

方验收表盖章。

六、有关建议

1. 制定项目预算标准，细化项目绩效目标

建议乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）参考市容改造类项目的历年情况，测算各类靓化改造作业的维护定额、标准和规范，从而为项目的预算编制提供明确的依据。另外，应依据项目的立项内容及批复结合项目的实际情况需要，在编制年度预算时明确项目具体目标，进一步细化、量化项目绩效目标，以提升预算管理水平，提高目标对项目实施的约束力。

2 进一步完善项目业务管理制度

乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）应在现有制度的基础上，进一步细化各项制度，具体包括建立《项目时间管理制度》、《项目成本费用制度》、《项目风险管理制度》、《项目采购管理制度》、《项目质量管理制度》以制度为依托，建立完善的项目业务管理机制。通过制度明晰项目工作组和项目负责人职责，强化项目管理环节，健全项目各类管理机制，利用其对项目正常开展的制度约束和保障特点，充分发挥项目业务管理制度对项目实施的支撑作用，进而保障项目建设保质保量。

3. 加强与中标单位沟通，保障项目及时验收

建议乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）在项目实施和支付时间节点之前与中标单位加强沟通，以保障项目及时验收。

附件 1：项目评分情况表

2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	项目有国家、市相关文件支撑得分率 100%，无文件支撑得 0 分	2	2
		立项程序规范性	项目按照规定的程序申请设立；所提交的文件、材料符合相关要求；事前已经经过必要的风险评估、集体决策等。符合所有条件得满分，缺失一项扣权重的 33%，扣完为止。	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	有完善的产出、效益、满意度目标；绩效目标与工作计划的匹配；绩效目标与预算关联；符合以上三项要求的权重分 100%；缺一项扣 33%权重分；	2	1.33
		绩效指标明确性	绩效目标被细化分解为具体的绩效指标；并且通过清晰、可衡量的指标值予以体现；绩效指标有数量和单位成本，绩效指标量化率 70%以上；绩效目标应与项目目标任务数相对应。以上三项缺一项扣 33%权重分。	2	1.33
	资金投入	预算编制科学性	有完整合理的预算计划和预算测算表，按照财政规定的程序申请立项，并获得批复，得分率 100%，部分符合得分率 60%-80%，不符合得 0 分	1	0
		资金分配合理性	有资金分配依据；资金分配额度，与项目单位实际相适应，若有一项扣减权重分的 50%。	1	1
	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率 60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的 2%； 资金到位率低于 60%时不得分。	3	2.16

过程		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 预算执行率 60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的 2%； 预算执行率低于 60%时不得分。	3	3
		资金使用合规性	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理 办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； 若①②③④全部齐全，则得权重分的 100%，缺失一项扣权重分的 25%，扣完为止。若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代 替；	4	4
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使 用管理制度、招投标制度、审计及绩效评价制度等五项制度，覆 盖和执行 5 项以上的，得权重分的 100%，每少一项制度，扣减权 重分的 20%；	2	1.2
		招投标制度规范性	严格按照招投标相关管理制度执行项目招标，项目招标过程挂网 公示、专家评审、投标单位和中标单位资质健全。以上四项每少 一项，扣减权重分的 20%。	2	2
		项目业务管理制度健全性	项目管理制度包括项目预算管理、项目采购管理、项目时间管理、 项目成本费用管理、项目风险管理及项目质量管理等 6 个相关关 键管理内容。实现以上 6 条关键条款的，得权重分的 100%，每少 一个关键条款，扣减权重分的 16.7%。	2	0
		制度执行有效性	遵守相关法律法规和相关管理规定；项目调整及支出调整手续完 备；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档； 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。每	2	2

			少一项，扣减权重分的 25%。		
		合同约定明确性	合同明确双方的权利义务、明确和细化项目需求和资金使用要求、设置监督机制、明确追责条款，得满分；每有 1 项不符合，扣权重分 25%，扣完为止。	2	2
产出	数量	外立面靓化楼栋数	本指标得分=本项目工程实际完成的外立面靓化楼栋数/77*该指标权重分	7	7
		外立面改造总面积	本指标得分=本项目工程实际完成的外立面改造总面积/222000 m²*该指标权重分	7	7
	质量	工程验收合格率	该项指标为一票否决制，如验收合格，该指标得满分；如验收不合格，则本次绩效考核得分为 0。	5	0
		施工组织科学性	通过调查问卷设计问题进行打分，根据权重计算得分，扣完为止。	7	7
		文明施工达标情况	通过调查问卷设计问题进行打分，根据权重计算得分，扣完为止。	8	8
	时效	项目按期开工率	项目按照合同约定的日期开工，得满分；每滞后一天，扣除权重的 2%。	6	6
		项目按期完工率	项目按照合同约定的日期开工，得满分；每滞后一天，扣除权重的 2%。	6	6
	成本	预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的 100%，否则该项不得分	7	7
		成本控制	在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本（包括工程原材料采购单价、人员经费等）属于合理范围的（如与同类项目或市场价格大致相符得满分；成本不合	7	7

			理的（如明显高于或低于同类项目或市场价格的）不得分。		
效益	社会效益	楼栋安全情况	项目实施后，所改造楼栋全年是否因施工而发生过重大事故；若发生，则不得分，未发生得满分；	2	2
		居民居住舒适性	通过调查问卷设计问题进行打分，根据权重计算得分，扣完为止。	2	2
		改善市容市貌	通过调查问卷设计问题进行打分，根据权重计算得分，扣完为止	1	1
	可持续影响	促进精神文明建设	通过调查问卷设计问题进行打分，根据权重计算得分，扣完为止。	2	2
	满意度	居民满意度	通过调查问卷设计问题进行打分，根据权重计算得分，扣完为止。	3	3

附件 2：基础表

2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物
改造工程）项目预算执行总表

项目名称	2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）
实际到位资金（元）	1364.4 万元
执行金额（元）	1364.4 万元
预算执行率	100%

2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程情况统计表

项目标段	项目地点	靓化楼栋数	改造面积（平方米）
一标段	米泉路	31	67000
	古牧地路东侧	9	35000
二标段	古牧地路西侧		
	稻香路	37	120000
总计		77	

（三）绩效评价相关文件及制度情况表

单位	名称	相关文件及资料
中共中央、国务院		《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
财政部		《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）
新疆维吾尔自治区党委、新疆维吾尔自治区人民政府		《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）
乌鲁木齐市财政局		关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）
米东区发展和改革委员会（区工业信息化局）	项目立项依据	《城市市容和环境卫生管理条例》 《关于印发2020年市容环境整治方案的通知》（乌党办发〔2020〕20号） 2020年乌鲁木齐市市容环境综合整治工作台账
	预算管理	(1) 《关于米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）立项的批复》（米发改字〔2020〕328号） (2) 《关于变更米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目建设内容的函》（米发改项目函〔2020〕13号） (3) 部门预算项目支出绩效目标申报表（2020年度） (4) 《财政管理一体化信息系统》 (5) 《项目资金支付审批单》
	政府采购管理	(1) 《政府采购项目申请表》 (2) 《公开招标公告》 (3) 《中标通知书》

	财务会计管理	(1) 《财务管理制度》 (2) 《预算管理制度》 (3) 《收支管理制度》 (4) 《财政直接支付入账通知书》 (5) 《建设合同》 (6) 会计凭证等财务资料
--	--------	--

(四) 绩效目标表

项目 名称			2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程 （老旧建筑物改造工程）	
实施单位			米东区城市管理局（城市管理行政执法局）	
项目资金 （万元）			年度资金总额：	2589.46
			其中：财政拨款	2589.46
			其他资金	0
总 体 目 标	年度绩效目标			
	完成 77 栋约 222000 平方米保温为主的外立面靓化，其中：古牧地路 9 栋约 35000 平方米；米泉路 31 栋约 67000 平方米；稻香路 37 栋 约 120000 平方米。			
	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
绩效指标	产出指标	数量指标	外立面靓化	=77 栋
			保温为主的外立面靓化	=222000 平方米
		质量指标	工程验收合格率	=100%
		时效指标	工程完工率	1
		成本指标	工程项目成本	<=2589.46 万元
	效益指标	经济效益指标		
		社会效益指标	改善居民居住环境	有效改善
		生态效益指标		
		可持续影响指标	完善设施，美化环境	显著有效
	满意度指标	满意度指标	群众满意度	=95%

附件 3：问卷调查表

2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目满意度调查问卷

您好！

我方受米东区财政局的委托，正在对 2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）项目进行绩效评价。为了切实做好本次绩效评价工作，特开展本项目服务对象满意度调查，希望得到您的大力支持。请您认真阅读每一道题目，根据您的实际感受，选择您认为最合适的选项。本问卷采取匿名填写，请如实填写，衷心感谢！

1. 您的性别？
 - A. 男
 - B. 女
2. 您的居住地属于该项目涉及的哪条路段
 - A. 米泉路
 - B. 稻香路
 - C. 古牧地路
3. 本项目实施过程中，各项工作的组织与施工是否合理有序？
 - A. 非常合理
 - B. 较为合理
 - C. 一般
 - D. 不合理
4. 本项目实施过程中是否出现噪音扰民、争吵冲突等不文明情况？
 - A. 频繁出现

- B. 较少出现
 - C. 未出现
5. 本项目的实施是否明显提升了您的居住舒适度?
- A 明显改善
 - B 一般改善
 - C 无改善作用
6. 本项目的实施是否明显提升了当地的市容市貌?
- A 明显改善
 - B 一般改善
 - C 无改善作用
7. 本项目的实施是否促进了当地精神文明建设?
- A 明显促进
 - B 一般促进
 - C 无促进作用
8. 您对 2020 年米东区市政道路周边附属物改造工程的总体满意度?
- A. 非常满意
 - B. 满意
 - C. 一般
 - D. 不满意
 - E. 很不满意
9. 您认为该项目存在哪些问题?
- A. 工程现场噪音过于嘈杂
 - B. 工程废渣废料清理不及时
 - C. 改造工程耗时过长
 - D. 现场缺乏指挥或引导人员
 - E. 其他

附件 4：相关批复文件

米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局） 文 件

米发改字[2020]328 号

关于米东区市政道路周边附属物改造工程 （老旧建筑物改造工程）立项的批复

米东区城市管理局（城市管理行政执法局）：

你单位报来的《关于米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）立项的请示》已收悉，经我委研究认为，该项目的实施是城市建设管理的需要，对于加快米东区城市基础设施建设、美化，提升米东区城区形象有着重要作用，因此，同意立项并作如下批复：

一、项目名称：米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）

二、项目建设内容：对米泉路（米东大道-揽胜街）、

稻香路（米东大道—府前路）长约 4.54 公里道路范围内周边老旧建筑及附属物外立面进行修缮等综合整治。

三、项目总投资及资金来源：项目计划总投资 5000 万元，资金来源为财政资金。

四、项目建设期限：2020 年-2021 年

五、项目编码：2020-650109-78-01-025533

接文后，请你单位严格遵照政府投资建设项目建设程序，并到相关部门办理规划、土地、环保手续，待手续完备后方可开工建设。



米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）

米发改项目函〔2020〕13号

关于变更米东区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程)项目建设内容的函

米东区城市管理局（城市管理行政执法局）：

你单位报来的关于对米东区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程)建设内容进行变更的请示收悉。米东区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程)建设项目立项已经我委以米发改字〔2020〕328号批复。原批复建设内容为：对米泉路(米东大道一揽胜街)、稻香路(米东大道一府前路)长约4.54公里道路范围内周边老旧建筑及附属物外立面进行修缮等综合整治。

根据市委下发《关于印发2020年市容环境整治方案的通知》（乌党办发〔2020〕20号），要求各区对已实施靓化的道路及靓化与非靓化道路结合部的市容市貌进行全面整治，确保衔接顺畅，过度自然。现将原立项批复建设内容调整为：对米泉路、稻香路、古牧地路长约5公里道路范围内周边老旧建筑及附属物外立面进行修缮等综合整治。涉及该项目其他立项内容依照米发改字〔2020〕328号文批复内容

2020年5月15日

米东区发展和改革委员会（区工业和信息化局）

文 件

米发改项目[2021] 204 号

关于米东区市政道路周边附属物改造工程 （老旧建筑物改造工程）初步设计的批复

米东区城市管理局（城市管理行政执法局）：

你局报来的《关于申请米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）初步设计批复的申请》和天津建工集团建筑设计有限公司编制的《米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）初步设计》均收悉，根据米发改项目[2021]32号《关于米东区市政道路周边附属物改造工程可行性研究报告的批复》内容，项目编码为2020-650109-78-01-025533，

附件 5：中标通知书

招标投标监管机构: (盖章)

公共资源交易中心: (盖章)



办公室

中标通知书

新疆天一建工投资集团有限责任公司:

根据米东市区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程)一标段招标文件和你单位于2020年09月16日提交的投标文件,经评标委员会评审,现确定你单位为中标人,请收到中标通知书后,按照招标文件规定的时间与招标人签订合同,中标条件如下:

标段编号	E6501003911000216001001
标段名称	米东市区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程)一标段
中标人	新疆天一建工投资集团有限责任公司
中标价	大写:贰仟壹佰零柒万肆仟陆佰柒拾玖元玖角 小写:21074679.90(元)
备注	工程量:39栋 项目负责人:周文斌 计划工期:2020年09月20日—2020年12月26日 总工期:97天 质量标准:合格 代理机构:新疆惠文建设工程项目管理咨询有限公司 中标范围:全套施工图纸及工程量清单范围内所有工作内容(包括招标文件、答疑补充文件、工程量清单)。
其他	

注:中标通知书的真实性请扫描上方二维码,以网站查询信息为准!

招标投标监管机构: (盖章)

招标人: (盖章)

法定代表人: (盖章)

胡文印

招标人: (盖章)

法定代表人: (盖章)

许志印

2020年09月23日

招标投标监管机构: (盖章)

公共资源交易中心: (盖章)



中标通知书

新疆维泰开发建设(集团)股份有限公司:

根据米东市区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程)二标段招标文件和你单位于2020年09月16日提交的投标文件,经评标委员会评审,现确定你单位为中标人,请收到中标通知书后,按照招标文件规定的时间与招标人签订合同,中标条件如下:

标段编号	E6501003911000216002001
标段名称	米东市区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程)二标段
中标人	新疆维泰开发建设(集团)股份有限公司
中标价	大写:贰仟伍佰壹拾柒万零壹佰捌拾玖元肆角壹分 小写:25170189.41(元)
备注	工程量:38栋 项目负责人:肖天擎 计划工期:2020年09月20日—2020年12月26日 总工期:97天 质量标准:合格 代理机构:新疆惠文建设工程项目管理咨询有限公司 中标范围:全套施工图纸及工程量清单范围内所有工作内容(包括招标文件、答疑补充文件、工程量清单)。
其他	

注:中标通知书的真实性请扫描上方二维码,以网站查询信息为准。

招标代理机构: (盖章)

招标人: (盖章)

法定代表人: (盖章)

法定代表人: (盖章)

2020年09月23日

附件 6：合同文件

第一部分 合同协议书

发包人（全称）：乌鲁木齐市米东区城市管理局（城市管理行政执法局）
承包人（全称）：新疆天一建工投资集团有限责任公司

根据《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国建筑法》及有关法律、法规，遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则，双方就米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）一标段施工及有关事项协商一致，共同达成如下协议：

一、工程概况

1. 工程名称：米东区市政道路周边附属物改造工程（老旧建筑物改造工程）一标段。
 2. 工程地点：乌鲁木齐市米东区。
 3. 工程立项批准文号：米发改字【2020】328 号文。
 4. 资金来源：米东区财政资金。
 5. 工程内容：米泉路 28 栋楼和古牧地东侧 11 栋楼，共计 39 栋老旧建筑物改造楼。
- 群体工程应附《承包人承揽工程项目一览表》（附件 1）。
6. 工程承包范围：
本工程全套施工图纸范围内所有施工内容（包括招标文件、工程量清单、答疑补充文件）。

二、合同工期

计划开工日期：2020 年 09 月 20 日。
计划竣工日期：2020 年 12 月 26 日。
工期总日历天数：97 天。实际工期总日历天数与根据前述计划开竣工日期计算的工期天数不一致的，以实际工期总日历天数为准。
实际开工日期与合同约定开工日期不一致的，以实际开工日期为准。

三、质量标准

工程质量符合 合格 标准。

四、签约合同价与合同价格形式

第一部分 合同协议书

发包人(全称): 乌鲁木齐市米东区城市管理局(城市管理行政执法局)

承包人(全称): 新疆维泰开发建设(集团)股份有限公司

根据《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国建筑法》及有关法律、法规,遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则,双方就米东区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程)二标段施工及有关事项协商一致,共同达成如下协议:

一、工程概况

1. 工程名称: 米东区市政道路周边附属物改造工程(老旧建筑物改造工程)二标段。
2. 工程地点: 乌鲁木齐市米东区。
3. 工程立项批准文号: 米发改字【2020】328号文。
4. 资金来源: 米东区财政资金。
5. 工程内容: 稻香路东侧、西侧35栋楼和古牧地西侧3栋楼,共计38栋老旧建筑物改造楼。群体工程应附《承包人承揽工程项目一览表》(附件1)。
6. 工程承包范围:
本工程全套施工图纸范围内所有施工内容(包括招标文件、工程量清单、答疑补充文件)。

二、合同工期

- 计划开工日期: 2020年09月20日。
- 计划竣工日期: 2020年12月26日。
- 工期总日历天数: 97天。实际工期总日历天数与根据前述计划开竣工日期计算的工期天数不一致的,以实际工期总日历天数为准。
- 实际开工日期与合同约定开工日期不一致的,以实际开工日期为准。

三、质量标准

工程质量符合 合格 标准。

四、签约合同价与合同价格形式

1. 签约合同价为: