

# 乌鲁木齐市米东区 2024 年度预算 绩效评价报告

项目名称：2024年“粮改饲”项目

项目单位：乌鲁木齐市米东区农业农村局

主管部门：乌鲁木齐市米东区农业农村局

委托单位：乌鲁木齐市米东区财政局

评价机构：中国投资咨询有限责任公司

主 评 人：谭志国



2025年8月

## 摘要

### 一、项目概述

#### （一）项目概述

粮改饲项目是响应国家农业供给侧改革与乡村振兴战略的关键举措，旨在破解畜牧业发展瓶颈与优化种植结构。当前，居民膳食升级使草食畜牧业面临优质饲草不足、养殖成本高（传统秸秆转化率低，外购精饲料成本占养殖总成本过半）的问题。新疆作为优质饲草核心区，因种植结构单一、种养分离，导致高效饲草种植失调，耕地效益未充分释放。

在此背景下，财政部、农业农村部明确将“粮改饲”列为中央农业生产发展资金支持重点，引导优质饲草规模化种植及“种养一体”模式。新疆跟进部署下达 2024 年项目资金，其中乌鲁木齐获 646 万元（米东区 266 万元），重点支持 7 个畜牧重镇种植青贮玉米、苜蓿等 1.66 万亩，收储优质青贮饲料 6.65 万吨等目标任务。

此举旨在形成“地种饲草—草喂牲畜—粪肥还田”绿色链条，既降低养殖场饲料成本、提升乳肉品质与竞争力，又激活耕地潜能、提高传统籽粒玉米亩收益，带动农户通过订单种植、土地流转、务工实现三重增收，为乌鲁木齐构建现代农牧业体系提供核心支撑。

#### （二）项目实施情况

2024 年“粮改饲”项目由乌鲁木齐市米东区农业农村局牵头组织实施，严格按照自治区及市级相关文件要求，联合区财政局制定详细实施方案，明确任务目标为种植优质饲草 1.66 万亩、收贮青贮饲料 6.65 万吨。项目通过“主体申报—资质审核—任务签订—收贮实施—验收核查—公示兑付”的规范化流程推进，由乡镇摸排申报实施主体，区级联合复核其养殖规模与收储能力，签订任务书明确种植面积、收贮量及质量标准，并组织主体与农户签订收购合同。收贮完成后，验收组依据验收方案实地核查青贮量及相关佐证材料，验收结果经区、乡两级公示无异议后，由区财政局通过国库集中支付方式兑付补贴。

截止 2024 年 11 月 21 日，米东区财政局将“粮改饲”项目补助资金全部发放到位。米东区 2024 年完成优质饲草种植面积 1.76 万亩，收贮吨数 6.82 万吨，补贴金额 266 万元，涉及 6 个乡镇共 29 个合作社。其中：古牧地镇共 3 个合作社完成收贮吨数 7752.3 吨，发放补贴 302192.41 元；芦苇沟镇共 1 个合作社完成收贮吨数 5866.02 吨，发放补贴 228663.33 元；羊毛工镇共 4 个合作社完成收贮吨数 8802.16 吨，发放补贴 343116.97 元；完成收贮吨数 4936.49 吨，发放补贴 192429.47 元；长山子镇共 9 个合作社完成收贮吨数 27295.48 吨，发放补贴 1063982.元；柏杨河镇共 7 个合作社完成收贮吨数 13586.49 吨，发放补贴 529615.12 元。资金执行率达 100%，全面完成年度任务目标。

### （三）绩效目标

## 1. 总体目标

**目标一：乌财农〔2024〕41 号--关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知**

通过推动“粮改饲”种植，促进草食畜牧业发展，减少粮食库存压力，增加农民收入，提高饲料作物产量

**目标二：乌财农〔2023〕100 号--关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知**

实施农机购置补贴是落实党的强农惠农富农政策的重要内容，也是提高我国农业机械装备水平，促进农业稳定发展和农民持续增收、促进农机工业振兴的重大举措，是国家为了鼓励和支持农民使用先进、高效、环保适用的农业机械，推进农业现代化进程，提高农业综合生产能力、促进农业增产增效、农民增收的财政专项补贴。

## 2. 阶段性目标

米东区中央农业生产发展资金“粮改饲”项目 2024 年度共设置两个绩效目标，具体如下：

**目标一：乌财农〔2024〕41 号--关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知**

### （1）项目产出目标

#### ①产出数量指标

指标“粮改饲结构调整面积”；预计指标值为大于等于 1 万亩。

指标“补贴养殖合作社、场（户）数量”预期指标值为大于等



于 20 户。

指标“补贴粮改饲面积”预期指标值大于等于 1 万亩。

②产出质量指标

指标“补贴资金兑付率”预期指标值为等于 100%。

③产出时效指标

指标“承担主体完成任务时间”预期指标值为 11 月 30 日前。

(2) 项目效益目标

①社会效益指标

指标“资金使用重大违规违纪问题”预期指标值为无。

(3) 满意度目标

指标“农民满意度”预期指标值为 $\geq 90\%$ 。

**目标二：乌财农〔2023〕100 号--关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知**

(1) 项目产出目标

①产出数量指标

指标“农机购置与应用补贴机具数”预计指标值为大于等于 140 台。

指标“续建农业产业强镇”预期指标值为大于等于 1 个。

指标“粮改饲结构调整面积”预期指标值大于等于 1.84 万亩。

②产出质量指标

指标“每个集群全产业链产值增长”预期指标值为明显提高。

③产出时效指标

指标“承担主体完成生产性能测定任务时间”预期指标值为等于一年。

(2) 项目效益目标

①社会效益指标

指标“农机购置与应用补贴直接受益户数”预期指标值为大于等于 90 个。

指标“农作物耕种收综合机械化率”预期指标值为大于等于 94.5%。

(3) 满意度目标

指标“服务对象满意度(%)”预期指标值为≥90%。

具体绩效目标表如下：

预算单位		乌鲁木齐齐市米东区农业农村局						
项目名称		乌财农〔2024〕41号--关于调整中央下达2024年“粮改饲”资金预算的通知			项目负责人		刘晓晖	
项目资金（万元）		年度预算总额：	86	其中：财政拨款	86	其他资金：	0	
项目总体目标		通过推动“粮改饲”种植，促进草食畜牧业发展，减少粮食库存压力，增加农民收入，提高饲料作物产量						
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	粮改饲结构调整面积	>=1 万亩	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料，工作资料，原始凭证，说明材料
		补贴养殖合作社、场（户）数量	>=20 户	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料，工作资料，原始凭证，说明材料
		补贴粮改饲面积	>=1 万亩	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料，工作资料，原始凭证，说明材料

	质量指标	补贴资金兑付率	=100%	计划标准	当年项目	10	直接赋分	正式材料,工作资料,原始凭证,说明材料
	时效指标	承担主体完成任务时间	11 月 30 日前	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料,工作资料,原始凭证,说明材料
效益指标	社会效益指标	资金使用重大违规违纪问题	无	行业或国家标准	无	30	直接赋分	正式材料,工作资料,原始凭证,说明材料
满意度指标	满意度指标	农民满意度	>=90%	计划标准	当年项目	10	满意度赋分	说明材料

预算单位		乌鲁木齐市米东区农业农村局						
项目名称		乌财农〔2023〕100号--关于提前下达2024年中央农业产业发展资金预算的通知			项目负责人		李新军	
项目资金（万元）		年度预算总额：	925.35	其中：财政拨款	925.35	其他资金：	0	
项目总体目标		实施农机购置补贴是落实党的强农惠农富农政策的重要内容，也是提高我国农业机械装备水平，促进农业稳定发展和农民持续增收、促进农机工业振兴的重大举措，是国家为了鼓励和支持农民使用先进、高效、环保适用的农业机械，推进农业现代化进程，提高农业综合生产能力、促进农业增产增效、农民增收的财政专项补贴。						
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	农机购置与应用补贴机具数	>=140台	自定义	166台	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证
		续建农业产业强镇	=1个	自定义	1个	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证

		粮改饲结构调整面积	>=1.84 万亩	计划标准	2.43	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证
	质量指标	每个集群全产业链产值增长	明显提高	自定义	明显提高	10	按照完成比例赋分	原始凭证,工作资料
	时效指标	承担主体完成生产性能测定任务时间	=1 年	计划标准	1 年	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证
效益指标	社会效益指标	农机购置与应用补贴直接受益户数	>=90 个	自定义	125 个	15	按评判等级赋分	原始凭证,工作资料
		农作物耕种收综合机械化率	>=94.50%	自定义	95.72%	15	按评判等级赋分	工作资料,原始凭证
满意度指标	满意度指标	服务对象满意度 (%)	>=90%	自定义	90%	10	满意度赋分	原始凭证,工作资料

二、绩效评价情况

(一) 评价结论

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号),评价组对照项目绩效评价指标体系,从项目决策、项目过程和项目产出和项目效益四个维度,通过数据采集、访谈调研和问卷调查等方式,对米东区 2024 年中央农业生产发展资金(粮改饲)项目绩效进行客观公正的评价,本项目总得分为 96.35 分,绩效评级属于“优”。

(二) 预算执行情况

根据《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》(乌财农〔2023〕100 号),米东区初始下达 2024 年“粮改

饲”项目资金 180 万元。2024 年 6 月，乌鲁木齐市财政局结合畜牧业发展需求及区县申报情况，印发《关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知》（乌财农〔2024〕41 号），追加该项目资金 86 万元。综上，本项目 2024 年预算总计 266 万元。

2024 年 11 月 6 日前，米东区农业农村局已完成该项目验收工作。11 月 19 日，经米东区农业农村局党组会议研究审议决定，通过拨付 2024 年“粮改饲”项目补贴资金 266 万元的议题。随后，米东区农业农村局向区财政局提出资金拨付申请。区财政局及时将补贴资金拨付至项目实施单位。截至 2024 年底，补贴资金已全部拨付完毕，预算执行率 100%。

### （三）项目绩效情况

本项目依据《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（乌财农〔2023〕100 号）、《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（新财农〔2023〕96 号）和《关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知》（乌财农〔2024〕41 号）等文件要求设立，符合米东区粮改饲工作的实际需要，与乌鲁木齐米东区农业农村局职能职责密切相关，本项目能够按照规定的程序立项，已按照相关要求设置项目绩效目标，但绩效目标的设置有待进一步完善。

2024 年本项目资金预算数合计 266 万元，执行数 266 万元，资金执行率 100%。经核查，乌鲁木齐市米东区农业农村局已建立较为健全的财务管理制度，资金使用符合资金管理办法要求，

项目开展过程中也具有较为详细的实施方案。

在项目执行方面，2024 年米东区农业农村局严格按照“主体确定—任务签订—收贮实施—验收核查—公示兑付”的流程推进项目。具体实施过程中，乡镇自主摸排申报，农业农村局联合财政局对申报主体资质进行复核。确认主体完毕后，农业农村局发布《粮改饲项目目标任务书》，明确了全株青贮数量、种植面积和质量标准等内容。同时，组织实施主体与农户签订青贮收购合同，收贮完成后验收组遵照《2024 年米东区“粮改饲”项目验收方案》开展验收。验收合格后，项目名单及补贴额度通过乡镇公告栏进行为期 7 天的公示。公示无异议后，农业农村局将《补贴清册》提交财政局作为补贴资金发放的依据。

在项目产出方面，2024 年“粮改饲”项目共完成优质饲草种植 1.76 万亩、收贮 6.82 万吨，全面完成了既定任务目标。验收合格率、补贴资金发放准确率和公示率均达到 100%。然而，受牛羊市场价格波动影响，青贮验收及资金发放较原定计划（10 月 20 日）推迟至 11 月底完成。成本方面，控制成效显著，青贮补贴单位成本为 38.98 元/吨，严格控制在 50 元/吨的补助标准以内，预算执行率 100%，未出现超支或结余。

从社会效益角度来看，项目的实施不仅可以提高农户种植积极性，保障农户生活水平，还可以促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效；从生态效益角度来看，本项目可以减少传统种植面源污染，优化区域种植结构。此外，项目的受益群体也

对本项目总体满意程度较高。

### 三、经验、问题和建议

#### （一）主要经验及做法

##### 1. 重视项目支出绩效评价管理工作

近年来，财政投资项目支出规模逐年增加，财政投资项目效益评估备受关注，加强财政投资项目资金使用的监督管理，提高财政资金使用规范性、安全性和有效性尤为重要。乌鲁木齐市米东区农业农村局响应米东区财政局的号召，重视项目支出绩效评价工作。按照相关规定填写项目绩效目标，灵活设置包括项目产出、效益及服务对象满意度为主体的绩效目标。

##### 2. 实施方案详实，推动项目顺利完成

乌鲁木齐市米东区农业农村局依据上级相关文件要求，同时结合米东区实际情况，制定米东区本年度项目实施方案。方案内容明确、详细，对 2024 年米东区“粮改饲”项目的顺利推进起到关键作用。

##### 3. 高效协同推进与规范流程执行

该项目通过强化部门联动、严格流程管控，有效应对市场波动等多重挑战，较好的完成年度目标，实现了任务与资金执行“双到位”。

一是构建“区级统筹—乡镇主责—主体落实”三级协同机制。米东区农业农村局联合财政局提前制定实施方案，明确 7 个乡镇的任务分工与时间节点；由乡镇负责摸排并筛选符合条件的实施

主体，并组织其严格遵循“种植—收割—压制”全流程规范操作，同步完整留存影像、过磅单等佐证材料，为后续验收提供了可靠依据。

二是严格执行“验收—公示—兑付”闭环管理。尽管受牛羊行情影响导致部分工作推迟，但通过及时组织补充申报，于 11 月 6 日前完成全部青贮验收工作。公示于 11 月 7 日至 14 日进行，随后农业农村局及时将补贴清册报送至财政局，最终于 11 月 21 日将 266 万元补贴资金全部发放到位。全过程经由党组会议审议、纪检监察监督及区乡两级公示，确保操作规范、流程高效，在实现 1.76 万亩种植面积和 6.82 万吨收贮量超额完成的同时，保证资金执行率达 100%，全面达成年度绩效目标。

## （二）存在问题与不足

### 1. 未按照时间要求完成工作

根据《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》的明确规定，项目补贴资金应于 2024 年 10 月 20 日前完成支付。然而，实际发放工作未能达到该时限要求，整体进度出现显著延迟。

项目启动初期，米东区共有 28 家企业（合作社）通过自报和初审进入补贴申报范围。10 月下旬，区农业农村局联合财政局及各乡镇，对相关企业（合作社）青贮压制情况开展联合验收。受牛羊行业市场持续低迷影响，其中有 9 家企业（合作社）因未实际开展青贮压制而放弃申领补贴，导致全区青贮压制任务未能按原定计划完成，直接影响了补贴资金的支付进度。



面对上述情况，米东区农业农村局于 11 月初紧急启动补报机制，组织各乡镇对辖区内实际符合条件但未及时申报的养殖主体进行补充申报。验收工作相应延后，直至 11 月 6 日才全面完成，最终补贴款项于 11 月底前全部拨付完毕，资金发放环节整体推迟。

## 2. 绩效目标表的设置有待加强

本项目的绩效目标虽按产出、效益和满意度构建评价体系，指标设计符合“双七原则”且具备可衡量性、可实现性及相关性，能基本反映项目成效，但仍存在三方面显著缺陷：其一，市级与区级方案中“粮改饲结构调整面积”指标值设定矛盾(分别为 $\geq 1$ 万亩和 $\geq 1.84$ 万亩)，与《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》及《2024 年米东区“粮改饲项目”实施方案》明确规定的 1.6 6 万亩目标脱节，未严格对标政策数据；其二，项目补贴核心依据为实际收贮量（核定标准详见验收方案），但绩效指标体系中完全缺失收贮量相关量化指标，导致关键产出维度监测空白；其三，266 万元总预算中 180 万元被合并至农机购置项目，而绩效总体目标未体现粮改饲专项内容，造成资金流向与目标表述严重割裂。综上，绩效指标设计在政策契合度、完整性和指向性方面均存在缺陷。

### （三）建议和改进措施

#### 1. 加强业务监督与管理，确保项目按时完成

建议乌鲁木齐市米东区农业农村局加强对业务执行过程的

监督与管理，今后开展项目时严格按照计划进度进行。在项目执行过程中，可以通过制定有效的沟通机制和定期进行进度评估的方式对项目进度进行全面了解和掌控。如果发现项目无法按预期计划进行，需要及时调整项目计划，根据实际情况重新优化任务安排，以确保项目能够尽快恢复正常进度，确保预期目标顺利实现。

## 2. 重视绩效目标表，确保绩效指标的完整性

乌鲁木齐市米东区农业农村局在后续工作中，需重点强化绩效目标表的设置工作。为确保绩效目标能完整反映项目的主要产出与核心结果，设置时需全面考量，并始终遵循“高度关联、突出重点、量化易评”的基本原则。严格遵循这些原则，能确保关键绩效指标设置全面完整——既需覆盖项目实施的重要方面，包含项目进度、资金使用效率等过程性指标，也需涵盖成果质量、社会经济效益等结果性指标，从而为项目监督、评估与改进提供有力支撑，推动各项工作扎实开展。

针对当前绩效目标存在的政策契合度不足、关键指标缺失、资金与目标割裂等问题，可从三方面优化：以区级方案明确的 1.66 万亩为基准，统一“粮改饲结构调整面积”指标值，消除市、区表述矛盾，确保严格对标政策；在指标体系中新增“优质饲草收贮量 $\geq 6.65$  万吨”量化指标，备注验收核算标准，填补核心产出监测空白；将 266 万元粮改饲资金从农机购置项目中剥离单独列示，在绩效目标中明确其专项任务，实现资金与目标对应。同时，

建立“指标-政策-资金”联动审核机制，每年设定目标前由农业农村局会同财政部门对照上级文件、资金性质及核心任务开展三重校验，保障指标精准完整。

目录

一、项目概况 ..... 1

    （一）项目背景及立项依据 ..... 1

        1. 项目背景 ..... 1

        2. 项目立项依据 ..... 2

    （二）项目内容及规模 ..... 3

    （三）项目实施情况 ..... 4

        1. 补贴政策落实情况 ..... 5

        2. 补贴资金发放情况 ..... 10

    （四）资金使用来源及情况 ..... 10

        1. 资金来源 ..... 10

        2. 资金使用情况 ..... 11

    （五）项目组织与管理 ..... 13

        1. 项目实施主体 ..... 13

        2. 项目组织情况 ..... 15

        3. 项目管理情况 ..... 16

    （六）项目绩效目标 ..... 17

        1. 总体目标 ..... 17

        2. 阶段性目标 ..... 18

二、绩效评价工作的开展 ..... 20

    （一）绩效评价目的，对象和范围 ..... 20

1. 绩效评价目的 .....	20
2. 绩效评价对象 .....	21
3. 绩效评价范围 .....	21
4. 绩效评价时段 .....	21
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等 .....	21
1. 绩效评价原则 .....	21
2. 评价指标体系 .....	22
3. 绩效评价方法 .....	24
4. 绩效评价标准 .....	25
5. 数据采集方法及过程 .....	26
(三) 绩效评价工作过程 .....	27
1. 前期准备阶段 .....	27
2. 过程实施阶段 .....	28
3. 形成报告阶段 .....	29
三、综合评价情况及评价结论 .....	29
(一) 评价结论 .....	29
(二) 主要绩效 .....	30
四、绩效评价指标分析 .....	32
(一) 项目决策情况 .....	32
1. 项目立项 .....	32
2. 绩效目标 .....	34

3. 资金投入.....	38
(二) 项目过程情况 .....	41
1. 资金管理 .....	41
2. 组织实施 .....	42
(三) 项目产出情况 .....	45
1. 数量指标 .....	46
2. 质量指标 .....	48
3. 时效指标 .....	51
4. 成本指标 .....	52
(四) 项目效益指标 .....	52
1. 社会效益 .....	53
2. 生态效益 .....	56
3. 满意度 .....	58
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	61
(一) 主要经验及做法 .....	61
1. 重视项目支出绩效评价管理工作 .....	61
2. 实施方案详实，推动项目顺利完成 .....	61
3. 高效协同推进与规范流程执行 .....	62
(二) 存在的问题 .....	62
1. 未按照时间要求完成工作.....	62
2. 绩效目标表的设置有待加强.....	63
六、相关建议 .....	64

（一）加强业务监督与管理，确保项目按时完成 ..... 64

（二）重视绩效目标表，确保绩效指标的完整性 ..... 64

七、其他需要说明的问题 ..... 65

八、绩效评价结果应用建议 ..... 66

（一）建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制 ..... 66

（二）建立绩效评价问题与预算安排挂钩机制 ..... 66

（三）公开评价结果，接受社会监督 ..... 66

附件 1：综合评分表 ..... 68

附件 2：基础表 ..... 76

（一）项目预算执行总表 ..... 76

（二）资金支出明细表 ..... 76

（三）绩效评价相关文件及制度情况表 ..... 77

（四）绩效目标表 ..... 78

附件 3：问卷调查表 ..... 81

（一）农户满意度调查问卷 ..... 81

（二）实施主体满意度调查问卷 ..... 82

附件 4：相关文件 ..... 86

附件 5：实施方案 ..... 95

附件 6：验收方案 ..... 102

附件 7：党组会议记录 ..... 105

附件 8：公示文件 ..... 110

附件 9：资金支付相关资料 ..... 122

附件 10: 调研函 .....	126
附件 11: 访谈提纲 .....	127
附件 12: 评价资料清单 .....	128
附件 13: 专家评审表 .....	131



## 一、项目概况

### （一）项目背景及立项依据

#### 1. 项目背景

为深入贯彻落实国家关于全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的战略部署，优化调整农业产业结构，保障粮食和重要农产品稳定安全供给，中央财政持续加大投入力度，设立农业产业发展资金，旨在支持各地聚焦优势特色产业，提升农业综合生产能力与产业链现代化水平。

在此背景下，根据新疆维吾尔自治区财政厅《关于提前下达2024年中央农业生产发展资金预算的通知》（新财农〔2023〕96号）文件精神，乌鲁木齐市财政局于2023年12月提前下达了2024年中央农业产业发展资金预算共计1660万元。此项资金的下达，旨在抢抓农时，便于各区（县）及项目单位提前谋划和启动项目实施，确保政策红利尽早落地见效。资金重点投向农机购置与应用补贴、农业产业强镇建设和畜牧业生产发展（含“粮改饲”牧区畜牧良种补贴）等关键环节，以科技装备提升、产业融合发展和畜牧业提质增效为抓手，全面助推乌鲁木齐市农业高质量发展。

其中，“粮改饲”项目作为推进农业供给侧结构性改革的重要举措，旨在引导发展青贮玉米、苜蓿等优质饲草料种植，将传统的“粮、经”二元结构调整调整为“粮、经、饲”三元结构，有效解决优质饲草料短缺问题，促进草畜配套和种养循环，是实现种养结合、

降低养殖成本、提升畜产品质量、保护生态环境的多赢之策。米东区作为乌鲁木齐市重要的畜牧业生产基地和“粮改饲”重点区域，积极响应市级号召，并依据预算与任务要求，全面安排了“粮改饲”项目。为保障项目规范高效实施，米东区农业农村局与财政局联合制定了《2024 年米东区“粮改饲项目”实施方案》，明确了实施范围、主体、目标任务及补助标准与程序，旨在通过政策的精准实施，充分调动规模化养殖场（户）、合作社等新型经营主体的积极性。通过实施本项目，预计带动全区完成 1.66 万亩以上优质饲草种植和 6.65 万吨以上青贮饲料收贮任务，持续推动本地畜牧业节本提质增效，为促进农牧民持续增收和区域乡村产业振兴提供坚实支撑。

## 2. 项目立项依据

（1）《关于推动饲草产业高质量发展的意见》（发改农经〔2024〕1579 号）

（2）《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（新财农〔2023〕96 号）

（3）《关于做好 2024 年农业产业发展实施工作的通知》（新牧函〔2024〕16 号）

（4）《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》

（5）《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（乌财农〔2023〕100 号）

(6)《关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知》  
(乌财农〔2024〕41 号)

(7)《2024 年米东区“粮改饲项目”实施方案》

## (二) 项目内容及规模

米东区 2024 年中央农业产业发展资金(粮改饲)项目, 主要用于支持优质饲草种植收储, 推动种养结合循环发展。

(1) 实施范围: 根据近年来粮改饲任务完成情况和 2024 年乡镇申报情况, 选择在古牧地镇、长山子镇、羊毛工镇、铁厂沟镇、三道坝镇、芦草沟乡和柏杨河乡等 7 个乡镇实施 2024 年米东区“粮改饲”项目。

(2) 实施主体: ①规模化草食家畜养殖场(户)、企业、农民合作社: 奶牛存栏 150 头以上; 肉牛年出栏 200 头以上; 肉羊存栏 1000 只以上或年出栏 1500 只以上; 或单场当年实际收储量 200 吨以上。②专业化饲草收储服务组织: 年收储、加工饲草产品 1 万吨以上, 且具有稳定的销售市场。③优先向往年青贮质量较好、通过流转土地自种和订单收购等形式收储的实施主体倾斜。

(3) 补贴规则: 本补贴面向米东区范围内符合条件的实施主体, 根据全株青贮玉米、苜蓿、甜高粱等优质饲草的实际收储量进行补助。补助标准原则上不超过 50 元/吨, 具体金额按最终验收核定的吨数确定。实施主体需完成《粮改饲项目任务书》约定的收储任务, 经米东区农业农村局、财政局联合验收组实地核查, 验收结果公示 7 天且无异议后, 由米东区农业农村局将公示

清册提供给米东区财政局作为兑现补贴资金的依据。根据乌鲁木齐市统一要求，所有补贴资金需于 2024 年 10 月 20 日前全部支付完成。

（4）验收执行要求：领导小组办公室设在米东区农业农村局，验收成员由米东区财政局负责相关工作干部、米东区农业农村局畜牧办干部、各乡镇相关工作人员组成，验收工作由米东区纪或区农业农村局纪检专干监督指导，农业农村局干部、财政局干部主要开展实地测量及数据核算，农业农村局干部负责做好档案资料收集整理、粮改饲信息平台数据填报。验收组成员按照乌鲁木齐市工作方案要求开展验收工作，对已压制完的青贮池的长、宽进行实地测量，高度以合作社实际压制高度为准，除去压制过程中水分等成分的损耗，青贮容容积核定方式为：长 x 宽 x 压制高度 x 0.6-青贮池压制吨数，梯形青贮窖容积核定方式：（前宽+后宽）x 压制高度/2x 长 x 0.6-青贮池压制吨数。

实施主体须在验收通过后 2 日内提交完整佐证材料，包括：加盖公章的法人身份证复印件、营业执照及开户许可证；粮改饲项目任务书、申请报告（含种植/收购证明）及真实性承诺书；土地承包合同（自种主体）或订单收购合同（订单主体）；青贮全过程影像（种植、收割、压制各 2-3 张）；过磅单复印件。对虚报数据或提供虚假材料者，取消补贴资格并依法追责。

### （三）项目实施情况

根据自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业生产发

展资金预算的通知》(新财农〔2023〕96号)、自治区畜牧局《关于做好2024年农业产业发展实施工作的通知》(新牧函〔2024〕16号)和《2024年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》等相关文件要求,结合米东区实际情况,米东区农业农村局、财政局联合制定《2024年米东区“粮改饲项目”实施方案》,计划2024年全区种植青贮玉米、苜蓿和甜高粱等优质饲草总规模1.66万亩以上,收贮优质青贮饲料6.65万吨以上。

具体实施过程中,首先由农业农村局组织各乡镇审核申报主体资质,下达《粮改饲项目任务书》给符合资质的合作社,明确约定收储量、种植面积及质量标准。其次,各乡镇组织村委会推进项目实施,依次完成公示、实地核定验收、审核汇总等工作,精准统计优质饲料收贮量。最后,米东区农业农村局将补贴发放人员名单报送区财政局,完成补贴资金兑付。本项目具体实施情况如下:

## 1. 补贴政策落实情况

### (1) 补贴资金分配情况

根据2024年乌鲁木齐市米东区粮改饲项目拟补助名单,该项目计划完成种植面积1.66万亩,压制饲草吨数6.65万吨,拟补助总资金266万元,具体补助发放情况如下:

①古牧地镇:乌鲁木齐市东工泰达养殖农民专业合作社(饲草种植面积130亩;饲草压制吨数4135.5吨;补贴标准38.98元/吨;享受补贴16.12万元);乌鲁木齐东盛新旗养殖农民合作社

(饲草种植面积 350 亩;饲草压制吨数 1947 吨;补贴标准 38.98 元/吨;享受补贴金额 7.59 万元);乌鲁木齐市志友牧缘养殖农民专业合作社(饲草种植面积 0 亩;饲草压制吨数 1669.8 吨;补贴标准 38 元/吨;享受补贴金额 6.51 万元)。

②柏杨河乡:乌鲁木齐市米东区埃里图尔牲畜养殖家庭农场(饲草种植面积 1710 亩;饲草压制吨数 5198.175 吨,补贴标准 38.98 元/吨;享受补贴金额 20.26 万元);乌鲁木齐市米东区柏杨河乡马全喜养殖农民专业合作社(饲草种植面积 360 亩;饲草压制吨数 984.48 吨,补贴标准 38.98 元/吨;享受补贴金额 3.84 万元);乌鲁木齐海荣鑫盛牛羊养殖农民专业合作社(饲草种植面积 150 亩;饲草压制吨数 387.9792 吨;补贴标准 38.98 元/吨;享受补贴金额 1.51 万元);新疆福瑞兴牧养殖农民专业合作社(饲草种植面积 730 亩;饲草压制吨数 2254.5 吨;补贴标准 38.98 元/吨;享受补贴金额 8.79 万元);乌鲁木齐众和志云养殖农民专业合作社(饲草种植面积 720 亩;饲草压制吨数 2999.52 吨;补贴标准 38.98 元/吨;享受补贴金额 11.69 万元);乌鲁木齐市成功惠农养殖农民专业合作社(饲草种植面积 240 亩;饲草压制吨数 846.72 吨;补贴标准 38.98 元/吨;享受补贴金额 3.30 万元);乌鲁木齐市佳宝乐园生态养殖专业合作社(饲草种植面积 0 亩;饲草压制吨数 915.12 吨,补贴标准 38.98 元/吨;享受补贴金额 3.57 万元)。

③芦草沟乡:乌鲁木齐芦草瑾瑜畜牧农民专业合作社(饲草

种植面积 1800 亩；饲草压制吨数 5866.02 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 22.87 万元）。

④羊毛工镇：乌鲁木齐建辉昌盛畜牧养殖农民专业合作社（饲草种植面积 319 亩；饲草压制吨数 1609.86 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 6.28 万元）；乌鲁木齐市新建千头肉牛养殖农民专业合作社（饲草种植面积 900 亩，饲草压制吨数 2479.908 吨；补贴标准 38.98 元/吨，享受补贴金额 9.67 万元）；乌鲁木齐永宝兴旺养殖合作社（饲草种植面积 1200 亩；饲草压制吨数 4082.6316 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 15.91 万元）；乌鲁木齐市朕疆兴旺养殖农民专业合作社（饲草种植面积 280 亩；饲草压制吨数 629.76 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 2.45 万元）。

⑤三道坝镇：乌鲁木齐市绿洲瑞丰养殖农民专业合作社（饲草种植面积 320 亩；饲草压制吨数 1034.79 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 4.03 万元）；乌鲁木齐金孝牛羊养殖专业合作社（饲草种植面积 265 亩；饲草压制吨数 1251.432 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 4.88 万元）；新疆犇鑫奶牛养殖农民专业合作社（饲草种植面积 300 亩；饲草压制吨数 1421.142 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 5.54 万元）；乌鲁木齐市牧兴源养殖农民专业合作社（饲草种植面积 75 亩；饲草压制吨数 286.65 吨；补贴标准 38.98 元/吨，享受补贴金额 1.12 万元）；乌鲁木齐市塔桥惠农养殖种植专业合作社（饲草种植面积

130 亩；饲草压制吨数 942.48 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 3.67 万元）。

⑥长山子镇：新疆田野牧歌养殖专业合作社（饲草种植面积 1000 亩；饲草压制吨数 4034.688 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 15.73 万元）；新疆天山皇牛农牧科技开发有限公司（饲草种植面积 3000 亩；饲草压制吨数 10194.5028 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 39.74 万元）；新疆塞外银羚种羊场（饲草种植面积 1000 亩；饲草压制吨数 2907.264 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 11.33 万元）；乌鲁木齐市康牧新社养殖农民专业合作社（饲草种植面积 956 亩；饲草压制吨数 3668.868 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 14.30 万元）；乌鲁木齐市赛诺福源养殖农民专业合作社（饲草种植面积 640 亩；饲草压制吨数 2502.36 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 9.75 万元）；乌鲁木齐市稻香兴旺牛羊养殖农民专业合作社（饲草种植面积 490 亩；饲草压制吨数 2024.7966 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 7.89 万元）；乌鲁木齐富强兴牛羊养殖农民专业合作社（饲草种植面积 200 亩；饲草压制吨数 776.16 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 3.03 万元）；乌鲁木齐市东昇兴旺种植养殖农民专业合作社（饲草种植面积 130 亩；饲草压制吨数 492.048 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 1.92 万元）；乌鲁木齐市米东区智勇家庭农场（饲草种植面积 160 亩；饲草压制吨数 694.8 吨；补贴标准 38.98 元/吨；享受补贴金额 2.



71 万元)。

综上，2024 年米东区“粮改饲”项目共完成收贮吨数 6.82 万吨，共发放补贴 266 万元，资金均已发放到位。

## (2) 补贴工作推进情况

米东区农业农村局紧扣《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》要求，按时推进补贴工作：

①强化组织部署。由农业农村局、财政局和纪委监委组成专项工作组，印发《2024 年米东区粮改饲实施方案》至 7 个乡镇，明确主体准入标准（奶牛存栏 $\geq 150$  头、肉牛年出栏 $\geq 200$  头等）、验收技术规范（青贮池容积公式：长 $\times$ 宽 $\times$ 压制高度 $\times 0.6$ ）及资金监管要求。

②严格主体审核。乡镇组建审核专班，联合村委会摸排规模化养殖场及饲草收储组织，通过调取养殖档案、实地核验存栏量、查验土地流转合同等方式，筛选出达标主体并签订《粮改饲项目任务书》，同时设定 1.66 万亩种植面积与 6.65 万吨收贮目标。

③闭环核验管理。乡镇验收组采取“一地一测”方式，逐户测量青贮池尺寸（梯形池按（前宽+后宽） $\times$ 高 $\div 2 \times$ 长 $\times 0.6$ 核算），同步核查土地承包/订单合同、青贮过程影像（种植-收割-压制全链条）、过磅单等佐证材料，核减水分损耗后确认实际收储量。验收结果公示 $\geq 7$  天且无异议后，形成补贴清册报送区农业农村局。

④资金精准直达。区农业农村局联合财政局开展联合复审，比对验收数据与任务书约定量，确认补贴分配方案；通过对公账

户支付，支付过程留存三重一大审批单、党组会议纪要等凭证，纪委监委全程监督资金流向，杜绝截留挪用。

## 2. 补贴资金发放情况

截止 2024 年 11 月 21 日，米东区“粮改饲”项目补助资金全部发放到位，2024 年米东区完成优质饲草种植面积 1.76 万亩，收贮吨数 6.82 万吨，补贴金额 266 万元。本次补贴发放共涉及 6 个乡镇，含 29 个合作社，其中：古牧地镇共 3 个合作社完成收贮吨数 7752.3 吨，发放补贴 302192.41 元；芦草沟镇共 1 个合作社完成收贮吨数 5866.02 吨，发放补贴 228663.33 元；羊毛工镇共 4 个合作社完成收贮吨数 8802.16 吨，发放补贴 343116.97 元；三道坝镇共 5 个合作社完成收贮吨数 4936.49 吨，发放补贴 192429.47 元；长山子镇共 9 个合作社完成收贮吨数 27295.48 吨，发放补贴 1063982 元；柏杨河乡共 7 个合作社完成收贮吨数 13586.49 吨，发放补贴 529615.12 元。以上资金发放均有收据和银行回执单，且日期和金额均能相匹配。

## （四）资金使用来源及情况

### 1. 资金来源

米东区“粮改饲”项目资金来源于中央财政农业产业发展资金，预算总额为 266 万元。其中：根据《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（乌财农〔2023〕100 号），初始下达资金 180 万元；2024 年 6 月，结合畜牧业发展实际及区县项目申报情况，依据乌鲁木齐市财政局《关于调整中央下达

2024 年“粮改饲”资金预算的通知》（乌财农〔2024〕41 号），追加预算 86 万元。该资金属于中央转移支付资金，其使用管理严格遵循《农业相关转移支付资金管理办法》（财农〔2023〕11 号）有关规定。

2. 资金使用情况

米东区农业农村局于 2024 年 11 月 6 日前已完成 2024 年“粮改饲项目”的各项验收及补报工作。2024 年 11 月 19 日，经米东区农业农村局党组会议研究决定，通过申请拨付 2024 年粮改饲补贴资金 266 万元的议题。

随后米东区农业农村局向米东区财政局申请拨付资金，区财政局将补贴资金拨付给实施主体。截至 2024 年底，266 万元补贴资金已全部拨付给米东区 29 个合作社，执行率 100%。

具体补贴资金执行明细如下表所示：

表 1-1 “粮改饲”项目补贴明细

乡镇	合作社名称	压制吨数（吨）	每吨补贴金额（元）	补贴资金（元）
古牧地	乌鲁木齐市东工泰达养殖农民专业合作社	4135.5	38.98	161205.93
古牧地	乌鲁木齐东盛新旗养殖农民专业合作社	1947	38.98	75896.01
柏杨河	乌鲁木齐市米东区埃里图尔牲畜养殖家庭农场	5198.17	38.98	202630.06
柏杨河	乌鲁木齐市米东区柏杨河乡马全喜养殖农民专业合作社	984.48	38.98	38376.01
柏杨河	乌鲁木齐市海荣鑫盛牛羊养殖农民专业合作社	387.97	38.98	15123.82
芦草沟	乌鲁木齐芦草瑾瑜畜牧农民专业合作社	5866.02	38.98	228663.33
羊毛工	乌鲁木齐建辉昌盛畜牧养殖农民专业合作社	1609.86	38.98	62753.95

乡镇	合作社名称	压制吨数（吨）	每吨补贴金额（元）	补贴资金（元）
羊毛工	乌鲁木齐市新建千头肉牛养殖农民专业合作社	2479.90	38.98	96669.29
羊毛工	乌鲁木齐永宝兴旺养殖合作社	4082.63	38.98	159145.06
三道坝	乌鲁木齐市绿洲瑞丰养殖农民专业合作社	1034.79	38.98	40337.15
三道坝	乌鲁木齐金孝牛羊养殖专业合作社	1251.43	38.98	48782.07
三道坝	新疆博鑫奶牛养殖农民专业合作社	1421.14	38.98	55397.54
三道坝	乌鲁木齐市牧兴源养殖农民专业合作社	286.65	38.98	11173.90
长山子	新疆田野牧歌养殖专业合作社	4034.68	38.98	157276.17
长山子	新疆天山皇牛农牧科技开发有限公司	10194.50	38.98	397369.22
长山子	新疆塞外银羚种羊场	2907.26	38.98	113328.06
长山子	乌鲁木齐市康牧新社养殖农民专业合作社	3668.86	38.98	143016.14
长山子	乌鲁木齐市赛诺福源养殖农民专业合作社	2502.36	38.98	97544.50
长山子	乌鲁木齐市稻香兴旺牛羊养殖农民专业合作社	2024.79	38.98	78928.60
柏杨河	新疆福瑞兴牧养殖农民专业合作社	2254.5	38.98	87882.66
柏杨河	乌鲁木齐众和志云养殖农民专业合作社	2999.52	38.98	116924.29
柏杨河	乌鲁木齐市成功惠农养殖农民专业合作社	846.72	38.98	33005.99
柏杨河	乌鲁木齐市佳宝乐园生态养殖专业合作社	915.12	38.98	35672.29
羊毛工	乌鲁木齐市朕疆兴旺养殖农民专业合作社	629.76	38.98	24548.67
长山子	乌鲁木齐富强兴牛羊养殖专业合作社	776.16	38.98	30255.49
长山子	乌鲁木齐市东昇兴旺种植养殖农民专业合作社	492.04	38.98	19180.52
长山子	乌鲁木齐市米东区智勇家庭农场	694.8	38.98	27084
三道坝	乌鲁木齐市塔桥惠农养殖种植专业合作社	942.48	38.98	36738.81

乡镇	合作社名称	压制吨数（吨）	每吨补贴金额（元）	补贴资金（元）
古牧地	乌鲁木齐市志友牧缘养殖农民专业合作社	1669.8	38.98	65090.47
合计		68238.9	38.98	2660000

**（五）项目组织与管理**

**1. 项目实施主体**

2024 年米东区中央农业生产发展资金“粮改饲”项目的主管部门为米东区农业农村局，单位成立于 2019 年 3 月，是区人民政府工作部门，为正科级。单位下设 8 个科室，分别为：党政办公室、财务科、综合业务科、农业办公室、重点项目办公室、畜牧兽医办公室、乡村振兴办、农业综合行政执法办公室。

**乌鲁木齐市米东区农业农村局单位的主要职责如下：**

- （1）组织实施米东区“三农”工作的发展战略、中长期规划、重大政策；负责指导监督农业综合执法。
- （2）统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理；牵头组织改善农村人居环境；负责农村精神文明和优秀农耕文化建设；负责农业行业安全生产工作。
- （3）贯彻深化农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的政策；负责农民承包地、农村宅基地改革和管理有关工作；负责农村集体产权制度改革，指导农村集体经济组织发展和集体资产管理工作；指导农民合作经济组织、农业社会化服务体系、新型农业经营主体建设与发展。

(4) 负责乡村特色产业、农产品加工业、休闲农业和乡镇企业发展工作；提出促进大宗农产品流通的建议，培育、保护农业品牌；发布农业农村经济信息，监测分析农业农村经济运行；承担农业统计和农业农村信息化有关工作。

(5) 负责种植业、畜牧业、渔业、农业机械化等农业各产业的监督管理；指导农业产业化发展和粮食等农产品生产；组织构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，指导农业标准化生产。

(6) 负责农产品质量安全管理；组织开展农产品质量安全管理、追溯、风险评估；会同有关部门组织实施农产品质量安全地方标准；指导农产品检验检测体系建设。

(7) 组织农业资源区划工作；负责农用地、农业生物物种资源的保护与管理，负责耕地及永久基本农田质量保护工作；组织农产品产地环境管理和农业清洁生产；负责设施农业、生态循环农业、节水农业发展以及农村可再生能源综合开发利用、农业生物质产业发展；承担外来物种相关管理工作。

(8) 负责米东区有关农牧业生产资料和农牧业投入品的监督管理；组织农牧业生产资料市场体系建设，监督实施有关农牧业生产资料地方标准；组织、指导和监督兽医医政、兽药药政及饲料和饲料添加剂管理工作；负责畜禽屠宰监督管理。

(9) 负责农业防灾减灾、农作物重大病虫害防治工作；指导动植物防疫检疫体系建设，组织、监督辖区内动植物防疫检疫

工作，发布疫情并组织扑灭。

（10）负责农业投资管理；提出农业投融资体制机制改革建议；编制自治区、市、区投资安排的农业投资项目建设规划，提出农业投资规模和方向、扶持农业农村发展财政项目的建议，按规定权限审批农业投资项目，负责农业投资项目资金安排和监督管理。

（11）承担农业科技体制改革和农业科技创新体系建设；指导农业产业技术体系和农技推广体系建设，组织开展农业领域的高新技术和应用技术研究、科技成果转化和技术推广；负责农业转基因生物安全监督管理和农业植物新品种保护；负责农机改革的落实，承担农机技术及新型农机设备推广应用。

（12）指导农业农村人才工作；拟订农业农村人才队伍建设规划并组织实施，指导农业教育和农业职业技能开发，指导新型职业农民培育、农业科技人才培养和农村实用人才培训工作。

（13）承办区委、区人民政府交办的其他事项。

## 2. 项目组织情况

本项目涉及的利益相关方及其承担的主要责任包括：

①项目涉及的实施主体（规模化养殖场/户、企业、农民合作社）：自愿申报项目，提供真实养殖规模或收储能力证明（如牲畜存栏量、土地承包合同、订单收购协议等）；按任务书要求完成饲草种植、收贮及青贮压制；收贮结束后向农业农村局提交补贴申请，配合验收核查并提供佐证材料（过磅单、收贮过程图片

等)。

②项目涉及的乡镇：组织村级摸排并初审符合条件的实施主体；筛选确定项目实施主体，与农业农村局联合发布项目任务书；实地复核种植面积、收储数量及青贮质量；汇总核查数据报送区农业农村局；负责辖区补贴名单公示（公示期≥7 天）及异议处理。

③乌鲁木齐市米东区农业农村局：制定项目实施方案、验收标准及技术规范；联合乡镇与实施主体签订任务书，明确种植面积、收贮量等指标；牵头财政局、乡镇组成验收组，实地核查青贮压制情况（测量容积、核验磅单）；审核补贴对象资格并公示全区补助名单；向财政局提交补贴清册，协同办理资金兑付；组织技术培训与政策宣传。

④乌鲁木齐市米东区财政局（国资办）：审核农业农村局提供的补贴清册及拨付申请；通过国库集中支付兑付资金至实施主体账户；监督资金合规使用，组织开展绩效评价。

⑤纪检部门（区纪委监委/农业农村局纪检专干）：全程监督验收过程，确保程序公平公正；查处虚报数据、违规操作等行为，保障政策廉洁透明。

### 3. 项目管理情况

依据《2024 年乌鲁木齐市粮改饲项目实施方案》及《2024 年米东区粮改饲项目实施方案》文件，项目管理情况如下：

（1）补贴收储量核定：米东区粮改饲项目补贴收储量严格



依据实施主体年初计划申报量为基准，通过统一容积计算公式（长方形池：长×宽×压制高度×0.6；梯形池：（前宽+后宽）×压制高度/2×长×0.6）实地测量青贮池尺寸，同步核验土地承包/订单合同、青贮过程影像及过磅单等佐证材料，最终以测量值与过磅单实际吨数的低值核定补贴收储量作为补贴的依据。

（2）补贴申报与发放流程：项目实施遵循“主体申报-核验公示-资金直达”全链条管理：乡镇审核主体资质并下达任务书给符合条件的合作社，验收组逐户实地核验收储量（按容积公式计算）及土地合同、青贮影像、过磅单等佐证材料；验收结果经公示无异议后形成补贴清册（含合作社名称、收储量及 38.98 元/吨补贴额），报区财政局通过国库集中支付系统拨付 266 万元至合作社账户。

## （六）项目绩效目标

### 1. 总体目标

**目标一：乌财农〔2024〕41 号--关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知**

通过推动“粮改饲”种植，促进草食畜牧业发展，减少粮食库存压力，增加农民收入，提高饲料作物产量

**目标二：乌财农〔2023〕100 号--关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知**

实施农机购置补贴是落实党的强农惠农富农政策的重要内容，也是提高我国农业机械装备水平，促进农业稳定发展和农民

持续增收、促进农机工业振兴的重大举措，是国家为了鼓励和支持农民使用先进、高效、环保适用的农业机械，推进农业现代化进程，提高农业综合生产能力、促进农业增产增效、农民增收的财政专项补贴。

## 2. 阶段性目标

根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）和《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）系列文件的规定，结合项目实施单位的规章制度以及相关财务资料，米东区中央农业生产发展资金（“粮改饲”）项目 2024 年度共设置两个绩效目标。

**目标一：乌财农〔2024〕41 号--关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知**

### （1）项目产出目标

#### ①产出数量指标

指标“粮改饲结构调整面积”；预计指标值为大于等于 1 万亩。

指标“补贴养殖合作社、场（户）数量”预期指标值为大于等于 20 户。

指标“补贴粮改饲面积”；预期指标值大于等于 1 万亩。

②产出质量指标

指标“补贴资金兑付率”预期指标值为等于 100%。

③产出时效指标

指标“承担主体完成任务时间”预期指标值为 11 月 30 日前。

(2) 项目效益目标

①社会效益指标

指标“资金使用重大违规违纪问题”预期指标值为无。

(3) 满意度目标

指标“农民满意度”预期指标值为 $\geq 90\%$ 。

**目标二：乌财农〔2023〕100 号--关于提前下达 2024 年中央  
农业产业发展资金预算的通知**

(1) 项目产出目标

①产出数量指标

指标“农机购置与应用补贴机具数”预计指标值为大于等于  
140 台。

指标“续建农业产业强镇”预期指标值为大于等于 1 个。

指标“粮改饲结构调整面积”预期指标值大于等于 1.84 万亩。

②产出质量指标

指标“每个集群全产业链产值增长”预期指标值为明显提高。

③产出时效指标

指标“承担主体完成生产性能测定任务时间”预期指标值为  
等于一年。

## （2）项目效益目标

### ①社会效益指标

指标“农机购置与应用补贴直接受益户数”预期指标值为大于等于 90 个。

指标“农作物耕种收综合机械化率”预期指标值为大于等于 94.5%。

## （3）满意度目标

指标“服务对象满意度（%）”预期指标值为 $\geq 90\%$ 。

## 二、绩效评价工作的开展

### （一）绩效评价目的，对象和范围

#### 1. 绩效评价目的

根据乌鲁木齐市财政局《关于印发<乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法>的通知》（乌财预〔2019〕13 号）文件的要求，评价工作组针对 2024 年中央农业生产发展资金“粮改饲”项目财政支出绩效评价，在充分调研的基础上，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等维度考察项目总体管理及执行表现，以期通过评价实现优化资源配置、提高财政资金使用效益、强化预算主管部门预算绩效管理。具体而言，评价工作组进行此次绩效评价的目的如下：

1.通过对项目实施成效和成果产出的评价，分析项目决策合理性和绩效目标实现程度，并进一步剖析社会影响、管理能力建设、持续影响力等情况。

2.通过对项目财政资金投入和执行情况的评价，分析项目投入管理和资金管理水平，并进一步剖析财政资金使用的安全性和规范性。

3.通过对项目实施管理和相关制度措施的评价，分析项目管理有效性和实施管理水平，并进一步剖析管理中尚需改进之处。

通过上述三方面的分析，从加强财政资金管理的实际出发，对财政资金使用的经济性、效率性和效益性进行综合评价，为进一步强化部预算支出责任、改善财政支出管理、优化资源配置和提高公共服务水平提供依据和参考。

## **2. 绩效评价对象**

此次年度预算绩效评价的对象为米东区 2024“粮改饲”项目，主要评价该项目的决策、过程、产出及效益。

## **3. 绩效评价范围**

此次年度预算绩效评价的范围主要围绕米东区 2024 年“粮改饲”项目的决策情况、资金管理及使用情况、项目管理情况、产出情况、取得的效益情况以及其他相关情况。

## **4. 绩效评价时段**

此次年度预算绩效评价的时段为：2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日。

# **(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等**

## **1. 绩效评价原则**

本次绩效评价秉承科学规范、公平公正、分级分类、绩效相

关等原则，依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的相关要求，按照从投入到产出、效果和影响力的绩效逻辑路径，结合2024“粮改饲”项目的实际情况，通过指标设计和量化分析检验公共支出的效果。从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益等方面，综合考察项目的完成情况、取得的成绩及效益，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

2. 评价指标体系

2024 年中央农业生产发展资金（“粮改饲”）项目财政支出绩效评价指标体系严格按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求设置，指标体系设置一级指标共4个，包括决策指标、过程指标、产出指标、效益指标四类；主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从决策、过程、产出和效益的绩效逻辑路径。具体指标分类如下：

表 2-1 2024 年“粮改饲”项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标
决策	项目立项	立项依据充分性
		战略目标适应性
	绩效目标	绩效目标合理性

一级指标	二级指标	三级指标
	资金投入	绩效指标明确性
		预算编制科学性
		资金分配合理性
过程	资金管理	资金到位率
		预算执行率
		资金使用合规性
	组织实施	财务管理制度健全性
		工作流程规范性
		实施方案的完整性
		业务管理制度健全性
产出	数量指标	种植面积完成率
		实施主体覆盖率
		收贮量完成率
	质量指标	验收合格率
		补贴资金发放准确率
		补贴资金公示情况
	时效指标	工作按时完成率
	成本指标	青贮补贴单位成本
		预算控制
效益	社会效益	提高农民种植积极性，保障农民生活水平
		促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效

一级指标	二级指标	三级指标
	生态效益	减少传统种植面源污染、优化区域种植结构
满意度	满意度指标	实施主体满意度
		农户满意度

3. 绩效评价方法

评价组按照经过专家评审的工作方案，运用文献法、比较法、社会调查法、因素分析法、专家法等多种方法对项目进行评价。

（1）文献法，通过搜集、整理、分析国家层面及我国其他地区、新疆维吾尔自治区及乌鲁木齐市“粮改饲”项目补贴相关的政策文件、管理制度等相关文献资料，了解该项工作开展的背景、目的、意义及相关要求。

（2）比较法，通过对该项目绩效目标与实施效果、以前年度与当期情况、不同地区的比较，综合分析 2024 年中央农业生产发展资金“粮改饲”项目绩效目标实现程度。

（3）社会调查法，通过对项目相关部门工作人员进行访谈，了解项目资金使用情况、组织管理情况、具体实施情况；开展 2024 年中央农业生产发展资金“粮改饲”项目受益对象问卷调查，了解受益对象对该项目开展的满意程度。

（4）因素分析法，通过梳理项目绩效目标的实现程度和影响绩效目标实现的内外因素，分析这些因素对目标实现的影响力，从而进一步分析如何通过控制这些影响因素来促进项目完成，实现项目绩效目标。



（5）专家法，通过专家咨询、专家评审等方式，充分发挥专家专业力量，关注 2024 年中央农业生产发展资金（“粮改饲”）项目定位，把握项目重点评价环节和内容。

#### 4. 绩效评价标准

绩效评价标准主要包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

本次绩效评价主要采用计划和历史评价标准，主要以预先制定的目标、计划、预算和参照历史数据制定的评价标准来对绩效指标完成情况进行评判。

在上述评价标准的基础上，本次评价依据以下文件为重要指导和准绳：

《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）

《关于印发〈乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉的通知》（乌财预〔2018〕56 号）

《关于做好 2019 年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预〔2018〕76 号）

《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）

## 5. 数据采集方法及过程

绩效评价工作方案评审通过后，评价组严格按照工作方案，于 2025 年 7 月开始全面实施社会调查工作，包括基础数据采集、实地访谈、问卷调查等。具体数据采集方法和过程如下：

### （1）基础数据采集

在乌鲁木齐市米东区农业农村局的支持和配合下，评价组完成了基础表回收、汇总和整理工作。评价组根据乌鲁木齐市米东区农业农村局提供的基础数据，对米东区 2024 年“粮改饲”项目资金安排执行情况、2024 年项目实施情况、绩效目标完成情况、项目经费使用情况等数据进行汇总、分析。

### （2）访谈调研

为了解 2024 年“粮改饲”项目的政策目标，2025 年 7 月，评价组对乌鲁木齐市米东区农业农村局财务人员进行访谈，以了解各部门的职能职责、组织管理、预算及执行情况。

### （3）问卷调研

为客观测定项目实施效果，评价组对 2024 年“粮改饲”项目受益对象开展满意度问卷调查。本次调研在享受补贴的农户中随机抽取样本，通过调查问卷方式对 2024 年度项目的受益群体进行满意度调查。截至 2025 年 8 月 17 日，回收问卷 44 份，其中

有效问卷 44 份。

#### （4）合规性检查

为了解 2024 年“粮改饲”项目实施管理情况和资金使用情况，以加强财政资金支出预算管理，加快实现项目管理和财政资金使用情况检查的专业化和规范化，评价组对乌鲁木齐市米东区农业农村局开展数据核查。

此次合规性检查主要包括项目立项、年度预算编制、资金使用、项目管理、财务管理的规范性以及年度项目产出效益等情况。评价组通过查阅项目决策有关文件、实施方案、等项目管理有关文件，以及项目预算明细、资金拨付凭证、资金使用情况、项目决算等财务有关文件，对项目立项、项目管理监督制度、项目实施和资金安排情况进行核查。

### （三）绩效评价工作过程

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）要求，本次绩效评价实施分为前期准备、过程实施、形成报告三个阶段。评价组根据绩效评价的原则和规范，在前期基础资料研究的基础上，对项目实地调研过程中获取的数据和信息进行归纳、总结和分析，结合工作方案中制定的绩效评价指标体系对项目进行评分，并在此基础上提炼结论撰写绩效评价报告，上报委托单位，具体实施过程如下：

#### 1. 前期准备阶段

（1）组建评价组。2025 年 7 月 1 日，乌鲁木齐市米东区财

政局确定绩效评价项目后，为了保障评价质量，我司立即组建评价组，包括 5 名专家顾问、1 名项目主评人、1 名项目经理、3 名项目组成员。

（2）前期资料收集及调研。2025 年 7 月 1 日至 7 月 4 日，一方面，评价组通过网上收集、文献查阅等方式，获取了项目立项、申报、管理、资金分配等相关资料；另一方面，评价组通过与乌鲁木齐市米东区农业农村局初步沟通，获取了项目实施、过程监督、完成情况等相关数据和资料。

（3）制定绩效评价工作方案。2025 年 7 月 4 日至 7 月 7 日，评价组根据项目前期资料情况、初步沟通情况，结合 2024 年中央农业生产发展资金（“粮改饲”）项目定位，在项目专家的指导下，编制形成项目绩效评价工作方案初稿。工作方案中明确了评价思路、评价指标体系、社会调查方案、具体实施流程以及时间安排等内容。

（4）方案评审及定稿。2025 年 7 月 7 日，评价组将绩效评价工作方案提交乌鲁木齐市米东区财政局、乌鲁木齐市米东区农业农村局征求意见。7 月 9 日，评价组根据专家评审会意见，对工作方案进行修改完善，形成最终的评价工作方案。

## 2. 过程实施阶段

评价组对 2024 年“粮改饲”项目受益群体进行了满意度问卷调查，并对问卷进行整理，得出各项分析结果。

评价组对乌鲁木齐市米东区农业农村局进行合规性检查，并

对合规性检查记录进行整理，总结检查过程中发现的问题。

### 3. 形成报告阶段

(1) 报告撰写。2025 年 7 月 18 日至 2025 年 8 月 31 日，评价组根据收集和整理的基础数据，对比工作方案中制定的绩效评价指标体系，根据评分标准对各项指标进行打分，制定评分表，并对指标体系中的得分和扣分情况进行说明。然后，评价组结合基础数据表、评分表、访谈分析报告、问卷分析报告、合规性检查报告等结果，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告，形成评价报告初稿。

(2) 征求意见及修改，2025 年 9 月 1 日至 9 月 18 日，评价组将绩效评价报告初稿征求乌鲁木齐市米东区财政局、乌鲁木齐市米东区农业农村局及专家评审组意见，根据反馈意见进行修改，形成绩效评价报告终稿。

## 三、综合评价情况及评价结论

### (一) 评价结论

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10 号)，评价组对照项目绩效评价指标体系，从项目决策、项目过程和项目产出和项目效益四个维度，通过数据采集、访谈调研和问卷调查等方式，对米东区 2024 年“粮改饲”项目绩效进行客观公正的评价，本项目总得分为 96.35 分，绩效评级属于“优”

最终评分结果如表所示，各类指标具体评分情况见附件 1 所示。

表 3-1 2024 年“粮改饲”项目绩效得分情况表

评价指标	权重（%）	评价得分	评价分值占比
1.决策	18	16.74	93%
2.过程	22	22	100%
3.产出	45	43.25	96.11%
4.效益	15	14.36	95.73%
综合绩效	100	96.35	96.35%

（二）主要绩效

**项目决策类：**项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对项目进行考察，项目决策类指标分值共计 18 分，本项目实际得分为 16.74 分，得分率为 93%。本项目依据《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（新财农〔2023〕96 号）、《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（乌财农〔2023〕100 号）、《关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知》（乌财农〔2024〕41 号）、《关于做好 2024 年农业产业发实施工作的通知》新牧函〔2024〕16 号）和《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》等文件要求设立，符合米东区粮改饲项目工作的实际需要，与乌鲁木齐市米东区农业农村局职能职责密切相关。本项目能够按照规定的程序立项，已按照相关要求设置项目绩效目标，但绩效目标的设置有待进一步完善。

**项目过程类：**项目管理指标从资金管理、组织实施两个方面

对项目进行考察，项目过程类指标分值共计 22 分，本项目实际得分为 22 分，得分率为 100%。2024 年本项目资金预算数合计 266 万元，执行数 266 万元，资金执行率 100%。经核查，乌鲁木齐市米东区农业农村局已建立较为健全的财务管理制度，资金使用符合资金管理办法要求，项目开展过程中也具有较为详细的实施方案，故项目过程类得分满分。

**项目产出类：**本项目从数量、质量、时效和成本四个维度进行综合评估，最终得分 43.25 分，得分率为 96.11%。具体来看，在数量方面，2024 年“粮改饲”项目共完成优质饲草种植 1.76 万亩、收贮 6.82 万吨，全面完成了既定任务目标。质量方面，验收合格率、补贴资金发放准确率和公示率均达到 100%，资金通过规范程序精准拨付至 29 家合作社，社会监督机制有效落实。时效方面，受牛羊市场价格波动影响，青贮验收及资金发放较原定计划（10 月 20 日）推迟至 11 月底完成。成本方面，控制成效显著，青贮补贴单位成本为 38.98 元/吨，严格控制在 50 元/吨的补助标准以内，预算执行率 100%，未出现超支或结余。

**项目效益类：**项目效益类指标从社会效益、生态效益和满意度三个方面对项目进行考察，项目效益类指标分值共计 15 分，本项目实际得分为 14.36 分，得分率为 95.73%。从社会效益角度讲，项目的实施可以调动农民种植积极性，保障农民基本生活，还可以促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效；从生态效益角度讲，本项目能够帮助减少传统种植面源污染、优化区

域种植结构。此外，项目的受益群体也对本项目总体满意程度较高。整体来讲较好地完成了项目申请设立的既定目标。

四、绩效评价指标分析

本次绩效评价从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四方面，分别对 27 个三级指标进行评价，具体分析如下：

（一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 18 分，实际得分 16.74 分，得分率为 93%。

各指标具体得分情况见下表所示：表 4-1 2024 年“粮改饲”项目决策类指标得分情况

表 4-1 2024 年“粮改饲”项目决策类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
决策	项目立项	立项依据充分性	充分	充分	3	3	100%
		战略目标适应性	适应	适应	3	3	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	合理	较合理	3	2.26	75.33%
		绩效指标明确性	明确	较明确	3	2.52	84%
	资金投入	预算编制科学性	科学	科学	3	3	100%
		资金分配合理性	合理	合理	3	2.96	98.67%
合计					18	16.74	93%

具体指标得分分析如下：

1. 项目立项

立项依据充分性：为优化农业产业结构，保障重要农产品安



全供给，依据《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（新财农〔2023〕96 号）、《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（乌财农〔2023〕100 号）、《关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知》（乌财农〔2024〕41 号）以及《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》等文件，设立米东区 2024 年度“粮改饲”项目。项目立项具有相应文件支撑，高度契合国家农业供给侧结构性改革与畜牧业提质增效的政策导向。项目实施有助于提升优质饲草供给能力，促进草畜配套和种养循环，实现降低养殖成本、提升畜产品品质和保护生态环境等多重效益，对保障区域畜牧业健康发展和促进农牧民持续增收具有重要的支撑作用。

故立项依据充分性指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

**战略目标适应性：**粮改饲项目事关农牧民切身利益，是推进畜牧业供给侧结构性改革、促进种植业结构调整、实现畜牧业节本提质增效的关键举措，对全面推进乡村振兴具有重要意义。本项目由乌鲁木齐市米东区农业农村局主管，本项目的设立与预算单位三定方案中“负责种植业、畜牧业等农业各产业的监督管理”“指导农业产业化发展”及“组织构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，指导农业标准化生产”等职能高度契合。项目目标与全区种植优质饲草 1.66 万亩以上、收贮优质青贮饲料 6.65 万吨以上的任务要求相一致，体现了职能落实与政策目标的有机统一。

故战略目标适应性指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 6 分。

2. 绩效目标

**绩效目标合理性：**本项目资金来源为《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（乌财农〔2023〕100 号）和《关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知》（乌财农〔2024〕41 号），下达补贴金额分别为 180 万元和 86 万元，总共 266 万元。经查验，单位 2024 年在新疆维吾尔自治区财政绩效管理信息系统内共设置两个绩效目标。

项目单位设置的绩效目标如下表所示：

表 4-2 项目支出绩效目标表

预算单位		乌鲁木齐市米东区农业农村局						
项目名称		乌财农〔2023〕100号--关于提前下达2024年中央农业产业发展资金预算的通知			项目负责人		李新军	
项目资金（万元）		年度预算总额：	925.35	其中：财政拨款	925.35	其他资金：	0	
项目总体目标		实施农机购置补贴是落实党的强农惠农富农政策的重要内容，也是提高我国农业机械装备水平，促进农业稳定发展和农民持续增收、促进农机工业振兴的重大举措，是国家为了鼓励和支持农民使用先进、高效、环保适用的农业机械，推进农业现代化进程，提高农业综合生产能力、促进农业增产增效、农民增收的财政专项补贴。						
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	农机购置与应用补贴机具数	>=140 台	自定义	166 台	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证
		续建农业产业强镇	=1 个	自定义	1 个	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证

预算单位		乌鲁木齐市米东区农业农村局						
		粮改饲结构调整面积	>=1.84 万亩	计划标准	2.43	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证
	质量指标	每个集群全产业链产值增长	明显提高	自定义	明显提高	10	按照完成比例赋分	原始凭证,工作资料
	时效指标	承担主体完成生产性能测定任务时间	=1 年	计划标准	1 年	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证
效益指标	社会效益指标	农机购置与应用补贴直接受益户数	>=90 个	自定义	125 个	15	按评判等级赋分	原始凭证,工作资料
		农作物耕种收综合机械化率	>=94.50%	自定义	95.72%	15	按评判等级赋分	工作资料,原始凭证
满意度指标	满意度指标	服务对象满意度（%）	>=90%	自定义	90%	10	满意度赋分	原始凭证,工作资料

表 4-3 项目支出绩效目标表

预算单位		乌鲁木齐市米东区农业农村局						
项目名称		乌财农〔2024〕41号--关于调整中央下达2024年“粮改饲”资金预算的通知			项目负责人		刘晓晖	
项目资金（万元）		年度预算总额：	86	其中：财政拨款	86	其他资金：	0	
项目总体目标		通过推动“粮改饲”种植，促进草食畜牧业发展，减少粮食库存压力，增加农民收入，提高饲料作物产量						
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	粮改饲结构调整面积	≥1万亩	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料,工作资料,原始凭证,说明材料

预算单位		乌鲁木齐市米东区农业农村局						
		补贴养殖合作社、场（户）数量	>=20 户	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料,工作资料,原始凭证,说明材料
		补贴粮改饲面积	>=1 万亩	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料,工作资料,原始凭证,说明材料
	质量指标	补贴资金兑付率	=100%	计划标准	当年项目	10	直接赋分	正式材料,工作资料,原始凭证,说明材料
	时效指标	承担主体完成任务时间	11 月 30 日前	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料,工作资料,原始凭证,说明材料
效益指标	社会效益指标	资金使用重大违规违纪问题	无	行业或国家标准	无	30	直接赋分	正式材料,工作资料,原始凭证,说明材料
满意度指标	满意度指标	农民满意度	>=90%	计划标准	当年项目	10	满意度赋分	说明材料

本项目的绩效目标体系基于产出、效益和满意度三个维度，构建了包括数量、质量、时效、社会效益及满意度等多类指标，整体框架较为完整。绩效目标设置与工作计划较为匹配，符合绩效目标应具备的可衡量性、可实现性的基本特点，能基本反映本项目的产出和效益。

然而，本项目绩效目标的设置存在以下问题：（1）在《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（乌财农〔2

023〕100 号）对应的项目中，“粮改饲”专项（180 万元）被合并纳入农机项目（925.35 万元）统一表述，未设立独立、可量化的专项绩效目标，导致诸如“收贮量 6.65 万吨”等核心指标缺失。该做法不符合绩效目标管理的明确性原则。项目单位应首先依据乌财农〔2023〕100 号文中 180 万元“粮改饲”资金设置完整的绩效目标，再根据《关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知》（乌财农〔2024〕41 号）进行绩效目标调整，为追加的 86 万元补充完善相应指标。（2）时效指标“承担主体完成任务时间”设定为 11 月 30 日前，但依据《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》，各区县应于 10 月 20 日前完成补贴兑付工作。因此，时效指标设置错误，与上级工作要求不符。（3）在对项目绩效目标设置情况进行审核时发现，86 万元专项资金对应的绩效目标中设置了数量指标“补贴养殖合作社、场（户）数量”；指标值为 $\geq 20$  户。然而，绩效目标设置应遵循“资金与任务相匹配”的原则，即财政资金规模应与预期实现的产出和效果相对应。本项目总预算 266 万元共支持 29 个合作社，平均每户补贴金额约为 9.17 万元。按此标准测算，86 万元专项资金预计可支持约 9 户，而现有目标值设置为 20 户，远超资金承载能力，存在目标设定与资金规模明显不匹配的问题，违背绩效目标设置的“相关性”。

综上，本项目绩效目标不符合指标评价体系中“明确性”“时限性”和“相关性”要求，结合专家评审结果，对该项指标扣减 24.67% 的权重分。

故绩效目标合理性指标满分 3 分，实际得分 2.26 分。

**绩效指标明确性：**本项目的绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，各项指标均设有清晰的指标值，并具备明确的评价标准，便于衡量与分析。绩效指标与项目任务紧密对应，两个绩效目标表的指标量化率均达到 70% 以上，符合量化要求。此外，各项指标在现实条件下均可通过相关数据进行有效佐证。

然而，两个项目中的数量指标“粮改饲结构调整面积”的指标值（分别为 $\geq 1$  万亩和 $\geq 1.84$  万亩）与实施方案中计划种植面积（ $\geq 1.66$  万亩）不一致，缺乏政策对应性，与项目年度计划无法对应。此外，专家现场评审时也指出项目绩效目标表中的指标设置应与项目内容紧密结合，才能更好地反映项目实际产出及效益。

因此，根据绩效评价评分标准，需对该项指标扣减 10% 的权重分，结合专家评审结果，最终对该指标扣减 16% 的权重分。

故绩效指标明确性指标满分 3 分，实际得分 2.52 分。

**综上，该指标满分 6 分，实际得分 4.78 分**

### 3. 资金投入

**预算编制科学性：**该项目资金来源为中央农业生产发展资金（粮改饲专项）。乌鲁木齐市财政局根据自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算的通知》（新财农〔2023〕96 号）下发《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（乌财农〔2023〕100 号），初始下达米东区资金 180 万元。后续结合区县项目申报及实施的实际需求，市财政局动

态调整预算，发布了《关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知》（乌财农〔2024〕41 号），为米东区追加预算 86 万元。因此，米东区“粮改饲”项目的最终实际预算为 266 万元。此次预算调整基于畜牧业发展现状、申报主体覆盖率和收储任务量等实际因素，符合“资金跟着项目走”的原则。

故预算编制科学性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

**资金分配合理性：**本项目资金分配严格遵循“主体申报-资质审核-任务约定-联合验收-两级公示-精准兑付”的闭环管理流程，体现三大合理性：一是依据充分，以《粮改饲项目任务书》约定的收贮量和验收核定的实际值为基准，结合土地合同、过磅单等佐证材料科学核定补贴吨数；二是额度精准，按 38.98 元/吨的统一标准兑付，最终 266 万元资金全部分配至 29 家合作社，无超支或结余；三是适配实际，资金分配与各乡镇养殖规模、收储能力及任务完成情况高度匹配，且通过公示期（≥7 天）接受社会监督，确保公平公正。资金分配程序规范、标准统一、结果透明，符合项目实际需求和政策要求。

表 4-4 乌鲁木齐市米东区 2024 年粮改饲项目核定收贮吨数与补贴资金明细表

序号	乡镇	合作社名称	压制吨数 (吨)	每吨补贴金 (元)	补贴资金 (元)
1	古牧地	乌鲁木齐市东工泰达养殖农民专业合作社	4135.5	38.98	161205.93
2	古牧地	乌鲁木齐东盛新旗养殖农民专业合作社	1947	38.98	75896.01
3	古牧地	乌鲁木齐市志友牧缘养殖农民专业合作社	1669.8	38.98	65090.47
4	芦草沟	乌鲁木齐芦草瑾瑜畜牧农民专业合作社	5866.02	38.98	228663.33
5	羊毛工	乌鲁木齐建辉昌盛畜牧养殖农民专业合作社	1609.86	38.98	62753.95

序号	乡镇	合作社名称	压制吨数 (吨)	每吨补贴金 (元)	补贴资金 (元)
6	羊毛工	乌鲁木齐市新建千头肉牛养殖农民专业合作社	2479.90	38.98	96669.29
7	羊毛工	乌鲁木齐永宝兴旺养殖合作社	4082.63	38.98	159145.06
8	羊毛工	乌鲁木齐市朕疆兴旺养殖农民专业合作社	629.76	38.98	24548.67
9	三道坝	乌鲁木齐市绿洲瑞丰养殖农民专业合作社	1034.79	38.98	40337.15
10	三道坝	乌鲁木齐金孝牛羊养殖专业合作社	1251.43	38.98	48782.07
11	三道坝	新疆鑫鑫奶牛养殖农民专业合作社	1421.14	38.98	55397.54
12	三道坝	乌鲁木齐市牧兴源养殖农民专业合作社	286.65	38.98	11173.90
13	三道坝	乌鲁木齐市塔桥惠农养殖种植专业合作社	942.48	38.98	36738.81
14	长山子	新疆田野牧歌养殖专业合作社	4034.68	38.98	157276.17
15	长山子	新疆天山皇牛农牧科技开发有限公司	10194.50	38.98	397369.22
16	长山子	新疆塞外银羚种羊场	2907.26	38.98	113328.06
17	长山子	乌鲁木齐市康牧新社养殖农民专业合作社	3668.86	38.98	143016.14
18	长山子	乌鲁木齐市赛诺福源养殖农民专业合作社	2502.36	38.98	97544.50
19	长山子	乌鲁木齐市稻香兴旺牛羊养殖农民专业合作社	2024.79	38.98	78928.60
20	长山子	乌鲁木齐富强兴牛羊养殖农民专业合作社	776.16	38.98	30255.49
21	长山子	乌鲁木齐市东昇兴旺种植养殖专业合作社	492.04	38.98	19180.52
22	长山子	乌鲁木齐市米东区智勇家庭农场	694.8	38.98	27084.00
23	柏杨河	新疆福瑞兴牧养殖农民专业合作社	2254.5	38.98	87882.66
24	柏杨河	乌鲁木齐众和志云养殖农民专业合作社	2999.52	38.98	116924.29
25	柏杨河	乌鲁木齐市成功惠农养殖农民专业合作社	846.72	38.98	33005.99
26	柏杨河	乌鲁木齐市佳宝乐园生态养殖专业合作社	915.12	38.98	35672.29
27	柏杨河	乌鲁木齐市米东区埃里图尔牲畜养殖家庭农场	5198.17	38.98	202630.06
28	柏杨河	乌鲁木齐市米东区柏杨河乡马全喜养殖农民专业合作社	984.48	38.98	38376.01
29	柏杨河	乌鲁木齐海荣鑫盛牛羊养殖农民专业合作社	387.97	38.98	15123.82
合计			68238.9	38.98	2660000



综上所述，本项目预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。但专家现场评审时，认为项目资金分配合理性仍有进一步完善空间，因此，结合专家评审结果，最终对该指标扣减 1.33% 的权重分。

故资金分配合理性指标满分 3 分，实际得分 2.96 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 5.96 分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 7 个三级指标构成，权重分 22 分，实际得分 22 分，得分率 100%。

表 4-5 2024 年“粮改饲”项目过程类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	3	3	100%
		预算执行率	100%	100%	4	4	100%
		资金使用合规性	合规	合规	3	3	100%
	组织实施	财务管理制度健全性	健全	健全	3	3	100%
		工作流程规范性	规范	规范	3	3	100%
		实施方案完整性	完整	完整	3	3	100%
		业务管理制度健全性	健全	健全	3	3	100%
合计					22	22	100%

具体指标得分分析：

1. 资金管理

资金到位率：依据《关于提前下达 2024 年中央农业产业发

展资金预算的通知》(乌财农〔2023〕100号)和《关于调整中央下达2024年“粮改饲”资金预算的通知》(乌财农〔2024〕41号),2024年米东区粮改饲项目预算资金266万元,实际到位资金266万元。资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%,因此本项目资金到位率为100%。

故资金到位率指标满分3分,实际得分3分。

**预算执行率:**依据项目单位提供的党组会议纪要、“三重一大”审批单、国库集中支付凭证等财务资料,本项目资金分两笔拨付:180万+86万元,实际执行金额共计266万元。29家合作社收据证实补贴已全额发放。预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%,因此本项目预算执行率为100%。

故预算执行率指标满分4分,实际得分4分。

**资金使用合规性:**依据项目单位米东区农业农村局提供的财务资料,本项目资金符合国家相关财经法规和制度,拨付具有完整的审批程序和手续,符合项目预算批复和合同规定的用途,专项用于粮改饲项目补贴,不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,资金使用合规。

故资金使用合规性指标满分3分,实际得分3分。

综上,该指标满分10分,得分10分。

## 2. 组织实施

**财务管理制度健全性:**乌鲁木齐市米东区农业农村局为本项目的责任单位。依据单位提供的现有资料,米东区农业农村局制

定有《财务管理制度》和《内部控制制度》，其中内部控制管理制度包含预算管理制度（含决算考评内容）、采购管理制度、实物资产管理制度、财务收支管理制度、项目管理制度（含对项目的绩效评价要求）、财务管理制度、合同管理制度等多项管理制度。

综上所述，米东区农业农村局的财务管理制度能够覆盖预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等五项基本制度，涵盖了预算管理、资金审批、监督管理等多个方面，规范了项目资金申请、审批、复核、支付整个资金环节，确保资金使用的合规性。

故财务管理制度健全性指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

**工作流程规范性：**依据《2024 年乌鲁木齐“粮改饲”实施方案》，该项目严格按照“主体确定—任务签订—收贮实施—验收核查—公示兑付”的流程推进。经查阅，根据项目单位提供的《2024 年米东区“粮改饲”实施方案》、《2024 年米东区“粮改饲”验收方案》和《2024 年项目总结报告》，米东区农业农村局补贴发放明细表和各乡镇公示文件等资料，本项目能够根据市级文件要求，制定米东区实施方案并发至乡镇，要求乡镇严格按照程序落实工作，完成统计申报、公示等工作，整体项目补贴流程较规范。

具体实施中，乡镇自主摸排申报，农业农村局联合财政局对申报主体资质进行复核，重点核查规模化养殖指标（如奶牛存栏 150 头以上、肉牛年出栏 200 头以上等）及收贮能力（单场收储

量 200 吨以上或专业化组织年收贮 1 万吨以上), 并优先向“往年青贮质量较好、通过流转土地自种或订单收购”的主体倾斜。主体确定后, 农业农村局与各实施主体签订《粮改饲项目目标任务书》, 明确全株青贮数量、种植面积、质量标准等。同时, 组织实施主体与农户签订青贮收购合同, 详细约定收购数量、质量等级及种植面积。收贮完成后验收组验收时严格遵照《2024 年米东区“粮改饲”项目验收方案》实施, 同时核查实施主体提交的 9 类佐证资料 (含法人身份证、营业执照、过磅单等), 对资料不全或数据异常的主体暂缓通过, 待补充完善后重新验收。验收合格后, 项目名单及补贴额度通过乡镇公告栏进行公示, 公示期 7 天。公示无异议后, 农业农村局经“三重一大”会议审批, 并将《补贴清册》提交财政局, 通过国库集中支付系统将补贴直接拨付至实施主体账户, 避免现金交易风险。此外, 在本次发放的“米东区

2.发放“粮改饲项目”补贴资金前, 工作人员是否对您的个人信息 (如姓名、住址、银行卡号等) 进行过统计或核实? [单选题]

选项	小计	比例
是	32	<div><div></div></div> 100%
否	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	32	

粮改饲项目补贴专项调查问卷”中, 补贴发放前的基础信息核实过程也以调查问卷的形式进行数据收集和分析, 如下图所示。

数据来源: 问卷星。本次调查问卷共回收 32 份, 其中有效问卷 32 份。

各实施主体在回答该问题时, 共 32 人选择了“是”, 占比为 100%。

综上, 项目工作流程覆盖“筛选-实施-验收-公示-兑付”全链

条，每个环节均有制度依据（如实施方案、验收方案）、资料支撑（如合同、图片、凭证）及责任主体，无流程疏漏或操作不规范情况，符合“规范”目标要求。

故该指标满分 3 分，实际得分 3 分。

**实施方案完整性：**该项目实施方案全面覆盖三大核心要素。其一，背景依据明确政策导向与现实需求，严格遵循自治区及市级文件要求，清晰阐述了项目立项的必要性与合规性；其二，实施内容与规模部分精准界定实施范围、主体准入标准、补贴规则，并与年度任务目标紧密对应；其三，实施步骤部分构建了“主体申报-资质审核-任务签订-收贮实施-验收核查-公示兑付”的闭环管理流程，明确各环节责任主体、时间节点与验收标准（如青贮池容积计算公式、佐证材料清单等）。各部分内容清晰明确、相互衔接，为项目规范实施提供了完整依据支撑，因此该项指标得满分。

故实施方案完整性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

**业务管理制度健全性：**依据单位提供的现有资料，米东区农业农村局制定有《内部控制制度》，其中包含采购管理制度、项目管理制度及合同管理制度等多项管理制度。此外，单位制定有《2024 年米东区“粮改饲”项目实施方案》和《2024 年米东区“粮改饲”项目验收方案》，方案对该项目日常工作具有指导意义，对项目业务管理也起到一定的约束作用，因此该项指标得分满分。

故业务管理制度健全性指标满分 3 分，得分 3 分。

综上，该指标满分 12 分，得分 12 分。

（三）项目产出情况

项目产出类指标由 4 个二级指标和 9 个三级指标构成，权重分 45 分，实际得分 43.25 分，得分率为 96.11%。

各指标具体得分情况见下表所示。

表 4-6 2024 年“粮改饲”项目产出类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
产出	数量指标	种植面积完成率	≥1.66 万亩	1.76 万亩	6	6	100%
		实施主体覆盖率	=100%	85%	3	2.75	91.67%
		收贮量完成率	≥6.65 万吨	6.82 万吨	6	6	100%
	质量指标	验收合格率	=100%	100%	4	4	100%
		补贴资金发放准确率	=100%	100%	6	6	100%
		补贴资金公示情况	=100%	100%	6	6	100%
	时效指标	工作按时完成率	=100%	100%	3	1.5	50%
	成本指标	青贮补贴单位成本	≤50 元/吨	38.98 元/吨	6	6	100%
		预算控制	≤266 万元	266 万元	5	5	100%
	合计				45	43.25	96.11%

1. 数量指标

种植面积完成率：根据《2024 年米东区“粮改饲项目”实施方案》目标任务要求，2024 年全区计划种植青贮玉米、苜蓿和甜高粱等优质饲草总面积 1.66 万亩以上。经核验 2024 年粮改饲项目

资料及 2024 年年度总结报告，米东区实际完成粮改饲结构调整面积 1.76 万亩，超额完成计划目标（1.66 万亩），完成率达 106%。

故种植面积完成率指标满分 6 分，实际得分 6 分。

**实施主体覆盖率：**该指标主要用于考察 2024 年“粮改饲”项目在乡镇层面的覆盖情况，反映政策实施的区域均衡性与主体动员能力。指标以计划实施乡镇数量为基准，结合各乡镇实际申报与实施情况进行综合评价。

根据《2024 年米东区“粮改饲”项目实施方案》，项目原定在古牧地镇、长山子镇、羊毛工镇、铁厂沟镇、三道坝镇、芦草沟乡和柏杨河乡共 7 个乡镇推进。经核验，最终实际参与项目实施的有 6 个乡镇（铁厂沟镇因牛羊养殖行业整体低迷导致主体全部停产，属客观不可抗力因素，未纳入实际实施范围）。因此，项目实施主体覆盖率为 85.71%。鉴于铁厂沟镇未实施系市场环境所致而非主观放弃，且区农业农村局通过动态补录机制确保任务顺利完成，体现了政策执行中对实际情况的合理考量与灵活调整。因此，该部分结合专家评审结果，酌情扣减 8.33% 权重分。

故实施主体覆盖率指标满分 3 分，实际得分 2.75 分。

**收贮量完成率：**根据《2024 年米东区“粮改饲”项目实施方案》（米农发〔2024〕15 号）的任务部署，2024 年全区计划通过推广青贮玉米、苜蓿、甜高粱等优质饲草种植，实现收贮量不低于 6.65 万吨的核心目标，以期优化农牧结构、降低养殖成本。

经核验农业农村局补贴发放台账及项目年度总结报告(米农验〔2024〕8号),米东区2024年实际完成青贮饲料收贮6.82万吨(该数据依据验收方案标准,即长×宽×压制高度×0.6的公式核定),超额完成了6.65万吨的年度任务目标。

故收贮量完成率指标满分6分,实际得分6分。

故该指标满分15分,实际得分14.75分。

2. 质量指标

**验收合格率:**依据《2024年米东区“粮改饲”项目验收方案》的规定,由米东区财政局农财股干部、农业农村局畜牧办技术人员及7个项目乡镇专职人员联合组成的验收组,在区纪委监委或农业农村局纪检专员全程监督下开展验收,青贮收贮量核定程序为:针对已压制完成的青贮池,实地测量其长度与宽度,并以合作社填报的实际压制高度为准,通过“长×宽×压制高度×0.6”的容积公式计算矩形窖吨数(梯形窖则按“(前宽+后宽)×压制高度÷2×长×0.6”公式折算),该核算方法已科学扣除水分损耗等影响因素。

根据验收方案标准,凡核定总吨数≥申报吨数的项目视为合格,核定值小于申报值的仅采纳核定数据。

具体验收情况详见下表:

表 4-7 2024 年“粮改饲”项目验收表

乡镇	合作社名称	计划申报 (吨)	榜单核定 (吨)	是否合格
古牧地	乌鲁木齐市东工泰达养殖农民专业合作社	4100	4491.94	是
古牧地	乌鲁木齐东盛新旗养殖农民专业合作社	2190	2190.24	是



乡镇	合作社名称	计划申报 (吨)	榜单核定 (吨)	是否合格
古牧地	乌鲁木齐市志友牧缘养殖农民专业合作社	2500	2502.13	是
芦草沟	乌鲁木齐芦草瑾瑜畜牧农民专业合作社	6690	6697.05	是
羊毛工	乌鲁木齐建辉昌盛畜牧养殖农民专业合作社	1995.76	1995.76	是
羊毛工	乌鲁木齐市新建千头肉牛养殖农民专业合作社	2900	2958.47	是
羊毛工	乌鲁木齐永宝兴旺养殖合作社	4600	4605.92	是
羊毛工	乌鲁木齐市朕疆兴旺养殖农民专业合作社	900	918.62	是
三道坝	乌鲁木齐市绿洲瑞丰养殖农民专业合作社	1240	1241.32	是
三道坝	乌鲁木齐金孝牛羊养殖专业合作社	1290.91	1493.35	是
三道坝	新疆犇鑫奶牛养殖农民专业合作社	1595	1595.08	是
三道坝	乌鲁木齐市牧兴源养殖农民专业合作社	300	314.1	是
三道坝	乌鲁木齐市塔桥惠农养殖种植专业合作社	1200	1287.45	是
长山子	新疆田野牧歌养殖专业合作社	5000	5074.99	是
长山子	新疆天山皇牛农牧科技开发有限公司	11500	11623.07	是
长山子	新疆塞外银羚种羊场	3185	3185	是
长山子	乌鲁木齐市康牧新社养殖农民专业合作社	4018.27	4027.12	是
长山子	乌鲁木齐市赛诺福源养殖农民专业合作社	2700	2774.04	是
长山子	乌鲁木齐市稻香兴旺牛羊养殖农民专业合作社	2100	2161.76	是
长山子	乌鲁木齐富强兴牛羊养殖农民专业合作社	800	857.5	是
长山子	乌鲁木齐市东昇兴旺种植养殖农民专业合作社	571.33	571.33	是
长山子	乌鲁木齐市米东区智勇家庭农场	790	792.02	是
柏杨河	新疆福瑞兴牧养殖农民专业合作社	2350	2388.98	是
柏杨河	乌鲁木齐众和志云养殖农民专业合作社	3400	3463.91	是
柏杨河	乌鲁木齐市成功惠农养殖农民专业合作社	900	911.73	是
柏杨河	乌鲁木齐市佳宝乐园生态养殖专业合作社	1000	1023.6	是
柏杨河	乌鲁木齐市米东区埃里图尔牲畜养殖家庭农场	7415	7480.78	是
柏杨河	乌鲁木齐市米东区柏杨河乡马全喜养殖农民专业合作社	1100	1148.27	是
柏杨河	乌鲁木齐海荣鑫盛牛羊养殖农民专业合作社	430	459.93	是

乡镇	合作社名称	计划申报 (吨)	榜单核定 (吨)	是否合格
合计		78761.27	80235.46	-

经核验 29 家实施主体验收前提交的项目申请报告中合计压制青贮吨数及现场验收单中的磅单核算吨数，29 家合作社的实际磅单吨数均大于等于申报吨数。依据绩效评价体系中“验收合格率”指标细则，验收合格率=29/29=100%。

故验收合格率指标满分 4 分，实际得分 4 分。

**补贴资金发放准确率：**专项补贴发放应严格遵循国家《农业相关转移支付资金管理办法》中“补贴精准到户、误差率趋零”的要求，确保每一分惠农资金足额直达目标主体。

经核查 2024 年“粮改饲”项目补助明细表以及 29 家收据和银行回执单，该项目资金均以及时准确发放到位，因此该项指标得分满分。

故补贴资金发放准确率指标满分 6 分，实际得分 6 分。

**补贴资金公示情况：**该指标用以考察“粮改饲”项目补贴在发放前是否经历过公示。经查验项目单位提供的项目总结报告和各乡镇公示文件，米东区农业农村局已要求乡镇严格按照程序落实

3.发放“粮改饲项目”补贴资金前，您是否看到过补助资金发放的公示？ [单选题]

选项	小计	比例
是	31	<div><div></div></div> 96.88%
否	1	<div><div></div></div> 3.13%
本题有效填写人次	32	

工作，完成统计申报，公示等工作。此外，在本次发放的“米东区

粮改饲项目补贴专项调查问卷”中，该指标也以调查问卷的形式进行数据收集和分析。

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 32 份，其中有效问卷 32 份。

实施主体在回答“发放粮改饲项目补贴资金前，您是否看到过补助资金发放的公示？”题目时，选择“是”共 31 人，占比 96.87%，选择“否”共 1 人，占比为 3.12%。

依据实施主体问卷结果显示，可能存在小部分居民未查看公示结果，但被询问者中 95% 以上均看到过相关公示，根据查验相关资料并结合调查问卷结果分析，认为 2024 年粮改饲项目补贴已按计划完成公示工作。

故补贴资金公示情况指标满分 6 分，实际得分 6 分。

故该指标满分 16 分，实际得分 16 分。

### 3. 时效指标

**工作按时完成率：**根据《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲”项目实施方案》文件要求，项目资金应于 10 月 20 日前完成兑付。然而，米东区最终资金兑付时间为 11 月 21 日，晚于原定截止时间。依据《2024 年米东区“粮改饲”项目验收方案》，收贮验收工作原计划于 10 月 22 日至 10 月 31 日期间完成。但因今年牛羊市场行情持续低迷，导致青贮压制任务未能按时完成。为此，区农业农村局迅速组织各乡镇，对年初已申报且实际从事养殖或青贮压制的企业进行补充申报，并加快推进验收与资金发放工作，最终于 11 月 21 日全部完成。鉴于项目整体延期非主观原因所致，且问

题发生后区农业农业局能积极协调解决，确保项目最终圆满完成，故酌情扣减 50% 的权重分。

故工作按时完成率指标满分 3 分，实际得分 1.5 分。

#### 4. 成本指标

**青贮补贴单位成本：**根据《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》和《2024 年米东区“粮改饲项目”实施方案》要求，补助范围为全株青贮玉米、苜蓿、甜高粱等优质饲草，每吨补助原则上不超过 50 元。

经查验米东区农业农村局补贴发放明细表和 2024 年项目工作总结汇报，最终补贴标准定为 38.98 元/吨，满足不超过 50 元/吨的补助标准要求。

故青贮补贴单位成本指标满分 6 分，实际得分 6 分。

**预算控制：**本项目 2024 年预算资金总额为 266 万元，实际执行数为 266 万元，预算执行率 100%，严格实现了预算总额控制目标。预算编制科学合理，资金分配严格依据《粮改饲项目任务书》约定收贮量及验收核定结果，按统一标准（38.98 元/吨）精准兑付，未出现超支或结余。资金使用过程符合《农业相关转移支付资金管理办法》（财农〔2023〕11 号）的相关要求，拨付程序规范、审批手续完备，未发生挤占、挪用或虚列支出等违规情形。通过国库集中支付系统直达实施主体，有效保障了资金安全与效率，预算执行进度与项目实施进度基本匹配，全面体现了预算控制的规范性、精准性和有效性。

故预算控制指标满分 5 分，实际得分 5 分。

故该指标满分 11 分，实际得分 11 分。

（四）项目效益指标

项目效益指标由 3 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重分为 15 分，实际得分 14.36 分，得分率为 95.73%。

各指标具体得分情况见下表所示：

表 4-8 2024 年“粮改饲”项目效益类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
效益	社会效益	提高农户种植积极性，保障农户生活水平	有效保障	有效保障	3	2.6	86.67%
		促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效	有效促进	有效促进	3	2.8	93.3%
	生态效益	减少传统种植面源污染、优化区域种植结构	有效优化	有效优化	3	98.67	100%
	满意度指标	实施主体满意度	90%	95.00%	3	3	100%
		农户满意度	90%	95.61%	3	3	100%
	合计					15	14.36

1. 社会效益

**提高农户种植积极性，保障农户生活水平：**本项评估通过问卷调查方式收集并分析数据。问卷共设计两套，分别面向项目实施主体和农户，每套问卷均包含 1 道核心问题。

5.您认为通过发放“粮改饲项目”补贴，是否可以调动合作社的种植积极性？ [单选题]

选项	小计	比例
非常明显	22	<div><div></div></div> 68.75%
比较明显	7	<div><div></div></div> 21.88%
一般	2	<div><div></div></div> 6.25%
不太明显	0	<div><div></div></div> 0%
非常不明显	0	<div><div></div></div> 0%
本合作社未参与种植	1	<div><div></div></div> 3.13%
本题有效填写人次	32	

数据来源：问卷星-实施主体问卷。本次调查问卷共回收 32 份，其中有效问卷 32 份。

在实施主体调查问卷中，各实施主体在回答“您认为通过发放粮改饲项目补贴，是否可以调动合作社的种植积极性？”题目时，选择“非常明显”的共计有 22 人，占比 68.75%，选择“比较明显”的共计有 7 人，占比 21.88%，选择“一般”的共计有 2 人，占比 6.25%。选择“不太明显”的共计 0 人，占比 0%，选择“非常不明显”的共计 0 人，占比 0%。根据调查问卷统计结果，对调查设

6. 您认为通过发放“粮改饲项目”补贴，可以调动您的种植积极性，保障您的基本生活吗？ [单选题]

选项	小计	比例
非常明显	52	<div><div></div></div> 78.79%
比较明显	10	<div><div></div></div> 15.15%
一般	3	<div><div></div></div> 4.55%
不太明显	1	<div><div></div></div> 1.52%
非常不明显	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	66	

计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，实施主体完成率为 $=68.75\%*100\%+21.88*80\%+6.25\%*60\%+0\%*30\%+0\%*0\%=90.004\%$ 。

数据来源：问卷星-农户问卷。本次调查问卷共回收 66 份，其中有效问卷 66 份。

在农户满意度调查问卷中，农户在回答“您认为通过发放粮改饲项目补贴，可以调动您的种植积极性，保障您的基本生活吗？”问题时，共有 52 人选择“非常明显”占比 78.79%，选择“比较明显”的共计有 10 人，占比 15.15%，选择“一般”的共计有 3 人，占比 4.55%，选择“不太明显”的共计有 1 人，占比 1.52%，选择“非常不明显”的共计 0 人，占比 0%。根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，农户完成率为 $78.79\%*100\%+15.15\%*80\%+4.55\%*60\%+30\%*1.52\%=94.096\%$ 。

两个调查问卷各占 50%权重，因此该指标整体完成率为 $90.004\%*50\%+94.096\%*50\%=92.05\%$ 。根据评分标准，实际完成值不低于 90%的得权重分得 100%。但专家现场评审时指出，农户的种植积极性高度依赖并敏锐反应市场行情波动。近年来，市场价格走势疲软，此类外部经济因素可能成为主导农户种植决策和主观感受的关键变量。因此，问卷中反映出的积极性，在归因上存在不确定性，仅凭问卷调查结果作为社会效益提升的佐证，其充分性和稳健性存在一定局限性。

故调动农民种植积极性，保障农民基本生活指标满分 3 分，结合专家评审结果，实际得分 2.6 分。

**促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效:**该指标以调查问卷的形式进行收集和分析，如下图所示。

6. 您认为通过发放“粮改饲项目”补贴，是否可以促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效？ [单选题]

选项	小计	比例
非常明显	25	<div><div></div></div> 78.13%
比较明显	4	<div><div></div></div> 12.5%
一般	3	<div><div></div></div> 9.38%
不太明显	0	<div><div></div></div> 0%
非常不明显	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	32	

数据来源：问卷星-实施主体问卷。本次调查问卷共回收 32 份，其中有效问卷 32 份。

实施主体在回答“您认为通过发放粮改饲项目补贴，是否可以促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效？”问题时，选择“非常明显”的共有 25 人，占比 78.13%，选择“比较明显”的共有 4 人，占比 12.5%，选择“一般”的共有 3 人，占比 9.38%。选择“不太明显”和“非常不明显”的均为 0 人，占比 0%。

根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，该指标整体完成率=78.13%\*100%+12.5%\*80%+9.38%\*60%+0%\*30%+0%\*0%=93.758%。根据评分标准，实际完成值不低于 90%的得权重分的 100%。但专家评审时指出，该问题对农户而言较晦涩，收集数据具有不确定性。因此，该数据反映的项目实际效益结合专家意见进行综合评估。

故促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效指标



满分 3 分，结合专家评审结果，实际得分 2.8 分。

## 2. 生态效益

**减少传统种植面源污染、优化区域种植结构：**本项评估通过问卷调查方式向实施主体收集并分析数据。问卷共设计两套，分别面向项目实施主体（如合作社）和农户，每套问卷均包含 1 道核心问题，详见下图。

7. 您认为通过发放“粮改饲项目”补贴，是否可以减少传统种植面源污染、优化区域种植结构？ [单选题]

选项	小计	比例
非常明显	23	<div><div></div></div> 71.88%
比较明显	5	<div><div></div></div> 15.63%
一般	3	<div><div></div></div> 9.38%
不太明显	1	<div><div></div></div> 3.13%
非常不明显	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	32	

数据来源：问卷星-实施主体问卷。本次调查问卷共回收 32 份，其中有效问卷 32 份。

在面向实施主体的调查问卷中，实施主体在回答“您认为通过发放粮改饲项目补贴，是否可以减少传统种植面源污染，优化区域种植结构？”问题时，选择“非常明显”共计 23 人，占比 71.88%，选择“比较明显”共计 5 人，占比 15.63%，选择“一般”共计 3 人，占比 9.38%，选择“不太明显”共计 1 人，占比 3.13%，选择“非常不明显”的共有 0 人，占比 0%。根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，实施主体完成率为 $=71.88\%*100\%+15.63\%*80\%+9.38\%*60\%+3.13\%*30\%+0\%*0\%=90.951\%$ 。

8.您认为通过实施“粮改饲项目”，是否有助于减少传统种植面源污染、优化区域种植结构？ [单选题]

选项	小计	比例
非常明显	51	<div><div></div></div> 77.27%
比较明显	12	<div><div></div></div> 18.18%
一般	3	<div><div></div></div> 4.55%
不太明显	0	<div><div></div></div> 0%
非常不明显	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	66	

数据来源：问卷星-农户问卷。本次调查问卷共回收 66 份，其中有效问卷 66 份。

在面向农户的调查问卷中，农户在回答“您认为通过实施粮改饲项目，是否有助于减少传统种植面源污染、优化区域种植结构？”题目时，选择“非常明显”共 51 人，占比 77.27%，选择“比较明显”共 12 人，占比 18.18%，选择“一般”共 3 人，占比 4.55%，选择“不太明显”的共有 0 人，占比 0%；选择“非常不明显”的共有 0 人，占比 0%。根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，农户完成率为  $77.27\% * 100\% + 18.18\% * 80\% + 4.55\% * 60\% + 0\% * 30\% + 0\% * 0\% = 94.544\%$ 。

两个调查问卷各占 50% 权重，因此该指标整体完成率为  $90.951\% * 50\% + 94.544\% * 50\% = 92.75\%$ 。根据评分标准，实际完成值不低于 90% 的得权重分得 100%。但专家评审时指出，该问题对农户而言较晦涩，收集数据具有不确定性。因此，该数据反映的项目实际效益结合专家意见进行综合评估。

故减少传统种植面源污染、优化区域种植结构指标满分 3 分，结合专家评审结果，实际得分 2.96 分。

### 3. 满意度

**实施主体满意度：**该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

8. 您对“粮改饲”补贴的发放情况感到满意吗？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	28	<div><div></div></div> 87.5%
比较满意	3	<div><div></div></div> 9.38%
一般	1	<div><div></div></div> 3.13%
不太满意 <a href="#">[详情]</a>	0	<div><div></div></div> 0%
非常不满意 <a href="#">[详情]</a>	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	32	

数据来源：问卷星-实施主体问卷。本次调查问卷共回收 32 份，其中有效问卷 32 份。

实施主体在回答“您对粮改饲补贴的发放情况感到满意吗？”问题时，选择“非常满意”共有 28 人，占比 87.5%；选择“比较满意”共有 3 人，占比 9.38%；选择“一般”共有 1 人，占比 3.13%；选择“不太满意”和“非常不满意”的共有 0 人，占比 0%。

根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析：“您对粮改饲补贴的发放情况感到满意吗？”题目指标整体完成率为 $=87.5\%*100\%+9.38\%*80\%+3.13\%*60\%+0\%*30\%+0\%*0\%=96.882\%$ 。根据评分标准，实际完成值不低于 90%的得权重分得 100%，故该指标得满分。

故实施主体满意度指标满分 3 分，实际得分 3 分。

**农户满意度：**该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，该指标得分由 2 道问题构成，具体情况如下：

5.您对青贮收购款的支付及时性是否满意（合同约定付款期内）？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	52	<div><div></div></div> 78.79%
满意	13	<div><div></div></div> 19.7%
一般	1	<div><div></div></div> 1.52%
不满意 <a href="#">[详情]</a>	0	<div><div></div></div> 0%
非常不满 <a href="#">[详情]</a>	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	66	

数据来源：问卷星-农户问卷。本次调查问卷共回收 66 份，其中有效问卷 66 份。

农户在回答“您对青贮收购款的支付及时性是否满意”问题时，选择“非常满意”共有 52 人，占比 78.79%；选择“满意”共有 13 人，占比 19.7%；选择“一般”共有 1 人，占比 1.52%；选择“不满意”和“非常不满”均为 0 人，占比 0%，对该答案赋予相应权重后进行量化分析，该部分完成率=100%\*78.79%+80%\*19.7%+60%\*1.52%+30%\*0%+0%\*0%=95.46%。

9.若后续继续推行“粮改饲项目”，您是否愿意再次签订订单合同？ [单选题]

选项	小计	比例
非常愿意	54	<div><div></div></div> 81.82%
愿意	11	<div><div></div></div> 16.67%
不确定 <a href="#">[详情]</a>	1	<div><div></div></div> 1.52%
不愿意 <a href="#">[详情]</a>	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	66	

数据来源：问卷星-农户问卷。本次调查问卷共回收 66 份，其中有效问卷 66 份。

农户在回答“若后续继续推行粮改饲项目，您是否愿意再次签订订单合同？”问题时，选择“非常愿意”共有 54 人，占比 81.82%，选择“愿意”共有 11 人，占比 16.67%，选择“不确定”共有 1

人，占比 1.52%；选择“不愿意”共有 0 人，占比 0%。根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，该问题整体完成率为 $=81.82\%*100\%+16.67\%*80\%+1.52\%*50\%+0\%*0\%=95.92\%$ 。

农户满意度指标整体完成率为  $95.46\%*50\%+95.92\%*50\%=95.69\%$ 。根据评分标准，实际完成值不低于 90%的得权重分的 100%，故该指标得满分。

故农户满意度指标满分 3 分，实际得分 3 分。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

#### 1. 重视项目支出绩效评价管理工作

近年来，财政投资项目支出规模逐年增加，财政投资项目效益评估备受关注，加强财政投资项目资金使用的监督管理，提高财政资金使用规范性、安全性和有效性尤为重要。乌鲁木齐市米东区农业农村局响应米东区财政局的号召，重视项目支出绩效评价工作。按照相关规定认真填写项目绩效目标，灵活设置包括项目产出、效益及服务对象满意度为主体的绩效目标。

#### 2. 实施方案详实，推动项目顺利完成

乌鲁木齐市米东区农业农村局依据上级相关文件要求，同时结合米东区实际情况，制定米东区本年度项目实施方案。方案内容明确、详细，对 2024 年米东区 2024 年“粮改饲”项目的顺利推进起到关键作用。

### 3. 高效协同推进与规范流程执行

该项目通过强化部门联动、严格流程管控，有效应对市场波动等多重挑战，仍高效完成年度目标，实现了任务与资金执行“双到位”。

一是构建“区级统筹—乡镇主责—主体落实”三级协同机制。米东区农业农村局联合财政局提前制定实施方案，明确 7 个乡镇的任务分工与时间节点；由乡镇负责摸排并筛选符合条件的实施主体，并组织其严格遵循“种植—收割—压制”全流程规范操作，同步完整留存影像、过磅单等佐证材料，为后续验收提供了可靠依据。

二是严格执行“验收—公示—兑付”闭环管理。尽管受牛羊行情影响导致部分工作推迟，但通过及时组织补充申报，于 11 月 6 日前完成全部青贮验收工作。公示于 11 月 7 日至 14 日进行，随后农业农村局及时将补贴清册报送至财政局，最终于 11 月 21 日将 266 万元补贴资金全部发放到位。全过程经由党组会议审议、纪检监察监督及区乡两级公示，确保操作规范、流程高效，在实现 1.76 万亩种植面积和 6.82 万吨收贮量超额完成的同时，保证资金执行率达 100%，全面达成年度绩效目标。

#### （二）存在的问题

##### 1. 未按照时间要求完成工作

根据《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》的明确规定，项目补贴资金应于 2024 年 10 月 20 日前完成支付。然而，

实际发放工作未能达到该时限要求，整体进度出现显著延迟。

项目启动初期，米东区共有 28 家企业（合作社）通过自报和初审进入补贴申报范围。10 月下旬，区农业农村局联合财政局及各乡镇，对相关企业（合作社）青贮压制情况开展联合验收。受牛羊行业市场持续低迷影响，其中有 9 家企业（合作社）因未实际开展青贮压制而放弃申领补贴，导致全区青贮压制任务未能按原定计划完成，直接影响了补贴资金的支付进度。

面对上述情况，米东区农业农村局于 11 月初紧急启动补报机制，组织各乡镇对辖区内实际符合条件但未及时申报的养殖主体进行补充申报。验收工作相应延后，直至 11 月 6 日才全面完成，最终补贴款项于 11 月底前全部拨付完毕，资金发放环节整体推迟。

## 2. 绩效目标表的设置有待加强

本项目的绩效目标虽按产出、效益和满意度构建评价体系，指标设计符合“双七原则”且具备可衡量性、可实现性，能基本反映项目成效，但仍存在三方面显著缺陷：其一，市级与区级方案中“粮改饲结构调整面积”指标值设定矛盾（分别为 $\geq 1$  万亩和 $\geq 1.84$  万亩），与《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》及《2024 年米东区“粮改饲项目”实施方案》明确规定的 1.66 万亩目标脱节，未严格对标政策数据；其二，项目补贴核心依据为实际收贮量（核定标准详见验收方案），但绩效指标体系中完全缺失收贮量相关量化指标，导致关键产出维度监测空白；其三，266 万



元总预算中 180 万元被合并至农机购置项目，而绩效总体目标未体现粮改饲专项内容，造成资金流向与目标表述割裂。综上，绩效指标设计在政策契合度、完整性和指向性方面均存在缺陷。

## 六、相关建议

### （一）加强业务监督与管理，确保项目按时完成

建议乌鲁木齐市米东区农业农村局加强对业务执行过程的监督与管理，今后开展项目时严格按照计划进度进行。在项目执行过程中，可以通过制定有效的沟通机制和定期进行进度评估的方式对项目进度进行全面了解和掌控。如果发现项目无法按预期计划进行，需要及时调整项目计划，根据实际情况重新优化任务安排，以确保项目能够尽快恢复正常进度，确保预期绩效目标顺利实现。

### （二）重视绩效目标表，确保绩效指标的完整性

乌鲁木齐市米东区农业农村局在后续工作中，需重点强化绩效目标表的设置工作。为确保绩效目标能完整反映项目的主要产出与核心结果，设置时需全面考量，并始终遵循“高度关联、突出重点、量化易评”的基本原则。确保关键绩效指标设置全面完整，既覆盖项目实施的重要方面，包含项目进度、资金使用效率等过程性指标，也需涵盖成果质量、社会经济效益等结果性指标，从而为项目监督、评估与改进提供有力支撑，推动各项工作扎实开展。

针对当前绩效目标存在的政策契合度不足、关键指标缺失、

资金与目标割裂等问题，今后可从三方面优化：以区级方案明确的亩数为基准，统一“粮改饲结构调整面积”指标值，消除市、区表述矛盾，确保严格对标政策；在指标体系中新增“优质饲草收贮量”量化指标，备注验收核算标准，填补核心产出监测空白；将 266 万元粮改饲资金从农机购置项目中剥离单独列示，在绩效目标中明确其专项任务，实现资金与目标对应。同时，建立“指标-政策-资金”联动审核机制，每年设定目标前由农业农村局会同财政部门对照上级文件、资金性质及核心任务开展三重校验，保障指标精准完整。

## 七、其他需要说明的问题

在本次评价过程中，米东区农业农村局提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料、财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价结论的可靠性基于相关部门和单位提供资料真实性、完整性，项目绩效评价工作组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，项目绩效评价工作组只能在上述单位提供现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

此外，本次 2024“粮改饲”项目绩效评价过程中采用了问卷调查的方法，对受益对象的满意度等方面进行了解，其中实施主体共计 29 家合作社，理应收到 29 份问卷调查，但是实际回收 32 份问卷，其中，羊毛工镇多回收 2 份，铁厂沟镇多收了 1 份，

总共多收了 3 份问卷。同时，受样本量数量较少的影响，数据可能存在一定的不全面性。

## **八、绩效评价结果应用建议**

### **（一）建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制**

绩效评价结果为“优”“良”的，可视实际情况适当增加预算安排，相关支出安排原则上按零增长控制。对连续性项目，应给予优先支持；对一次性安排的项目，在安排其他同类项目时应给予必要的资金倾斜。绩效评价结果为“中”“差”的，原则上应进行适当压减。

### **（二）建立绩效评价问题与预算安排挂钩机制**

切实应用评价结果，坚持奖优罚劣。一方面，建议财政应及时将评价结果反馈给资金主管部门，按照“花钱必问效、无效要问责”的要求，针对立项依据与程序、资金分配、支出进度及使用情况、管理绩效和完成质量等方面存在的问题，在规定的时间内认真组织整改。另一方面，参照上级财政相关规定，根据绩效评价结果可直接调整预算安排，对于评价得分偏低、问题较多的专项资金，在安排下一年度预算资金时统一予以分档压减。

### **（三）公开评价结果，接受社会监督**

以预算绩效评价结果公开为抓手，强化绩效责任约束。建议米东区财政局按要求将本次评价结果公开，方便社会公众知情和监督，搭建专家学者和社会公众参与绩效管理的途径和平台，推动社会力量积极参与预算绩效管理工作，促进形成“讲绩效、用

绩效、比绩效”的良好氛围。

## 附件 1：综合评分表

2024 年“粮改饲”项目绩效评价表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的 50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得 50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否能符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.26

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的 50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.52
	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上 3 项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3
		资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上 3 项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2.96

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率 60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的 2%；资金到位率低于 60%时不得分。	3	3
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 达到 100%得满分，预算执行率 60%-100%时，每降低 1%则扣减权重分的 1%；预算执行率低于 60%时不得分。	4	4
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的 100%；缺失一项扣权重分的 25%，扣完为止。	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等方面。覆盖和执行 5 项以上的，得权重分的 100%；每少一项制度，扣减权重分的 20%；覆盖和执行少于 2 项，此项不得分。	3	3
		工作流程规范性	该指标用于考察工作人员开展本年度“粮改饲项目”的工作流程规范性，考察内容分两部分且各占 50% 权重：一是项目是否具备完整实施方案；二是是否按方案实施，包括项目主体是否准确确认、是否核查验收、验收后是否公示、补贴资金是准确兑付等。若有一项执行不规范则扣 50%，扣完即止。	3	3
		实施方案完整性	该指标用于系统考察“粮改饲项目”实施方案在内容全面性、要素齐备性及可操作性方面的表现，主要从以下三个部分进行评价：①是否明确项目背景与依据；②是否具体规定实施内容、范围与规模；③是否制定详尽的实施步骤。每个部分各占三分之	3	3



一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
			一权重，三项均符合要求且内容清晰明确得满分；若其中任一部分缺失，则扣除相应权重分。		
		业务管理制度健全性	业务管理制度包括项目采购管理、项目时间管理、项目风险管理、项目质量管理等 4 条相关关键管理内容，实现以上 4 条关键条款的，得权重分的 100%，每少一个关键条款，扣减权重分的 25%。	3	3
产出	数量指标	种植面积完成率	该指标用于考察“粮改饲”项目种植面积完成情况，按实际种植优质饲草面积和计划目标的比例得权重分，超过计划目标得满分。	6	6
		实施主体覆盖率	该指标用于考察项目主体覆盖面积，按实际实施项目的乡镇数量与计划覆盖乡镇(7 个)的比例得分，覆盖率 100% 得 100 分；每少 1 个乡镇扣 15% 权重分；少于 5 个乡镇不得分。	3	2.75
		收贮量完成率	该指标用于考察“粮改饲”项目收贮完成情况，按实际收贮优质青贮饲料量与计划目标(6.65 万吨以	6	6

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
			上) 的比例得分, 实际收贮量超过 6.65 万吨得满分。		
	质量指标	验收合格率	验收组成员按米东区工作方案要求开展验收工作, 对已压制完的青贮池的长、宽进行实地测量, 高度以合作社实际压制高度为准, 除去压制过程中水分等成分的损耗, 青贮窖容积核定方式为: 长 x 宽 x 压制高度 x0.6-青贮池压制吨数, 梯形青贮窖容积核定方式: (前宽+后宽) x 压制高度/2x 长 x0.6-青贮池压制吨数。核定吨数总和大于等于申报压制吨数的视为验收合格。按核定吨数≥申报吨数的数量占全部项目数的比重得到该项指标对应的权重分。	4	4
		补贴资金发放准确率	该指标用以考察补贴资金发放是否准确, 若补贴资金发放准确得满分, 每有一处不准确扣减 10% 权重分, 低于 80% 不得分。	6	6

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
		补贴资金公示情况	该指标用以考察“粮改饲项目”相关补助在发放前是否经历过公示。按计划完成公示得满分，未公示不得分。	6	6
	时效指标	工作按时完成率	该指标用以考察本年度“粮改饲项目”补贴工作是否在规定时间内完成。按时完成得满分，未按时完成不得分。	3	1.5
	成本指标	青贮补贴单位成本	该指标用以考察本年度“粮改饲项目”补贴范围与标准是否合规，单位成本在 50 元每吨内得满分，超过不得分。	6	6
		预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的 100%，否则该项不得分。	5	5
效益	社会效益	提高农户种植积极性，保障农户生活水平	指标通过针对性调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指	3	2.6

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
		促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效	标完成率不低于 90%的得权重分的 100%，否则按比例得分，完成率低于 60%不得分。	3	2.8
	生态效益	减少传统种植面源污染、优化区域种植结构		3	2.96
满意度	满意度指标	实施主体满意度		3	3
		农户满意度		3	3

附件 2：基础表

（一）项目预算执行总表

项目名称	2024 年“粮改饲”项目
实际到位资金（万元）	266
执行金额（万元）	266
预算执行率	100%

（二）资金支出明细表

乡镇	合作社名称	压制吨数（吨）	每吨补贴金额（元）	补贴资金（元）
古牧地	乌鲁木齐市东工泰达养殖农民专业合作社	4135.5	38.98	161205.93
古牧地	乌鲁木齐东盛新旗养殖农民专业合作社	1947	38.98	75896.01
柏杨河	乌鲁木齐市米东区埃里图尔牲畜养殖家庭	5198.17	38.98	202630.06
柏杨河	乌鲁木齐市米东区柏杨河乡马全喜养殖农	984.48	38.98	38376.01
柏杨河	乌鲁木齐海荣鑫盛牛羊养殖农民专业合作社	387.97	38.98	15123.82
芦草沟	乌鲁木齐芦草瑾瑜畜牧农民专业合作社	5866.02	38.98	228663.33
羊毛工	乌鲁木齐建辉昌盛畜牧养殖农民专业合作社	1609.86	38.98	62753.95
羊毛工	乌鲁木齐市新建千头肉牛养殖农民专业合作社	2479.90	38.98	96669.29
羊毛工	乌鲁木齐永宝兴旺养殖合作社	4082.63	38.98	159145.06
三道坝	乌鲁木齐市绿洲瑞丰养殖农民专业合作社	1034.79	38.98	40337.15
三道坝	乌鲁木齐金孝牛羊养殖专业合作社	1251.43	38.98	48782.07
三道坝	新疆特鑫奶牛养殖农民专业合作社	1421.14	38.98	55397.54
三道坝	乌鲁木齐市牧兴源养殖农民专业合作社	286.65	38.98	11173.90
长山子	新疆田野牧歌养殖专业合作社	4034.68	38.98	157276.17
长山子	新疆天山皇牛农牧科技开发有限公司	10194.50	38.98	397369.22
长山子	新疆塞外银羚种羊场	2907.26	38.98	113328.06
长山子	乌鲁木齐市康牧新社养殖农民专业合作社	3668.86	38.98	143016.14
长山子	乌鲁木齐市赛诺福源养殖农民专业合作社	2502.36	38.98	97544.50
长山子	乌鲁木齐市稻香兴旺牛羊养殖农民专业合作社	2024.79	38.98	78928.60

乡镇	合作社名称	压制吨数（吨）	每吨补贴金额（元）	补贴资金（元）
柏杨河	新疆福瑞兴牧养殖农民专业合作社	2254.5	38.98	87882.66
柏杨河	乌鲁木齐众和志云养殖农民专业合作社	2999.52	38.98	116924.29
柏杨河	乌鲁木齐市成功惠农养殖农民专业合作社	846.72	38.98	33005.99
柏杨河	乌鲁木齐市佳宝乐园生态养殖专业合作社	915.12	38.98	35672.29
羊毛工	乌鲁木齐市联疆兴旺养殖农民专业合作社	629.76	38.98	24548.67
长山子	乌鲁木齐富强兴牛羊养殖农民专业合作社	776.16	38.98	30255.49
长山子	乌鲁木齐市东昇兴旺种植养殖农民专业合作社	492.04	38.98	19180.52
长山子	乌鲁木齐市米东区智勇家庭农场	694.8	38.98	27084
三道坝	乌鲁木齐市塔桥惠农养殖种植专业合作社	942.48	38.98	36738.81
古牧地	乌鲁木齐市志友牧缘养殖农民专业合作社	1669.8	38.98	65090.47
合计		68238.9	38.98	2660000

（三）绩效评价相关文件及制度情况表

单位	名称	相关文件及资料
中共中央、国务院		《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
财政部		《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）
新疆维吾尔自治区党委、新疆维吾尔自治区人民政府		《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）
乌鲁木齐市财政局		关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）
	项目立项依据	《关于提前下达2024年中央农业产业发展资金预算的通知》（新财农〔2023〕96号） 《关于提前下达2024年中央农业产业发展资金预算的通知》（乌财农〔2023〕100号） 《关于调整中央下达2024年“粮改饲”资金预算的通知》（乌财农〔2024〕41号） 《关于做好2024年农业产业发实施工作的通知》新牧函〔2024〕16号） 《2024年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》 《2024年米东区“粮改饲项目”实施方案》 《2024年米东区“粮改饲项目”验收方案》
	预算管理	《财政管理一体化信息系统》 《新疆维吾尔自治区财政绩效管理信息系统》 项目支出绩效目标表（2024年度）
	财务会计	《财务管理制度》 内部控制制度

单位	名称	相关文件及资料
	管理	国库集中支付凭证 三重一大审批单等

（四）绩效目标表

预算单位		乌鲁木齐市米东区农业农村局						
项目名称		乌财农〔2024〕41号--关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知			项目 负责人		刘晓晖	
项目资金（万元）		年度预算总额：	86	其中：财政拨款	86	其他资金：	0	
项目总体目标		通过推动“粮改饲”种植，促进草食畜牧业发展，减少粮食库存压力，增加农民收入，提高饲料作物产量						
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	粮改饲结构调整面积	>=1 万亩	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料，工作资料，原始凭证，说明材料
		补贴养殖合作社、场（户）数量	>=20 户	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料，工作资料，原始凭证，说明材料
		补贴粮改饲面积	>=1 万亩	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料，工作资料，原始凭证，说明材料
	质量指标	补贴资金兑付率	=100%	计划标准	当年项目	10	直接赋分	正式材料，工作资料，原始凭证，说明材料
	时效指标	承担主体完成任务时间	11 月 30 日前	计划标准	当年项目	10	按照完成比例赋分	正式材料，工作资料，原始凭证，说明材料
效益指标	社会效益指标	资金使用重大违规违纪问题	无	行业或国家标准	无	30	直接赋分	正式材料，工作资料，原始凭证，说明材料

满意度指标	满意度指标	农民满意度	>=90%	计划标准	当年项目	10	满意度赋分	说明材料
-------	-------	-------	-------	------	------	----	-------	------

预算单位		乌鲁木齐市米东区农业农村局						
项目名称		乌财农〔2023〕100号--关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知			项目负责人		李新军	
项目资金（万元）		年度预算总额：	925.35	其中：财政拨款	925.35	其他资金：	0	
项目总体目标		实施农机购置补贴是落实党的强农惠农富农政策的重要内容，也是提高我国农业机械装备水平，促进农业稳定发展和农民持续增收、促进农机工业振兴的重大举措，是国家为了鼓励和支持农民使用先进、高效、环保适用的农业机械，推进农业现代化进程，提高农业综合生产能力、促进农业增产增效、农民增收的财政专项补贴。						
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	农机购置与应用补贴机具数	>=140 台	自定义	166 台	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证
		续建农业产业强镇	=1 个	自定义	1 个	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证
		粮改饲结构调整面积	>=1.84 万亩	计划标准	2.43	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证
	质量指标	每个集群全产业链产值增长	明显提高	自定义	明显提高	10	按照完成比例赋分	原始凭证,工作资料
	时效指标	承担主体完成生产性能测定任务时间	=1 年	计划标准	1 年	10	按照完成比例赋分	工作资料,原始凭证
效益指标	社会效益指标	农机购置与应用补贴直接受益户数	>=90 个	自定义	125 个	15	按评判等级赋分	原始凭证,工作资料
		农作物耕种收综合机械化率	>=94.50%	自定义	95.72%	15	按评判等级赋分	工作资料,原始凭证



满意度指标	满意度指标	服务对象满意度（%）	>=90%	自定义	90%	10	满意度赋分	原始凭证, 工作资料
-------	-------	------------	-------	-----	-----	----	-------	------------

## 附件 3：问卷调查表

### （一）农户满意度调查问卷

#### “粮改饲”补贴专项调查问卷

您好！

受乌鲁木齐市米东区财政局委托，我公司对 2024 年米东区“粮改饲”项目的相关情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，请根据您的真实感受填写，我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息及答案将予以严格保密，感谢您的支持与配合！

1. 您是否清楚了解与合作社/养殖场签订的青贮收购合同条款（数量、质量标准、价格等）？[单选题]

☐ 清楚 ☐ 一般 ☐ 完全不了解

2. 收购方是否在合同约定时间内收割青贮作物？[单选题]

☐ 总是按时 ☐ 基本按时 ☐ 偶尔延迟 ☐ 经常延迟

3. 实际收购价格是否与合同签订价格一致？[单选题]

☐ 完全一致 ☐ 略高于合同 ☐ 略低于合同 ☐ 远低于合同

4. 收购方是否现场测量青贮重量并出具凭证？[单选题]

☐ 测量并出具凭证 ☐ 测量无凭证 ☐ 未测量

5. 您对青贮收购款的支付及时性是否满意（合同约定付款期内）？[单选题]

☐ 非常满意 ☐ 满意 ☐ 一般 ☐ 不满意 ☐ 非常不满

6. 您认为通过发放“粮改饲项目”补贴，可以调动您的种植积极性，保障您的基本生活吗？[单选题]

☐ 非常明显 ☐ 比较明显 ☐ 一般 ☐ 不太明显 ☐ 非常不明显

7. 农业农村局是否提供相关青贮种植技术指导（如选种、田间管理）？[单选题]

☐ 定期指导 ☐ 偶尔指导 ☐ 从未指导

8. 您认为通过实施“粮改饲项目”，是否有助于减少传统种植面源污染、优化区域种植结构？[单选题]

☐ 非常明显 ☐ 比较明显 ☐ 一般 ☐ 不太明显 ☐ 非常不明显

9. 若后续继续推行“粮改饲项目”，您是否愿意再次签订订单合同？[单选题]

☐ 非常愿意 ☐ 愿意 ☐ 不确定 ☐ 不愿意

10. 您希望“粮改饲项目”在哪些方面进一步改进？[填空题]

## （二）实施主体满意度调查问卷

### 米东区“粮改饲”项目补贴专项调查问卷

您好！

受乌鲁木齐市米东区财政局委托，我公司对 2024 年米东区“粮改饲”项目的相关情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，请根据您的真实感受填写，我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息及答案将予以严格保密，感谢您的支持与配合！

温馨提示：2024 年补贴依据为实际收贮的优质青贮饲料量，补贴标准为 50 元每吨。

1. 您属于以下哪个乡镇？[单选题] \*

- ☐ 古牧地镇
- ☐ 长山子镇
- ☐ 三道坝镇
- ☐ 羊毛工镇

☐ 铁厂沟镇

☐ 芦草沟乡

☐ 柏杨河乡

2.发放“粮改饲项目”补贴资金前，工作人员是否对您的个人信息（如姓名、住址、银行卡号等）进行过统计或核实？[单选题] \*

☐ 是

☐ 否

3.发放“粮改饲项目”补贴资金前，您是否看到过补助资金发放的公示？[单选题] \*

☐ 是

☐ 否

4.您认为“粮改饲”项目补贴资金是否发放及时到位？[单选题] \*

☐ 是

☐ 否

5.您认为通过发放“粮改饲项目”补贴，是否可以调动合作社的种植积极性？[单选题] \*

☐ 非常明显

☐ 比较明显

☐ 一般

☐ 不太明显

☐ 非常不明显

☐ 本合作社未参与种植

6. 您认为通过发放“粮改饲项目”补贴，是否可以促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效？ [单选题] \*

- ☐ 非常明显
- ☐ 比较明显
- ☐ 一般
- ☐ 不太明显
- ☐ 非常不明显

7. 您认为通过发放“粮改饲项目”补贴，是否可以减少传统种植面源污染、优化区域种植结构？ [单选题] \*

- ☐ 非常明显
- ☐ 比较明显
- ☐ 一般
- ☐ 不太明显
- ☐ 非常不明显

8. 您对“粮改饲”补贴的发放情况感到满意吗？ [单选题] \*

- ☐ 非常满意
- ☐ 比较满意
- ☐ 一般
- ☐ 不太满意
- ☐ 非常不满意

9. 您认为当前“粮改饲项目”补贴发放还存在哪些问题？ [多选题] \*

- ☐ 补贴发放不及时

- ☐ 补贴申请流程复杂
- ☐ 补贴领取流程复杂
- ☐ 补贴政策宣传不到位
- ☐ 其他

10. 针对米东区“粮改饲”补贴及相关补助工作,您还有什么其他建议吗? [填空题]

\*

## 附件 4：相关文件

# 乌鲁木齐市财政局 文 件

乌财农〔2023〕100 号

## 关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金 预算的通知

各区（县）财政局、市农业农村局（市乡村振兴局）：

根据自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（新财农〔2023〕96 号）精神，结合市农业农村局（市乡村振兴局）资金分配方案，现提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算 1660 万元（详见附件 1），请专款专用。

请区（县）收入列入 2024 年政府收支分类科目：1100252 农林水共同财政事权转移支付收入；支出功能科目：2130122 农业生产发展；下达到市本级单位的资金，根据实际用途，政府预算

—1—

支出经济分类科目：50502 商品和服务支出。现将有关事项通知如下：

一、请按照《财政部 农业农村部<关于印发农业相关转移支付资金管理办法的通知>》（财农〔2023〕11号）等文件要求，你区（县）收到文件后，应于7日内将此次下达的预算下达到项目单位。

二、根据《乌鲁木齐市本级部门预算绩效管理暂行办法》（乌财预〔2018〕56号）要求，将2024年中央农业产业发展资金预算绩效目标表一并下达（详见附件2），请强化资金使用监管，严格执行有关财经制度，确保资金安全规范使用。为进一步加强预算绩效管理，切实提高财政资金使用效益，请在预算执行中做好绩效监控，确保年度绩效目标如期实现。

三、请加快执行进度，切实提高资金使用效益，按照《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理暂行办法》（乌财预〔2018〕41号）要求，认真填写《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈表》（详见附件3）。

- 附件：1.提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算分配表  
2.提前下达 2024 年中央农业生产发展资金绩效目标表  
3.乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈表

乌鲁木齐市财政局

2023 年 12 月 28 日

（此件依申请公开）

抄送：市畜牧水产技术推广中心，本局预算科、国库科

乌鲁木齐市财政局办公室

2023 年 12 月 28 日印发



附件1

提前下达2024年中央农业产业发展资金预算分配表

序号	区县（单位）	农机购置与应用补贴	农业产业强镇	畜牧业发展		合计
				粮改饲	牧区畜牧良种补贴	
	乌鲁木齐市	254	700	646	60	1660
1	米东区	45.35	700	180		925.35
2	达坂城区	65		20		85
3	乌鲁木齐县	63.5		446		509.5
4	高新区（新市区）	36.72				36.72
5	经开区（头屯河区）	29.22				29.22
6	水磨沟区	4.6				4.6
7	天山区	8.41				8.41
8	沙依巴克区	1.2				1.2
9	市畜牧水产技术推广中心				60	60

附件2

提前下达2024年中央农业产业发展资金预算  
绩效目标表

资金名称		中央农业产业发展资金（全年总表）	绩效目标	
中央主管部门		财政部、农业农村部	乌鲁木齐市	
省级财政部门		新疆维吾尔自治区财政厅	区、县、市、财政局、农业农村局	
省级主管部门		新疆维吾尔自治区农业农村厅		
资金情况 （万元）	年度金额：	1660	1660	
	其中：中央补助	1660	1660	
	地方资金			
年度目标	1.实施农机购置与应用补贴政策；		√	
	2.推进农业产业融合发展；		√	
	3.支持畜牧业发展；		√	
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	1
	产出指标	数量指标	农机购置与应用补贴机具数（合（套））	≥140
			续建农业产业强镇数量（个）	1
			粮改饲结构调整面积（万亩）	4
			牧区良种补贴数量（万份牛精液单位）	6
		质量指标	每个集群全产业链产值增长	明显提高
		时效指标	承担主体完成生产性能测定任务时间	12月31日前
	社会效益指标	社会效益指标	资金使用重大违规违纪问题	无
			农机购置与应用补贴直接受益户数（个）	≥90
			农作物耕种收综合机械化率（%）	≥94.5%
	满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象对中央财政补助经费使用情况的满意度（%）	≥90%



## 乌鲁木齐市农业农村局 (乌鲁木齐市乡村振兴局)

### 关于申报 2024 年自治区“粮改饲”项目 资金的通知

各区（县）农业农村局：

为更好开展 2024 年自治区“粮改饲”项目，请各区（县）结合辖区内种养殖具体情况，做好项目申报工作，具体补助对象、补助条件等情况要求如下：

1.规模化草食家畜养殖场（户）、企业、农民合作社：奶牛存栏 150 头以上；肉牛年出栏 200 头以上；肉羊存栏 1000 只以上或年出栏 1500 只以上；或单场当年实际收储量 200 吨以上。

2.专业化饲草收储服务组织：年收储、加工饲草产品 1 万吨以上，且具有稳定的销售市场。

3.优先向往年青贮质量较好、通过流转土地自种和订单收购等形式收储的实施主体倾斜。

请各区（县）准确填报数据，不要影响后期项目执行，于 3 月 5 日 14 点将《2024 年乌鲁木齐市粮改饲项目申报表》电子版及 PDF 盖章版通过 OA 发送至市农业农村局畜牧兽医科。

附件：2024 年乌鲁木齐市粮改饲项目申报表

2024 年 2 月 28 日

(联系人：何 峰，电话：13109969086)

# 乌鲁木齐市财政局 文 件

乌财农〔2024〕41 号

## 关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金 预算的通知

米东区财政局、乌鲁木齐县财政局、达坂城区财政局：

根据《关于提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算的通知》（新财农〔2023〕96 号），市财政局拟文《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（乌财农〔2023〕100 号），提前下达了 2024 年“粮改饲”项目资金 646 万元，其中：米东区 180 万元、乌鲁木齐县 446 万元、达坂城区 20 万元。

现结合我市畜牧业发展现状、区（县）项目申报情况、近年

—1—

束项目实施及资金支付情况，将资金调整为：米东区 266 万元、  
乌鲁木齐县 353 万元、达坂城区 27 万元。

请区（县）收入列 2024 年政府收支分类科目：11002S2 农  
林水共同财政事权转移支付收入；支出功能科目：2130122 农业  
生产发展；下达到市本级单位的资金，根据实际用途，政府预算  
支出经济分类科目：50502 商品和服务支出。



（此件依申请公开）

抄送：本局预算科、国库科	
乌鲁木齐市财政局办公室	2024 年 6 月 20 日印发



## 附件 5：实施方案

乌鲁木齐市农业农村局(乌鲁木齐市乡村振兴局)

乌鲁木齐市财政局

### 2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案

根据自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农【2023】96 号)和自治区畜牧局印发的《关于做好 2024 年农业产业发实施工作的通知》(新牧函[2024]16 号)等相关文件要求,为持续推进我市畜牧业供给侧结构性改革,促进种植业结构调整和畜牧业节本提质增效,结合我市实际,乌鲁木齐市农业农村局(乡村振兴局)、乌鲁木齐市财政局联合制定 2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案。

#### 一、实施范围

根据近年来粮改饲任务完成情况和 2024 年区(县)申报情况,选择在米东区、乌鲁木齐县、达坂城区、3 个区(县)实施 2024 年乌鲁木齐市“粮改饲”项目。

#### 二、实施主体

1.规模化草食家畜养殖场(户)、企业、农民合作社:奶牛存栏 150 头以上;肉牛年出栏 200 头以上;肉羊存栏 1000 只以上或年出栏 1500 只以上;或单场当年实际收储量 200 吨以上。



2.专业化饲草收储服务组织：年收储、加工饲草产品 1 万吨以上，且具有稳定的销售市场。

3.优先向往年青贮质量较好、通过流转土地自种和订单收购等形式收储的实施主体倾斜。

三、目标任务

2024 年全市种植青贮玉米、苜蓿、甜高粱等优质饲草总规模 4 万亩以上，收贮优质青贮饲料 16 万吨以上。具体分解任务如下表。

2024 年粮改饲项目任务分配表

序号	区（县）	计划种植面积 （万亩）	计划收贮量 （万吨）	项目资金 （万元）
1	米东区	1.66	6.65	266
2	乌鲁木齐	2.18	8.7	353
3	达坂城区	0.16	0.65	27
合 计		4	16	646

四、补助范围及标准

补助范围为全株青贮玉米、苜蓿、甜高粱等优质饲草，每吨补助原则上不超过 50 元。

五、补助方式

各实施主体完成收贮计划任务后，向所在区（县）农业农村部门、财政部门提出资金兑付申请。项目区（县）农业农村部门、财政部门组织对种植面积、收贮规模进行现场核查，验收通过后向实施主体兑付补贴资金。

六、实施程序

### （一）制定县级实施方案

各有关区（县）要结合实际，制定项目实施方案。主要内容包括项目目标任务、实施主体、补助标准、补助方式、保障措施等，并上报市农业农村局、市财政局备案。

### （二）明确项目实施主体

各项目县根据下达的目标任务，自主确定项目实施主体。农业农村部门要与各个实施主体签订粮改饲项目目标任务书，明确每个实施主体完成的全株青贮数量、全株青贮种植面积、时间节点和质量标准等，确保项目顺利实施。同时要组织实施主体与农户签订全株青贮（含玉米、苜蓿、燕麦等）收购合同，内容主要包括收购全株青贮的数量、质量、种植面积等。

### （三）规范补助资金发放

采取“先收贮后补贴”的方式发放补助资金，全株青贮收贮工作结束后，项目区（县）要组织成立核查验收组，对项目实施情况进行全面核查验收。在补贴对象、补贴标准、补贴额度等经核查验收无误后，发出公示通知、张榜公布或网上公示，公示期不少于7天。公示无异议后，由区（县）级农业农村部门将公示清册提供给区（县）财政部门作为兑现补贴资金的依据。

## 七、相关要求

一是加强组织领导。各区（县）要高度重视粮改饲工作，落实责任单位，指定专人开展工作，为项目顺利实施提供强有力的组织保障，确保实施成效。

二是强化项目管理。各区（县）要提前谋划、提前准备，明确实施主体、种植面积、收储数量、青贮质量、项目进度等，并及时收集整理项目实施各阶段的材料(包括实施方案、任务下达分解文件、检查验收资料、土地承包合同、订单收储协议、青贮收获图片、视频等)，全面调度饲草种植面积、产量、价格、效益等，按要求及时、完整、准确报送进度数据。要在关键节点加强现场检查指导，压茬推进验收和资金兑付工作，验收合格一批即申请兑付一批，确保资金于 10 月 20 日前兑付完成。对于项目实施好、资金兑付快的区（县），下一年度分配项目资金任务时将予以倾斜。

三是做好培训宣传。各区（县）农业农村部门要通过集中授课、现场参观、座谈研讨等方式，帮助种养主体提高认识，掌握技术、提高收益。重视宣传工作，充分利用电视、报刊、网络等多种媒体宣传报道粮改饲成效，总结成功模式，挖掘亮点、树立典型，引导社会各界支持、关心、参与粮改饲项目工作，营造良好的社会氛围。

乌鲁木齐市农业农村局  
(乌鲁木齐市乡村振兴局)

2024 年 4 月 18

乌鲁木齐市财政局

2024 年 4 月 18

## 乌鲁木齐市米东区农业农村局文件

## 乌鲁木齐市米东区财政局（国资办）文件

### 2024 年米东区“粮改饲项目”实施方案

根据自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2023〕96 号)、自治区畜牧局印发的《关于做好 2024 年农业产业发实施工作的通知》(新牧函〔2024〕16 号)和 2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案等相关文件要求,为持续推进我区畜牧业供给侧结构性改革,促进种植业结构调整和畜牧业节本提质增效,结合我区实际,米东区农业农村局、米东区财政局联合制定 2024 年米东区“粮改饲项目”实施方案。

#### 一、实施范围

根据近年来粮改饲任务完成情况和 2024 年乡镇申报情况,选择在古牧地镇、长山子镇、羊毛工镇、铁厂沟镇、三道坝镇、芦草沟乡、柏杨河乡,7 个乡镇实施 2024 年米东区“粮改饲”项目。

#### 二、实施主体

1.规模化草食家畜养殖场(户)、企业、农民合作社:奶牛存栏 150 头以上;肉牛年出栏 200 头以上;肉羊存栏 1000 只以上或年出栏 1500 只以上;或单场当年实际收储量 200 吨以上。

2.专业化饲草收储服务组织:年收储、加工饲草产品 1 万吨

以上，且具有稳定的销售市场。

3.优先向往年青贮质量较好、通过流转土地自种和订单收购等形式收储的实施主体倾斜。

**三、目标任务**

2024 年全区种植青贮玉米、苜蓿、甜高粱等优质饲草总规模 1.66 万亩以上，收贮优质青贮饲料 6.65 万吨以上。

**四、补助范围及标准**

补助范围为全株青贮玉米、苜蓿、甜高粱等优质饲草,每吨补助原则上不超过 50 元。

**五、补助方式**

各实施主体完成收贮计划任务后，向米东区农业农村局、米东区财政部门提出资金兑付申请。米东区农业农村局、财政局组织对种植面积、收贮规模进行现场核查，验收通过后向实施主体兑付补贴资金。

**六、实施程序**

**(一) 明确项目实施主体**

根据下达的目标任务，乡镇自主确定项目实施主体。农业农村局要与各个实施主体签订粮改饲项目目标任务书，明确每个实施主体完成的全株青贮数量、全株青贮种植面积、时间节点和质量标准等，确保项目顺利实施。同时要组织实施主体与农户签订全株青贮(含玉米、苜蓿、燕麦等)收购合同，内容主要包括收购全株青贮的数量、质量、种植面积等。

**(二)规范补助资金发放**

采取“先收贮后补贴”的方式发放补助资金，全株青贮收贮工作结束后，项目区(县)要组织成立核查验收组，对项目实施情



况进行全面核查验收。在补贴对象、补贴标准、补贴额度等经核查验收无误后，发出公示通知、张榜公布或网上公示，公示期不少于 7 天。公示无异议后，由米东区农业农村局将公示清册提供给米东区财政局作为兑现补贴资金的依据。

### 七、相关要求

一是加强组织领导。高度重视粮改饲工作，落实责任单位，指定专人开展工作，为项目顺利实施提供强有力的组织保障，确保实施成效。

二是强化项目管理。提前谋划、提前准备明确实施主体、种植面积、收储数量、青贮质量、项目进度等，并及时收集整理项目实施各阶段的材料（包括实施方案、任务下达分解文件、检查验收资料、土地承包合同、订单收储协议、青贮收获图片、视频等），全面调度饲草种植面积、产量、价格、效益等，按要求及时、完整、准确报送进度数据。要在关键节点加强现场检查指导，压茬推进验收和资金兑付工作，验收合格一批即申请兑付一批，确保资金及时兑付完成。

三是做好培训宣传。通过集中授课、现场参观、座谈研讨等方式，帮助种养主体提高认识，掌握技术、提高收益。重视宣传工作，充分利用电视、报刊、网络等多种媒体宣传报道粮改饲成效，总结成功模式：挖掘亮点、树立典型，引导社会各界支持、关心、参与粮改饲项目工作，营造良好的社会氛围。



附件 6：验收方案

乌鲁木齐市米东区农业农村局文件  
乌鲁木齐市米东区财政局（国资办）文件

2024 年米东区“粮改饲项目”验收方案

根据《2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》的要求，今年我区积极开展“粮改饲”项目推广工作，目前我区已基本完成青贮压制工作，米东区农业农村局特此成立“粮改饲项目”验收小组对该项目进行验收，验收方案内容如下：

一、领导小组成员

组 长：李新军	米东区农业农村局局长
姜学明	米东区财政局局长
副组长：彭志新	米东区农业农村局农经站站长
组 员：金卫兵	米东区古牧地镇副镇长
郑江辉	米东区长山子镇副镇长
王 涛	米东区羊毛工镇副镇长
潘 升	米东区三道坝镇副镇长
马建军	米东区铁厂沟镇副镇长
孙玉飞	米东区柏杨河乡副乡长
郭永刚	米东区芦苇沟乡副乡长
陈 芸	米东区财政局农财股股长
刘晓晖	米东区农业农村局畜牧股股长
阿依努尔	米东区农业农村局纪检专干

领导小组办公室设在米东区农业农村局，验收成员由米东区财政局负责相关工作干部、米东区农业农村局畜牧办干部、各乡镇相关工作人员组成，验收工作由米东区纪检监察第五纪检组或区农业农村局纪检专干监督指导，农业农村局干部、财政局干部主要开展实地测量及数据核算，农业农村局干部负责做好档案资料收集整理、粮改饲信息平台数据填报。

## 二、验收时间

2024 年 10 月 22 日-31 日（具体验收时间以实际为准）

## 三、验收要求

验收组成员按照乌鲁木齐市工作方案要求开展验收工作，对已压制完的青贮池的长、宽进行实地测量，高度以合作社实际压制高度为准，除去压制过程中水分等成分的损耗，青贮窖容积核定方式为： $\text{长} \times \text{宽} \times \text{压制高度} \times 0.6 = \text{青贮池压制吨数}$ ，梯形青贮窖容积核定方式： $(\text{前宽} + \text{后宽}) \times \text{压制高度} / 2 \times \text{长} \times 0.6 = \text{青贮池压制吨数}$ 。

核定吨数总和大于等于申报压制吨数的视为验收合格，核定吨数总和小于申报压制吨数的只认定核定数据。

## 四、项目验收佐证资料

通过验收的养殖场(户)、企业、农民合作社自接到通知次日起算，2 天内将相关佐证资料交至农业农村局备案。具体内容如下：

1、法人身份证复印件（盖章）

2、营业执照复印件（盖章）、开户行许可证复印件（写行号盖公章）



3、“粮改饲”项目任务书

4、“粮改饲”项目申请报告（内容应包括自种或承包、亩数、压制吨数、牲畜存栏数和出栏数并提供证明。）

5、“粮改饲”项目真实性承诺书

6、自种的提供土地承包合同原件，订单收购的提供收购合同原件，双方签字按手印。

7、动物防疫条件合格证

8、种植青贮、收割青贮、压制青贮图片（图片 6-8 张、盖公章）

9、过磅单复印件（盖章）

五、验收要求

1、验收小组成员需坚持公平、公正的原则开展粮改饲验收工作，不得有违规违纪行为发生；

2、验收中须告知养殖场(户)、企业、农民合作社验收标准，养殖场(户)、企业、农民合作社不得虚报数据，不得提供虚假材料，并签订承诺函。

3、验收结束后，验收小组需撰写验收总结，汇总上传本年度粮改饲数据。



## 附件 7：党组会议记录

## 中共米东区农业农村局党组会议纪要

### 2024 年 11 月 19 日党组会议纪要

2024 年 11 月 19 日，米东区农业农村局党组书记余小见主持召开党组会议。会议学习了习近平：民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度（中共中央政治局召开专题民主生活会中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话节选，2023 年 12 月 22 日）；“习近平高质量发展新论断”：必然要求——推进农业现代化；《习近平关于人才工作论述摘编》节选。会议就“三重一大”事项进行研究。

.....

九、会议通过了局畜牧股主任刘晓晖提出的申请拨付 2024 年粮改饲补贴资金 266 万元的议题

2024 年上半年米东区根据企业（合作社）自报、乡镇初审，共 28 家企业（合作社）申报粮改饲补贴，市级下达青贮种植任务 1.66 万亩，压制任务 6.65 万吨，先后两次下达项目资金共 266 万。10 月下旬我局与财政局、各乡镇联合对各企业（合作社）压制的青贮进行验收，今年受牛羊行情低迷的影响，共 9 家企业（合作社）未压制青贮放弃项目补贴，此情况导致今年粮改饲青贮压制任务未完成，因此在 11 月初我局迅速组织各乡镇对年初未申报但实际养殖或压制青贮的养殖企业（合作社）进行项目补报。截止 11 月 6 日所有验收工作结束，共涉及 29 家养殖企业（合作社），其中 21 家符合补贴条件中牲畜存出栏标准，8 家符合单

1. What is the purpose of the study?

The purpose of the study is to determine the effect of the use of a computer program on the learning of the English language.

2. What is the research question?

The research question is: "What is the effect of the use of a computer program on the learning of the English language?"

3. What is the hypothesis?

The hypothesis is: "The use of a computer program will have a positive effect on the learning of the English language."

4. What is the significance of the study?

The significance of the study is that it will provide information on the effectiveness of the use of a computer program in the learning of the English language.

5. What are the limitations of the study?

The limitations of the study are that it is a small-scale study and that it only focuses on the learning of the English language.

参会人员：余小见、李新军、王顺利

列席人员：彭华刚、俞金燕、单 鹏、刘晓晖、马 道、杨  
艳梅、马文莉、丁伟强、李 涛、刘展宏

特 邀：刘 钧

记 录 人：孙志成

议题已向纪委监委第五纪检监察组组长刘钧报备

2024 年 11 月 19 日

米东区农业农村局  
(乡村振兴局、农业综合行政执法大队)  
党组会议议题

提议站所或 科室	畜牧办	提议时间	2024年10月12日
议题标题	关于《2024年米东区粮改饲项目验收方案》的议题		
议题内容	<p>根据自治区财政厅《关于提前下达2024年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2024〕96号),自治区畜牧局印发的《关于做好2024年农业产业发实施工作的通知》新牧函〔2024〕16号)和乌鲁木齐市财政局、乌鲁木齐市农业农村局(乡村振兴局)联合印发的《2024年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》的通知等相关文件要求,为进一步做好我区2024年米东区粮改饲项目验收工作,已制定《2024年米东区粮改饲项目验收方案》,向区纪委第五纪检监察组、区财政局、各乡镇已征求意见建议,各相关单位意见均无意见,现请局党组审议通过。</p>		
初步意见	提议站所或科室	刘昭昭	
	财务办		
	分管领导	杨志新	
	主管领导	李红军	
	党组书记	周文 阿凡	
处理结果			

重大事项决策报备表

编号：

填报单位：米东区农业农村局 填报人：刘晓晖 填报日期：2024年10月12日

重大决策事项内容	根据自治区财政厅《关于提前下达2024年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2024〕96号)，自治区畜牧局印发的《关于做好2024年农业产业发实施工作的通知》新牧函〔2024〕16号)和乌鲁木齐市财政局、乌鲁木齐市农业农村局(乡村振兴局)联合印发的《2024年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》的通知等相关文件要求，为进一步做好我区2024年米东区粮改饲项目验收工作，已制定《2024年米东区粮改饲项目验收方案》，向区纪委监委第五纪检监察组、区财政局、各乡镇已征求意见建议，各相关单位意见均无意见，现请局党组审议通过。
会议准备召开时间	
法律、法规及 相关文件依据	自治区财政厅《关于提前下达2024年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2024〕96号)，自治区畜牧局印发的《关于做好2024年农业产业发实施工作的通知》新牧函〔2024〕16号)和乌鲁木齐市财政局、乌鲁木齐市农业农村局(乡村振兴局)联合印发的《2024年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案》
负责科室	畜牧办
会后报备纪要 及相关文件材料	
备注说明	一、重大事项决策内容：详见本单位“三重一大”事项清单。 二、对重大事项决策报备的程序要求： (一)会前告知。凡召开涉及重大决策的会议，由办公室提前3个工作日向第五纪检监察组提交相关文件、法律法规和政策依据等相关材料。 (二)会后备案。相关会议召开一周后，将该次会议纪要及相关资料报送第五纪检监察组备案。

## 附件 8：公示文件

## 关于 2024 年中央农业生产发展资金“粮改饲”项目拟补助名单公示结果

根据自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2023〕96 号)、自治区畜牧局印发的《关于做好 2024 年农业产业发实施工作的通知》(新牧函〔2024〕16 号)和 2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案等相关文件要求,为做好 2024 年“粮改饲”项目建设,我区结合实际情况,特对我区实施完成此工作的合作社进行补贴,根据我区实施方案的要求,对补助对象、合作社压制青贮情况严格审核。为保证补贴资金使用公平、公正、公开,我镇于 2024 年 11 月 7 日—11 月 14 日期间就拟补贴的合作社名单进行了公示。现将公示结果公布如下:


- 1、公示期内未有群众提出异议;
- 2、公示期内未接到群众 0 人次提出异议。

米东区长山子镇人民政府

2024 年 11 月 15 日







**2024年马鲁木齐市米东区粮改饲项目实施名单**

序号	实施主体	联系人	联系电话	种植面积(亩)	饲用粮食(吨)	补助金额(元)
1	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	李成	13609910808	4110.5	35.981	41105.93
2	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	孔繁	18030911102	1987	36.381	7586.61
3	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	孔力力·阿卜杜	18999990991	551.175	26.381	28043.86
4	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	马金	18100000000	804.18	36.381	36381.01
5	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	王新	18999112802	387.9792	36.381	13123.85
6	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	高小	15999100000	3986.142	36.381	25866.28
7	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	陈	18977777777	1000.56	36.381	42513.86
8	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	李江江·艾合	15100000000	3475.569	36.381	96600.29
9	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	陈	18988843077	4038.138	36.381	159948.186
10	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	刘	18100000000	1079.79	36.381	40387.15
11	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	刘	15103040000	1071.432	36.381	40762.87
12	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	刘	15100000000	1421.142	36.381	52097.54
13	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	陈	18900013380	596.43	36.381	11171.99
14	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	陈	18977777777	8914.088	36.381	107676.13
15	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	陈	13609910811	11094.3698	36.381	397389.39
16	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	陈	15999112333	2007.254	36.381	117228.26
17	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	陈	18100000000	3686.968	36.381	143818.14
18	马鲁木齐市米东区农业技术推广中心	陈	18900000000	1282.36	36.381	57514.38

**关于2024年中央农业生产发展资金“粮改饲”项目拟补助名单公示**

根据自治区财政厅《关于提前下达2024年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2023〕96号)、自治区畜牧局印发的《关于做好2024年农业生产发展资金工作的通知》(新牧发〔2024〕16号)和《马鲁木齐市“粮改饲”项目实施方案》等相关文件精神，为做好2024年“粮改饲”项目建设，我区结合实际情况，针对我区实施完成此工作的合作社进行补贴。根据我区实施方案的要求，对补贴对象、合作社信用和经营情况严格审核。为保证补贴资金使用公平、公正、公开，现拟对补贴的合作社名单公示如下，如有异议的请拨打投诉电话，一经核实取消补贴资格。

公示期：2023年11月7日—11月14日  
投诉电话：0991-6873893 米东区农业农村局

附件：2024年马鲁木齐市米东区粮改饲项目拟补助名单

**核发消费券**

全2小时内核发

2000 2000

¥ ¥

**汽车促销活动**

购车4S门店设置“双十一”购物体验区。多种优惠购车、专属金融方案和车展等活动。

**“政企双补”家电**

在全市28家商场、超市开展“双十一”家电促销活动。鞋帽、金银珠宝、化妆品开展满减、抽奖及积分换礼等促销活动。

**米东区米山乡人民政府**

2024年11月6日

米东区米山乡人民政府



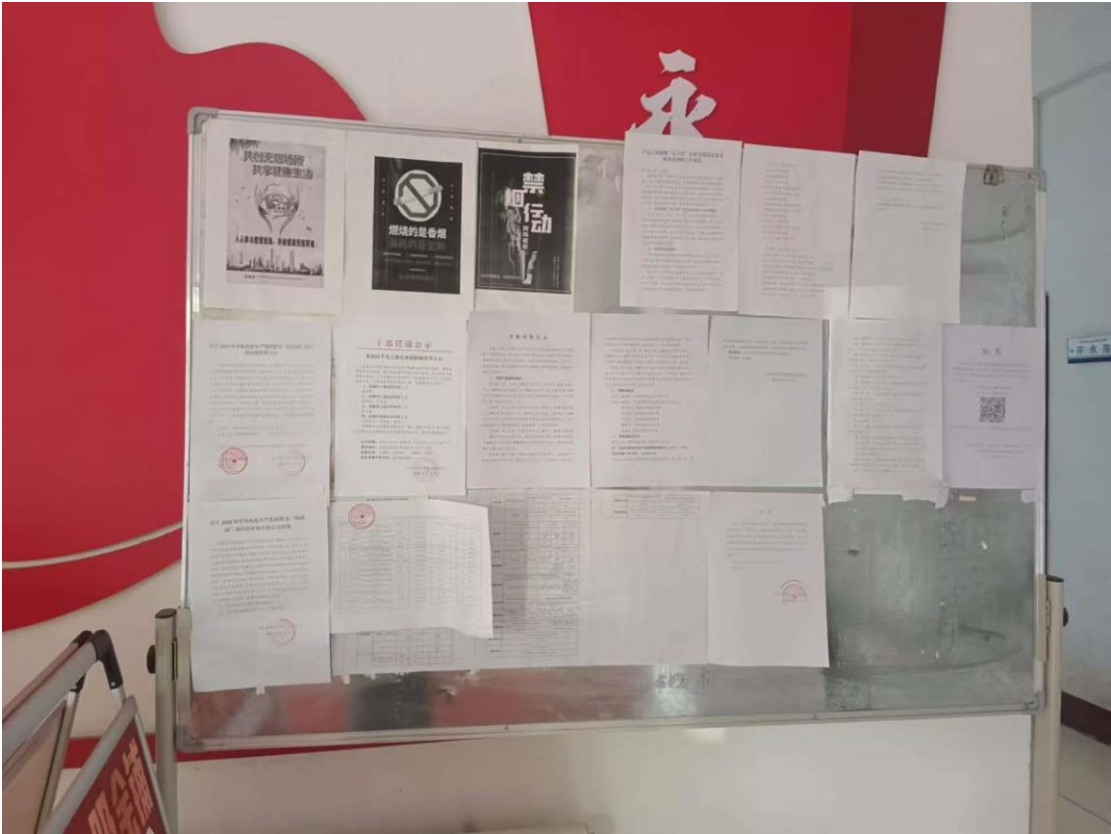
## 关于 2024 年中央农业生产发展资金“粮改饲”项目拟补助名单公示结果

根据自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2023〕96 号)、自治区畜牧局印发的《关于做好 2024 年农业产业发实施工作的通知》(新牧函〔2024〕16 号)和 2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案等相关文件要求,为做好 2024 年“粮改饲”项目建设,我区结合实际情况,特对我区实施完成此工作的合作社进行补贴,根据我区实施方案的要求,对补助对象、合作社压制青贮情况严格审核。为保证补贴资金使用公平、公正、公开,我镇于 2024 年 11 月 7 日—11 月 14 日期间就拟补贴的合作社名单进行了公示。现将公示结果公布如下:

- 1、公示期内未有群众提出异议;
- 2、公示期内未接到群众 0 人次提出异议;

米东区羊毛工镇乡政府

2024 年 11 月 15 日



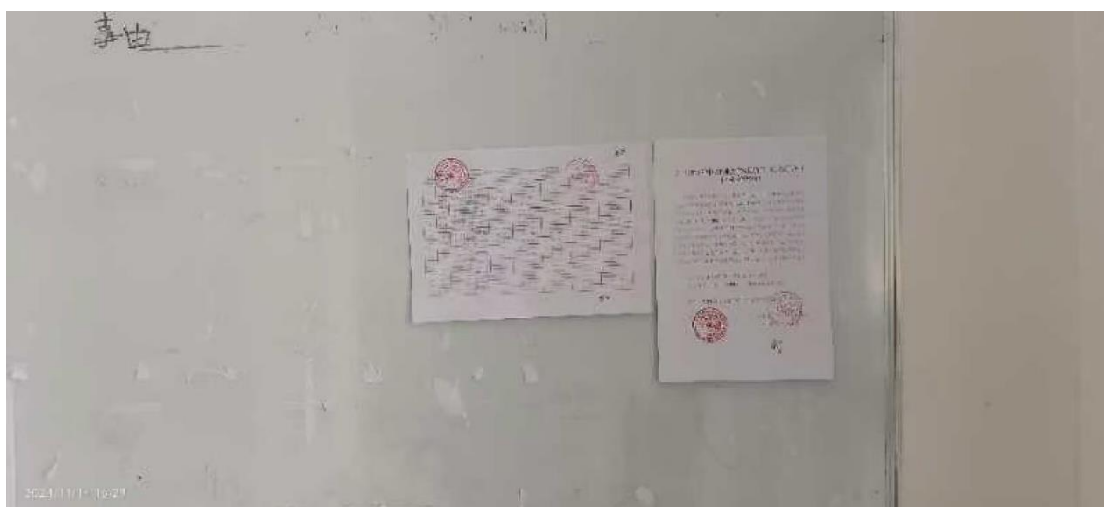
## 关于 2024 年中央农业生产发展资金“粮改饲”项目拟补助名单公示结果

根据自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2023〕96 号)、自治区畜牧局印发的《关于做好 2024 年农业产业发实施工作的通知》(新牧函〔2024〕16 号)和 2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案等相关文件要求,为做好 2024 年“粮改饲”项目建设,我区结合实际情况,特对我区实施完成此工作的合作社进行补贴,根据我区实施方案的要求,对补助对象、合作社压制青贮情况严格审核。为保证补贴资金使用公平、公正、公开,我镇于 2024 年 11 月 7 日—11 月 14 日期间就拟补贴的合作社名单进行了公示。现将公示结果公布如下:

- 1、公示期内未有群众提出异议;
- 2、公示期内未接到群众 0 人次提出异议;

米东区三道坝镇人民政府  
2024 年 11 月 15 日





## 关于 2024 年中央农业生产发展资金“粮改饲”项目拟补助名单公示结果

根据自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2023〕96 号)、自治区畜牧局印发的《关于做好 2024 年农业产业发实施工作的通知》(新牧函〔2024〕16 号)和 2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案等相关文件要求,为做好 2024 年“粮改饲”项目建设,我区结合实际情况,特对我区实施完成此工作的合作社进行补贴,根据我区实施方案的要求,对补助对象、合作社压制青贮情况严格审核。为保证补贴资金使用公平、公正、公开,我乡于 2024 年 11 月 7 日—11 月 14 日期间就拟补贴的合作社名单进行了公示。现将公示结果公布如下:

- 1、公示期内未有群众提出异议;
- 2、公示期内未接到群众 0 人次提出异议;

米东区芦草沟乡人民政府

2024 年 11 月 15 日



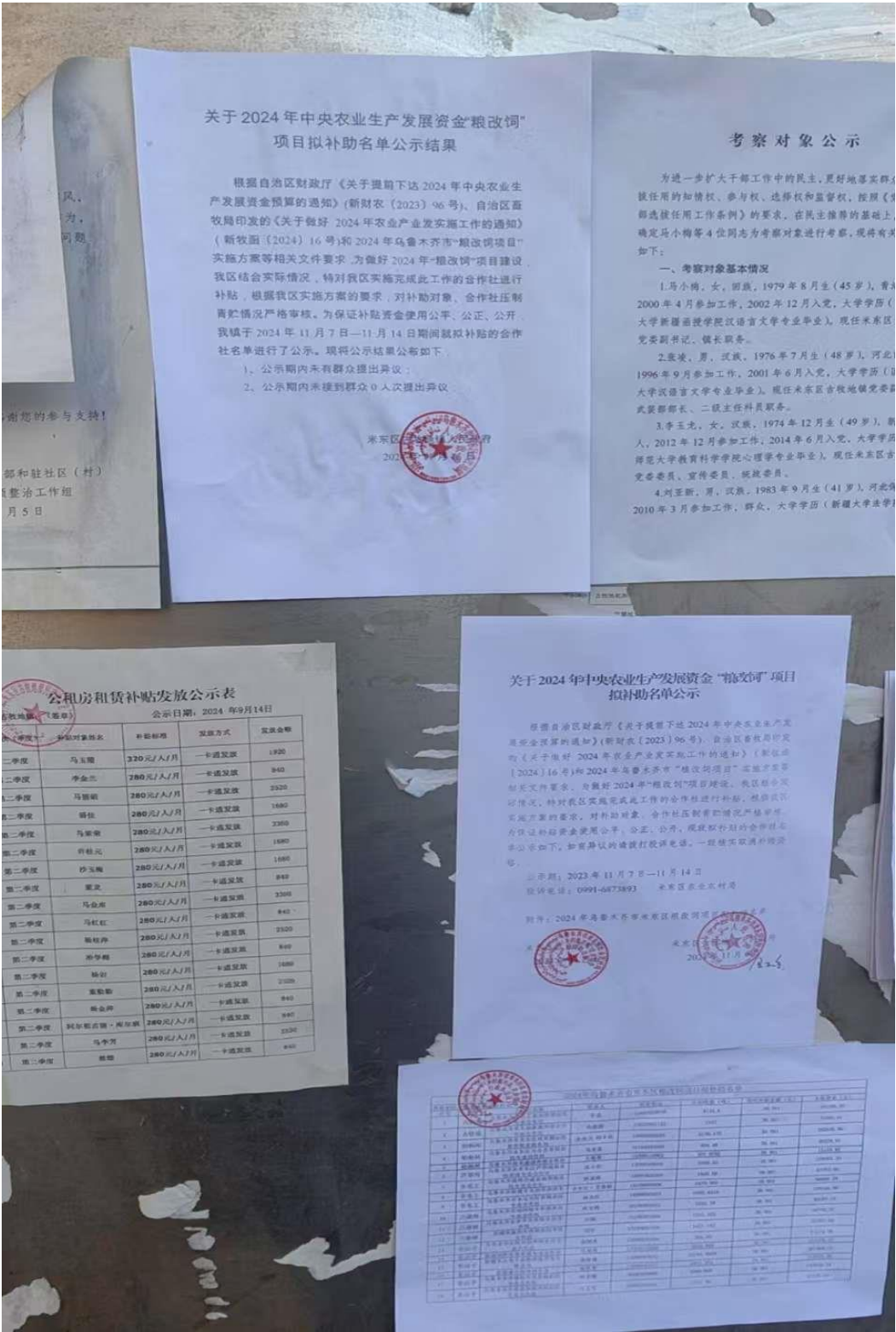


## 关于 2024 年中央农业生产发展资金“粮改饲” 项目拟补助名单公示结果

根据自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2023〕96 号)、自治区畜牧局印发的《关于做好 2024 年农业产业发实施工作的通知》(新牧函〔2024〕16 号)和 2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案等相关文件要求,为做好 2024 年“粮改饲”项目建设,我区结合实际情况,特对我区实施完成此工作的合作社进行补贴,根据我区实施方案的要求,对补助对象、合作社压制青贮情况严格审核。为保证补贴资金使用公平、公正、公开,我镇于 2024 年 11 月 7 日—11 月 14 日期间就拟补贴的合作社名单进行了公示。现将公示结果公布如下

- 1、公示期内未有群众提出异议
- 2、公示期内未接到群众 0 人次提出异议;







## 关于 2024 年中央农业生产发展资金“粮改饲”项目拟补助名单公示结果

根据自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2023〕96 号)、自治区畜牧局印发的《关于做好 2024 年农业产业发实施工作的通知》(新牧函〔2024〕16 号)和 2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案等相关文件要求,为做好 2024 年“粮改饲”项目建设,我区结合实际情况,特对我区实施完成此工作的合作社进行补贴,根据我区实施方案的要求,对补助对象、合作社压制青贮情况严格审核。为保证补贴资金使用公平、公正、公开,我乡于 2024 年 11 月 7 日—11 月 14 日期间就拟补贴的合作社名单进行了公示。现将公示结果公布如下:

- 1、公示期内未有群众提出异议;
- 2、公示期内未接到群众 0 人次提出异议;

米东区柏杨河哈萨克民族乡人民政府

2024 年 11 月 15 日



关于2024年中央农业生产发展资金“粮改饲”项目拟补助名单公示

根据自治区财政厅《关于提前下达2024年中央农业生产发展资金预算的通知》(新财农〔2023〕96号)、自治区畜牧局印发的《关于提前下达2024年自治区农业生产发展资金的通知》(新牧发〔2024〕16号)和2024年乌鲁木齐市“粮改饲”项目实施方案等相关文件精神,为落实2024年“粮改饲”项目建设,规范资金使用,特对项目实施建设工作的合作社进行公示,根据公示情况,对项目实施建设工作的合作社进行公示,根据公示情况,对项目实施建设工作的合作社进行公示。

公示期:2024年11月7日—11月14日

联系电话:0991-4673693 农东区农业局对局

附件:2024年乌鲁木齐市农东区粮改饲项目拟补助名单

乌鲁木齐市农东区农业局 2024年11月6日

2024年乌鲁木齐市农东区粮改饲项目拟补助名单

序号	合作社名称	负责人	联系电话	种植面积(亩)	补助金额(元)	备注
1	乌鲁木齐市农东区农业局	李强	13899918881	4175.5	20877.5	
2	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13822991111	1547	7735	
3	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	11286.175	56430.875	
4	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
5	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
6	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
7	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
8	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
9	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
10	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
11	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
12	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
13	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
14	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
15	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
16	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
17	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
18	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
19	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	
20	乌鲁木齐市农东区农业局	陈强	13899918881	109.49	5474.5	

附件 9：资金支付相关资料

2024年乌鲁木齐市米东区粮改饲项目拟补助名单										
填报单位：米东区农业农村局										
序号	乡镇	合作社名称	联系人	联系电话	压制吨数（吨）	每吨补贴金额（元）	补贴资金（元）	一百八十万	八十六万	合计
1	古牧地	乌鲁木齐市东工泰达养殖农民专业合作社	牛虎	13669910056	4135.5	38.981	161205.93	109086.72	52119.21	161205.93
2	古牧地	乌鲁木齐东盛新旗养殖农民专业合作社	仇新旗	15022981182	1947	38.981	75896.01	51358.2	24537.81	75896.01
29	古牧地	乌鲁木齐市志友牧缘养殖农民专业合作社	杨勇	18082891222	1669.8	38.981	65090.47	44046.18	21044.29	65090.47
6	芦草沟	乌鲁木齐芦草埧瑞畜牧农民专业合作社	高小东	13999168888	5866.02	38.981	228663.33	154734.58	73928.75	228663.33
7	羊毛工	乌鲁木齐建群昌盛畜牧养殖农民专业合作社	骆富海	18997952599	1609.86	38.981	62753.95	42465.08	20288.87	62753.95
8	羊毛工	乌鲁木齐市新建千头肉牛养殖农民专业合作社	卡卡江·艾布都	15199099906	2479.908	38.981	96669.29	65415.31	31253.98	96669.29
9	羊毛工	乌鲁木齐永宝兴旺养殖合作社	孙玉红	15099342027	4082.6316	38.981	159145.06	107692.15	51452.91	159145.06
24	羊毛工	乌鲁木齐市联疆兴旺养殖农民专业合作社	马云	15739591464	629.76	38.981	24548.67	16611.88	7936.79	24548.67
10	三道坝	乌鲁木齐市绿洲瑞丰养殖农民专业合作社	何文刚	18195955555	1034.79	38.981	40337.15	27295.82	13041.33	40337.15
11	三道坝	乌鲁木齐金孝生羊养殖专业合作社	石刚	13150301666	1251.432	38.981	48782.07	33010.42	15771.65	48782.07
12	三道坝	新疆彝鑫奶牛养殖农民专业合作社	刘军	13199807788	1421.142	38.981	55397.54	37487.06	17910.48	55397.54
13	三道坝	乌鲁木齐市牧兴源养殖农民专业合作社	郭晓光	13999233390	286.65	38.981	11173.90	7561.29	3612.61	11173.9
28	三道坝	乌鲁木齐市塔桥惠农养殖种植专业合作社	郭洪涛	15299103883	942.48	38.981	36738.81	24860.85	11877.96	36738.81
14	长山子	新疆田野牧歌养殖专业合作社	马奋虎	13379773888	4034.688	38.981	157276.17	106427.48	50848.69	157276.17
15	长山子	新疆天山阜丰农牧科技开发有限公司	亚库普	13809943833	10194.5028	38.981	397369.22	268896.46	128472.76	397369.22
16	长山子	新疆塞外银铃种羊场	亚库普	13809943833	2907.264	38.981	113328.06	76688.16	36639.90	113328.06
17	长山子	乌鲁木齐市康牧新社养殖农民专业合作社	何文刚	18195999999	3668.868	38.981	143016.14	96777.84	46238.30	143016.14
18	长山子	乌鲁木齐市赛诺福源养殖农民专业合作社	马义军	19990208888	2502.36	38.981	97544.50	66007.56	31536.94	97544.5
19	长山子	乌鲁木齐市稻香兴旺牛羊养殖农民专业合作社	马旺	13629938262	2024.7966	38.981	78928.60	53410.33	25518.27	78928.6
25	长山子	乌鲁木齐富强兴牛羊养殖农民专业合作社	马存	15099698367	776.16	38.981	30255.49	20473.64	9781.85	30255.49
26	长山子	乌鲁木齐市东昇兴旺种植养殖农民专业合作社	冯艳平	17690743169	492.048	38.981	19180.52	12979.30	6201.22	19180.52
27	长山子	乌鲁木齐市米东区智勇家庭农场	马建勇	18167996761	694.8	38.981	27084.00	18327.52	8756.48	27084
20	柏杨河	新疆福瑞兴牧养殖农民专业合作社	马军	13579222274	2254.5	38.981	87882.66	59469.47	28413.19	87882.66
21	柏杨河	乌鲁木齐众和志云养殖农民专业合作社	赵志云	13369913365	2999.52	38.981	116924.29	79121.7	37802.59	116924.29

22	柏杨河	乌鲁木齐市成功惠农养殖农民专业合作社	牟成平	15099320278	846.72	38.981	33005.99	22334.88	10671.11	33005.99
23	柏杨河	乌鲁木齐市佳宝乐园生态养殖专业合作社	刘永刚	15109918108	915.12	38.981	35672.29	24139.14	11533.15	35672.29
3	柏杨河	乌鲁木齐市米东区埃里图尔牲畜养殖家庭农场	杰力力·阿卜杜	18999928993	5198.175	38.981	202630.06	137118.09	65511.97	202630.06
4	柏杨河	乌鲁木齐市米东区柏杨河乡马全喜养殖专业合作社	马全喜	18164995989	984.48	38.981	38376.01	25968.73	12407.28	38376.01
5	柏杨河	乌鲁木齐海荣鑫盛牛羊养殖农民专业合作社	王海荣	15099112962	387.9792	38.981	15123.82	10234.16	4889.66	15123.82
合计					68238.9552		2660000.00	1800000	860000	2660000

国库集中支付凭证

650109

资金性质：一般公共预算资金

20241121

第 DP2024112100092 号

单位：元

付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心	收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政局（国有资产管理委员会办公室）（银行虚拟代账户）
	账 号	0000020030110048651327		账 号	8070100012241040510122
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行		开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行
支 付 金 额		人民币 (大写): 捌拾陆万元整			金 额 (小 写)
					¥ 860,000.00
单 位	乌鲁木齐市米东区农业农村局		主管部门	米东区农业农村局（农业综合行政执法大队）	
功能分类科目	2130121农业结构调整补贴		支付申请编号	AP20241119100603794	
结算方式	其他		用 途	特定目标-2024年粮改饲补贴资金	
<div><div>支 付 凭 证</div><div>张 贺</div></div>			银 行 会 计 分 录	<div>实际支付金额：¥ 860,000.00</div> <div>( 借 )</div> <div>复核员：<div></div></div>	

国库集中支付凭证

650109

资金性质：一般公共预算资金

20241121

第 DP2024112100093 号

单位：元

付款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政国库收付中心	收款人	全 称	乌鲁木齐市米东区财政局（国有资产管理委员会办公室）（银行虚拟代发户）
	账 号	0000020030110048651327		账 号	8070100012241040510122
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司油城支行		开户银行	新疆天山农村商业银行股份有限公司米东区支行
支 付 金 额		人民币 (大写): 壹佰捌拾万元整			金额 (小写)
					¥ 1,800,000.00
单 位	乌鲁木齐市米东区农业农村局		主管部门	米东区农业农村局（农业综合行政执法大队）	
功能分类科目	2130122农业生产发展		支付申请编号	AP20241119100707639	
结算方式	其他		用 途	特定目标-2024年粮改饲补贴资金	
<div><div>支付人</div><div>姜学印</div><div>张贺</div></div>			银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥ 1,800,000.00	
				(借)	
			复核员：	<div></div>	

附件 10：调研函

## 关于开展 2024 年“粮改饲”项目资金绩效评价的调研函

乌鲁木齐市米东农业农村局：

受乌鲁木齐市米东区财政局委托，我公司承担 2024“粮改饲”项目资金绩效评价工作，为保证绩效工作的顺利开展，我公司委派章梦瑾同志于 2025 年 7 月 28 日到你单位进行绩效评价工作的实地调研，请你单位提供必要的办公条件和基础资料。

此函。

中国投资咨询有限责任公司

2025 年 7 月 25 日

附件 11：访谈提纲

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。
- (1) 项目立项时间与背景； (2) 项目立项的目标； (3) 该项目的实施内容与具体实施情况；
2. 请您简要介绍2024年“粮改饲”项目的实施流程（包括主体申报、乡镇初审、区级审核、任务下达、收贮验收等环节）。
3. 请您简要介绍2024年“粮改饲”项目的资金拨付流程（包括验收公示、补贴清册编制、财政审核、资金兑付等步骤）。
4. 请您介绍部门现有的相关财务管理制度及业务管理制度，并提供相关制度文件（如《米东区粮改饲项目资金管理办法》等）。
5. 依据《2024年米东区粮改饲实施方案》，项目原定在7个乡镇实施，为何实际验收仅覆盖6个乡镇？
6. 请问粮改饲项目的验收核定公式（长×宽×高×0.6）的科学依据是什么？如何确保数据准确性？
7. 项目实施至今，是否发现虚报收贮量或佐证材料造假的情况？若有，如何处理？
8. 项目购买的青贮收割、压制作业设备是否符合国家安全标准？是否要求实施主体提供设备认证文件？

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注



附件 12：评价资料清单

“2024 年‘粮改饲’项目”重点绩效评价项目资料清单

财政重点绩效评价项目以财政资金使用为切入点，重点围绕项目实施情况，对照政策文件要求从多维度综合评价项目成效。鉴于贵单位该项目属于经常性项目，相关资料应当较为完备，请务必全面、完整地提供与项目实施相关的各项材料。

特别提示：如在项目实际执行过程中存在与立项方案或政策文件要求不一致的情形，请予以重点说明，并提供相关佐证材料。

1、本项目及主管局、主管部门相关资料：1）项目情况介绍、2）项目批复文件、3）实施方案、4）党组会议纪要和请示、5）涉及相关方及对应职责、6）审计资料、7）部门或行业的发展规划（重点突出与粮改饲有关部分）、8）部门单位职能及简介等、9）本项目的宣传资料（包括但不限于给村委会和村民进行的相关政策宣传资料、在人民政府和政务公开栏网站等关于补贴资金的政策、标准、次数、方式等内容的公告等）。

2、本项目相关政策文件及材料，包括但不限于：1）国家、自治区、乌鲁木齐市及米东区相关法律、法规和规章制度；2）国家、自治区、乌鲁木齐市及米东区确定的相关大政方针、政策；3）该项目年度计划及中长期规划；4）单位内部就该项目所形成的各类书面材料；5）请提供《关于提前下达 2024 年中央农业产业发展资金预算的通知》（乌财农〔2023〕100 号）、《关于调整中央下达 2024 年“粮改饲”资金预算的通知》（乌财农〔2024〕41 号）、自治区财政厅《关于提前下达 2024 年中央农业生产发展资金预算的通知》（新财农〔2023〕96 号）、自治区畜牧局《关于做好 2024 年农业产业发实施工作的通知》（新牧函〔2024〕16 号）和 2024 年乌鲁木齐市“粮改饲项目”实施方案等各类与本项目相关的资金及项目依据文件。6）请提供你

单位关于本项目近三年（2022-2024 年）相关实施方案。7）提供近三年（2022-2024 年）的相关工作总结或汇报，若有 2025 年的相关工作计划也需一并提供。

3、请提供本项目预算编制流程资料（包括但不限于立项申请、预算计划和预算测算表）。

4、本项目的具体执行情况，执行流程，请进行说明并提供项目执行全流程的印证资料。

5、请提供单位的财务管理制度，包括但不限于专项资金管理办法、资金预决算管理制度、审计制度、绩效评价制度等，如无上述制度请出具情况说明（情况说明需加盖公章）。此外，还需提供 2024 年度发放补助的全部台账，以及授权支付凭证、发票等财务资料。

6、请提供本项目的业务管理制度，具体包括但不限于针对中央农业生产发展项目或粮改饲项目的相关责任制度、项目管理制度、绩效考核制度、项目成本费用管理、项目风险及质量管理等制度，如无上述制度请出具情况说明（情况说明需加盖公章）。

7、请提供项目实施各阶段的材料（包括但不限于实施方案、任务下达分解文件、检查验收资料、土地承包合同、订单收储协议、青贮收获图片、视频等）。另外，若有能证明实施主体、种植面积、收储数量、青贮质量、项目进度等内容的台账也可一并提供。

7、请提供您单位的内控制度。

8、本项目的激励和约束制度，项目发放补助奖励资金的情况等（如有，请提供）。

9、请阐述本项目涉及到的所有外部主体、内部处室及各主体、各处室在本项目职责。例如：米东区财政局在本项目中的主要职责为 xxx；米东区农业农村局财务部门在本项目中的主要职责为 xxx；米东区农业农村局 xx 科室（相关业务科室）在本项目中的主要职责为 xxx；各乡镇在本项目中的主要职责为 xxx……；各村在本项目中的主要职责为 xxx……

10、本项目为经常性项目，请提供项目近五年的相关情况说明，包括但不限于每年的资金预算数、资金到位数、资金执行数、计划发放补贴的时间、实际发放补贴的时间、项目实施过程中或补贴发放过程中遇到的特殊问题及解决办法等。若资金未能完全执行完毕或项目未

能完全实施到位，请说明原因。

11、近五年的粮改饲项目补贴基本情况，请填写附件二。

12、项目组织实施相关照片（包括但不限于 2024 年度“粮改饲”区域现场参观照片、补贴公示现场照片或网上公示截图、集中授课、座谈研讨、设立的咨询台、张贴的标语及布设的宣传展板等照片）。

附件 13：专家评审表

2024年米东区“粮改饲”项目 专家组意见表			
2025年 9 月 16 日			
委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局		
评分结果	96.35		
专家小组意见： 该方案对于优化米东区农牧业结构、改善生态环境 具有重要意义，论证依据充分，以财政补贴为手段，带动 农牧民增收，以财政资金为支撑，建设高标准农田，但由受 市场行情影响，粮食收购价格波动较大，农户种植积极性 有待提高。建议进一步落实粮食收购政策和补贴政策，从全 产业链角度进行扶持。			
组长签名：贾亚男 2025年 9 月 16 日			
	姓名	职业资格/资质证书	签名
专家	贾亚男	新疆财经大学 财政税务学院院长 教授	贾亚男
专家	汤琦瑾	新疆财经大学发展规划处处长 教授	汤琦瑾
专家	黄强	新疆广维现代建筑设计研究院有限责 任公司 副所长	黄强
专家	赵慧亚	新疆驰远天合会计师事务所 高级经理 中国注册会计师	赵慧亚
专家	覃德娟	新疆同孚招投标有限公司 项目经理 工程师	覃德娟

2024年米东区“粮改饲”项目绩效评价表						
一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数	扣分原因
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%,无直接用于项目立项的不得分。	3	3	
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2	
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.5	
	预算编制科学性		①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3	

过程	资金管理	资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重，符合则得相应权重，否则扣除相应权重。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	2.8	
		资金到位率	资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	3	
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	4	4	
		资金使用合规性	该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	3	
		财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等方面。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	3	

组织 实施	工作流程规范性	3	3	
	实施方案完整性	3	3	
	业务管理制度健全性	3	3	
	种植面积完成率	6	6	
	实施主体覆盖率	3	2.7	
数量 指标	收贮量完成率	6	6	

产出	质量指标	验收合格率	验收组成员按照米东区工作方案要求开展验收工作，对已压制完成的青贮池的长、宽、高进行实地测量，高度以合作社实际压制高度为准，除去压制过程中水分等成分的损耗，青贮池压制吨数、梯形青贮窖容积核定方式：(前宽+后宽)×压制高度/2×长×0.6-青贮池压制吨数。核定吨数总和大于等于申报压制吨数的视为验收合格。按核定吨数≥申报吨数的数量占全部项目数数的比重得到该项指标对应的权重分。	4	4	
			该指标用以考察补贴资金发放是否准确，若补贴资金发放准确得满分，每有一处不准确扣减10%权重分，低于80%不得分。	6	6	
			该指标用以考察“粮改饲项目”相关补助在发放前是否经过公示。按计划完成公示得满分，未公示不得分。	6	6	
			该指标用以考察本年度“粮改饲项目”补贴工作是否在规定时间内完成。按时完成得满分，未按时完成不得分。	3	1.5	
			该指标用以考察本年度“粮改饲项目”补贴范围与标准是否合规，单位成本在50元每吨内得满分，超过不得分。	6	6	
			在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	5	5	
	成本指标	预算控制				
效益	社会效益	提高农户种植积极性，保障农户生活水平，促进米东区种植业结构调整和畜牧业提质增效	指标通过针对性调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的	3	3	
				3	3	
				3	3	



		生态效益	减少传统种植面源污 染、优化区域种植结 构	100%，否则按比例得分，完成率低于60%不 得分。	3	2.8	
满意度	满意度指 标	实施主体满意度			3	3	
	农户满意度		3				
	合计		100		91.3		

2024年米东区“粮改饲”项目专家意见表	
2025年 9月 16日	
委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见：  项目绩效目标表中指标设置应更贴合项目本身。	
专家签字：王明	

2024年米东区“粮改饲”项目绩效评价表						
一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数	扣分原因
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%,无直接用于项目立项的的不得分。	3	3	
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	3	
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2	
		预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3	

过程	资金管理	资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的20%；资金到位率低于60%时不得分。	3	3	
		资金到位率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	4	4	
		预算执行率	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整规范的审批程序 and 手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	3	
		资金使用合规性	财务管理规章制度健全性	3	3	
		财务管理规章制度健全性				

组织 实施	工作流程规范性	该指标用于考察工作人员开展本年度“粮改饲项目”的工作流程规范性，考察内容分两部分且各占 50% 权重：一是项目是否具备完整实施方案；二是是否按方案实施，包括项目主体是否准确确认、是否核查验收、验收后是否公示、补贴资金是否准确兑付等。若有一项执行不规范则扣 50%，扣完即止。	3	3	
	实施方案完整性	该指标用于系统考察“粮改饲项目”实施方案在内容全面性、要素齐备性及可操作性方面的表现，主要从以下三个部分进行评价：①是否明确项目背景与依据；②是否具体规定实施内容、范围与规模；③是否制定详尽的实施步骤。每个部分各占三分之一权重，三项均符合要求且内容清晰明确得满分；若其中任一部分缺失，则扣除相应权重。	3	3	
	业务管理制度健全性	业务管理制度包括项目采购管理、项目时间管理、项目风险管理、项目质量管理等4条相关关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	3	
	种植面积完成率	该指标用于考察“粮改饲”项目种植面积完成情况，按实际种植优质饲草面积和计划目标的比例得权重分，超过计划目标得满分。	6	6	
数量 指标	实施主体覆盖率	该指标用于考察项目主体覆盖面积，按实际实施的镇用于乡镇数量与计划覆盖乡镇（7个）的比例得分，覆盖率100%得100分；每少1个乡镇扣15%权重分；少于5个乡镇不得分。	3	2.78	
	收贮量完成率	该指标用于考察“粮改饲”项目收贮完成情况，按实际收贮优质青贮饲料量与计划目标（6.65万吨以上）的比例得分，实际收贮量超过6.65万吨得满分。	6	6	

产出	质量指标	验收合格率	验收组成员按照米东区工作方案要求开展验收工作，对已压制完的青贮池的长、宽进行实地测量，高度以合作社实际压制高度为准，除去压制过程中水分等成分的损耗，青贮窖容积核定方式为：长×宽×压制高度×0.6-青贮池压制吨数，梯形青贮窖容积核定方式：(前宽+后宽)×压制高度/2×长×0.6-青贮池压制吨数。核定吨数总和大于等于申报压制吨数的视为验收合格。按核定吨数≥申报吨数的数量占全部项目数量的比重得到该项指标对应的权重分。	4	4	
		补贴资金发放准确率	该指标用以考察补贴资金发放是否准确，若补贴资金发放准确得满分，每有一处不准确扣减10%权重分，低于80%不得分。	6	6	
		补贴资金公示情况	该指标用以考察“粮改饲项目”相关补助在发放前是否经历过公示。按计划完成公示得满分，未公示不得分。	6	6	
		时效指标	该指标用以考察本年度“粮改饲项目”补贴工作是否在规定时间内完成。按时完成得满分，未按时完成不得分。	3	1.5	
	成本指标	青贮补贴单位成本	该指标用以考察本年度“粮改饲项目”补贴范围与标准是否合规，单位成本在50元/吨内得满分，超过不得分。	6	6	
		预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	5	5	
效益	社会效益	提高农户种植积极性，保障农户生活水平，促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效	指标通过针对性调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的	3	1	
				3	2	
				3		

	生态效益	减少传统种植面积污染源、优化区域种植结构		100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。	3	3	
	满意度指标	实施主体满意度			3	3	
		农户满意度			3	3	
满意度	合计				100	94.28	

2024年米东区“粮改饲”项目专家意见表	
2025 年 9 月 16 日	
委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见： 项目对于米东区的粮食生产、农民增收和农村产业结构调整，具有重要意义。项目实施过程中，应进一步加强与农户的沟通与协调，确保项目顺利实施。同时，应注重项目的可持续性，建立健全的长效机制，确保项目长期稳定运行。	
专家签字：	张五/李



2024年米东区“粮改饲”项目绩效评价表						
一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数	扣分原因
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%,无直接用于项目立项的的不得分。	3	3	
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分50%：①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否能符合正常的业务水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.1	
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7	
			预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3

过程	资金管理	资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重，符合则得相应权重，否则扣除相应权重。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	3	
		资金到位率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	3	3	
		预算执行率	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定；②是否有完整的项目审批程序和手续；③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	4	4	
		资金使用合规性	财务管理规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等方面。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	3	
		财务管理制度健全性		3	3	

组织实施	工作流程规范性	该指标用于考察工作人员开展本年度“粮改饲项目”的工作流程规范性，考察内容分两部分且各占 50% 权重：一是项目是否具备完整实施方案；二是是否按方案实施，包括项目主体是否准确确认、是否核查验收、验收后是否公示、补贴资金是否准确兑付等。若有一项执行不规范则扣 50%，扣完即止。	3	2	
	实施方案完整性	该指标用于系统考察“粮改饲项目”实施方案在内容全面性、要素齐备性及可操作性方面的表现，主要从以下三个部分进行评价：①是否明确项目背景与依据；②是否具体规定实施内容、范围与规模；③是否制定详尽的实施步骤。每个部分各占三分之一权重，三项均符合要求且内容清晰明确得满分；若其中任一部分缺失，则扣除相应权重。	3	2	
	业务管理制度健全性	业务管理制度包括项目采购管理、项目时间管理、项目风险管理、项目质量管理等 4 条相关内容，关键管理内容，实现以上 4 条关键条款的，得权重分的 100%，每少一个关键条款，扣减权重分的 25%。	3	2	
	种植面积完成率	该指标用于考察“粮改饲”项目种植面积完成情况，按实际种植优质饲草面积和计划目标的比例得权重分，超过计划目标得满分。	6	6	
	数量指标	该指标用于考察项目主体覆盖面积，按实际实施项目的乡镇数量与计划覆盖乡镇（7 个）的比例得分，覆盖率 100% 得 100 分；每少 1 个乡镇扣 15% 权重分；少于 5 个乡镇不得分。	3	2.78	
	收贮量完成率	该指标用于考察“粮改饲”项目收贮完成情况，按实际收贮优质青贮饲料量与计划目标（6.65 万吨以上）的比例得分，实际收贮量超过 6.65 万吨得满分。	6	6	

产出	质量指标	验收合格率	4	4	
		补贴资金发放准确率	6	6	
		补贴资金公示情况	6	1	
		工作按时完成率	3	1.5	
		青贮补贴单位成本	6	6	
	成本指标	预算控制	5	5	
		提高农户种植积极性，保障农户生活水平	3	3	
		促进米东区种植业结构调整和畜牧业生产提质增效	3	3	
		社会效益			
		社会效益			

	生态效益	减少传统种植面源污染、优化区域种植结构	100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。			3	3	
满意度	满意度指标	实施主体满意度 农户满意度				3	3	
						3	3	
						3	3	
合计						100	97.08	

2024年米东区“粮改饲”项目专家意见表	
2025 年 9 月 16 日	
委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见： 建议建立绩效评价指标与预算安排挂钩机制，并公开评价结果，接受社会监督。	
专家签字： 黄强	

2024年米东区“粮改饲”项目绩效评价表						
一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数	扣分原因
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%,无直接用于项目立项的的不得分。	3	3	
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%：①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.1	
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%：①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7	
			预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3

过程	资金管理	资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	3	
		资金到位率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	3	3	
		预算执行率	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整规范的审批程序 and 手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	4	4	
		资金使用合规性	财务管理包括预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、绩效评价管理等方面。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	3	
		财务管理制度健全性		3	3	



组织 实施	工作流程规范性	该指标用于考察工作人员开展本年度“粮改饲项目”的工作流程规范性，考察内容分两部分且各占50%权重：一是项目是否具备完整实施方案；二是是否按方案实施，验收后是否主体公示、补贴资金是否准确兑付等。若有一项执行不规范则扣50%，扣完即止。	3	3	
	实施方案完整性	该指标用于系统考察“粮改饲项目”实施方案在内容全面性、要素齐备性及可操作性方面的表现，主要从以下三个部分进行评价：①是否明确项目背景与依据；②是否具体规定实施步骤、范围与规模；③是否制定详尽的实施步骤。每个部分各占三分之一权重，三项均符合要求且内容清晰明确得满分；若其中任一部分缺失，则扣除相应权重。	3	3	
	业务管理制度健全性	业务管理制度包括项目采购管理、项目时间管理、项目风险管理、项目质量管理等4条相关关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	3	
	种植面积完成率	该指标用于考察“粮改饲”项目种植面积完成情况，按实际种植优质饲草面积和计划目标的比值得分，超过计划目标得满分。	6	6	
数量 指标	实施主体覆盖率	该指标用于考察项目实施主体覆盖面积，按实际实施项目的乡镇数量与计划覆盖乡镇（7个）的比例得分，覆盖率100%得100分；每少1个乡镇扣15%权重分；少于5个乡镇不得分。	3	3	28 覃家坪
	收贮量完成率	该指标用于考察“粮改饲”项目收贮完成情况，按实际收贮优质青贮饲料量与计划目标（6.65万吨以上）的比例得分，实际收贮量超过6.65万吨得满分。	6	6	

产出	质量指标	验收合格率	验收组成员按照米东区工作方案要求开展验收工作，对已压制完成的青贮池的长、宽进行实地测量，高度以合作社实际压制高度为准，除去压制过程中水分等成分的损耗，青贮窖容积核定方式为：长x宽x压制高度x0.6-青贮池压制吨数，梯形青贮窖容积核定方式：(前宽+后宽)x压制高度/2x长x0.6-青贮池压制吨数。核定吨数总和大于等于申报压制吨数的视为验收合格。按核定吨数≥申报吨数的数量占全部项目数数的比重得到该项指标对应的权重分。	4	4	
			该指标用以考察补贴资金发放是否准确，若补贴资金发放准确得满分，每有一处不准确扣减10%权重分，低于80%不得分。	6	6	
			该指标用以考察“粮改饲项目”相关补助在发放前是否经过公示。按计划完成公示得满分，未公示不得分。	6	6	
			该指标用以考察本年度“粮改饲项目”补贴工作是否在规定时间内完成。按时完成得满分，未完成不得分。	3	1.5	
	时效指标	工作按时完成率	该指标用以考察本年度“粮改饲项目”补贴范围与标准是否合规，单位成本在50元每吨内得满分，超过不得分。	6	6	
效益	成本指标	青贮补贴单位成本	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	5	5	
		预算控制				
	社会效益	提高农户种植积极性，保障农户生活水平，促进米东区种植业结构调整和畜牧业节本提质增效	指标通过针对性调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的	3	3	

满意度	生态效益	减少传统种植面源污染、优化区域种植结构	100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。	3	3	
	满意度指标			3	3	
	实施主体满意度			3	3	
	农户满意度			3	3	
合计				100	97.1	

2024年米东区“粮改饲”项目专家意见表	
2025 年 9 月 16 日	
委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见： 倪科院整.	
专家签字：覃德明	

2024年米东区“粮改饲”项目绩效评价表						
一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数	扣分原因
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%,无直接用于项目立项的不得分。	3	3	
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否能符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.1	
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7	
			预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	3

过程	资金分配合理性		3	3	
	资金到位率	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重，符合则得相应权重，否则扣除相应权重。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率 60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于 60%时不得分。	3	3	
资金管理	预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 达到 100%得满分，预算执行率 60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于 60%时不得分。	4	4	
	资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	3	
	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算管理、资金拨付流程规定、资金使用管理、采购管理制度、绩效评价管理等方面。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	3	

组织 实施	工作流程规范性	3	3	
	实施方案完整性	3	3	
	业务管理制度健全性	3	3	
	种植面积完成率	6	6	
数量 指标	实施主体覆盖率	3	2.7	
	收贮量完成率	6	6	

产出	质量指标	验收合格率	验收组成员按照米东区工作方案要求开展验收工作，对已压制完的青贮池的长、宽进行实地测量，高度以合作社实际压制高度为准，除去压制过程中水分等成分的损耗，青贮窖容积核定方式为：长x宽x压制高度x0.6-青贮池压制吨数，梯形青贮窖容积核定方式：(前宽+后宽)x压制高度/2x长x0.6-青贮池压制吨数。核定吨数总和大于等于申报压制吨数的视为验收合格。按核定吨数≥申报吨数的数量占全部项目数的比重得到该项指标对应的权重分。	4	✓	
			该指标用以考察补贴资金发放是否准确，若补贴资金发放准确得满分，每有一处不准确扣减10%权重分，低于80%不得分。	6	6	
		补贴资金发放准确率	该指标用以考察“粮改饲项目”相关补助在发放前是否经历过公示。按计划完成公示得满分，未公示不得分。	6	6	
		补贴资金公示情况	该指标用以考察本年度“粮改饲项目”补贴工作是否在规定时间内完成。按时完成得满分，未按时完成不得分。	3	1.5	
		时效指标	该指标用以考察本年度“粮改饲项目”补贴范围与标准是否合规，单位成本在50元每吨内得满分，超过不得分。	6	6	
		成本指标	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	5	5	
效益	社会效益	提高农户种植积极性，保障农户生活水平	指标通过针对性调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的	3	3	
				3	3	
				3	3	



		生态效益		100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。	3	3	
满意度	满意度指标	减少传统种植面源污染、优化区域种植结构					
		实施主体满意度			3	3	
		农户满意度			3	3	
合计					100	97	

2024年米东区“粮改饲”项目专家意见表	
2025 年 9 月 16 日	
委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见:  无.	
专家签字: 赵景亚	