

乌鲁木齐市米东区三道坝镇 国土空间总体规划 (2021-2035年) 【草案公示稿】



乌鲁木齐市米东区三道坝镇
2025年7月

前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

《乌鲁木齐市三道坝镇国土空间总体规划（2021-2035年）》以下简称《规划》）是对乌鲁木齐市国土空间总体规划的细化落实，是对三道坝镇镇域国土空间保护、开发、利用修复作出的具体安排，是编制下位详细规划和相关专项规划，开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

乌鲁木齐市米东区三道坝镇国土空间总体规划
(2021-2035年)

1

规划总则

2

发展目标与定位

3

镇域国土空间开发保护

4

规划支撑体系

5

生态修复与国土整治

6

镇区规划

7

保障机制

1

规划概述

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 区位分析

1.4 规划范围

1.5 规划期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区、乌鲁木齐市及米东区决策部署，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，整体谋划新时代三道坝镇国土空间开发保护格局，发挥好国土空间总体规划的战略引领和刚性管控作用，不断提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，加快推进安居乐业、生态良好的美丽三道坝镇建设。

1.2 规划原则



1.3 区位分析

米东区三道坝镇位于米东区域北16公里处，距乌鲁木齐市中心的34公里，东部紧邻甘泉堡经济开发区，位于“乌昌五”半小时经济圈内。乌将铁路从镇域东南部穿过，京新高速、西绕城高速及141县道、138旅游公路从镇域通过，交通十分便利。



1.4 规划范围

► 规划层次包括镇域和镇区两个层次。

镇域层次

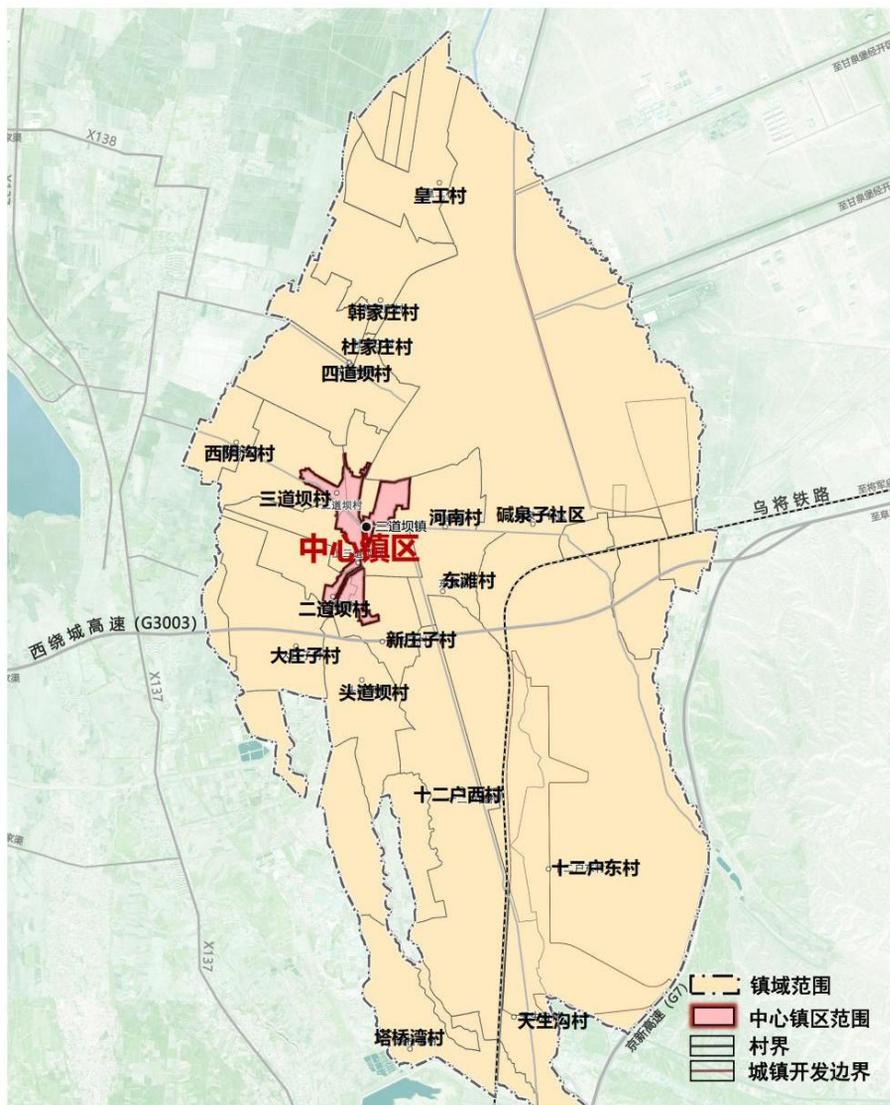
镇域范围为三道坝镇镇域陆域空间，总面积约7835.34公顷，下辖17个行政村。

镇区层次

镇区面积为146.20公顷，由三道坝村、河南村、上三道坝村、二道坝村和新庄子村居民点组成。

1.5 规划期限

规划期限与上位规划保持一致，规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期到2025年。





发展定位与目标

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.3 国土空间开发战略

2.1 总体定位

全国农业产业强镇
中国民间文化艺术之乡—社火
首府近郊田园风光农事休闲体验首选地

2.2 规划目标

2025年

严格落实生态保护红线及永久基本农田管控，农牧业发展稳定，耕地保量提质；城镇空间高品质稳步提升，农村人居环境显著改善；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显增强。

2035年

形成高品质人居环境和生态格局，基本实现开发与保护的战略目标。国土空间格局不断优化，“三区三线”管控体系基本稳定，生态文明体系构建进程加快，生态环境质量不断提升；产业结构调整成果显现，区域发展更加协调；城镇功能更加完善，基本公共服务迈向优质均衡，新型绿色宜居宜业宜游的城乡格局基本形成。

2.3 国土空间开发战略

01

生态保护战略

按照生态保护要求严控土地开发与城乡建设，加强全域生态安全管控，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线等主要控制线，营造山水林田湖草沙生命共同体，推动生态文明建设迈向新时代。

02

区域协同战略

加强与乌鲁木齐市中心城区、五家渠市、甘泉堡经济技术开发区、羊毛工镇、长山子镇在区域综合交通、重大基础设施等方面的共建共享，建立区域协调机制，积极推进区域生态保护和高质量协同发展，推动区域生态安全和经济社会可持续发展。

03

产业重塑战略

坚持创新驱动内需驱动，以现代农业为基础，推动一产接二连三融合发展，通过农文旅融合、延长特色产业链破除区域产业同质化、低效竞争的矛盾，促进产业结构升级改造。

04

镇村融合战略

明确总体开发导向，优化农业、生态、建设空间。加强镇村统筹发展引导，统筹配置镇村教育、文化、医疗、社保、住房、就业等公共资源，加大基本公共服务供给和基础设施投入，促进镇村交通、住房、人员流动、公共服务设施、保障体系等的一体化。

3

镇域国土空间开发保护

3.1 重要控制线

3.2 国土开发总体格局

3.3 划定规划分区

3.4 构建产业格局

3.5 优化城镇体系

3.1 重要控制线

严格落实下达的耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界和上位规划确定的其他重要控制线。作为调整经济结构、产业发展、推进城乡发展不可逾越的红线。

■ 耕地和永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，核实整改补足，确保数量不减、质量不降、布局稳定。

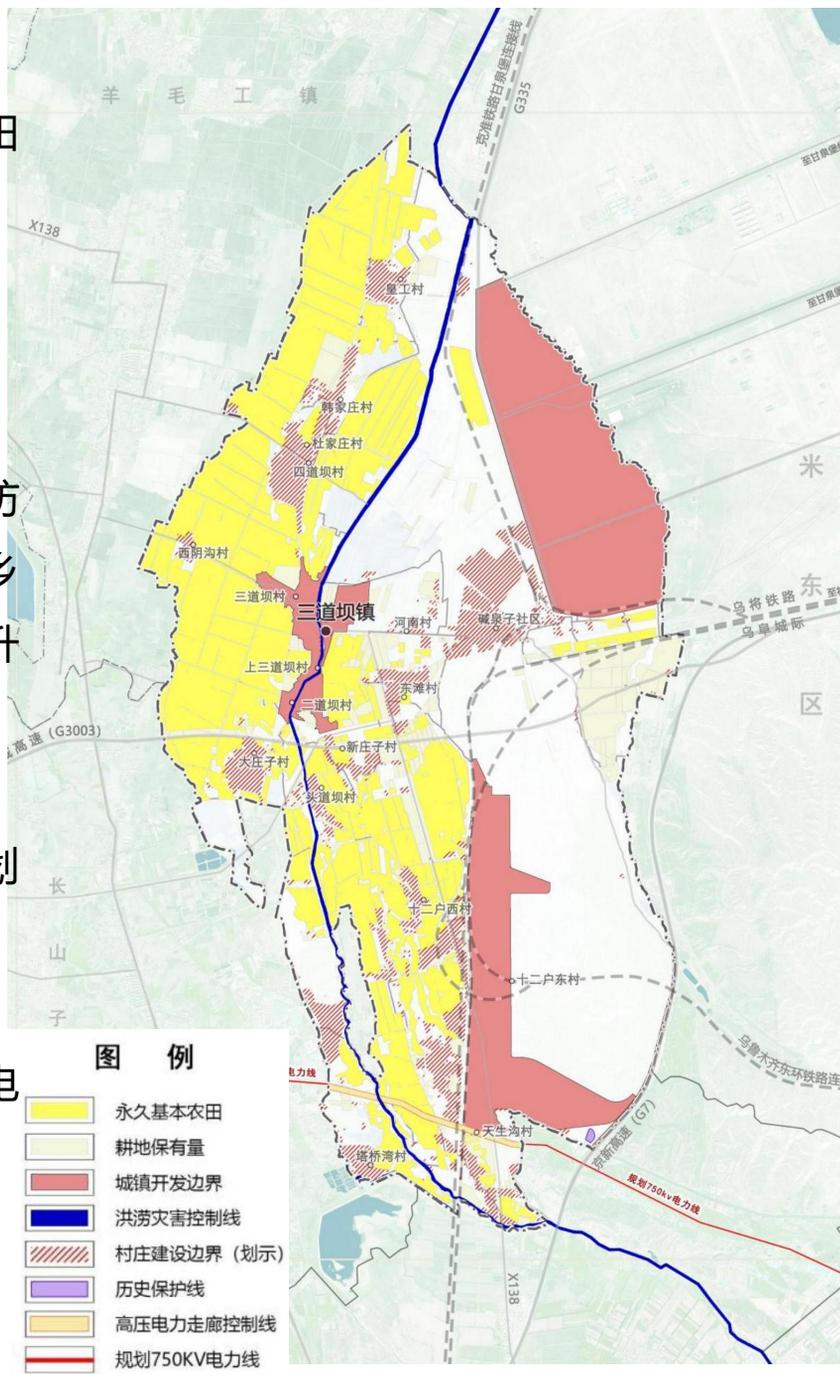
■ 城镇开发边界

落实城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，优化城乡结构、美化空间形态、提升空间效率。

■ 村庄建设边界

根据村庄发展需求，划示村庄建设边界。

落实历史文化保护线、洪涝灾害控制线、750KV电力控制线等其他重要控制线。



3.2 国土开发总体格局

立足三道坝镇资源环境承载能力，严守生态安全底线，与区域国土空间开发保护格局协调，促进国土空间主体功能明显、优势互补、高质量发展。规划形成“一轴、四区”的国土空间开发保护格局。

■ 一轴

农文旅融合发展轴

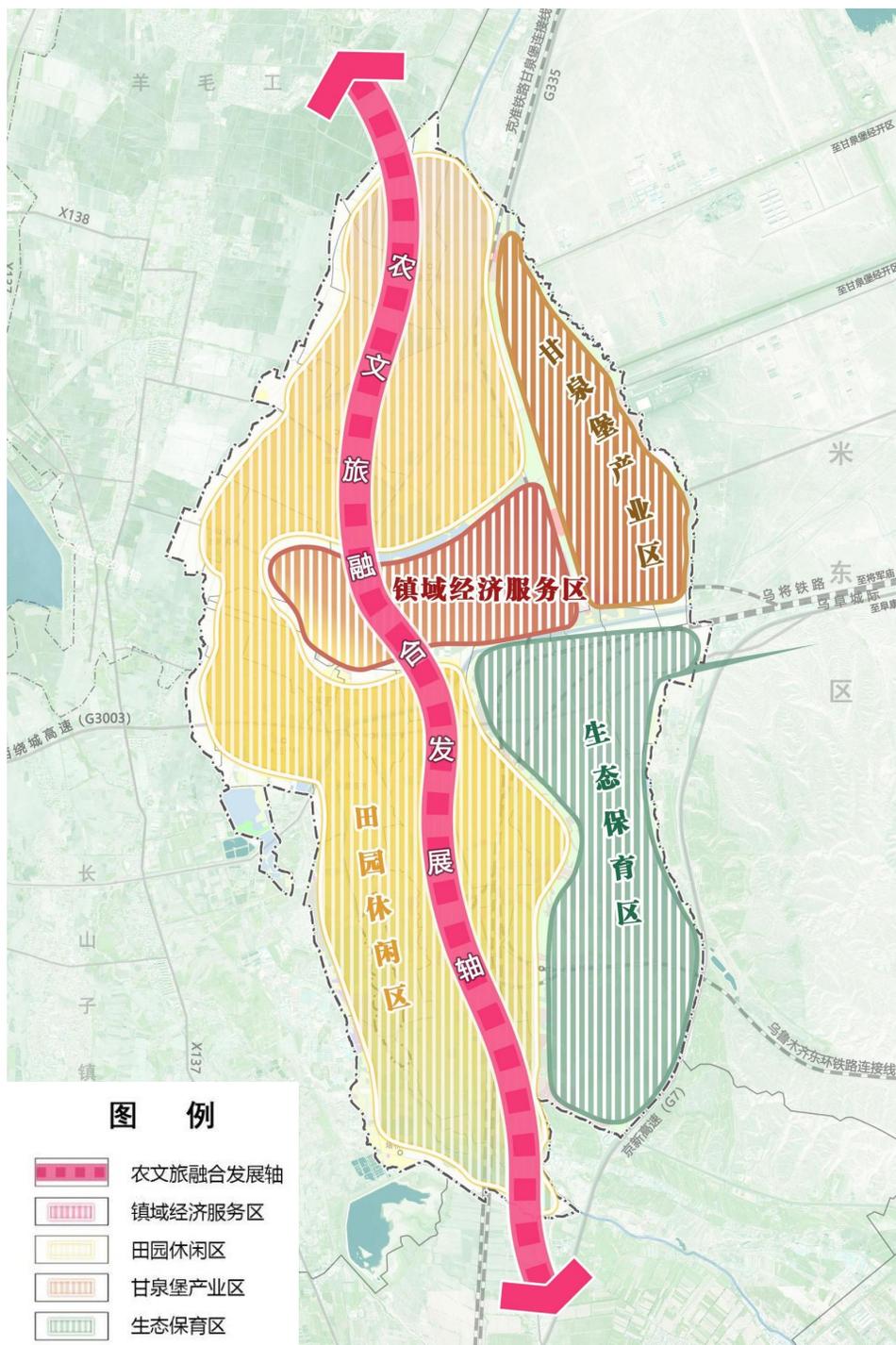
■ 四区

田园休闲区

镇域经济服务区

生态保育区

甘泉堡产业区



3.3 划定规划分区

以落实上位规划确定的一级规划分区的基础上，细化划定全域二级规划分区，共划定5个规划分区，为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、村庄建设区、一般农业区。

■ 生态控制区

需要予以保留原貌、限制开发建设的陆地自然区域，主要分布在镇域东南部。

■ 农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域，主要分布在镇域西部和中部。

■ 城镇发展区

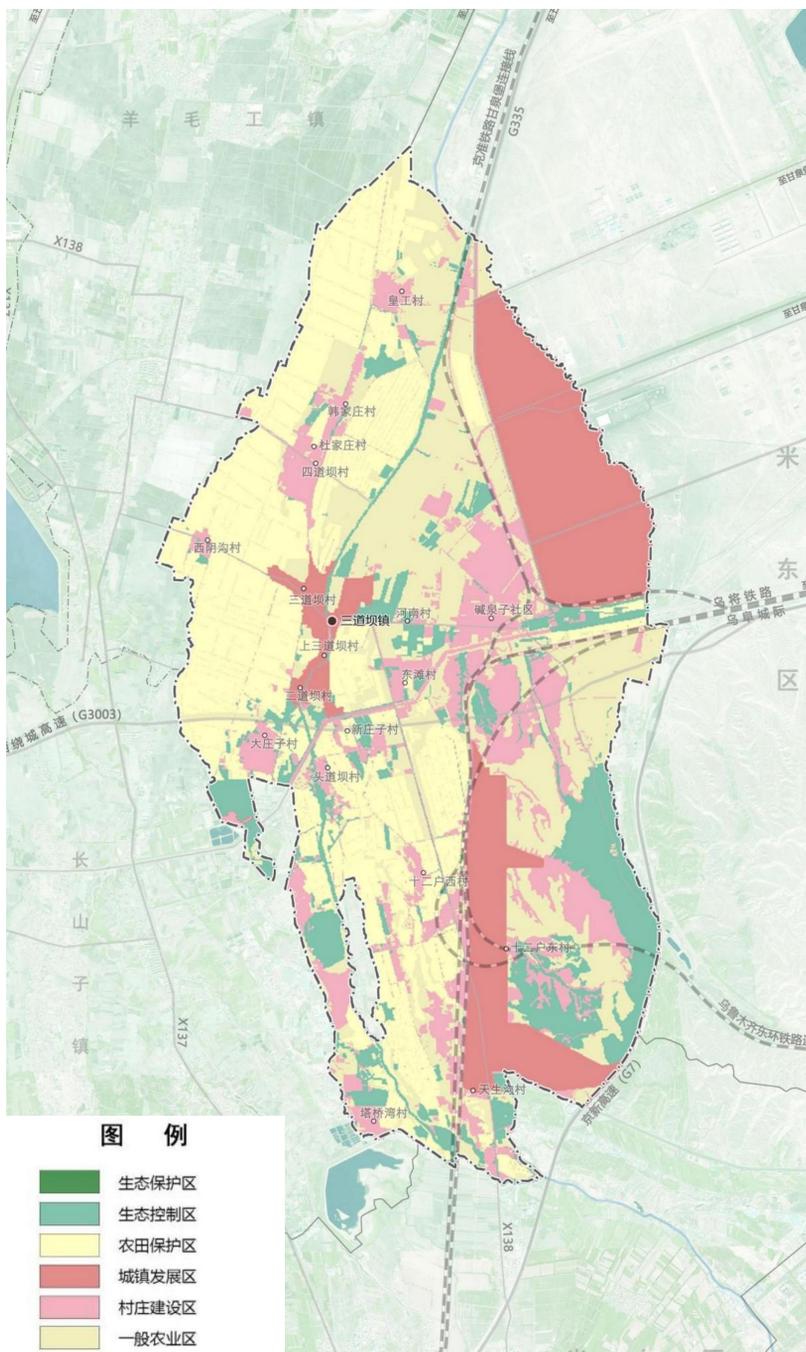
城镇集中开发建设的区域，主要分布在镇域中部和西部。

■ 村庄建设区

城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域，主要分布在镇域南部和中部。

■ 一般农业区

以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域，主要分布在镇域南部。



3.4 构建产业格局

落实上位规划对三道坝镇农业主产区的定位，基于三道坝各产业类型，对产业进行空间落位，三道坝镇形成“一路两带、一河两岸，三片区”的产业布局结构。

■ 一路两带

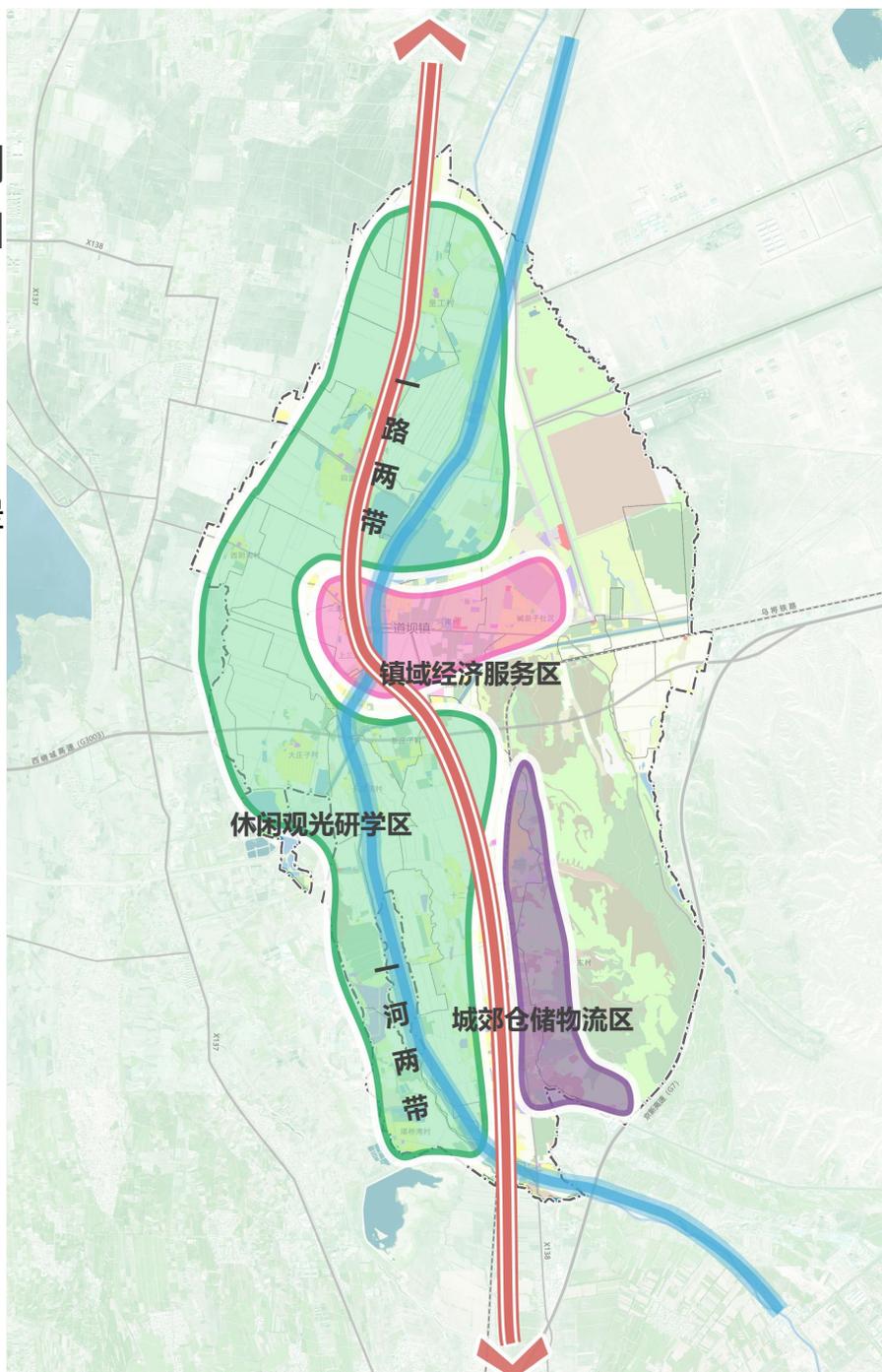
沿138旅游公路串联两侧乡村旅游点，打造田园观光体验带。

■ 一河两岸

指黑沟河及其两侧河岸沿线景观带。

■ 三片区

城郊仓储物流区
镇域经济服务区
休闲观光研学区



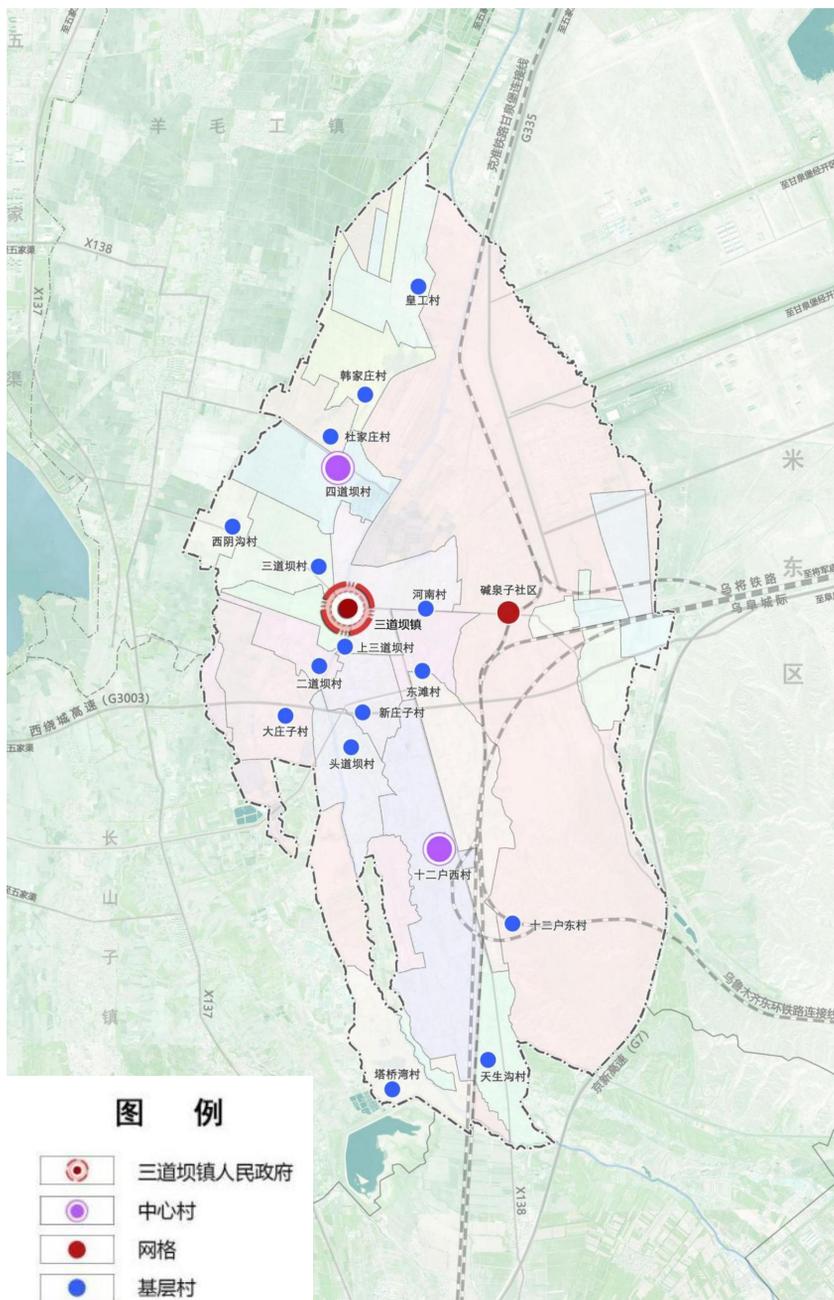
3.5 优化城镇体系

■ 镇村体系规划

以新型城镇化发展为引领，城乡统筹发展，根据镇村现状发展条件及未来发展潜力，规划确定三道坝镇为镇区（网格）-中心村-基层村三级镇村体系。

■ 明确村庄分类

结合乡村振兴规划及村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的实际问题及发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，划定14个集聚提升类村庄，3个稳步改善类村庄。



4

支撑体系

4.1 综合交通规划

4.2 公共服务设施

4.3 市政基础设施

4.4 综合防灾规划

4.1 综合交通规划

三道坝镇综合交通规划以“外联高速、内优路网、城乡融合”为核心，注重交通与产业、文旅的协同发展。加快构建“四好农村路”，提升现有乡村道路通行能力，提高村庄可达性。

■ 铁路

镇域内有乌将铁路、神信铁路专用线、拟建东环铁路连接线，主要为货运路线。

■ 高速

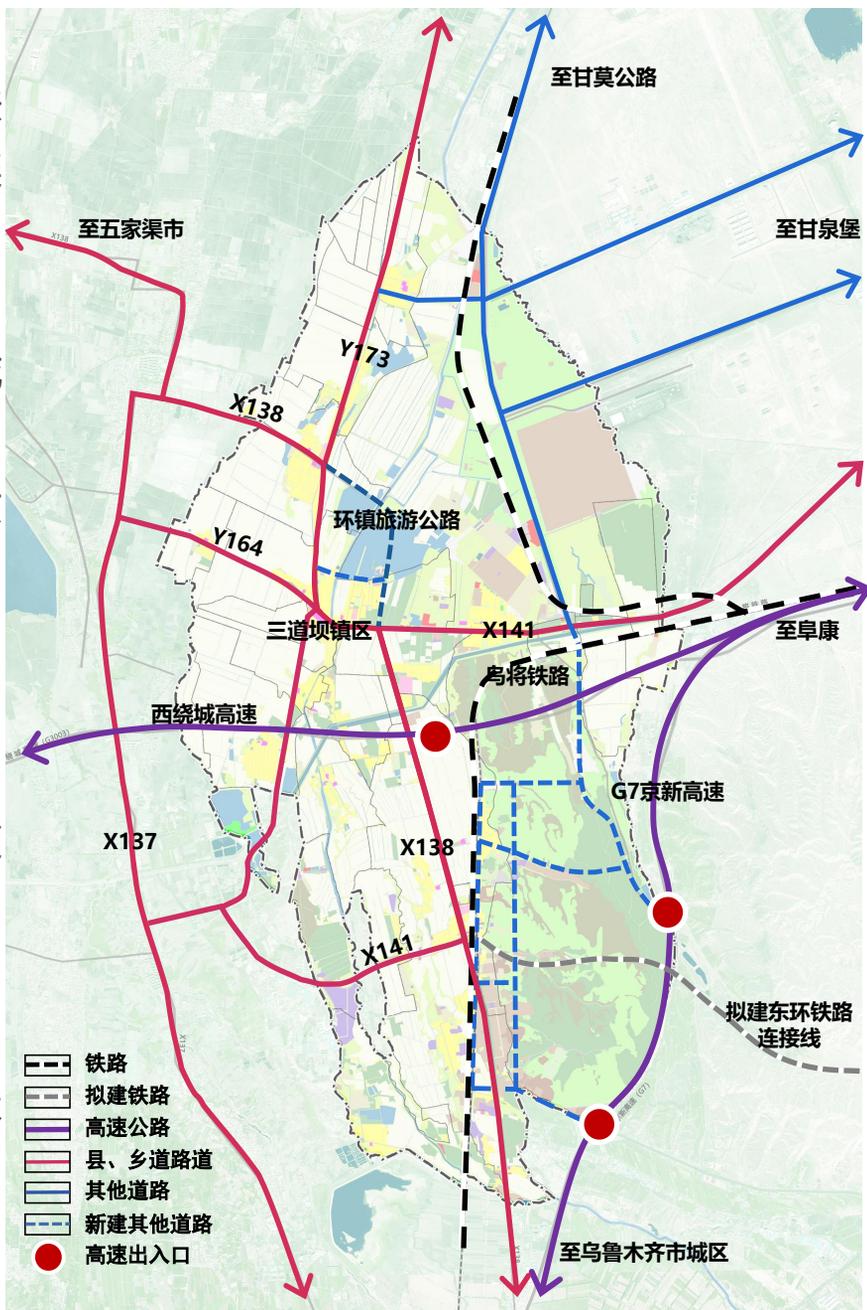
东部紧邻京新高速，西绕城高速从镇域中部横穿而过，三道坝镇可依托交通优势发展农产品加工和冷链物流，促进城乡资源双向流动。

■ 县乡道路

镇域内部由X138线、X141线、Y164线、Y173线等道路构成镇域骨干路网。

■ 公交系统

构建30分钟到米东城区，15分钟到各村的公共交通体系。



4.2 公共服务设施

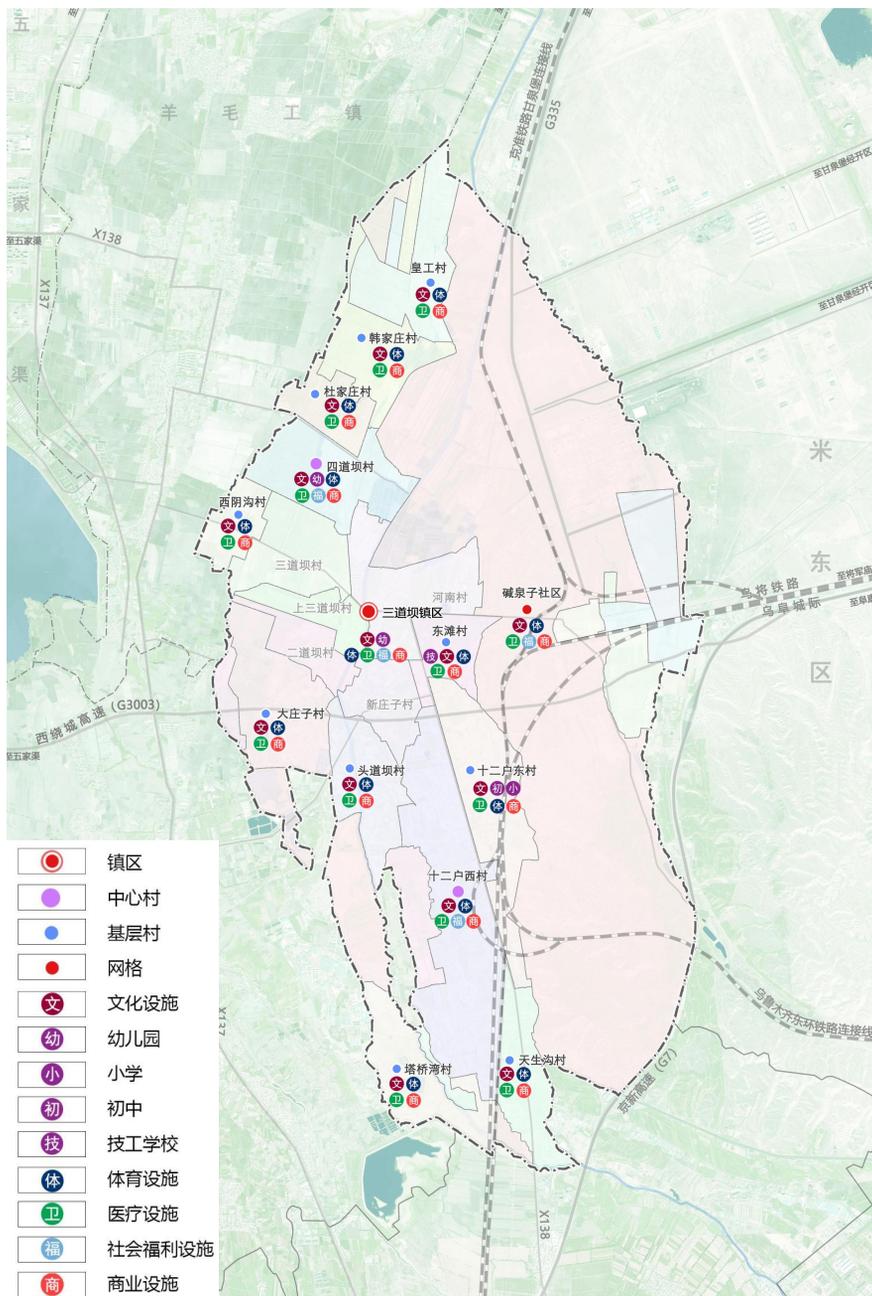
构建“镇级—行政村级”公共服务设施体系，在镇区设置一个“15分钟”层级城镇社区生活圈，村庄按照乡村生活圈进行设置。依据生活圈分级确定镇域行政服务、教育、医疗、养老、商业等公共服务设施的配置数量、等级、空间布局和用地要求。

■ 城镇社区生活圈

为全域居民服务的商业会务设施、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等。

■ 乡村生活圈

满足居民最基本需求的村委会、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级体育活动中心（室）、健身场地、村医疗卫生机构、村养老设施、小卖部等。



4.3 市政基础设施

落实、衔接上位规划和专项规划确定的重要市政基础设施廊道和重大邻避设施控制要求，根据三道坝镇实际情况，构建安全完备、城乡一体、协同联动的基础设施网络。



给水工程

按照城乡一体化供水要求，全面提升三道坝镇的供水安全保障水平。



燃气工程

三道坝镇燃气接自米东区天然气管网，已基本完成全覆盖。



排水工程

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理。



环卫工程

三道坝镇生活垃圾收运体系采用“户分类、村收集、乡镇转运”的模式，最终运至米东固废园区进行处理。



供电工程

按照“保安全，促发展”的原则，适度超前规划，建成安全可靠、绿色高效的智能电网。



供热工程

在镇区和村庄建立以天然气锅炉房、壁挂炉等清洁能源供热为主的供热方式。

4.4 综合防灾规划



抗震避灾

坚持“**整治避让、合理布局**”的原则，提高城镇生命线工程抗震能力，镇区新建工程，设计抗震烈度达到Ⅷ度。



防洪排涝

坚持“**适度超前、防控结合**”的原则，规划黑沟河防洪标准按30年一遇进行设防，500水库西沿干渠防洪标准按30年一遇进行设防。



公共卫生与防疫规划

构建镇区、村庄两防疫体系。在镇区卫生院设置1处平急两用集中医学观察点。



消防规划

贯彻“**预防为主、防消结合**”的方针，优化消防安全布局，构建覆盖城乡、功能完善的现代化消防体系。



气象灾害防治规划

规划在镇区中部建设气象监测站点1处。在镇区周边，特别是主导风向的上风向区域，培育完整的防风林带，降低大风通过中心镇区内部的风速。

5

生态修复与国土整治

5.1 生态保护修复

5.2 国土综合整治

5.1 生态保护修复

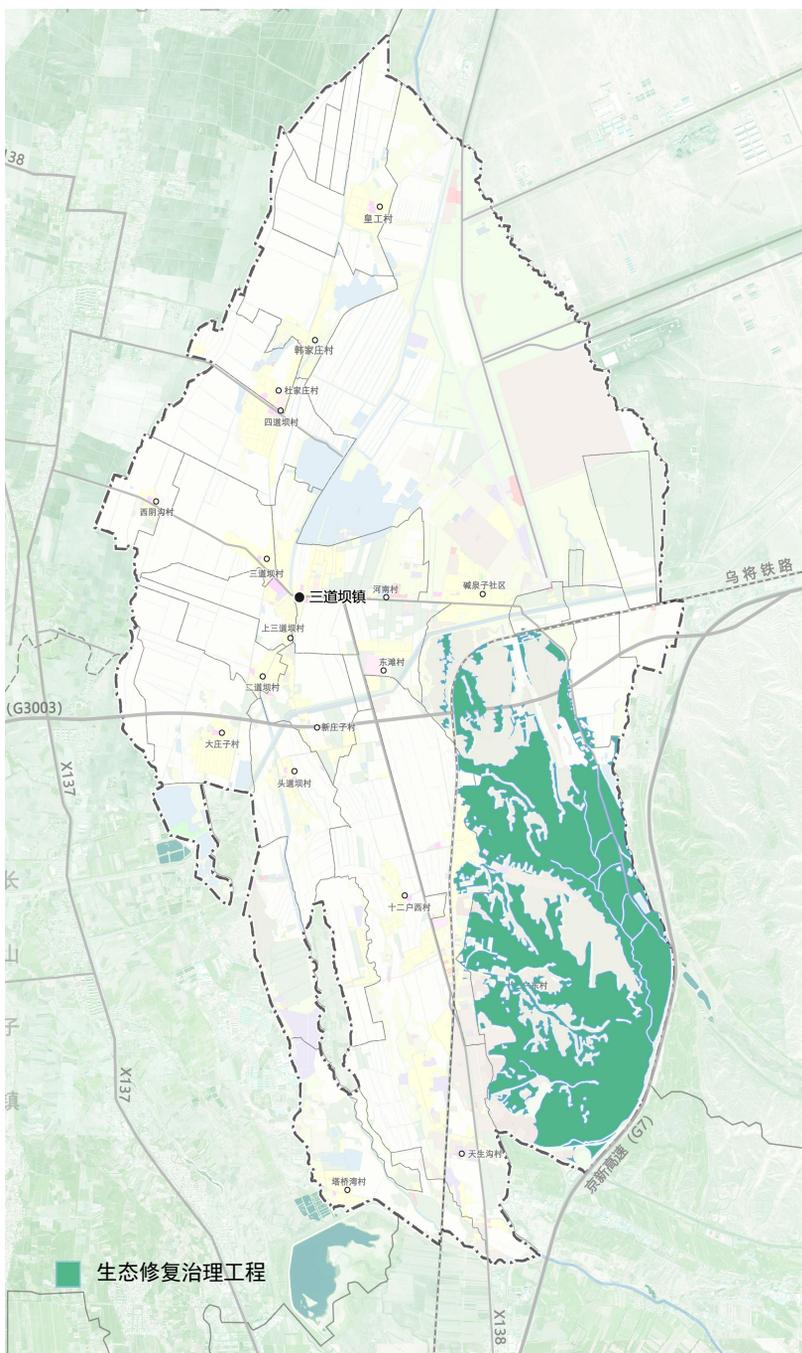
落实上位规划确定的生态修复类型，三道坝镇涉及乌鲁木齐河流域林草生态修复治理工程。坚持保护优先、自然恢复为主，深入实施山水林田湖草沙一体化生态保护和修复。

5.2 国土综合整治

农用地整治：至2035年，将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。对皇工村、韩家庄村东部耕地盐碱化严重问题进行治理，完善灌水排水系统。

村庄建设用地整治：整治范围主要位于三道坝老工业区，规划结合三道坝物流园建设对该区域用地进行整治，腾挪空间用于发展农产品加工业、冷链物流，支持农村产业融合发展。

城镇建设用地整治：整治范围主要为现状工业用地、小学、老市场等闲置低效用地。



6

镇区规划

6.1 镇区空间结构

6.2 综合交通规划

6.1 镇区空间结构

依托镇区现状城镇特征，优化镇空间布局与形态，推动镇区品质升级改造，促进城乡融合发展，持续改善人居环境，形成富有特色、集约有序的“一带、三区、多点”的空间结构。

■ 一带

镇区中部的黑沟河景观带

■ 三区

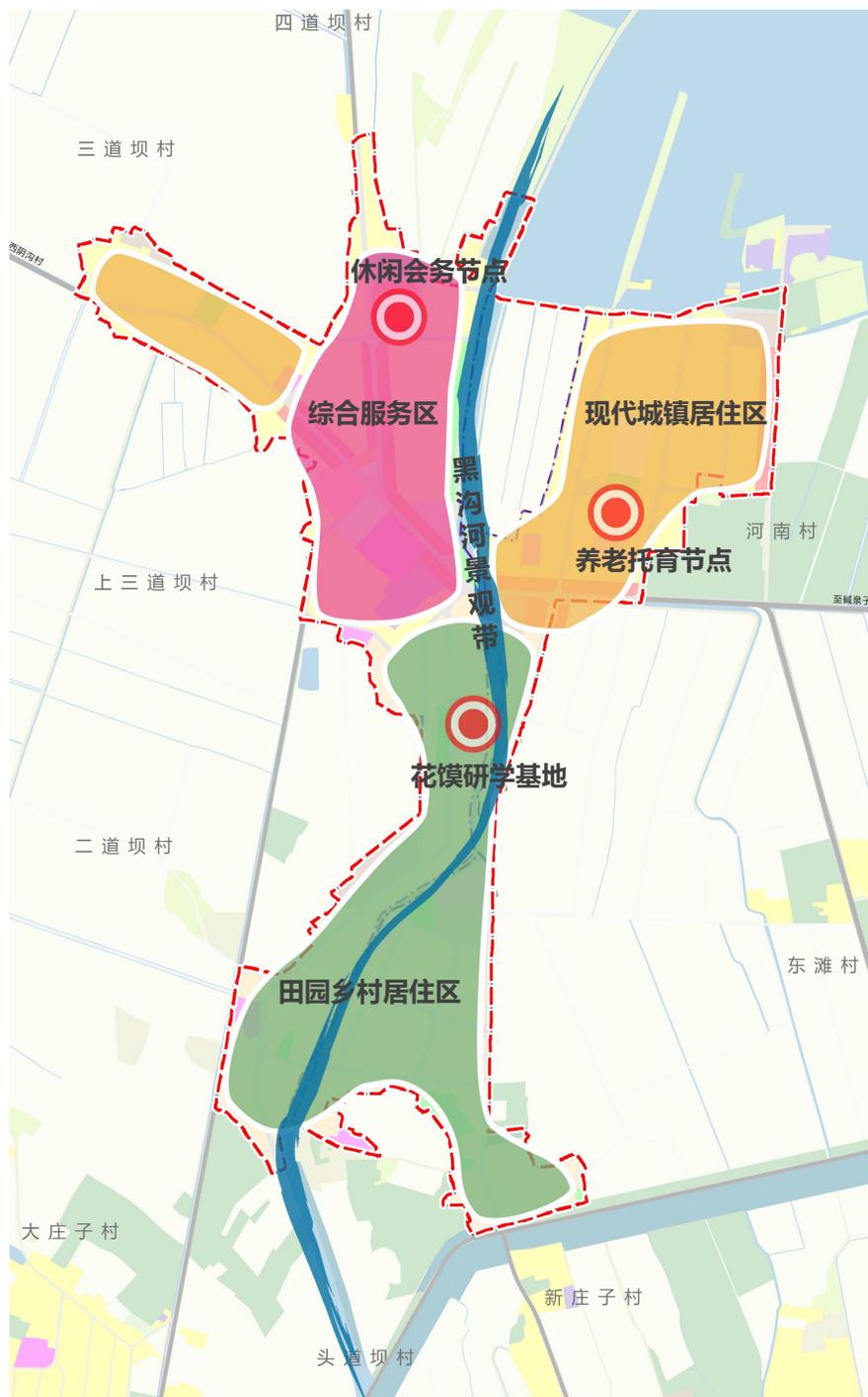
综合服务区

现代城镇居住区

田园乡村居住区

■ 多点

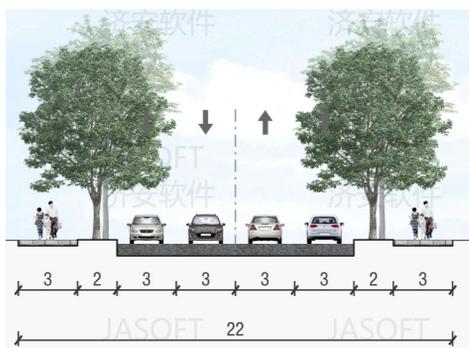
在镇区北部新建文体会议中心，打造休闲会务节点；在河南村中部，结合养老院和幼儿园打造养老托育节点；在镇区新建花馍研学基地，打造文化展示节点。



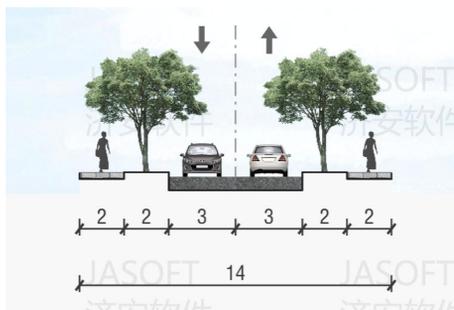
6.2 综合交通规划

保持城镇道路系统建设的延续性，按照“小街区、密路网”的理念，优化城镇道路网结构和布局。镇区道路系统分为主干路、次干路、支路三个等级，规划形成“四横四纵”的干路路网结构。

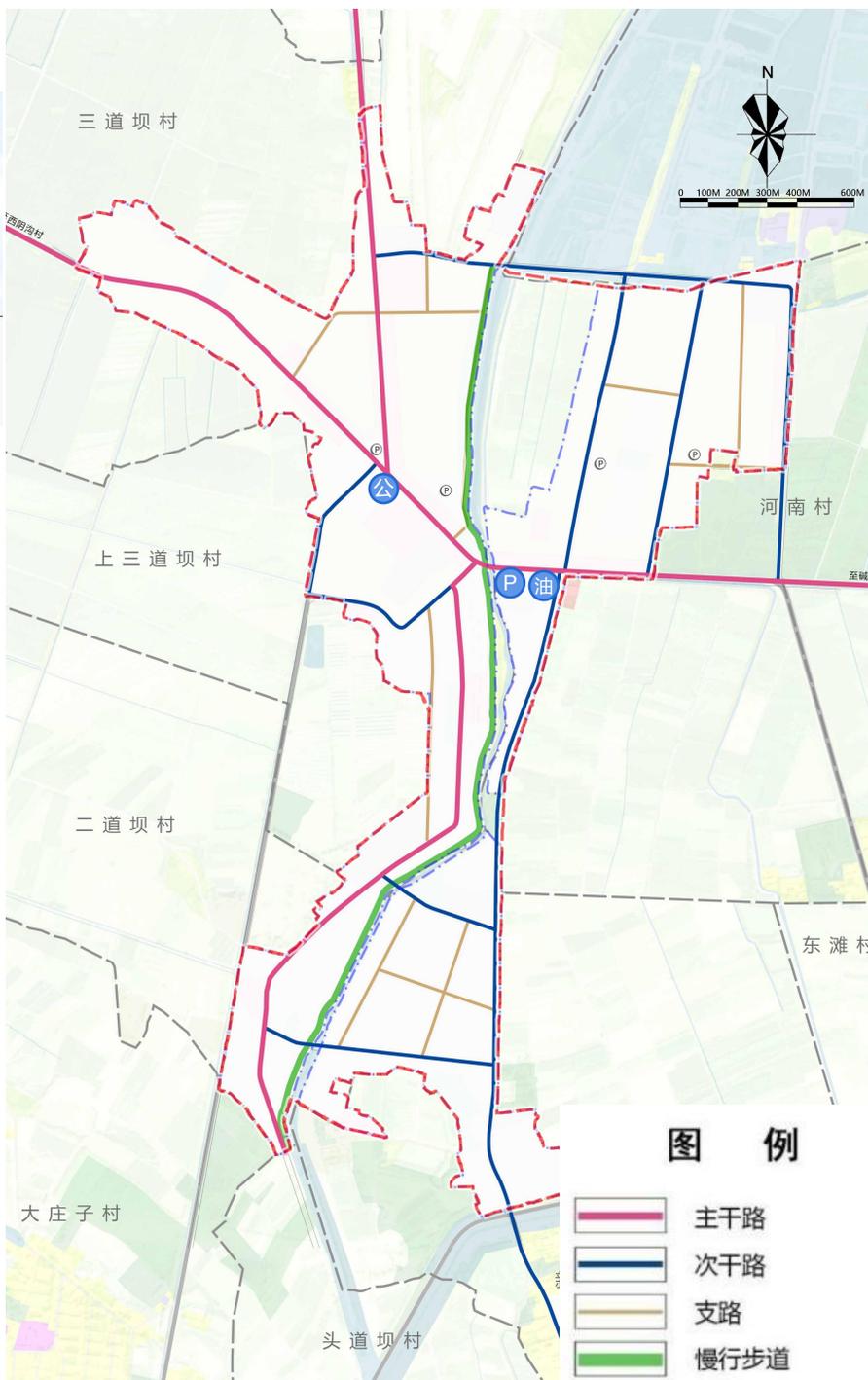
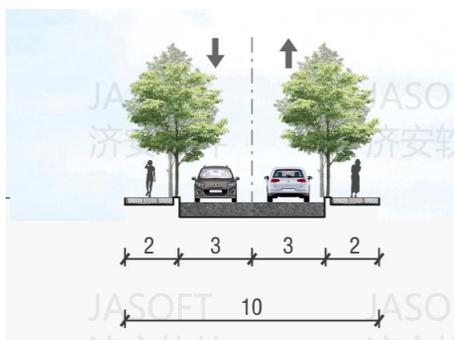
主干路横断面



次干路横断面



支路横断面



图例

- 主干路
- 次干路
- 支路
- 慢行步道

7

保障机制

7.1 明确规划传导落实

7.2 近期实施机制

7.3 体检评估机制

7.1 明确规划传导落实

落实
上位规划

传导
详细规划

传导
村庄规划

7.2 近期实施机制

近期建设的核心：认清发展现状问题、明确解决措施。

目标与重点任务

根据规划分期实施要求，衔接国民经济和社会发展规划，提出分期实施的目标和重点任务。

近期项目

制定近期行动计划，对镇区、村庄的近期重大实施项目的布局和时序做出统筹安排，明确近期需要开展的国土开发、保护、整治项目及用地安排，建立近期项目库。

7.3 体检评估机制

“一张图”信息管
理和实施监督系统

建设国土空间规划编制、审批、实施、监测、评估、预警以及公众服务的基础信息平台，为国土空间的精细化治理提供支撑。

建立动态维护机制

建立公开、透明、制度化的动态维护机制，根据规划实施体检评估结果进行动态维护。

意见建议反馈方式

为广泛凝聚社会共识，按照规定现面向社会进行《乌鲁木齐市米东区三道坝镇国土空间总体规划（2021-2035年）》成果的批前公示，**征询社会各方面意见，热忱期待广大民众积极参与，提出您的宝贵意见和建议。提交可通过邮寄、电话或发送电子邮件等形式。**

联系人：赫云建

电子邮箱：244858137@qq.com

联系电话：13999897719

邮寄地址：新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市米东区三道坝镇人民政府

邮编：831400

热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！

三道坝镇人民政府

注：本成果为批前公示，所有数据、图片和内容以最终批复为准。

A faint, stylized illustration in the background shows several figures in traditional Central Asian or Islamic attire, possibly engaged in a community activity or discussion. The figures are rendered in a light, sketchy style against a soft, hazy background.