

乌鲁木齐市米东区 2024 年度 预算绩效评价报告

项目名称：乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目

项目单位：乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府

主管部门：乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府

委托单位：乌鲁木齐市米东区财政局

评价机构：中国投资咨询有限责任公司

主 评 人：谭志国



2025年8月

摘要

一、项目概述

(一) 项目概述

改善农村人居环境，是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度做出的重大决策部署，是实施乡村振兴战略的重点任务，事关广大农民根本福祉，事关农民群众健康，事关美丽中国建设。自2018年农村人居环境整治三年行动实施以来，各地区各部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，全面扎实推进农村人居环境整治，村庄环境基本实现干净整洁有序，农民群众的环境卫生观念也发生了可喜的变化、生活质量普遍提高，为全面建成小康社会提供了有力支撑。但是，我国农村人居环境总体质量水平不高，还存在区域发展不平衡、基本生活设施不完善、管护机制不健全等问题，与农业农村现代化的要求和农民群众对美好生活的向往仍存在一定差距。

近年来，随着雷家塘村经济的持续发展与居民生活水平的稳步提升，整体面貌焕发出新的生机与活力。然而，雷家塘村仍存在基础设施不完善、绿化水平偏低、休闲娱乐场地短缺等突出问题。为积极响应乡村振兴战略部署，雷家塘村着力加快补齐农业基础设施短板，2024年开展了乌财农〔2023〕84号中央农村改革转移支付项目。该项目的推进，将进一步改善村庄人居环境与生态环境，助力打造宜居宜业的和美乡村，切实增强雷家塘村居民的幸福感和获得感。

（二）项目实施情况

依据《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》(厅字〔2021〕44号)、《自治区农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》和《关于提前下达2024年中央农村综合改革转移支付预算的通知》(乌财农〔2023〕84号)等文件要求,米东区羊毛工镇人民政府积极响应相关部门的号召,设立乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目。

2023年12月,米东区羊毛工镇人民政府收到乌鲁木齐市财政局《关于提前下达2024年中央农村综合改革转移支付预算的通知》(乌财农〔2023〕84号)。文件明确了项目预算金额、资金用途,羊毛工镇政府第一时间组织相关部门召开专题会议,传达学习文件精神,初步划定项目实施方向。随后,依据中央农村综合改革转移支付资金管理办法,将乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目纳入本镇2024年度部门预算。

为保障项目科学落地,2024年3月,米东区羊毛工镇人民政府起草了《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目(公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化)实施方案》。方案中明确了具体工程建设内容、工期计划、投资估算与资金筹措等核心内容,并从技术、经济、社会等维度分析项目可行性,梳理潜在风险及应对措施。3月11日,羊毛工镇人民政府向米东区发展和改革委员会提交立项申请,同步附报立项申请书、实施方案等材料。米东区发展和改革委员会接收材料后,开展合规

性审核，于3月19日出具《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）立项的批复》，同意项目立项并提出监管要求。羊毛工镇政府根据批复修订方案，报米东区发改委、财政局备案，并通过镇政府官网及村公示栏对项目信息进行公示，主动接受社会监督。

2024年3月26日，羊毛工镇政府依据《政府采购法》《招标投标法》相关规定，确定新疆诚晟源项目管理咨询有限公司为招标代理机构，签订《招标代理委托合同》，明确代理范围、服务费用及双方责任。随后，双方联合编制《招标文件》，明确项目技术参数、投标资格、评标标准及时间节点，并由代理机构在新疆政府采购网等法定平台发布招标公告。期间，完成投标单位资质审核、招标文件发放等工作，最终确定新疆江河伟业建设工程有限公司为第一中标候选人。经中标候选人公示无异议后，4月10日，代理机构向新疆江河伟业建设工程有限公司出具《中标通知书》。4月12日，羊毛工镇政府与该公司签订《建设工程施工合同》，明确工程范围、质量标准、工期、付款方式及违约责任等内容，并报相关部门备案。

2024年4月15日，项目正式开工。施工前，重庆渝宏建筑规划设计有限公司编制建筑工程施工图，由羊毛工镇政府委托的监理公司金叶工程项目管理公司进行审核。羊毛工镇政府积极协调村内资源，为施工创造有利条件。施工过程中，施工单位严格按照设计图纸及施工方案推进，重庆渝宏建筑规划设计有限公司

还根据建设方意见及实际施工现场实际情况进行变更，对休闲场地和绿化美化两个项目进行了调整。羊毛工镇政府及金叶工程项目管理公司成立项目监管小组，定期巡查施工现场，定期召开进度例会，及时协调解决施工矛盾，督促整改进度滞后问题；金叶工程项目管理公司履行全程监督职责，每日核查施工质量与安全。资金支付方面，依据施工单位提交的《工程进度报告》，经监理审核、甲方确认后，按合同约定拨付进度款，确保资金专款专用。8月15日，施工单位完成全部建设内容后，组织内部自查，对照合同核查工程质量与工程量，整理全套施工资料，形成《工程竣工自查报告》，标志着施工阶段顺利结束。

2024年8月下旬至9月上旬，施工单位向羊毛工镇政府提交《工程竣工验收申请》及全套竣工资料，羊毛工镇政府联合监理、设计单位审核资料完整性与规范性，审核通过后启动验收程序。9月中旬-10月中旬，组织开展初步验收，针对实地核查发现的问题下发整改意见，施工单位完成整改并经复核合格后，10月29日，羊毛工镇政府牵头成立由新疆江河伟业建设工程公司、金叶工程项目管理公司、重庆渝宏建筑规划设计有限公司以及雷家塘村村民委员会等代表组成的竣工验收小组。通过资料审查、现场核查及功能测试，对照国家标准及合同要求，出具《竣工验收报告》。同日，双方签订《工程移交书》，完成工程实体、竣工资料及设备清单的移交，羊毛工镇政府将项目资产纳入固定资产管理，明确后续管护责任。

综上，米东区羊毛工镇人民政府稳步推进乌财农〔2023〕84号 2024 年中央农村改革转移支付项目的实施，各项建设任务均已顺利完成。

项目具体实施情况如下表所示：

序号	项目内容	项目开始及结束日期	项目实际开展内容
1	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施）	2024 年 4 月 - 2024 年 10 月	回填方 1145m ³ ，天然砂砾垫层 742.05m ³ ，垫层 123.675m ³ ，花砖地面 2473.5 m ² ，安砌路沿石 1198m。
2	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施）	2024 年 4 月 - 2024 年 10 月	天然砂砾垫层 824.4m ³ ，垫层 137.4m ³ ，花砖地面 2748 m ² ，安砌路沿石 608m。
3	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地）	2024 年 4 月 - 2024 年 10 月	道路硬化 1904.5 m ² ，路缘石 541m，乔木-红叶海棠 185 株，树池 16 个，花池 2 个，木制步桥 2 座。
4	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化）	2024 年 4 月 - 2024 年 10 月	整理绿化用地 10736.728 m ² ，种植土换填：6442.44m ³ ，道路硬化 913 m ² ，路缘石 485m，灌溉，喷灌管线安装 32 共 950m，闸阀 32 共 5 个，泄水阀 32 共 3 个，过路套管 180m，成品方阀门箱 550*450 共 1 个，阀门井 1200 共 4 座，泄水井 3 座。

（三）绩效目标

1. 总目标

该项目建成后，可有效改善村容村貌和人居环境，全面提升全村村庄绿化水平，改善村庄环境质量，提升农民幸福指数。

2. 年度绩效目标

2024 年中央农村改革转移支付项目绩效目标设置如下：

（1）项目产出目标

①产出数量目标

指标“村庄主要道路两侧绿化带绿植栽种面积”，预期指标值为等于 2670 平方米。

指标“村庄改造完成点位数”，预期指标值为等于 4 个。

②产出质量目标

指标“项目验收合格率（%）”，预期指标值为大于等于 95%。

③产出时效指标

指标“资金拨付及时率（%）”，预期指标值为等于 100%。

（2）项目成本指标

①经济成本指标

指标“项目预算控制率”，预期指标值为小于等于 100%。

（3）项目效益指标

①社会效益指标

指标“改善人居环境”，预期指标值为有效改善。

（4）满意度指标

①满意度指标

指标“受益群众满意度（%）”，预期指标值为大于等于 95%。

具体绩效目标见下表：

项目名称	乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目					
预算单位	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府					
项目资金(万元)	年度资金总额：	200	其中：财政拨款	200	其他资金	0
项目总体目标	该项目建成后，可有效改善村容村貌和人居环境，全面提升全村村庄绿化水平，改善村庄环境质量，提升农民幸福指数。					
一级指标	二级指标	三级指标		指标值		
产出指标	数量指标	村庄主要道路两侧绿化带绿植栽种面积		=2670平方米		
		村庄改造完成点位数		=4个		
	质量指标	项目验收合格率（%）		≥95%		
	时效指标	资金拨付及时率（%）		=100%		
成本指标	经济成本指标	项目预算控制率		≤100%		
效益指标	社会效益指标	改善人居环境		有效改善		
满意度指标	满意度指标	受益群众满意度（%）		≥95%		

二、绩效评价情况

（一）评价结论

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），评价组对照项目绩效评价指标体系，从项目决策、项目过程和项目产出和项目效益四个维度，通过数据采集、访谈调研和问卷调查等方式，对乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改

革转移支付项目绩效进行客观公正的评价，本项目总得分为94.81分，绩效评级属于“优”。

（二）预算执行情况

乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施）共完成回填方 1145m³，天然砂砾垫层 742.05m³，垫层 123.675m³，花砖地面 2473.5 m²，安砌路沿石 1198m，共计花费 498437.67 元。乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施）共完成天然砂砾垫层 824.4m³，垫层 137.4m³，花砖地面 2748 m²，安砌路沿石 608m，共计花费 494796.64 元。乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地）共完成道路硬化 1904.5 m²，路沿石 541m，乔木-红叶海棠 185 株，树池 16 个，花池 2 个，木制步桥 2 座，共计花费 494226.63 元；乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化）共完成整理绿化用地 10736.728 m²，种植土换填 6442.44 m³，道路硬化 913 m²，路缘石 485m，灌溉、喷灌管线安装 32 共 950m，闸阀 32 共 5 个，泄水阀 32 共 3 个，过路套管 180m，成品方阀门箱 550*450 共 1 个，阀门井 1200 共 4 座，泄水井 3 座，共计花费 498299.35 元。截至年底，资金到位数 200 万元，共计执行工程款 198.58 万元，预算执行率达 99.29%。

（三）项目绩效情况

依据自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅日前印发《自治区农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》

和乌鲁木齐市财政局《关于提前下达 2024 年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84 号）等文件要求，设立乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目，项目符合米东区改善农村人居环境的实际需要，与乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府“负责水利基本建设规划与实施”、“负责农村环境卫生整治工作”的部门职能相关。项目能够按照规定的程序立项，绩效目标较为合理，但绩效指标的设置有待进一步完善。

经核查，本项目资金已全部到位，到位率为 100%；预算执行率为 99.29%，资金使用符合相关管理办法要求，项目实施过程较为规范。但项目的财务管理制度、业务管理制度及验收文件签署等方面有待进一步健全和完善、

在产出方面，乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目整体实施进展良好，已按计划完成全年建设任务，各项工程及时完工并顺利通过验收，实际施工成本严格控制在预算范围内。但项目实际完成内容与原申报方案相比，仍存在一定差异。

从社会效益角度讲，项目的实施可以改善村民生活条件，提升幸福感，同时能够促进健康生活，提高生活质量；从生态效益的角度讲，项目的实施可以改善局部生态环境，提升村庄绿化水平。此外，项目受益群体满意度也对此项目总体满意程度较高。整体来讲乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府较好地完成了项目申请设立的既定目标。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1. 重视项目支出绩效评价管理工作

近年来，财政投资项目支出规模逐年增加，财政投资项目效益评估备受关注，加强财政投资项目资金使用的监督管理，提高财政资金使用规范性、安全性和有效性尤为重要。乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府积极响应米东区财政局的号召，重视项目支出绩效评价工作。按照相关规定认真填写项目绩效目标，灵活设置包括项目产出数量、质量、时效、成本、社会效益及服务对象满意度为主体的绩效目标，反映项目的产出和效益，有效地提高了绩效评价工作质量。

2. 优化农村发展环境，助力乡村振兴战略实施

通过实施本项目，可以改善米东区羊毛工镇雷家塘村的人居环境，完善乡村的基础设施和公共服务，增强村民的幸福感和获得感，助力乡村全面振兴。通过推进公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化等工程，充分展现了米东区乡村建设的决心与成效，凸显乡村发展的蓬勃生机，通过村民参与建设、共享成果、等方式，让群众在乡村变化中感受发展，在共同建设中凝聚力量，积极引导各方资源投入，逐渐形成全社会关注乡村、支持乡村、建设乡村的良好局面，提升乡村的整体面貌和发展活力，让乡村成为宜居宜业的美好家园，赋能米东区乡村建设迈上新台阶。

（二）存在问题与不足

1. 项目建设内容与申报方案存在偏差，实施数据统计存在差异

经比对项目立项申报材料与竣工结算审核报告，乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目在实际执行过程中，存在实际建设内容与立项计划部分内容不一致、工程量统计口径不一致的问题，影响到项目数据的可比性。

具体而言，立项中计划实施的若干子项，在实际建设阶段未按原申报的规模、数量要求落实。竣工资料显示，部分建设内容在工程数量上与申报内容存在差异。此外，项目在立项、实施和竣工结算不同阶段所采用的统计口径与归集方法不一致，导致各类数据之间缺乏连贯性和可比性，为项目绩效的客观评估带来了困难。

2. 绩效目标表的设置有待加强

本项目绩效目标体系基于产出、成本、效益和满意度四个维度构建，整体框架符合“双七原则”，指标具备可衡量性、可实现性和相关性，能够较为全面地反映项目的实施成效。然而，绩效目标设置仍存在以下不足：

一是产出数量指标过于笼统，未能清晰体现复杂建设内容的核心成果。本项目涵盖四个子项目，各子项目包含采购、施工等多类任务，资金使用用途广泛，但现有指标未能对各项关键产出进行有效分解和量化，难以准确衡量实际工作完成情况。

二是时效类指标设置不完善，目前仅设置了资金支付时效指

标，缺乏针对项目整体实施进度、各子项目关键节点完成情况等方面的时效约束，不利于对项目全过程实施效率的有效监控与评价。

综上，当前绩效指标设置尚未完全契合项目多层次、多任务的特点

3. 验收文件签署不规范，结论表述不完整

验收环节存在签署要素不全、结论缺失的问题。具体而言，最终提交的验收报告仅加盖单位公章，未按规定由相关责任人员签署“验收合格”或明确验收结论的书面意见。此类操作不符合项目验收材料的完整性要求，既影响验收结果的可信度和权威性，也可能在后续审计或监督程序中引发对项目完成状态及合规性的质疑。

（三）建议和改进措施

1. 进行台账管理与项目流程规范化管理

针对实际开展部分与项目申报资料存在偏差的问题，可建立偏差台账，对不符内容逐一记录并组织相关方进行溯源分析，区分因政策调整、客观条件变化或前期调研不足等不同原因导致的偏差，留存证明材料或明确责任主体。同时，规范变更流程，制定管理办法明确审批权限和流程，重大变更需提交书面申请，经审批同意后实施并存档相关文件。此外，建议加强过程沟通，建立定期反馈机制，对可能出现的偏差提前预警，及时与主管部门沟通，在相关报告中专项说明已发生的偏差，确保信息透明。

2. 进行统一标准与数据核验管理

针对实际完成内容与项目申报材料统计口径不一致的问题，应联合相关部门对照申报指标制定统一的统计口径，明确各项指标的计算方法、计量单位、统计范围及截止时间，避免因口径不一致导致数据偏差。规范数据采集，实行“谁实施、谁记录、谁签字”原则，保留原始凭证并采用信息化手段记录数据，确保数据可验证。在项目验收前，由第三方机构或主管部门牵头核对数据，对存在的差异逐项分析原因并形成《数据差异说明报告》，若需调整统计口径需提前申请备案并说明合理性及数据转换方法。

3. 重视绩效目标表，确保绩效指标的完整性

建议乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府在今后要注重绩效目标表的设置，确保绩效目标可以完整反映出本项目的主要产出和核心结果。设置绩效目标时牢记“高度关联、突出重点、量化易评”的基本原则，确保关键性绩效指标的设置全面、完整。

4. 制定统一规范，加强人员培训

为解决验收报告签署不规范（如仅盖公章未签署验收结论字样的问题），需从标准制定、人员管理及流程监督三方面协同改进：制定统一的签署规范文件，明确报告需同时包含公章加盖和“验收合格”等标准化验收结论的手写签署，且对签字细节做出具体规定；组织相关人员开展专项培训，通过案例分析和实操演练强化其对规范要求、重要性及潜在风险的认知；在报告提交归档前增设专门审核环节，安排专人严格检查签署情况，对发现的问

题及时退回整改，同时建立定期抽查与通报机制，确保规范要求落地见效。

目录

一、项目概况 1

 （一）项目背景及立项依据..... 1

 1. 项目背景 1

 2. 项目立项依据 2

 （二）项目内容及规模..... 2

 （三）项目实施情况..... 5

 （四）资金来源及使用情况..... 9

 1. 资金来源..... 9

 2. 项目预算执行情况..... 10

 （五）项目组织与管理情况..... 13

 1. 项目实施主体..... 13

 2. 项目组织情况..... 14

 3. 项目管理情况..... 17

 （六）项目绩效目标..... 18

 1. 总体目标..... 18

 2. 阶段性目标..... 18

二、绩效评价工作开展情况..... 19

 （一）绩效评价目的、对象和范围..... 19

 1. 绩效评价目的 19

 2. 绩效评价对象..... 20

 3. 绩效评价范围 20

 4. 绩效评价时段..... 21

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等	21
1. 绩效评价原则	21
2. 评价指标体系	21
3. 绩效评价方法	23
4. 绩效评价标准	24
5. 数据采集方法及过程	25
（三）绩效评价工作过程	26
1. 前期准备阶段	26
2. 过程实施阶段	27
3. 形成报告阶段	28
三、综合评价情况及评价结论	28
（一）评价结论	28
（二）主要绩效	29
四、绩效评价指标分析	31
（一）项目决策情况	31
1. 项目立项	32
2. 绩效目标	33
3. 资金投入	36
（二）项目过程情况	39
1. 资金管理	39
2. 组织实施	41
（三）项目产出情况	44

1. 数量指标.....	45
2. 质量指标.....	52
3. 时效指标.....	57
4. 成本指标.....	58
(四) 项目效益情况.....	58
1. 社会效益.....	59
2. 生态效益.....	61
3. 满意度.....	62
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	63
(一) 主要经验及做法	63
1. 重视项目支出绩效评价管理工作	63
2. 优化农村发展环境，助力乡村振兴战略实施	63
(二) 存在的问题.....	64
1. 项目建设内容与申报方案存在偏差，实施数据统计 存在差异	64
2. 绩效目标表的设置有待加强	64
3. 验收文件签署不规范，结论表述不完整	65
六、相关建议	65
(一) 进行台账管理与项目流程规范化管理	65
(二) 进行统一标准与数据核验管理	66
(三) 重视绩效目标表，确保绩效指标的完整性	66
(四) 制定统一规范，加强人员培训	66
七、其他需要说明的问题.....	67

八、绩效评价结果应用建议..... 68

 （一）建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制 68

 （二）建立绩效评价问题与预算安排挂钩机制 68

 （三）公开评价结果，接受社会监督 68

附件 1：项目评分情况表..... 69

附件 2：基础表 85

 （一）项目预算执行总表..... 85

 （二）资金支出明细表..... 85

 （三）绩效评价相关文件及制度情况表 85

 （四）绩效目标表..... 87

附件 3：问卷调查表..... 88

附件 4：相关文件 96

附件 5：中标通知书 104

附件 6：会议纪要 106

附件 7：相关照片 115

附件 8：调研函 121

附件 9：访谈提纲..... 122

附件 10：评价资料清单表..... 123

附件 11：专家打分表..... 127

一、项目概况

（一）项目背景及立项依据

1. 项目背景

改善农村人居环境，是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度做出的重大决策部署，是实施乡村振兴战略的重点任务，事关广大农民根本福祉，事关农民群众健康，事关美丽中国建设。自 2018 年农村人居环境整治三年行动实施以来，各地区各部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，全面扎实推进农村人居环境整治，村庄环境基本实现干净整洁有序，农民群众的环境卫生观念也发生了可喜的变化、生活质量普遍提高，为全面建成小康社会提供了有力支撑。但是，我国农村人居环境总体质量水平不高，还存在区域发展不平衡、基本生活设施不完善、管护机制不健全等问题，与农业农村现代化的要求和农民群众对美好生活的向往仍存在一定差距。

近年来，随着雷家塘村经济的持续发展与居民生活水平的稳步提升，整体面貌焕发出新的生机与活力。然而，雷家塘村仍存在基础设施不完善、绿化水平偏低、休闲娱乐场地短缺等突出问题。为积极响应乡村振兴战略部署，雷家塘村着力加快补齐农业基础设施短板，2024 年开展了乌财农〔2023〕84 号中央农村改革转移支付项目。该项目的推进，将进一步改善村庄人居环境与生态环境，助力打造宜居宜业的和美乡村，切实增强雷家塘村居民的幸福感和获得感。

2. 项目立项依据

(1) 《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021－2025年）》（厅字〔2021〕44号）

(2) 《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

(3) 《农村综合改革转移支付资金管理办法》（财农〔2023〕81号）

(4) 《自治区农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》

(5) 《关于提前下达2024年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84号）

(6) 《关于乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施）立项的批复》（米发改项目〔2024〕46号）

(7) 《关于乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施）立项的批复》（米发改项目〔2024〕47号）

(8) 《关于乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地）立项的批复》（米发改项目〔2024〕48号）

(9) 《关于乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化）立项的批复》（米发改项目〔2024〕49号）

（二）项目内容及规模

米东区2024年中央农村改革转移支付（乌财农〔2023〕84号）项目预算200万元，资金下达至乌鲁木齐市米东区羊毛工镇

人民政府，该笔资金专项用于米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目，具体实施内容包括公共设施与基础设施的建设、休闲活动场地的打造及部分区域绿化美化工程。通过该项目的实施，改善雷家塘村的村容村貌和人居环境，全面提升全村村庄绿化水平，提高周边居民的幸福指数。

评价年度内计划开展项目内容及资金规模如表 1-1 所示：

表 1-1 乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目计划开展内容及规模

区县	项目名称	项目	具体内容	预算规模
米东区	乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施）	1.雷家塘村 Y166 线道南侧新建景观步道，采取混凝土硬化，长度 790 米，宽 2.2 米，共硬化 1910 平方米。2.雷家塘村主巷道东侧新建观景步道，采用混凝土砖硬化，长度 255 米，宽度 2.2 米，共硬化 565 平方米。3.景观步道铺设路沿石长度共 1200 米。4.Y166 线道南侧混凝土硬化，回填土方共计 1146 立方米。	50 万元
		乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施）	1.雷家村公共场地铺设休闲步道，采用混凝土砖，铺设面积共计 2750 平方米。2.铺设路沿石，长度 610 米。	50 万元

区县	项目名称	项目	具体内容	预算规模
		乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地）	1.沿线种植乔木 220 棵（暂定为红叶海棠）。2.公共场地混凝土砖硬化 1765 平方米。3.主巷道右侧铺设草坪，共 450 平方米。4.村委会门前安装指示牌一个（定制品）。5.公共场地打造建设内容：修建树池 4 个，花池 2 个；安装木质拱桥 1 个，成品凳 3 个，垃圾桶 2 个，景观灯 3 个。 根据建设方意见及实际施工现场进行变更：休闲场地：1.原设计栽植乔木 220 棵，现变更为 185 棵。2.原设计成品坐凳 3 个、垃圾桶 2 个、景观灯 3 个，现取消不做。3.原设计木制拱桥 1 座，现增加至 2 座。4.原设计公共场地混凝土砖硬化，共硬化 1765 平方米，现增加至 1904.5 平方米。5.原设计树池 4 个，现增加至 16 个。6.原设计主巷道右侧铺设草坪，共 450 平方米。现取消不做。	50 万元
		乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化）	1.主巷道两侧安装 DN32 绿化供水管线，长度 1232 米。2.混凝土砖硬化，共计 913 平方米。3.路沿石 270 米。4.种植土换填，共 6720 平方米。5.场地平整，10800 平方米。6.过路套管 200m。7.阀门井 1200 共 4 座。8.成品方阀门箱 550*450 共 5 个。9.泄水井 3 座。 根据建设方意见及实际施工现场进行	50 万元

区县	项目名称	项目	具体内容	预算规模
			变更：1.原设计项目区内栽种紫花地丁，共 600 平方米，现取消不做；2.原设计项目区内栽种水蜡，共 125 平方米，现取消不做；3.原设计项目区公共场地硬化，共计 400 平方米。现增加至 913 平方米。4.原设计村内场地平整，共计 16800 平方米，现变更为 10800 平方米。	
合计				200 万元

（三）项目实施情况

依据《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》（厅字〔2021〕44号）、《自治区农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》和《关于提前下达2024年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84号）等文件要求，米东区羊毛工镇人民政府积极响应相关部门的号召，设立乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目。

2023年12月，米东区羊毛工镇人民政府收到乌鲁木齐市财政局《关于提前下达2024年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84号）。文件明确了项目预算金额、资金用途，羊毛工镇政府第一时间组织相关部门召开专题会议，传达学习文件精神，初步划定项目实施方向。随后，依据中央农村综合改革转移支付资金管理办法，将乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目纳入本镇2024年度部门预算。

为保障项目科学落地，2024年3月，米东区羊毛工镇人民政府起草了《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）实施方案》。方案中明确了具体工程建设内容、工期计划、投资估算与资金筹措等核心内容，并从技术、经济、社会等维度分析项目可行性，梳理潜在风险及应对措施。3月11日，羊毛工镇人民政府向米东区发展和改革委员会提交立项申请，同步附报立项申请书、实施方案等材料。米东区发展和改革委员会接收材料后，开展合规性审核，于3月19日出具《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）立项的批复》，同意项目立项并提出监管要求。羊毛工镇政府根据批复修订方案，报米东区发改委、财政局备案，并通过镇政府官网及村公示栏对项目信息进行公示，主动接受社会监督。

2024年3月26日，羊毛工镇政府依据《政府采购法》《招标投标法》相关规定，确定新疆诚晟源项目管理咨询有限公司为招标代理机构，签订《招标代理委托合同》，明确代理范围、服务费用及双方责任。随后，双方联合编制《招标文件》，明确项目技术参数、投标资格、评标标准及时间节点，并由代理机构在新疆政府采购网等法定平台发布招标公告。期间，完成投标单位资质审核、招标文件发放等工作，最终确定新疆江河伟业建设工程公司为第一中标候选人。经中标候选人公示无异议后，4月10日，代理机构向新疆江河伟业建设工程公司出具《中标通知书》。

4月12日，羊毛工镇政府与该公司签订《建设工程施工合同》，明确工程范围、质量标准、工期、付款方式及违约责任等内容，并报相关部门备案。

2024年4月15日，项目正式开工。施工前，重庆渝宏建筑规划设计有限公司编制建筑工程施工图，由羊毛工镇政府委托的监理公司金叶工程项目管理公司进行审核。羊毛工镇政府积极协调村内资源，为施工创造有利条件。施工过程中，施工单位严格按照设计图纸及施工方案推进，重庆渝宏建筑规划设计有限公司还根据建设方意见及实际施工现场实际情况进行变更，对休闲场地和绿化美化两个项目进行了调整。羊毛工镇政府及金叶工程项目管理公司成立项目监管小组，定期巡查施工现场，定期召开进度例会，及时协调解决施工矛盾，督促整改进度滞后问题；金叶工程项目管理公司履行全程监督职责，每日核查施工质量与安全。资金支付方面，依据施工单位提交的《工程进度报告》，经监理审核、甲方确认后，按合同约定拨付进度款，确保资金专款专用。8月15日，施工单位完成全部建设内容后，组织内部自查，对照合同核查工程质量与工程量，整理全套施工资料，形成《工程竣工自查报告》，标志着施工阶段顺利结束。

2024年8月下旬至9月上旬，施工单位向羊毛工镇政府提交《工程竣工验收申请》及全套竣工资料，羊毛工镇政府联合监理、设计单位审核资料完整性与规范性，审核通过后启动验收程序。9月中旬-10月中旬，组织开展初步验收，针对实地核查发

现的问题下发整改意见，施工单位完成整改并经复核合格后，10月29日，羊毛工镇政府牵头成立由新疆江河伟业建设工程公司、金叶工程项目管理公司、重庆渝宏建筑规划设计有限公司以及雷家塘村村民委员会等代表组成的竣工验收小组。通过资料审查、现场核查及功能测试，对照国家标准及合同要求，出具《竣工验收报告》。同日，双方签订《工程移交书》，完成工程实体、竣工资料及设备清单的移交，羊毛工镇政府将项目资产纳入固定资产管理，明确后续管护责任。

综上，米东区羊毛工镇人民政府稳步推进乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目的实施，各项建设任务均已顺利完成。

项目具体实施情况如表 1-2 所示：

表 1-2 乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目实际开展情况表

序号	项目内容	项目开始及结束日期	项目实际开展内容
1	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施）	2024 年 4 月-2024 年 10 月	回填方 1145m ³ ，天然砂砾垫层 742.05m ³ ，垫层 123.675m ³ ，花砖地面 2473.5 m ² ，安砌路沿石 1198m。
2	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施）	2024 年 4 月-2024 年 10 月	天然砂砾垫层 824.4m ³ ，垫层 137.4m ³ ，花砖地面 2748 m ² ，安砌路沿石 608m。
3	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地）	2024 年 4 月-2024 年 10 月	道路硬化 1904.5 m ² ，路缘石 541m，乔木-红叶海棠 185 株，树池 16 个，花池 2 个，木

序号	项目内容	项目开始及结束日期	项目实际开展内容
			制步桥 2 座。
4	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化）	2024 年 4 月- 2024 年 10 月	整理绿化用地 10736.728 m ² ， 种植土换填：6442.44m ³ ，道路 硬化 913 m ² ，路缘石 485m，灌 溉，喷灌管线安装 32 共 950m，闸阀 32 共 5 个，泄水 阀 32 共 3 个，过路套管 180m，成品方阀门箱 550*450 共 1 个，阀门井 1200 共 4 座， 泄水井 3 座。

（四）资金来源及使用情况

1. 资金来源

乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目资金来源为中央转移支付，根据《关于提前下达 2024 年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84 号）文件，预算安排共计 200 万元，其中乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施）预算 50 万元，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施）预算 50 万元，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地）预算 50 万元，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化）预算 50 万元。根据《关于提前下达 2024 年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84 号）文件，该笔资金仅能用于工程建设费用。另安排区级资金支付项目

设计费 6 万元，监理费 4 万元，控制价编制费 0.7 万元，造价审核费 1.2 万元，共计 11.9 万元。本报告重点评价 200 万工程建设资金部分。

具体资金拨付情况如表 1-3 所示：

表 1-3 乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目实资金拨付表

区县	项目名称	具体内容	预算规模（万元）
米东区	乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革 转移支付项目	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 农村公益事业项目（公共设施）	50
		乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 农村公益事业项目（基础设施）	50
		乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 农村公益事业项目（休闲场地）	50
		乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 农村公益事业项目（绿化美化）	50
合计			200

2. 项目预算执行情况

（1）项目预算执行情况

截至 2024 年年底，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）共计执行工程款 198.58 万元，预算执行率达 99.29%。

本项目资金使用具体情况如表 1-4 所示：

表 1-4 乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目资金使用明细表

序号	项目内容	资金实际使用用途	资金实际使用金额（元）
1	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施）	回填方 1145m ³ 天然砂砾垫层 742.05m ³ 垫层 123.675m ³ 花砖地面 2473.5 m ² ，安砌路沿石 1198m。	498437.67
2	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施）	天然砂砾垫层 824.4m ³ 垫层 137.4m ³ 花砖地面 2748 m ² ，安砌路沿石 608m。	494796.64
3	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地）	道路硬化 1904.5 m ² ，路缘石 541m，乔木-红叶海棠 185 株，树池 16 个，花池 2 个，木制步桥 2 座。	494226.63
4	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化）	整理绿化用地 10736.728 m ² ，种植土换填：6442.44 m ³ 道路硬化 913 m ² ，路缘石 485m，灌溉，喷灌管线安装 32 共 950m，闸阀 32 共 5 个，泄水阀 32 共 3 个，过路套管 180m，成品方阀门箱 550*450 共 1 个，阀门井 1200 共 4 座，泄水井 3 座。	498299.35
合计			1985760.29

（2）预算执行过程

根据《关于提前下达 2024 年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84 号）文件，项目资金下达至米东区羊毛工镇人民政府，由米东区羊毛工镇人民政府向项目施工单位新疆江河伟业建设工程有限公司进行拨付。

2024年5月6日，依据羊纪字〔2024〕14号，镇党委书记主持召开羊毛工镇党委（扩大）会议，会议讨论了乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目的资金使用情况。2024年雷家塘村公益事业项目施工方已入场施工，根据合同约定，同意支付30%项目工程费用，共计59.71万元，依据羊毛工镇人民政府提供的国库集中支付凭证，本次支付50万元，有9.71万元款项未支付，经与羊毛工镇人民政府工作人员沟通核实，未足额支付的原因是财政资金紧张。

2024年7月25日，依据羊纪字〔2024〕24号，镇党委书记主持召开羊毛工镇党委（扩大）会议，会议讨论了乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目的资金使用情况。经会议研究，同意支付30%项目工程费用，共计59.71万元，另外支付5月6日未支付金额9.71万元，故本次共计支付69.41万元（35%工程款）。

2024年9月10日，依据羊纪字〔2024〕30号，镇党委书记主持召开羊毛工镇党委（扩大）会议，会议听取了副镇长关于申请支付雷家塘村农村公益事业项目工程进度相关事项汇报，新疆江河伟业建设工程公司对乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）进行施工，合同总价为1990220.78元。截止会议时间节点，工程已完成85%，按合同约定支付工程进度款（总造价的20%）398044.15元。

2024年12月5日，依据羊纪字〔2024〕39号，镇党委书记主持召开羊毛工镇党委（扩大）会议，会议听取了副镇长关于申请支付雷家塘村农村公益事业项目工程进度相关事项汇报，羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目已经完工，工程总造价1985760.29元，已支付1592172.61元，故支付剩余20%工程款393583.68元。

综上，本项目预算执行能够基本按照合同约定及工程进度进行拨付，预算执行率为99.29%，资金拨付流程规范，审批手续齐全。但由于财政资金阶段性紧张，曾出现部分应付款项未能按时足额支付的情况，后续经党委会议审议后及时完成了补拨，未对项目整体实施进度造成实质性影响。总体而言，资金使用及执行过程符合相关管理办法要求，有效保障了项目的顺利实施。

（五）项目组织与管理情况

1. 项目实施主体

2024年中央农村改革转移支付项目的主管部门及实施主体均为乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府。

米东区羊毛工镇人民政府主要由“五办”和“五中心”两部分组成。羊毛工镇党政机关设置的“五办”，即：党政综合办公室、党建工作办公室、经济发展和财政办公室、社会事务办公室（退役军人服务站）、综合执法办公室。羊毛工镇政府所属事业单位设置的“五中心”，即：农业发展服务中心、公共文化服务中心、村镇建设发展中心、综治和网格化服务中心、便民服务中心。本

项目主要由“五中心”中的农业发展服务中心负责，其主要职责如下：

（1）负责拟订农业、林业、畜牧业、草原、水利等工作的发展规划和年度计划并组织实施；为农业发展、提高农民科技文化水平提供保障和服务，宣传贯彻相关法律、法规政策。

（2）负责农业、林业、畜牧、草原、水利等方面的服务工作：负责农业、林业技术推广应用与指导，农作物病虫害监测与防治动物检疫防疫工作。

（3）负责水利基本建设规划与实施。

（4）负责农村集体三资、村级财务管理等农村集体经济工作，为农村集体经济健康发展提供保障和服务。

（5）负责农民负担监督管理、农村土地承包管理等工作。

（6）负责农村环境卫生整治工作。

2. 项目组织情况

本项目以乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府为实施主体，为确保项目规范高效推进，依据相关法律法规及工作职能，明确了涉及的外部协作主体与内部职能处室的职责。其中，外部协作主体包括米东区发展和改革委员会、乌鲁木齐市财政局、米东区财政局、招标代理机构新疆诚晟源项目管理咨询有限公司、中标单位（承包商）新疆江河伟业建设工程有限公司、监理公司金叶工程项目管理公司、设计公司重庆渝宏建筑规划设计有限公司、工程造价咨询公司新疆华翔工程造价咨询有限公司；内部职能处室包

括项目管理办公室（羊毛工镇农业发展服务中心）、项目资金管理办公室（羊毛工镇经济发展与财政办公室）、监督管理部门（羊毛工镇纪检监察办公室）。各相关方具体职责如下：

（1）涉及外部主体职责

①米东区发展改革委员会：主要负责对立项单位提交立项申请的可行性、资金来源等进行审核后出具立项批复文件，明确项目建设内容、投资规模、建设期限等，并下达给立项申请单位和财政局。

②乌鲁木齐市财政局：主要负责农村综合改革转移支付预算的分解下达、审核拨付、使用监督、预算绩效管理以及项目组织实施等工作、并对上报的可能影响资金分配结果的有关数据和信息的真实性、准确性，以及资金使用的合规性和有效性进行监督。

③米东区财政局：主要负责对市财政局下达农村综合改革转移支付预算资金组织建设单位编制预算，确保预算资金的规范化使用，同时组织单位开展预算绩效管理等工作，并对上报的可能影响资金分配结果的有关数据和信息的真实性、准确性，以及资金使用的合规性和有效性负责。

④招标代理机构-新疆诚晟源项目管理咨询有限公司：主要负责协助招标人拟定招标方案、编制招标文件、发布招标公告，组织开评标活动以及提供相关咨询服务，确保招标过程合法合规。

⑤中标单位（承包商）-新疆江河伟业建设工程有限公司：主要负责施工准备，按照双方合同约定的施工范围，做好材料和设备的

采购工作；承担工程安全防护以及保险义务，配合工程监理并接受监督；按期进入施工现场并开工，接受发包人的监督确保工程质量达标并按期完工；配合监理及各部门对工程质量的验收以及工程造价结算。

⑥监理公司-金叶工程项目管理公司：主要负责对工程质量控制、进度控制、投资控制、合同与信息管理和安全生产监督以及协调工程建设相关方关系。具体为监督施工材料、工艺及操作是否符合设计文件和规范标准，参与隐蔽工程竣工验收；协助制定工程进度计划，跟踪实际施工进度，及时调整偏差；审核工程预算、进度款支付申请及竣工结算确保投资合理使用；检查施工单位安全措施落实情况；监督合同履行收集整理工程资料，编制监理报告并归档。

⑦设计公司-重庆渝宏建筑规划设计有限公司：主要负责对根据建设方需求完成方案设计，包括平面布局、材料选型等细节规划，执行施工现场指导，解决设计与施工衔接问题，参与工程竣工验收。

⑧工程造价咨询公司-新疆华翔工程造价咨询有限公司：主要负责合同约定的建设工程造价咨询服务并出具工程造价结算审核报告书。

（2）内部处室职责

①项目管理办公室-羊毛工镇农业发展服务中心：主要负责项目的申报、前期准备工作、项目实施过程的监管工作，组织工

程竣工验收以及后期项目归档等工作。

②项目资金管理办公室-羊毛工镇经济发展与财政办公室：主要负责项目预算编制、审核和控制；项目成本核算、分析和报告；处理项目相关费用报销和支付；进行财务风险评估。

③监督管理部门-羊毛工镇纪检监察办公室：主要负责对项目的决策、招标、建设、验收等过程，通过事前预防、事中管控、事后核查的方式进行监督，防范廉政风险，规范权力运行、保障项目廉洁高效推进。

3. 项目管理情况

（1）米东区财政局为保障乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目顺利运转，严格依据国家及地方相关政策规定的程序与标准，向项目实施单位足额统筹并拨付专项经费，确保项目资金及时到位、合规使用。

（2）本项目依据《关于提前下达2024年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84号）开展，资金使用严格执行文件规定，确保支出合理、过程透明、运行安全。

（3）乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府认真总结项目经验并梳理实施中存在的问题，持续加强监督与管控，切实保障乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目规范、稳定实施。

（六）项目绩效目标

1. 总体目标

该项目建成后，可有效改善村容村貌和人居环境，全面提升全村村庄绿化水平，改善村庄环境质量，提升农民幸福指数。

2. 阶段性目标

根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）和《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）系列文件的规定，结合项目实施单位的规章制度以及相关财务资料，乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目2024年度绩效目标设置如下：

（1）项目产出目标

①产出数量目标

指标“村庄主要道路两侧绿化带绿植栽种面积”，预期指标值为等于2670平方米。

指标“村庄改造完成点位数”，预期指标值为等于4个。

②产出质量目标

指标“项目验收合格率(%)”，预期指标值为大于等于95%。

③产出时效指标

指标“资金拨付及时率（%）”，预期指标值为等于 100%。

（2）项目成本指标

①经济成本指标

指标“项目预算控制率”，预期指标值为小于等于 100%。

（3）项目效益指标

①社会效益指标

指标“改善人居环境”，预期指标值为有效改善。

（4）满意度指标

①满意度指标

指标“受益群众满意度（%）”，预期指标值为大于等于 95%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

根据乌鲁木齐市财政局《关于印发<乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法>的通知》（乌财预〔2019〕13号）文件的要求，评价工作组针对乌财农〔2023〕84号—关于提前下达2024年中央农村综合改革转移支付项目开展财政支出绩效评价，在充分调研的基础上，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等维度考察项目总体管理及执行表现，以期通过评价实现优化资源配置、提高财政资金使用效益、强化预算主管部门预算绩效管理。具体而言，评价工作组进行此次绩效评价的目的如下：

（1）通过对项目实施成效和成果产出的评价，分析项目决

策合理性和绩效目标实现程度，并进一步剖析社会影响、管理能力建设、持续影响力等情况。

（2）通过对项目财政资金投入和执行情况的评价，分析项目投入管理和资金管理水平，并进一步剖析财政资金使用的安全性和规范性。

（3）通过对项目实施管理和相关制度措施的评价，分析项目管理有效性和实施管理水平，并进一步剖析管理中尚需改进之处。

通过上述三方面的分析，从加强财政资金管理的实际出发，对财政资金使用的经济性、效率性和效益性进行综合评价，为进一步强化各部门预算支出责任、改善财政支出管理、优化资源配置和提高公共服务水平提供依据和参考。

2. 绩效评价对象

此次年度预算绩效评价的对象为乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目，主要评价该项目的决策、过程、产出及效益。

3. 绩效评价范围

此次年度预算绩效评价的范围主要围绕乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目的决策情况、资金管理及使用情况、项目管理情况、产出情况、取得的效益情况以及其他相关情况。

4. 绩效评价时段

此次年度预算绩效评价的时段为：2024年1月1日至2024年12月31日。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1. 绩效评价原则

本次绩效评价秉承科学规范、公平公正、分级分类、绩效相关等原则，依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的相关要求，按照从投入到产出、效果和影响力的绩效逻辑路径，结合乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目的实际情况，通过指标设计和量化分析检验公共支出的效果。从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益等方面，综合考察项目的完成情况、取得的成绩及效益，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

2. 评价指标体系

乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目财政支出绩效评价指标体系严格按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求设置，指标体系设置一级指标共4个，包括决策指标、过程指标、产出指标、效益指标四类；主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完

善意见。整个评价框架构成体现从决策、过程、产出和效益的绩效逻辑路径。具体指标分类如下：

表 2-1 乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标
决策	项目立项	立项依据充分性
		战略目标适应性
	绩效目标	绩效目标合理性
		绩效指标明确性
	资金投入	预算编制科学性
		资金分配合理性
过程	资金管理	资金到位率
		预算执行率
		资金使用合规性
	组织实施	财务管理制度健全性
		业务管理制度健全性
		项目实施规范性
		制度执行有效性
产出	数量指标	公共设施建设工作完成情况
		基础设施建设工作情况
		休闲场地工作情况
		绿化美化工作情况
	质量指标	验收合格率
		步道/栈道平整度
		绿化养护情况
	时效指标	项目（工程）完成及时率
	成本指标	预算控制
效益	社会效益	改善村民生活条件，提升幸福感
		促进健康生活，提高生活质量

一级指标	二级指标	三级指标
	生态效益	改善局部生态环境，提升村庄绿化水平
	满意度指标	周边居民满意度

3. 绩效评价方法

评价组按照经过专家评审的工作方案，运用文献法、比较法、社会调查法、因素分析法、专家法等多种方法对项目进行评价。

（1）文献法，通过搜集、整理、分析国家层面及我国其他地区、新疆维吾尔自治区及乌鲁木齐市关于乡村建设相关的政策文件、管理制度等相关文献资料，了解该项工作开展的背景、目的、意义及相关要求。

（2）比较法，通过对比该项目绩效目标与实施效果、以前年度与当期情况、不同地区的比较，综合分析乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目绩效目标实现程度。

（3）社会调查法，通过对项目相关部门工作人员进行访谈，了解项目资金使用情况、组织管理情况、具体实施情况；开展乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目受益对象问卷调查，了解受益对象对该项目开展的满意程度。

（4）因素分析法，通过梳理项目绩效目标的实现程度和影响绩效目标实现的内外因素，分析这些因素对目标实现的影响力，从而进一步分析如何通过控制这些影响因素来促进项目完成，实现项目绩效目标。

（5）专家法，通过专家咨询、专家评审等方式，充分发挥专家专业力量，关注乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革

转移支付项目定位，把握项目重点评价环节和内容。

4. 绩效评价标准

绩效评价标准主要包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

本次绩效评价主要采用计划和历史评价标准，主要以预先制定的目标、计划、预算和参照历史数据制定的评价标准来对绩效指标完成情况进行评判。

在上述评价标准的基础上，本次评价依据以下文件为重要指导和准绳：

·《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

·《关于印发〈乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉的通知》（乌财预〔2018〕56号）

·《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预〔2018〕76号）

·《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）

5. 数据采集方法及过程

绩效评价工作方案评审通过后，评价组严格按照工作方案，于2025年7月开始全面实施社会调查工作，包括基础数据采集、实地访谈、问卷调查等。具体数据采集方法和过程如下：

（1）基础数据采集

在乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府的支持和配合下，评价组完成了基础表回收、汇总和整理工作。评价组根据乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府提供的基础数据，对乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目资金安排执行情况、2024年项目实施情况、绩效目标完成情况、项目经费使用情况等数据进行汇总、分析。

（2）访谈调研

为了解乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目的政策目标，2024年7月，评价组对乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府财务人员进行访谈，以了解各部门的职能职责、组织管理、预算及执行情况。

（3）问卷调研

为客观测定项目实施效果，评价组对乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目受益对象开展满意度问卷调查。本次调研在受益群众中随机抽取样本，通过调查问卷方式对2024年度周边居民进行满意度调查。截至2025年8月21日，

回收问卷 110 份。

（4）合规性检查

为了解乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目实施管理情况和资金使用情况，以加强财政资金支出预算管理，加快实现项目管理和财政资金使用情况检查的专业化和规范化，评价组对乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府开展数据核查。

此次合规性检查主要包括项目立项、年度预算编制、资金使用、项目管理、财务管理的规范性以及年度项目产出效益等情况。评价组通过查阅项目决策有关文件、实施方案、等项目管理有关文件，以及项目预算明细、资金拨付凭证、资金使用情况、项目决算等财务有关文件，对项目立项、项目管理监督制度、项目实施、资金安排情况进行核查。

（三）绩效评价工作过程

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，本次绩效评价实施分为前期准备、过程实施、形成报告三个阶段。评价组根据绩效评价的原则和规范，在前期基础资料研究的基础上，对项目实地调研过程中获取的数据和信息进行归纳、总结和分析，结合工作方案中制定的绩效评价指标体系对项目进行评分，并在此基础上提炼结论撰写绩效评价报告，上报委托单位，具体实施过程如下：

1. 前期准备阶段

（1）组建评价组。2025年7月1日，乌鲁木齐市米东区财

政局确定绩效评价项目后，为了保障评价质量，我司立即组建评价组，包括5名专家顾问、1名项目主评人、1名项目经理、3名项目组成员。

（2）前期资料收集及调研。2025年7月1日至7月4日，一方面，评价组通过网上收集、文献查阅等方式，获取了项目立项、申报、管理、资金分配等相关资料；另一方面，评价组通过与乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府初步沟通，获取了项目实施、过程监督、完成情况等相关数据和资料。

（3）制定绩效评价工作方案。2025年7月4日至7月7日，评价组根据项目前期资料情况、初步沟通情况，结合乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目定位，在项目专家的指导下，编制形成项目绩效评价工作方案初稿。工作方案中明确了评价思路、评价指标体系、社会调查方案、具体实施流程以及时间安排等内容。

（4）方案评审及定稿。2025年7月7日，评价组将绩效评价工作方案提交乌鲁木齐市米东区财政局、乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府征求意见。7月9日，评价组根据专家评审会意见，对工作方案进行修改完善，形成最终的评价工作方案。

2. 过程实施阶段

评价组对乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目受益居民进行了满意度问卷调查，并对问卷进行整理，得出各项分析结果。

评价组对乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府进行合规性检查，并对合规性检查记录进行整理，总结检查过程中发现的问题。

3. 形成报告阶段

（1）报告撰写。2025年7月22日至2025年8月31日，评价组根据收集和整理的基础数据，对比工作方案中制定的绩效评价指标体系，根据评分标准对各项指标进行打分，制定评分表，并对指标体系中的得分和扣分情况进行说明。然后，评价组结合基础数据表、评分表、访谈分析报告、问卷分析报告、合规性检查报告等结果，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告，形成评价报告初稿。

（2）征求意见及修改，2024年9月1日至9月18日，评价组将绩效评价报告初稿征求乌鲁木齐市米东区财政局、乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府及专家评审组意见，根据反馈意见进行修改，形成绩效评价报告终稿。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价结论

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），评价组对照项目绩效评价指标体系，从项目决策、项目过程和项目产出和项目效益四个维度，通过数据采集、访谈调研和问卷调查等方式，对米东区乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目绩效进行客观公正的评价，本项目总得分

为 94.81 分，绩效评级属于“优”。

最终评分结果如表 3-1 所示，各类指标具体评分情况见附件 3-1。

表 3-1 乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目绩效得分情况表

评价指标	权重（%）	评价得分	评价分值占比
1.决策	18	15.6	86.67%
2.过程	22	20.42	92.82%
3.产出	46	44.88	97.57%
4.效益	14	13.9	99.29%
综合绩效	100	94.81	94.81%

（二）主要绩效

项目决策类：项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对项目进行考察，项目决策类指标分值共计 18 分，本项目实际得分为 15.6 分，得分率为 86.67%。本项目依据《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021－2025 年）》（厅字〔2021〕44 号）、《自治区农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025 年）》和《关于提前下达 2024 年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84 号）等文件要求设立，符合米东区羊毛工镇人民政府改善农村人居环境的实际需要，与乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府职能职责密切相关。本项目能够按照规定的程序立项，绩效目标较为合理，但指标设置存在覆盖面积过于片面、存在二义性、偏离项目核心等问题，因此绩效指标的设置有待进一步完善。

项目过程类：项目管理指标从资金管理、组织实施两个方面对项目进行考察，项目过程类指标分值共计 22 分，本项目实际得分为 20.42 分，得分率为 92.82%。经核查，乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目在资金管理与组织实施方面均规范有序。资金管理方面，200 万元中央转移支付资金已全额落实，资金到位率 100%，预算执行率 99.29%。资金支付严格遵循项目建设进度节点，依据工程实际推进情况及合同约定支付比例分步规范拨付，实现资金拨付与项目实施进度精准匹配，因阶段性财政资金紧张出现短暂滞后，后续已及时足额结清。资金使用合规，拨付流程规范、审批手续完备，未发现截留、挤占、挪用等违规情形。组织实施方面，米东区羊毛工镇人民政府已建立了相关财务及业务管理制度，但部分制度缺失，制度建设方面有待提升。

项目产出类：项目产出类指标从数量、质量、时效和成本四个方面对项目进行考察，项目产出类指标分值共计 46 分，本项目实际得分为 44.88 分，得分率为 97.57%。产出数量方面，四块建设内容均已完成，且核心功能需求已满足，其中：公共设施、基础设施两大项目的建设完成率均为 100%，休闲场地项目项目因部分子项未按既定建设任务进行导致总体完成率为 85.71%，绿化美化项目因部分子项未按既定建设任务进行导致总体完成率为 86.99%。产出质量方面，项目验收合格率均能够达到 100%，群众对项目实际完成情况的反馈较好，但验收文件的签署有待进

一步规范；产出时效方面，项目严格按照立项批复及实施方案时间要求推进，所有项目均按时完工。产出成本方面，项目总预算200万元，实际总造价198.58万元，资金支付严格遵循项目建设进度节点，按照工程实际推进情况及合同约定的支付比例分步规范发放，资金拨付与项目实施进度精准匹配，并且未超预算。

项目效益类：项目效益类指标从社会效益、生态效益和满意度三个方面对项目进行考察，项目效益类指标分值共计14分，本项目实际得分为13.9分，得分率为99.29%。从社会效益角度讲，本项目的实施可以提升居民生活的便利性，增加居民休闲娱乐空间，从而改善居民生活条件，提升幸福感；还可以鼓励居民参加户外活动，促进居民形成更健康的生活方式，提高居民生活质量。从生态效益的角度讲，项目的实施可以美化雷家塘村环境，改善局部地区的生态环境，提高村庄整体绿化水平。此外，周边居民对此项目满意程度也较高。整体来讲较好地完成了项目申请设立的既定目标。

四、绩效评价指标分析

本次绩效评价从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四方面，分别对26个三级指标进行评价，具体分析如下：

（一）项目决策情况

项目决策类指标由3个二级指标和6个三级指标构成，权重分18分，实际得分15.6分，得分率为86.67%。

各指标具体得分情况见表4-1。

表 4-1 乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目决策类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
决策	项目立项	立项依据充分性	充分	充分	3	3	100%
		战略目标适应性	适应	适应	3	3	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	合理	合理	3	2.64	80%
		绩效指标明确性	明确	明确	3	2.26	75.33%
	资金投入	预算编制科学性	科学	科学	3	2	66.67%
		资金分配合理性	合理	合理	3	2.7	90%
合计					18	15.6	86.67%

具体指标得分分析如下：

1. 项目立项

立项依据充分性：为了更好的改善雷家塘村的人居环境与生态环境，依据《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021－2025年）》（厅字〔2021〕44号）、《自治区农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》和《关于提前下达2024年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84号）等文件要求，设立乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目，项目立项具有相应文件支撑，且该项目的设立有利于贯彻落实国家有关乡村振兴的相关政策精神。通过实施米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目，进一步改善村庄人居环境与生态环境，助力打造宜居宜业的和美乡村，切实增强雷家塘村居民的幸福感与获得感。

故立项依据充分性指标满分为3分，实际得分3分。

战略目标适应性：该指标是为了考核项目与预算单位相关职能相适应情况。改善农村人居环境，是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度做出的重大决策部署，是实施乡村振兴战略的重点任务，事关广大农民根本福祉，事关农民群众健康，事关美丽中国建设，对促进我国农业农村现代化建设有着深远的战略意义与现实意义。本项目由乌鲁木齐市米东区羊毛工镇农业发展服务中心负责，项目的设立与该中心“负责农村环境卫生整治工作”、“负责水利基本建设规划与实施”等部门职能相匹配。

故战略目标适应性指标满分为3分，实际得分3分。

综上，该指标满分6分，得分6分。

2. 绩效目标

绩效目标合理性：该指标是为了考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标，本项目单位设置绩效目标表如表4-2所示。

表 4-2 项目支出绩效目标表

项目名称	乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目					
预算单位	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府					
项目资金(万元)	年度资金总额：	200	其中：财政拨款	200	其他资金	0
项目总体目标	该项目建成后，可有效改善村容村貌和人居环境，全面提升全村村庄绿化水平，改善村庄环境质量，提升农民幸福指数。					
一级指标	二级指标	三级指标			指标值	
产出指标	数量指标	村庄主要道路两侧绿化带绿植栽种			=2670平方米	

		面积	
		村庄改造完成点位数	=4 个
	质量指标	项目验收合格率（%）	>=95%
	时效指标	资金拨付及时率（%）	=100%
成本指标	经济成本指标	项目预算控制率	<=100%
效益指标	社会效益指标	改善人居环境	有效改善
满意度指标	满意度指标	受益群众满意度（%）（	>=95%

乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目绩效目标以“产出、效益、满意度”为框架，设置了数量、质量、时效等多类指标，整体与项目工作计划匹配度较高，基本符合绩效目标“明确性、可衡量性、可实现性、相关性”要求，能够较为全面的反映项目建设与服务提升成效。但产出时效指标的设置有待完善，因本项目为建设类项目，应设置和项目完成时间控制相关的指标，如“项目开工及时率”、“项目完工及时率”等，仅“资金拨付及时率”无法完整考核项目完成的时限性要求。且专家现场评审时也指出，本项目绩效目标可以更加优化，单位应提升绩效目标设置的合理性、准确性。故根据评分标准，结合专家评审打分结果，扣减 12% 权重分。

故绩效目标合理性指标满分 3 分，实际得分 2.64 分。

绩效指标明确性：本项目的绩效目标已被细化分解成具体的绩效指标。绩效指标与项目任务数相对应，指标量化率为 85.71%，已满足指标量化率须大于 70%的要求。此外，各项指标均能在现实条件下收集到相关数据进行佐证，并与当年项目年度计划相对应。但绩效指标的设置仍存在部分问题，具体如下：①本项目涉

及“公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化”四大专项的整体建设，但产出数量指标仅设置“村庄主要道路两侧绿化带绿植栽种面积”和“村庄改造完成点位数”2条绩效指标，无法直接代表项目实施的关键绩效。②成本指标未按专项拆分核算，仅设置“项目预算控制率”，无法实现精准化资金管控。该指标以项目整体为核算单位，未根据“公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化”四大项目的预算额度进行拆分设置。由于不同项目的建设内容、工程量、资金需求差异较大，整体核算模式难以精准识别各专项的预算执行偏差情况，既无法及时发现某一项目是否存在超支、节约现象，也不能分析偏差产生的具体原因（如工程量变更、材料价格波动等），导致预算控制缺乏针对性，不利于项目资金的精细化管理与风险预警，也影响预算执行情况的精准复盘。③未设置生态效益指标：该项目作为农村公益事业项目，其建设内容（如大面积绿化用地整理、绿植栽种、灌溉系统建设等）具有显著的生态改善功能，但未针对性设置生态效益指标。④“受益群众满意度”：该指标名称未明确“受益群众”的具体范围（如是否包含项目覆盖村的全部村民，还是仅涉及项目建设区域周边村民），易存在二义性，可能会导致在设计调查问卷、开展满意度调查时缺乏清晰指引，无法精准捕捉群众对项目不同环节的意见与建议，不利于针对性改进项目管理及后续服务。

综上所述，本项目绩效指标的设定存在以下问题：其一，指标体系设置存在片面性，未能全面覆盖项目核心内容；其二，部

分指标与项目整体目标及实施内容关联性不足；其三，个别指标名称表述存在二义性，易引发理解偏差。且专家现场评审时也指出，该项目绩效指标有待细化。故根据评分标准，结合专家评审打分结果，扣减 24.67% 权重分。

故绩效指标明确性指标满分 3 分，实际得分 2.26 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 4.9 分。

3. 资金投入

预算编制科学性：该指标是为了考察项目单位对本项目的预算编制科学性。2024 年 3 月 19 日，米东区财政局依据《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025 年）》（厅字〔2021〕44 号）、《自治区农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025 年）》和《关于提前下达 2024 年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84 号）等文件要求，下达乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目资金预算共计 200 万元，其中乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施）预算 50 万元，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施）预算 50 万元，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地）预算 50 万元，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化）预算 50 万元。该项目资金由乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府申请，单位在申请时曾填报《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业公共设施项目立项申请》、

《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业基础设施项目立项申请》、《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业休闲场地项目立项申请》和《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业绿化美化项目立项申请》，上述立项申请中包含项目名称、主要建设内容等，并且获得米东区发展和改革委员会的立项批复。然而，经核查米东区羊毛工镇人民政府提供的项目实施计划及预算表，上述两份材料均存在内容编制过于粗糙的问题，对于预算的具体测算过程过于简略，无法体现资金构成的合理性、费用标准的依据性及支出明细的准确性。

综上所述，本项目能够按照财政规定的程序申请立项且获得财政部门批复，有完整的预算计划，但缺乏详细的预算测算过程资料，无法准确核验预算编制的科学性。故根据评分标准，扣减 1/3 权重分。

故预算编制科学性指标满分 3 分，该指标得分 2 分。

资金分配合理性：该指标是为了考察项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

本项目资金分配情况如下：由米东区羊毛工镇人民政府收到预算资金后拨付至中标单位(承包商)-新疆江河伟业建设工程有限公司，由项目所在单位新疆江河伟业建设工程有限公司用于开展乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业项目相关

建设。米东区羊毛工镇人民政府在申请该笔资金时曾填报立项申请，并获得米东区发展和改革委员会米发改项目〔2024〕46号文件、米发改项目〔2024〕47号文件、米发改项目〔2024〕48号文件、米发改项目〔2024〕49号文件的立项批复，均按项目列示资金支出计划，列示项目费用200万元整的资金分配情况。其中：乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施）预算50万元，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施）预算50万元，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地）预算50万元，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化）预算50万元。

综上，本项目已取得米东区发展和改革委员会相关立项批复，并按规定将200万元资金按4个子项进行等额分配，各列支50万元。但经与该单位工作人员确认，资金分配仅依据“一事一议”资金最高额度进行简单划分，单位未提供详实的成本测算依据或差异化分配说明，也未充分体现各子项目实际建设内容、规模及成本需求的差异，上述问题反映出分配过程缺乏精细化和科学论证。因此，在“预算分配依据充分性”“分配额度合理性”及“与地方实际适应性”方面均存在一定不足，酌情扣减10%的权重分。

故资金分配合理性指标满分3分，实际得分2.7分。

综上，该指标满分6分，得分4.7分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 7 个三级指标构成，权重分 22 分，实际得分 20.42 分，得分率为 92.82%。

各指标具体得分情况见表 4-3。

表 4-3 乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目过程类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
过程	资金管理	资金到位率	100%	100%	3	3	100%
		预算执行率	100%	99.29%	3	2.95	98.33%
		资金使用合规性	合规	合规	4	4	100%
	组织实施	财务管理制度健全性	健全	健全	3	2.66	88.67%
		业务管理制度健全性	健全	健全	3	2.15	71.67%
		项目实施规范性	规范	规范	3	2.66	88.67%
		制度执行有效性	有效	有效	3	3	100%
	合计				22	20.42	92.82%

具体指标得分分析：

1. 资金管理

资金到位率：该指标为计算实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。本项目主要用于 2024 年乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）建设，项目资金全部来源于中央转移支付。依据《关于提前下达 2024 年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84

号)文件通知,本项目预算安排共计200万元。2024年到位资金共计200万元,资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%,因此本项目资金到位率为100%。

故资金到位率指标满分3分,实际得分3分。

预算执行率:该指标是为了考察项目预算资金是否按照计划执行。依据《关于提前下达2024年中央农村综合改革转移支付预算的通知》(乌财农〔2023〕84号),本项目2024年度实际到位资金200万元。具体预算执行过程如下:

依据《中共米东区羊毛工镇委员会5月6日会议纪要》(羊纪字〔2024〕14号),经会议研究,同意支付新疆江河伟业建设工程公司30%项目工程费用59.71万元。查验财务资料,本次共计支付50万元,经与羊毛工镇人民政府工作人员沟通核实,尚有9.71万元款项未支付,具体原因系当时财政资金紧张。

依据《中共米东区羊毛工镇委员会7月25日会议纪要》(羊纪字〔2024〕24号),经会议研究,同意支付新疆江河伟业建设工程公司30%项目工程费用,共计59.71万元,另外支付5月6日未支付金额9.71万元,故共计支付69.41万元(35%工程款)。

依据《中共米东区羊毛工镇委员会9月10日会议纪要》(羊纪字〔2024〕30号),经会议研究,同意支付新疆江河伟业建设工程公司39.8万元(总造价的20%)。

依据《中共米东区羊毛工镇委员会12月5日会议纪要》(羊纪字〔2024〕39号),羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目已经

完工，同意支付新疆江河伟业建设工程有限公司剩余 20% 工程款 39.36 万元。

综上，本项目全年预算执行数 198.58 万元。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，故预算执行率为 99.29%。

故预算执行率指标满分 3 分，结合专家评审打分结果，实际得分 2.95 分。

资金使用合规性：该指标是为了考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。依据项目单位米东区羊毛工镇人民政府提供的财务资料，本项目资金符合国家相关财经法规和制度，拨付具有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复和合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金使用合规。

故资金使用合规性指标满分 4 分，实际得分 4 分。

综上，该指标满分 10 分，得分 9.95 分。

2. 组织实施

财务管理制度健全性：该指标是为了考察项目实施单位的财务管理制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。根据《农村综合改革转移支付资金管理办法》（财农〔2023〕81 号），2024 年中央财政拨付下达专项资金用于乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目建设。根据单位提供的现有资料，米东区羊毛工镇人民政府已制定《收支管理内部控制制度》、《预算管理内部控制制度》、《专项资

金使用管理制度》、《羊毛工镇货币资金管理制度》、《财务监督管理制度》、《羊毛工镇固定资产管理制度》、《政府采购管理内部控制制度》、《预算绩效管理工作制度》等诸多财务管理相关制度。

综上，米东区羊毛工镇政府的财务管理制度能够覆盖预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度和绩效评价制度等五项基本制度，涵盖了预算管理、资金审批、监督管理等多个方面，规范了项目资金申请、审批、复核及支付全流程环节，对资金使用的合规性起到保障作用。然而，制度体系中仍缺乏独立的《审计管理制度》或常态化审计监督机制，难以对资金使用效益和财务运行状况实施持续、系统的内部审计监督，存在监督闭环不完整、内生约束力不足的问题。因此，结合专家现场打分结果，扣减 11.33% 的权重分。

故财务管理制度健全性指标满分为 3 分，实际得分 2.66 分。

业务管理制度健全性：该指标是为了考察项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。根据单位提供的现有资料，米东区羊毛工镇人民政府已制定了《合同管理内部控制制度》、《建设项目管理内部控制制度》和《政府采购管理内部控制制度》等制度，其中对于采购业务、收支业务、资产业务、建设项目、合同业务等多方面制定有相关管理制度，但是缺乏和项目质量管理相关的制度。因此，结合专家现场打分结果，扣减 28.33% 的权重分。

故业务管理制度健全性指标满分为3分,实际得分2.15分。

项目实施规范性:该指标是为了考察项目是否存在实施方案,并且项目是否按照实施方案进行实施。

依据米东区羊毛工镇人民政府提供的相关资料,4个子项目均存在详细的实施方案以及相应的项目变更单,包括:《乌鲁木齐米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目(公共设施)》、《乌鲁木齐米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目(基础设施)》、《乌鲁木齐米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目(休闲场地)》、《乌鲁木齐米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目(绿化美化)》、《乌鲁木齐米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目(休闲场地)变更单》、《乌鲁木齐米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目(绿化美化)变更单》等。此外,新疆华翔工程造价咨询有限公司还出具了乌鲁木齐米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目(公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化)结算审核报告书等资料。

综上,本项目各项实施活动均具备明确的方案依据,执行过程中较为规范有序,重大调整已通过变更程序进行控制,体现了较好的实施规范性。但经比对项目立项申报材料、变更单与竣工结算审核报告,本项目在实际执行过程中,存在实际建设内容与立项计划部分内容不一致、工程量统计口径不一致的问题,影响到项目数据的可比性。因此,结合专家现场打分结果,酌情扣减11.33%的权重分。

故项目实施规范性指标满分为3分，实际得分2.66分。

制度执行有效性：该指标是为了考察项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

依据乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府提供的《关于乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目的情况介绍》、《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）实施方案》、《2024年乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）立项申请》等文件，同时依据《中共米东区羊毛工镇委员会2024年5月6日会议纪要》、《中共米东区羊毛工镇委员会2024年7月25日会议纪要》、《中共米东区羊毛工镇委员会2024年9月10日会议纪要》、《中共米东区羊毛工镇委员会2024年12月5日会议纪要》四次会议纪要，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府严格遵守相关法律法规和相关管理规定，整体管理合理有序，并且在项目完成后，已将立项批复、资金使用通知、验收报告、工程合同、会议纪要和资金台账等相关材料分别归档保存。

故制度执行有效性指标满分为3分，实际得分3分。

综上，该指标满分12分，得分10.47分。

（三）项目产出情况

项目产出类指标由4个二级指标和9个三级指标构成，权重分46分，实际得分44.88分，得分率为97.57%。

各指标具体得分情况见表 4-4。

表 4-4 乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目产出类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
产出	数量指标	公共设施建设工作完成情况	100%	100%	4	4	100%
		基础设施建设工作完成情况	100%	100%	4	4	100%
		休闲场地工作完成情况	100%	85.71%	4	3.53	88.25%
		绿化美化工作完成情况	100%	86.99%	4	3.45	86.25%
	质量指标	验收合格率	100%	100%	4	3.9	97.5%
		步道/栈道平整度	良好	良好	5	5	100%
		绿化养护情况	良好	良好	5	5	100%
	时效指标	项目（工程）完成及时率	100%	100%	6	6	100%
	成本指标	预算控制	100%	100%	10	10	100%
	合计				46	44.88	97.57%

具体指标分析：

1. 数量指标

公共设施建设工作完成情况：该指标用以考察米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业公共设施项目在评价期间的开展情况。依据乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府在进行立项申请时填报的《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业公共设施项目立项申请》，本次项目主要建设内容包括：①雷家塘村 Y166 线道南侧新建景观步道，采取混凝土硬

化，长度 790 米，宽 2.2 米，共硬化 1910 平方米；②雷家塘村主巷道东侧新建观景步道，采用混凝土砖硬化，长度 255 米，宽度 2.2 米，共硬化 565 平方米；③景观步道铺设路沿石长度共 1200 米；④Y166 线道南侧混凝土硬化，回填土方共计 1146 立方米。

依据项目验收报告中的分部分项合同清单工程量及结算工程量对比表，本项目实际完成内容为：完成回填方 1145m³，天然砂砾垫层 742.05m³，垫层 123.675m³，花砖地面(地面硬化)2473.5 m²，安砌路沿石 1198m。具体对比情况见表 4-5。

4-5 公共设施建设完成工作情况对比表

计划建设内容	实际完成情况	偏差率
马路砖硬化面积 2475 平方米	花砖地面（地面硬化） 2473.5 m ²	-0.06%
安装路沿石 1200 米	安砌路沿石 1198m	-0.17%
土方回填 1146 立方米	回填方 1145m ³	-0.09%

依据评分标准，对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 3%，仍按 100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 5%，仍按 100%（满分）赋分。

综上，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业公共设施项目在评价期内已按计划完全全年建设任务，

指标完成率为 100%。

故公共设施建设工作情况指标满分 4 分，实际得分 4 分。

基础设施建设工作情况：该指标用以考察本项目中的乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业基础设施项目在评价期间的开展情况。

依据乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府在进行立项申请时填报的《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业基础设施项目立项申请》，本次项目主要建设内容包括：①雷家村公共场地铺设休闲步道，采用混凝土砖，铺设面积共计 2750 m²；②铺设路沿石，长度 610 米。

依据项目验收报告中的分部分项合同清单工程量及结算工程量对比表，本项目实际完成内容为：完成天然砂砾垫层 824.4m³，垫层 137.4m³，花砖地面 2748 m²，安砌路沿石 608m。具体对比情况见表 4-6。

4-6 基础设施建设工作情况对比表

计划建设内容	实际完成情况	偏差率
混凝土砖铺设面积 2750 m ²	花砖地面 2748 m ²	-0.07%
安装路沿石 610 米	安砌路沿石 608m	-0.33%

依据评分标准，对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 3%，仍按 100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视

为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。

综上，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村2024年度农村公益事业基础设施项目在评价期内已按计划完全全年建设任务，指标完成率为100%。

故基础设施建设工作情况指标满分4分，实际得分4分。

休闲场地工程完成情况：该指标用以考察本项目中的乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村2024年度农村公益事业休闲场地项目在评价期间的开展情况。

依据乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府在进行立项申请时填报的《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村2024年度农村公益事业休闲场地项目立项申请》，本次项目主要建设内容包括：①沿线种植乔木220棵（暂定为红叶海棠）；②公共场地混凝土砖硬化1765平方米；③主巷道右侧铺设草坪，共450平方米；④村委会门前安装指示牌一个（定制品）；⑤公共场地打造建设内容：修建树池4个，花池2个；⑥安装木质拱桥1个，成品凳3个，垃圾桶2个，景观灯3个。

2024年8月，根据建设方意见及实际施工现场情况，项目建设内容发生以下调整：①原设计栽植乔木220棵，现变更为185棵；②原设计成品坐凳3个、垃圾桶2个、景观灯3个，现取消不做；③原设计木制拱桥1座，现增加至2座；④原设计公共场地混凝土砖硬化，共硬化1765平方米，现增加至1904.5平

方米；⑤原设计树池 4 个，现增加至 16 个；⑥原设计主巷道右侧铺设草坪，共 450 平方米，现取消不做。

依据项目验收报告中的分部分项合同清单工程量及结算工程量对比表，本项目实际完成内容为：完成道路硬化 1904.5 m²，路缘石 541m，乔木-红叶海棠 185 株，树池 16 个，花池 2 个，木制步桥 2 座。具体对比情况见表 4-7。

4-7 休闲场地建设工作完成情况对比表

计划建设内容	实际完成情况	偏差率
种植红叶海棠 185 株	乔木-红叶海棠 185 株	0%
安装路沿石 550 米	安砌路沿石 541m	-1.64%
混凝土砖硬化 1904.5 m ²	道路硬化 1904.5 m ²	0%
指示牌 1 个（定制品）	指示牌 0 个	-100%
树池 16 个	树池 16 个	0%
花池 2 个	花池 2 个	0%
木质拱桥 2 座	木制步桥 2 座	0%

依据评分标准，对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 3%，仍按 100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 5%，仍按 100%（满分）赋分。

综上，乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业休闲场地项目在评价期内已按计划完成 6 项工作，而有

1 项安装指示牌未按计划完成。

故休闲场地工程完成情况指标满分 4 分，结合专家现场评审打分结果，实际得分 3.53 分。

绿化美化工程完成情况：该指标用以考察本项目中的乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业绿化美化项目在评价期间的开展情况。

依据乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府在进行立项申请时填报的《乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业绿化美化项目立项申请》，本次项目主要建设内容包括：①主巷道两侧安装 DN32 绿化供水管线，长度 1232 米；②混凝土砖硬化，共计 913 平方米；③路沿石 270 米；④种植土换填，共 6720 平方米；⑤场地平整，10800 平方米；⑥过路套管 200m；⑦阀门井 1200 共 4 座；⑧成品方阀门箱 550*450 共 5 个；⑨泄水井 3 座。

2024 年 8 月，根据建设方意见及实际施工现场情况，项目建设内容发生以下调整：①原设计项目区内栽种紫花地丁，共 600 平方米，现取消不做；②原设计项目区内栽种水蜡，共 125 平方米，现取消不做；③原设计项目区公共场地硬化，共计 400 平方米。现增加至 913 平方米；④原设计村内场地平整，共计 16800 平方米，现变更为 10800 平方米。

依据项目验收报告中的分部分项合同清单工程量及结算工程量对比表，本项目实际完成内容为：完成整理绿化用地

10736.728 m²，种植土换填：6442.44m³；道路硬化 913 m²，路缘石 485m，灌溉，喷灌管线安装 32 共 950m，闸阀 32 共 5 个，泄水阀 32 共 3 个，过路套管 180m，成品方阀门箱 550*450 共 1 个，阀门井 1200 共 4 座，泄水井 3 座。具体对比情况见表 4-8。

4-8 绿化美化建设工作完成情况对比表

计划建设内容	实际完成情况	偏差率
安装 1232mDN32 绿化供水管线	喷灌管线安装 32 共 950m	-22.89%
安装路沿石 270 米	安砌路沿石 485m	79.63%
混凝土砖硬化 913 m ²	道路硬化 913 m ²	0%
种植土换填 6720m ³	种植土换填：6442.44m ³	-4.13%
场地平整 10800 m ²	整理绿化用地 10736.728 m ² (场地平整)	-0.59%
过路套管 200m	过路套管 180m	-10%
阀门井 1200 共 4 座	阀门井 1200 共 4 座	0%
成品方阀门箱 550*450 共 5 个	成品方阀门箱 550*450 共 1 个	-80%
泄水井 3 座	泄水井 3 座	0%

依据评分标准，对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 3%，仍按 100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 5%，仍按 100%（满分）赋分。

综上,本项目中的乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业绿化美化项目在评价期内按计划完成 5 项工作,有 4 项工作未按计划完成,实际完成率分别为:种植土换填完成率 95.86%, DN32 绿化供水管线完成率 77.11%, 成品方阀门箱完成率 20%, 过路套管完成率 90%。因此该项目总体完成率为 86.99%。

故绿化美化工程完成情况指标满分 4 分,结合专家评审打分结果,实际得分 3.45 分。

综上,该指标满分 16 分,得分 14.98 分。

2. 质量指标

验收合格率:该指标用以考察本项目中的乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业公共设施项目、乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业基础设施项目、乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业休闲场地项目、乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业绿化美化项目整体完成质量,项目验收合格率是项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核各项目产出质量目标的实现程度。依据乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府提供的项目验收报告和相关合同文件,各项目均验收合格,故该指标得满分。但专家现场评审时指出,该项目前期实施方案建设内容与实际开展建设内容存在一定偏差,统计口径和核算方法存在差异,因此,可能会影响验收合格率的准确性

和可靠性。此外，也有专家建议应进一步规范验收文件的签署。

故验收合格率指标满分 4 分，结合专家评审打分结果，实际得分 3.9 分。

步道/栈道平整度：该指标是用来考察本项目中乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业基础设施项目中修建的休闲步道的整体完成质量。本次步道/栈道平整度评分以居民实际使用反馈为核心依据，通过线上问卷的方式，广泛征集了周边居民对步道/栈道平整度的直观感受与意见建议。反馈内容主要聚焦于使用过程中是否存在明显颠簸、脚底是否有高低不平的触感、是否出现因路面不平整导致的绊脚情况、推行婴儿车或轮椅时的顺畅程度等与平整度相关的实际使用体验问题。指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，问卷结果如下图所示。

第14题：您在使用景观步道、休闲步道的时候感受如何？ [单选题]

选项	小计	比例
无明显颠簸、无高低不平触感，未出现绊脚情况，推行婴儿车或轮椅时顺畅无阻。	83	79.05%
基本无明显不适，偶有轻微颠簸但不影响正常通行，推行工具时基本顺畅	21	20%
存在一定程度颠簸或高低差，偶尔出现绊脚风险，推行工具时略有阻碍。	0	0%
平整度问题突出，频繁出现颠簸、绊脚情况，严重影响通行安全与舒适度。	1	0.95%
本题有效填写人次	105	

表格 饼状 圆环 柱状 条形 折线

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 105 份，该题目有效问卷 105 份。

周边居民在回答“您在使用景观木栈道、休闲步道的时候感受如何？”题目时，选择“无明显颠簸、无高低不平触感，未出现

绊脚情况，推行婴儿车或轮椅时顺畅无阻”共 83 人，占比 79.05%；选择“基本无明显不适，偶有轻微颠簸但不影响正常通行，推行工具时基本顺畅”共 21 人，占比 20%；选择“存在一定程度颠簸或高低差，偶尔出现绊脚风险，推行工具时略有阻碍”共 0 人，占比 0%；选择“平整度问题突出，频繁出现颠簸、绊脚情况，严重影响通行安全与舒适度”共 1 人，占比 0.95%。

根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，该指标整体完成率= $79.05\% \times 100\% + 20\% \times 80\% + 0\% \times 60\% + 0.95\% \times 0\% = 95.05\%$ 。根据评分标准，实际完成值不低于 90%的得权重分的 100%，故该指标得满分。

故步道/栈道平整度指标满分 5 分，实际得分 5 分。

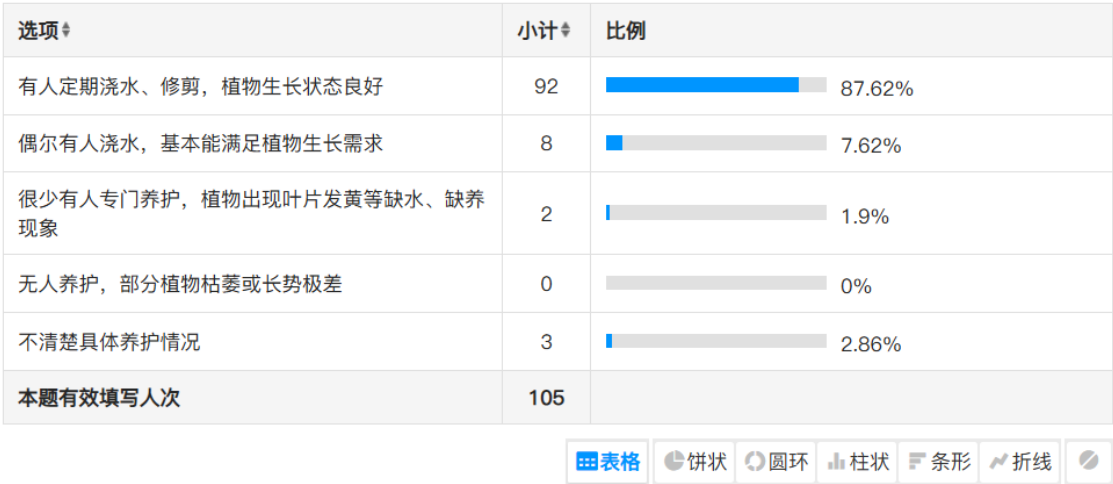
绿化养护情况：该指标是用来考察本项目中乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业休闲场地项目中种植绿植的养护情况，反映绿化种植的施工质量、后期养护管理水平以及植物适生性。

本次绿化养护情况的评分以居民实际观察反馈和单位提供的绿植养护工作资料为核心依据。

（1）问卷结果方面：通过线上问卷的方式，广泛征集了周边居民对植物生长状态和养护操作的直观感受。植物生长状态的反馈内容主要聚焦于植物整体是否枝叶繁茂、叶片颜色是否正常、有无明显病虫害斑点或枯萎现象、花卉开花是否整齐、有无落花落果等与生长状态相关的实际观察情况。养护操作的反馈内容主

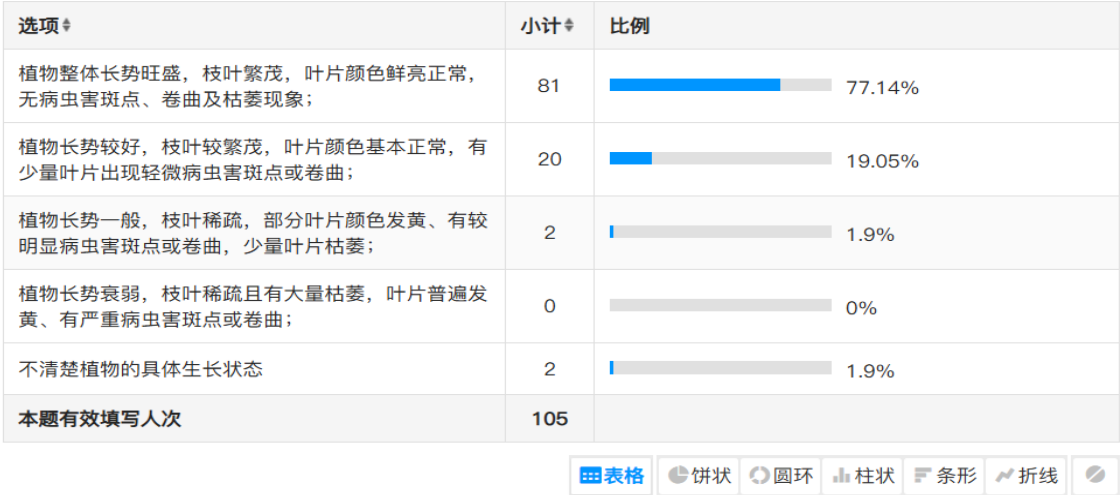
要聚焦于是否观察到有人定期浇水、施肥是否合理、修剪是否及时规范、浇水是否存在过早或过涝等与养护操作相关的实际问题，问卷结果如下图所示。

第12题：结合您的观察，本项目种植植物的养护状况如何？ [单选题]



数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 105 份，该题目有效问卷 105 份。

第13题：结合您的观察，本项目种植植物的生长状态如何？ [单选题]



数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 105 份，该题目有效问卷 105 份。

活动参与群众在回答“结合您的观察，本项目种植植物的养护状况如何？”题目时，选择“有人定期浇水、修剪，植物生长状

态良好”共 92 人，占比 87.62%，选择“偶尔有人浇水，基本能满足植物生长需求”共 8 人，占比 7.62%，选择“很少有人专门养护，植物出现叶片发黄等缺水、缺养现象”共 2 人，占比 1.9%，选择“无人养护，部分植物枯萎或长势极差”共 0 人，占比 0%，选择“不清楚具体养护情况”共 3 人，占比 2.86%。根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，“养护操作执行情况”完成比例= $87.62\%*100\%+7.62\%*80\%+1.9\%*60\%+0\%*30\%+2.86\%*0\%=94.86\%$ ，

活动参与群众在回答“结合您的观察，本项目种植植物的生长状态如何？”题目时，选择“植物整体长势旺盛，枝叶繁茂，叶片颜色鲜亮正常，无病虫害斑点、卷曲及枯萎现象”共 81 人，占比 77.14%，选择“植物长势较好，枝叶较繁茂，叶片颜色基本正常，有少量叶片出现轻微病虫害斑点或卷曲”共 20 人，占比 19.05%，选择“植物长势一般，枝叶稀疏，部分叶片颜色发黄、有较明显病虫害斑点或卷曲，少量叶片枯萎”共 2 人，占比 1.9%，选择“植物长势衰弱，枝叶稀疏且有大量枯萎，叶片普遍发黄、有严重病虫害斑点或卷曲”共 0 人，占比 0%，选择“不清楚植物的具体生长状态”共 2 人，占比 1.9%。根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，“植物生长状态”完成比例= $77.14\%*100\%+19.05\%*80\%+1.9\%*60\%+0\%*30\%+1.9\%*0\%=93.52\%$ 。

综上，该指标整体完成率= $93.52\%*50\%+94.856\%*50\%=94.1$

9%。根据评分标准，实际完成值不低于 90%的得权重分的 100%，故该指标得满分。

（2）养护资料方面：羊毛工镇人民政府已提供养护相关工作资料，包括养护工作计划文件、每日养护记录（含浇水时间与水量、施肥种类与频次、修剪周期与标准等具体操作记录）、病虫害防治报告、绿植补种与更换台账等能体现养护工作开展过程及成效的书面材料等。

综合问卷结果及养护资料情况，认定羊毛工镇雷家塘村 2024 年度农村公益事业休闲场地项目中种植绿植的养护情况较好。

故绿化养护情况指标满分 5 分，实际得分 5 分。

综上，该指标满分 14 分，得分 13.9 分。

3. 时效指标

项目（工程）完成及时率：该指标用以考察本项目在评价期间项目主管单位是否在规定时间内完成 2024 年乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）的建设。

2024 年 3 月 11 日，米东区羊毛工镇人民政府向米东区发展和改革委员会提出立项申请，2024 年 3 月 19 日收到米东区发展和改革委员会的相关立项批复，2024 年 4 月 12 日与新疆江河伟业建设工程有限公司签订施工合同，合同约定该项目期限为 2024 年 4 月-10 月。依据乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府提供的验收报告，2024 年乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事

业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）均在合同约定期限内完成。

故项目（工程）完成及时率指标满分 6 分，实际得分 6 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 6 分。

4. 成本指标

预算控制：本项目预算依据《关于提前下达 2024 年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84 号）文件，资金来源为中央转移支付，指标总额度 200 万元，实际执行 198.58 万元。在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，本项目的实际支出未超出当年预算申请金额，符合预算控制要求。

故预算控制指标满分 10 分，实际得分 10 分。

综上，该指标满分 10 分，得分 10 分。

（四）项目效益情况

项目效益类指标由 3 个二级指标和 4 个三级指标构成，权重分 14 分，实际得分 13.9 分，得分率为 99.29%。

各指标具体得分情况见表 4-9。

表 4-9 乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目效益类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
效益	社会效益	改善村民生活条件，提升幸福感	有效改善	有效改善	3	3	100%
		促进健康生活，提高生活质量	有效促进	有效促进	3	2.9	96.67%
	生态效益	改善局部生态环境，提升村庄绿化	有效改善	有效改善	4	4	100%

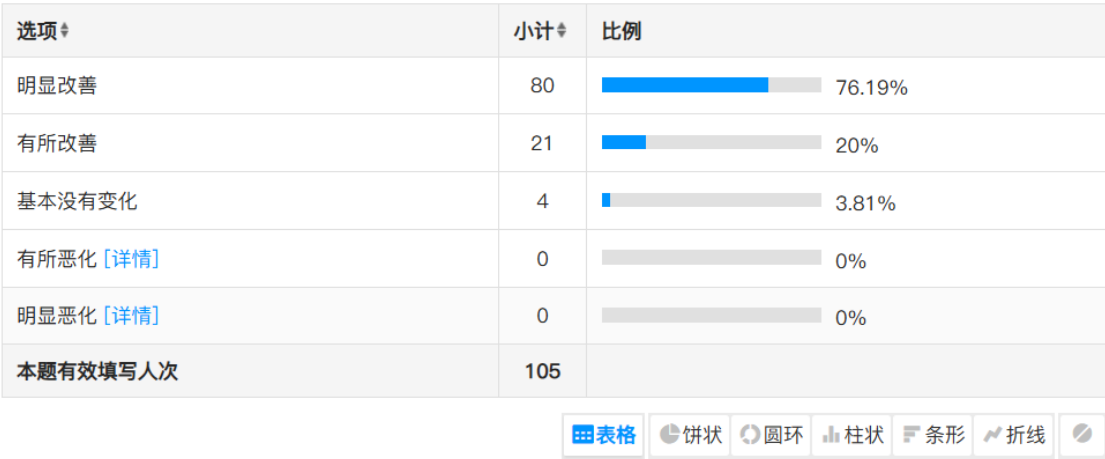
		水平					
	满意度指标	周边居民满意度	100%	98.13%	4	4	100%
合计					14	13.9	99.29%

具体指标得分分析：

1. 社会效益

改善村民生活条件，提升幸福感：该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

第9题：通过上述四个项目的实施，您的生活条件是否得到改善，幸福感是否有所提升？
[单选题]



数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 105 份，该题目有效问卷 105 份。

居民在回答“通过上述四个项目的实施，您的生活条件是否得到改善，幸福感是否有所提升？”题目时，选择“明显改善”共 80 人，占比 76.19%，选择“有所改善”共 21 人，占比 20%，选择“基本没有变化”共 4 人，占比 3.81%，选择“有所恶化”共 0 人，占比 0%，选择“明显恶化”共 0 人，占比 0%。

根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，该指标整体完成率=76.19%*100%+20%

$*80\%+3.81\%*60\%+0\%*30\%+0\%*0\%=94.48\%$ 。根据评分标准，实际完成值不低于90%的得权重分的100%，该指标得满分。

故改善村民生活条件，提升幸福感指标满分3分，实际得分3分。

促进健康生活，提高生活质量：该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

第10题：通过上述四个项目的实施，您的健康生活情况是否得到改善，生活质量是否有所提升？

[单选题]



数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收105份，该题目有效问卷105份。

居民在回答“通过上述四个项目的实施，您的健康生活情况是否得到改善，生活质量是否有所提升？”题目时，选择“明显改善”共76人，占比72.38%，选择“有所改善”共24人，占比22.86%，选择“基本没有变化”共5人，占比4.76%，选择“有所恶化”共0人，占比0%，选择“明显恶化”共0人，占比0%。

根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后，进行量化分析，该指标整体完成率 $=72.38\%*100\%+22.86\%*80\%+4.76\%*60\%+0\%*30\%+0\%*0\%=93.52\%$ 。根据评分标准，

实际完成值不低于 90%的得权重分的 100%。然而，专家评审时指出，问卷回收的样本总量有限，故收集数据可能具有不确定性。因此，该数据反映的项目实际效益结合专家意见进行综合评估。

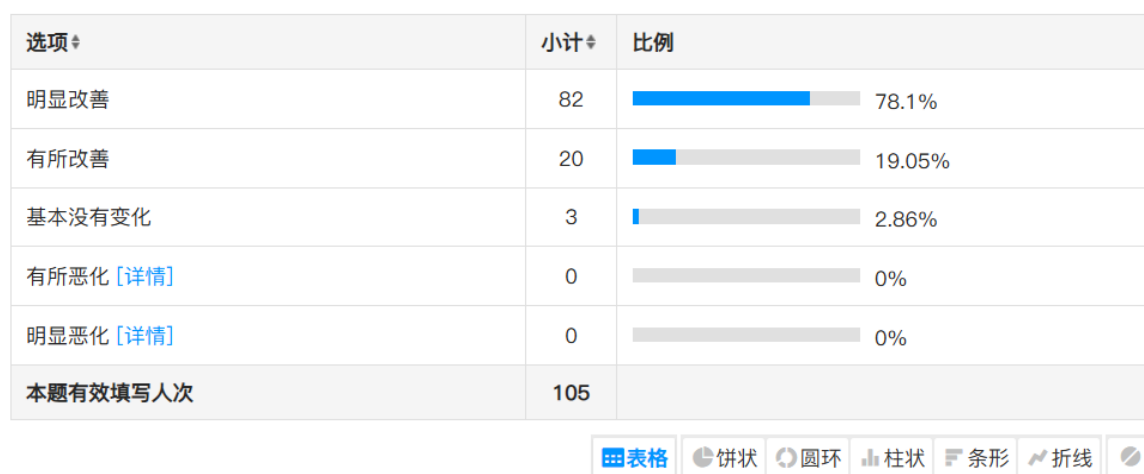
故促进健康生活，提高生活质量指标满分 3 分，结合专家评审打分结果，实际得分 2.9 分。

2. 生态效益

改善局部生态环境，提升村庄绿化水平：该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

第11题：通过上述四个项目的实施，您认为本村的生态环境是否得到改善，村庄绿化水平是否得到提升？

[单选题]



数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 105 份，该题目有效问卷 105 份。

居民在回答“通过上述四个项目的实施，您认为本村的生态环境是否得到改善，村庄绿化水平是否得到提升？”题目时，选择“明显改善”共 82 人，占比 78.1%，选择“有所改善”共 20 人，占比 19.05%，选择“基本没有变化”共 3 人，占比 2.86%，选择“有所恶化”共 0 人，占比 0%，选择“明显恶化”共 0 人，占比 0%。

根据调查问卷统计结果，对调查设计问题的答案赋予相应的

权重后,进行量化分析,该指标整体完成率=78.1%*100%+19.05%*80%+2.86%*60%+0%*30%+0%*0%=95.06%。根据评分标准,实际完成值不低于 90%的得权重分的 100%,故该指标得满分。

故改善局部生态环境,提升村庄绿化水平指标满分 4 分,实际得分 4 分。

3. 满意度

周边居民满意度:该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析,如下图所示。

第8题: 您对上述四个项目的总体评价如何?

[单选题]



数据来源: 问卷星。本次调查问卷共回收 105 份, 该题目有效问卷 105 份。

活动参与群众在回答“您对上述四个项目的总体评价如何?”题目时, 选择“非常满意”共 81 人, 占比 77.14%, 选择“比较满意”共 19 人, 占比 18.1%, 选择“一般”共 4 人, 占比 3.81%, 选择“不太满意”共 0 人, 占比 0%, 选择“非常不满意”共 1 人, 占比 0.95%。

根据调查问卷统计结果, 对调查设计问题的答案赋予相应的

权重后,进行量化分析,该指标整体完成率= $77.14\%*100\%+18.1\%*80\%+3.81\%*60\%+0\%*30\%+0.95\%*0\%=93.91\%$ 。根据评分标准,实际完成值不低于 90%的得权重分的 100%,故该指标得满分。

故周边居民满意度指标满分 4 分,实际得分 4 分。

综上,该指标满分 14 分,得分 13.9 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

1. 重视项目支出绩效评价管理工作

近年来,财政投资项目支出规模逐年增加,财政投资项目效益评估备受关注,加强财政投资项目资金使用的监督管理,提高财政资金使用规范性、安全性和有效性尤为重要。乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府积极响应米东区财政局的号召,重视项目支出绩效评价工作。按照相关规定认真填写项目绩效目标,灵活设置包括项目产出数量、质量、时效以及社会效益、服务对象满意度为主体的绩效目标,以准确反映项目的产出和效益,有效地提高了绩效评价工作质量。

2. 优化农村发展环境,助力乡村振兴战略实施

通过实施本项目,可以改善米东区羊毛工镇雷家塘村的人居环境,完善乡村的基础设施和公共服务,增强村民的幸福感和获得感,助力乡村全面振兴。通过推进公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化等工程,充分展现了米东区乡村建设的决心与成效,凸显乡村发展的蓬勃生机,通过村民参与建设、共享成果、

等方式,让群众在乡村变化中感受发展,在共同建设中凝聚力量,积极引导各方资源投入,逐渐形成全社会关注乡村、支持乡村、建设乡村的良好局面,提升乡村的整体面貌和发展活力,让乡村成为宜居宜业的美好家园,赋能米东区乡村建设迈上新台阶。

(二) 存在的问题

1. 项目建设内容与申报方案存在偏差,实施数据统计存在差异

经比对项目立项申报材料与竣工结算审核报告,乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目在实际执行过程中,存在实际建设内容与立项计划部分内容不一致、工程量统计口径不一致的问题,影响到项目数据的可比性。

具体而言,立项中计划实施的若干子项,在实际建设阶段未按原申报的规模、数量要求落实。竣工资料显示,部分建设内容在工程数量上与申报内容存在差异。此外,项目在立项、实施和竣工结算不同阶段所采用的统计口径与归集方法不一致,导致各类数据之间缺乏连贯性和可比性,为项目绩效的客观评估带来了困难。

2. 绩效目标表的设置有待加强

本项目绩效目标体系基于产出、成本、效益和满意度四个维度构建,整体框架符合“双七原则”,指标具备可衡量性、可实现性和相关性,能够较为全面地反映项目的实施成效。然而,绩效目标设置仍存在以下不足:

一是产出数量指标过于笼统，未能清晰体现复杂建设内容的核心成果。本项目涵盖四个子项目，各子项目包含采购、施工等多类任务，资金使用用途广泛，但现有指标未能对各项关键产出进行有效分解和量化，难以准确衡量实际工作完成情况。

二是时效类指标设置不完善，目前仅设置了资金支付时效指标，缺乏针对项目整体实施进度、各子项目关键节点完成情况等方面的时效约束，不利于对项目全过程实施效率的有效监控与评价。

综上，当前绩效指标设置尚未完全契合项目多层次、多任务的特点

3. 验收文件签署不规范，结论表述不完整

验收环节存在签署要素不全、结论缺失的问题。具体而言，最终提交的验收报告仅加盖单位公章，未按规定由相关责任人员签署“验收合格”或明确验收结论的书面意见。此类操作不符合项目验收材料的完整性要求，既影响验收结果的可信度和权威性，也可能在后续审计或监督程序中引发对项目完成状态及合规性的质疑。

六、相关建议

（一）进行台账管理与项目流程规范化管理

针对实际开展部分与项目申报资料存在偏差的问题，可建立偏差台账，对不符内容逐一记录并组织相关方进行溯源分析，区分因政策调整、客观条件变化或前期调研不足等不同原因导致的

偏差，留存证明材料或明确责任主体。同时，规范变更流程，制定管理办法明确审批权限和流程，重大变更需提交书面申请，经审批同意后实施并存档相关文件。此外，建议加强过程沟通，建立定期反馈机制，对可能出现的偏差提前预警，及时与主管部门沟通，在相关报告中专项说明已发生的偏差，确保信息透明。

（二）进行统一标准与数据核验管理

针对实际完成内容与项目申报材料统计口径不一致的问题，应联合相关部门对照申报指标制定统一的统计口径，明确各项指标的计算方法、计量单位、统计范围及截止时间，避免因口径不一致导致数据偏差。规范数据采集，实行“谁实施、谁记录、谁签字”原则，保留原始凭证并采用信息化手段记录数据，确保数据可验证。在项目验收前，由第三方机构或主管部门牵头核对数据，对存在的差异逐项分析原因并形成《数据差异说明报告》，若需调整统计口径需提前申请备案并说明合理性及数据转换方法。

（三）重视绩效目标表，确保绩效指标的完整性

建议乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府在今后要注重绩效目标表的设置，确保绩效目标可以完整反映出本项目的主要产出和核心结果。设置绩效目标时牢记“高度关联、突出重点、量化易评”的基本原则，确保关键性绩效指标的设置全面、完整。

（四）制定统一规范，加强人员培训

为解决验收报告签署不规范（如仅盖公章未签署验收结论字样的问题），需从标准制定、人员管理及流程监督三方面协同改

进：制定统一的签署规范文件，明确报告需同时包含公章加盖和“验收合格”等标准化验收结论的手写签署，且对签字细节做出具体规定；组织相关人员开展专项培训，通过案例分析和实操演练强化其对规范要求、重要性及潜在风险的认知；在报告提交归档前增设专门审核环节，安排专人严格检查签署情况，对发现的问题及时退回整改，同时建立定期抽查与通报机制，确保规范要求落地见效。

七、其他需要说明的问题

在本次评价过程中，米东区羊毛工镇人民政府提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料、财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价结论的可靠性基于相关部门和单位提供资料真实性、完整性，项目绩效评价工作组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，项目绩效评价工作组只能在上述单位提供现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

此外，本次乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目绩效评价过程中采用了问卷调查的方法，对受益对象的满意度等方面进行了解，受样本量局限影响，数据可能存在一定的不全面性。

八、绩效评价结果应用建议

（一）建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制

绩效评价结果为“优”、“良”的，可视实际情况适当增加预算安排，相关支出安排原则上按零增长控制。对连续性项目，应给予优先支持；对一次性安排的项目，在安排其他同类项目时应给予必要的资金倾斜。绩效评价结果为“中”、“差”的，原则上应进行适当压减。

（二）建立绩效评价问题与预算安排挂钩机制

切实应用评价结果，坚持奖优罚劣。一方面，建议财政应及时将评价结果反馈给资金主管部门，按照“花钱必问效、无效要问责”的要求，针对立项依据与程序、资金分配、支出进度及使用情况、管理绩效和完成质量等方面存在的问题，在规定的时间内认真组织整改。另一方面，参照上级财政相关规定，根据绩效评价结果可直接调整预算安排，对于评价得分偏低、问题较多的专项资金，在安排下一年度预算资金时统一予以分档压减。

（三）公开评价结果，接受社会监督

以预算绩效评价结果公开为抓手，强化绩效责任约束。建议米东区财政局按要求将本次评价结果公开，方便社会公众知情和监督，搭建专家学者和社会公众参与绩效管理的途径和平台，推动社会力量积极参与预算绩效管理工作，促进形成“讲绩效、用绩效、比绩效”的良好氛围。

附件 1：项目评分情况表

乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
决策 (18)	项目立项	立项依据充分性	考察项目立项是否有充分的依据，是否符合国家、自治区、乌鲁木齐市具体指导性文件的要求。是否与单位职能密切相关，与项目现状相适应。	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的 50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		战略目标适应性	考察项目的申请、设立过程是否符合相关规定的要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标。	有绩效目标得权重分得 50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否能符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。	3	2.64

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
				以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。		
		绩效指标明确性	项目目标与项目实施的相符情况。考察项目所要实现的目的是否有清晰、可衡量的指标予以体现，是否制定了明确的产出计划。	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的 50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.26
	资金投入	预算编制科学性	考察项目单位对本项目的预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上 3	3	2

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
				项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。		
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2.7
过程 (22)	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率 60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的 2%；资金到位率低于 60%时不得分。	3	3
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 达到 100%得满分，预算执行率 60%-100%时，每降低 1%则扣减权重分的 1%；预算执行率低于 60%时不得分。	3	2.95

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	4	4
	组织实施	财务管理制度健全性	项目实施单位的财务管理制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	2.66

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
		业务管理制度健全性	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	业务管理制度包括政府采购管理制度、建设项目管理制度、合同管理制度、项目质量管理。以上4个相关关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	2.15
		项目实施规范性	项目实施过程是否符合相关规定，用以反映和考核项目或方案实施程序的规范性。	①该项目存在完整的实施方案；②该项目是否按照规定的实施方案实施，包括项目调整是否按照规定的方案履行报批手续，项目招投标、建设、验收等是否严格执行相关制度规定等。上述内容各占50%权重，一项执行不规范扣50%，扣完为止。	3	2.66
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况	①遵守相关法律法规和业务管理规定；②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。若①②③全部齐全，则	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
				得权重分的 100%；缺失一项扣权重分的 33%，扣完为止。		
产出 (40)	数量指标	公共设施建设工 作完成情况	公共设施建设工作是否根据建筑工程 施工图要求进行，建筑工程施工图显示的主要建设内容：①马路砖硬化， 面积 2475 平方米，②安装路沿石 1200 米。③土方回填 1146 立方米。 公共设施建设工作完成情况是各项工作实际完成量与计划完成量的比率， 用以反映和考核该公共设施建设项目的产出数量目标的实现程度。	完成率=（实际完成量/计划完成量） *100%，该指标包括 3 项工作，每项工作占权重的 1/3。若 3 项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 3%，仍按 100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
				成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 5%，仍按 100%（满分）赋分。		
		基础设施建设工作完成情况	基础设施建设工作是否根据建筑工程施工图要求进行，建筑工程施工图显示的主要建设内容：①马路砖硬化，面积 2750 平方米，②安装路沿石 610 米。基础设施建设工作完成情况是各项工作实际完成量与计划完成量的比率，用以反映和考核该基础设施建设项目产出数量目标的实现程度。	完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括 2 项工作，每项工作占权重的 1/2。若 2 项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
				分；若偏差超出 3%，仍按 100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 5%，仍按 100%（满分）赋分。		
		休闲场地工作完成情况	休闲场地建设工作是否根据建筑工程施工图及变更单要求进行，建筑工程施工图及变更单显示的主要建设内容为：①沿线种植乔木 185 棵（暂定为红叶海棠）。②公共场地混凝土砖硬化 1904.5 平方米。③路沿石 550 米。④村委会门前安装指示牌一个（定制品）。⑤修建树池 16 个。⑥花池 2 个。⑦安装木质拱桥 2 个。休闲场地	完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括 7 项工作，每项工作占权重的 1/7。若 7 项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若	4	3.53

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
			建设工程可以反映和考核该工程产出数量目标的实现程度。	偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 3%，仍按 100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 5%，仍按 100%（满分）赋分。		

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
		绿化美化工作完成情况	绿化美化工作是否根据建筑工程施工图及变更单要求进行，建筑工程施工图及变更单显示的主要建设内容为： ①主巷道两侧安装 DN32 绿化供水管线，长度 1232 米。②混凝土砖硬化，共计 913 平方米。③路沿石 270 米。④种植土换填，共 6720 平方米。⑤场地平整，10800 平方米。⑥过路套管 200m。⑦阀门井 1200 共 4 座。⑧成品方阀门箱 550*450 共 5 个。⑨泄水井 3 座。绿化美化工程完成情况可以反映和考核绿化美化工程的产出数量目标的实现程度。	完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括 9 项工作，每项工作占权重的 1/9。若 9 项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出 3%，仍按 100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得	4	3.45

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
				分；若偏差超出 5%，仍按 100%（满分）赋分。		
	质量指标	验收合格率	验收合格率主要包括公共设施、基础设施、绿化美化工程和休闲场地工程四项工作的验收合格率，上述四项工作各占权重的 1/4。验收合格率是项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核各项目产出质量目标的实现程度。	该指标涵盖四项工作，每项工作在指标中所占权重均为 1/4。四项工作验收合格率均达到 100%，得满分，若某项工作验收合格率未达到 100%，则扣除相应的权重分。	4	3.9

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
		步道/栈道平整度	本次步道/栈道平整度评分以居民实际使用反馈为核心依据。通过线上问卷的方式，广泛征集了不同年龄段、不同使用频率居民对步道/栈道平整度的直观感受与意见建议。反馈内容主要聚焦于使用过程中是否存在明显颠簸、脚底是否有高低不平的触感、是否出现因路面不平整导致的绊脚情况、推行婴儿车或轮椅时的顺畅程度等与平整度相关的实际使用体验问题。	结合居民使用场景及反馈重点，设定以下评分标准：指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于 90%的得权重分的 100%，否则按比例得分，完成率低于 60%不得分。	5	5

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
		绿化养护情况	本次绿化养护情况的评分以居民实际观察反馈、单位提供的绿植养护工作资料为核心依据。其中，绿植养护工作资料主要包括养护工作计划文件、每日养护记录（含浇水时间与水量、施肥种类与频次、修剪周期与标准等具体操作记录）、病虫害防治报告、绿植补种与更换台账等能体现养护工作开展过程及成效的书面材料。另外通过线上问卷的方式，广泛征集了不同年龄段、不同活动频率居民对植物生长状态和养护操作的直观感受。植物生长状态的反馈内容主要聚焦于植物整体是否枝叶繁茂、叶片颜色是否正常、有无明显病虫害斑点或枯萎现象、花卉开花是否整齐、有无落花落果等与生长状态相关的实际观察情况。养护操作的反馈内容主要聚焦于	该指标评分由两部分组成，①植物生长状态和养护操作调查问卷，②绿植养护工作资料，每项工作占权重的1/2，分别计算后汇总得分。植物生长状态和养护操作调查问卷：若单项工作按计划完成，得对应权重分。若未按计划完成，按该项工作的完成比例进行赋分。两项工作均通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应权重后进行量化分析，以此确定各项工作的完成比例。整体指标完成率=（“植物生长状态”完成比例×50%+“养护操作执行情况”完成比例×50%）×100%。若整体指标完成率不低于90%，得总分2分（即权重分的100%）。若整体指标完成率在60%-89%之间，按比例得分（得分=2分×整体指标完成率）。若整体指标完成	5	5

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
			是否观察到有人定期浇水、施肥是否合理、修剪是否及时规范、浇水是否存在过早或过涝等与养护操作相关的实际问题。	率低于 60%，不得分（即 0 分）。绿植养护工作资料：主要包括养护工作计划文件、每日养护记录（含浇水时间与水量、施肥种类与频次、修剪周期与标准等具体操作记录）、病虫害防治报告、绿植补种与更换台账等能体现养护工作开展过程及成效的书面材料。若单位可完整提供上述书面资料，即判定为满分（2 分），反之则不得分。		

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
	时效指标	项目（工程）完成及时率	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	该指标用以考察本年度各项目（工程）是否在规定时间内完成。按时完成得满分，未按时完成不得分。	6	6
	成本指标	预算控制	反映和考核项目实施成本是否超过预算计划。	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的 100%，否则该项不得分。	10	10
效益（20）	社会效益	改善村民生活条件，提升幸福感	该指标主要从居民的便利性提升、休闲娱乐空间增加等角度反映该项目的社会效益，其中便利性提升是指新建休闲步道、景观栈道等公共设施，为村民提供安全、便捷的出行和休闲场所，减少泥土路带来的不便。休闲娱乐空间是指增设坐凳、树池、拱桥等设施，丰富村民业余活动，促进邻里交流，增强社区凝聚力。	指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于 90% 的得权重分的 100%，否则按比例得分，完成率低于 60%不得分。	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	权重	得分
		促进健康生活，提高生活质量	该指标主要从鼓励户外活动角度反映该项目的社会效益，其中鼓励户外活动是指通过步道和休闲场地的建设，为村民提供散步、锻炼的场所，有助于促进身体健康，减少慢性病风险。		3	2.9
	生态效益	改善局部生态环境，提升村庄绿化水平	该指标主要从环境美化的角度反映该项目的生态效益，其中环境美化是指绿化美化工程可以改善村容村貌，净化空气、降低扬尘，营造宜居环境，该指标主要反映和考核该项目实施所产生的生态效益。		4	4
	满意度	周边居民满意度	通过问卷调查方式，考察受益群众对项目实施的满意度	指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于 90% 的得权重分的 100%，否则按比例得分，完成率低于 60%不得分。	4	4

附件 2：基础表

（一）项目预算执行总表

项目名称	乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目
实际到位资金（万元）	200
执行金额（万元）	198.58
预算执行率（%）	99.29

（二）资金支出明细表

序号	项目内容	资金实际使用用途	资金实际使用金额（元）
1	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施）	回填方 1145m ³ ，天然砂砾垫层 742.05m ³ ，垫层 123.675m ³ ，花砖地面 2473.5 m ² ，安砌路沿石 1198m。	498437.67
2	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施）	天然砂砾垫层 824.4m ³ ，垫层 137.4m ³ ，花砖地面 2748 m ² ，安砌路沿石 608m。	494796.64
3	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地）	道路硬化 1904.5 m ² ，路缘石 541m，整理绿化用地 0 m ² ，种植土换填 0 m ³ ，乔木-红叶海棠 185 株，草坪 0 m ² ，树池 16 个，花池 2 个，成品垃圾筒 0 组，成品坐凳组 0，指示牌 0 个，木制步桥 2 座，太阳能景观灯 0 套。	494226.63
4	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化）	整理绿化用地 10736.728 m ² ，种植土换填：6442.44 m ³ ，紫花地丁：0 m ² ，水蜡：0 m ² ，道路硬化 913 m ² ，路缘石 485m，灌溉，喷灌管线安装 32 共 950m，闸阀 32 共 5 个，泄水阀 32 共 3 个，过路套管 180m，成品方阀门箱 550*450 共 1 个，阀门井 1200 共 4 座，泄水井 3 座。	498299.35
合计			1985760.29

（三）绩效评价相关文件及制度情况表

单位	名称	相关文件及资料
----	----	---------

中共中央、国务院		《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
财政部		《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）
新疆自治区党委、新疆维吾尔自治区人民政府		《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）
乌鲁木齐市财政局		关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）
	项目立项依据	<p>（1）中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》</p> <p>（2）《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，即2022年中央一号文件。</p> <p>（3）《农村综合改革转移支付资金管理办法》（财农〔2023〕81号）</p> <p>（4）自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅日前印发《自治区农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》</p> <p>（5）《关于提前下达2024年中央农村综合改革转移支付预算的通知》（乌财农〔2023〕84号）</p> <p>（6）《关于乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施）立项的批复》（米发改项目〔2024〕46号）</p> <p>（7）《关于乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施）立项的批复》（米发改项目〔2024〕47号）</p> <p>（8）《关于乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地）立项的批复》（米发改项目〔2024〕48号）</p> <p>（9）《关于乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化）立项的批复》（米发改项目〔2024〕49号）</p>
	预算管理	<p>《财政管理一体化信息系统》</p> <p>《新疆维吾尔自治区财政绩效管理信息系统》</p> <p>项目支出绩效目标表（2023年度）</p>
	财务会计管理	<p>《财务票据管理制度》</p> <p>《公务卡管理制度》</p>

		《合同管理制度》 《货币资金管理制度》 《决算管理制度》 《实物资产管理办法》 《无形资产管理办法》 《项目资金管理制度》 《信息公开制度》 《预算管理制度》 《财务收支业务管理制度》 各类内部控制制度 发票、支付凭证等其他财务资料
--	--	--

（四）绩效目标表

项目名称	乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目					
预算单位	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府					
项目资金（万元）	年度资金总额：	200	其中：财政拨款	200	其他资金	0
项目总体目标	改善村容村貌和人居环境，全面提升全村村庄绿化水平，改善村庄环境质量，提升农民幸福指数。					
一级指标	二级指标	三级指标		指标值		
产出指标	数量指标	村庄主要道路两侧绿化带绿植栽种面积		=2670平方米		
		村庄改造完成点位数		=4个		
	质量指标	项目验收合格率（%）		>=95%		
	时效指标	资金拨付及时率（%）		=100%		
成本指标	经济成本指标	项目预算控制率		<=100%		
效益指标	社会效益指标	改善人居环境		有效改善		
满意度指标	满意度指标	受益群众满意度（%）		>=95%		

附件 3：问卷调查表

2024 年乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业 项目居民满意度调查问卷

尊敬的女士/先生：

为保障 2024 年乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）工作的成效，改善居民生活质量，提升居民幸福感，受乌鲁木齐市米东区财政局委托，我公司对 2024 年乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目的相关情况展开调研。特请您协助参与本次调查问卷活动。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，请根据您的真实感受填写，我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息及答案将予以严格保密，感谢您的支持与配合！

温馨提示：1.公共设施：主要建设内容为修建景观步道，该景观步道位于雷家塘村 Y166 线道南侧及雷家塘村主巷道东侧。2.基础设施：主要建设内容为铺设休闲步道，该休闲步道位于北侧公共场地、南侧公共场地以及村委会门前公共场地等地方。3.休闲场地：主要建设内容为修建休闲场地，该休闲场地位于沿新建村路口至雷家塘幼儿园交接处。4.绿化美化：主要建设内容为打造景观带，该景观带位于新建路口至幼儿园路口交界处。

1. 您的年龄： [单选题] *

- ☐ 18 岁以下
- ☐ 18-40 岁
- ☐ 41-60 岁
- ☐ 60 岁以上

2. 您的身份是： [单选题] *

- ☐ 本地居民
- ☐ 外来游客
- ☐ 村委工作人员
- ☐ 其他（请注明） _____ *

3. 您是否见过雷家塘村新建的景观步道、休闲场地、景观带以及铺设的休闲步道？ [单选题] *

- ☐ 见过
- ☐ 没见过 （请跳至第 15 题）

4. 您对村庄内新建景观步道是否满意？（雷家塘村 Y166 线道南侧、雷家塘村主巷道东侧新建的观景步道）

[单选题]*

- ☐非常满意
- ☐比较满意
- ☐一般
- ☐不太满意 _____ *
- ☐非常不满意 _____ *

5. 您对北侧公共场地、南侧公共场地以及村委会门前公共场地等地方铺设的休闲步道（马路砖）是否满意？

[单选题]*

- ☐非常满意
- ☐比较满意
- ☐一般
- ☐不太满意 _____ *
- ☐非常不满意 _____ *

6. 您对沿新建路口至幼儿园路口交界处打造的景观带是否满意？

[单选题]*

- ☐非常满意

- ☐比较满意
- ☐一般
- ☐不太满意 _____ *
- ☐非常不满意 _____ *

7. 您对沿新建村路口至雷家塘幼儿园交接处的休闲场地是否满意？

[单选题] *

- ☐非常满意
- ☐比较满意
- ☐一般
- ☐不满意 _____ *
- ☐非常不满意 _____ *

8. 您对上述四个项目的总体评价如何？

[单选题] *

- ☐非常满意
- ☐比较满意
- ☐一般
- ☐不太满意 _____ *

○非常不满意 _____ *

9. 通过上述四个项目的实施，您的生活条件是否得到改善，幸福感是否有所提升？

[单选题] *

○明显改善

○有所改善

○基本没有变化

○有所恶化 _____ *

○明显恶化 _____ *

10. 通过上述四个项目的实施，您的健康生活情况是否得到改善，生活质量是否有所提升？

[单选题] *

○明显改善

○有所改善

○基本没有变化

○有所恶化 _____ *

○明显恶化 _____ *

11. 通过上述四个项目的实施，您认为本村的生态环境是否得到改善，村庄绿化水平是否得到提升？

[单选题]*

- ☐ 明显改善
- ☐ 有所改善
- ☐ 基本没有变化
- ☐ 有所恶化 _____ *
- ☐ 明显恶化 _____ *

12. 结合您的观察，本项目种植植物的养护状况如何？ [单选题]*

- ☐ 有人定期浇水、修剪，植物生长状态良好
- ☐ 偶尔有人浇水，基本能满足植物生长需求
- ☐ 很少有人专门养护，植物出现叶片发黄等缺水、缺养现象
- ☐ 无人养护，部分植物枯萎或长势极差
- ☐ 不清楚具体养护情况

13. 结合您的观察，本项目种植植物的生长状态如何？ [单选题]*

○植物整体长势旺盛，枝叶繁茂，叶片颜色鲜亮正常，无病虫害斑点、卷曲及枯萎现象；

○植物长势较好，枝叶较繁茂，叶片颜色基本正常，有少量叶片出现轻微病虫害斑点或卷曲；

○植物长势一般，枝叶稀疏，部分叶片颜色发黄、有较明显病虫害斑点或卷曲，少量叶片枯萎；

○植物长势衰弱，枝叶稀疏且有大量枯萎，叶片普遍发黄、有严重病虫害斑点或卷曲；

○不清楚植物的具体生长状态

14. 您在使用景观步道、休闲步道的时候感受如何？ [单选题]*

○无明显颠簸、无高低不平触感，未出现绊脚情况，推行婴儿车或轮椅时顺畅无阻。

○基本无明显不适，偶有轻微颠簸但不影响正常通行，推行工具时基本顺畅

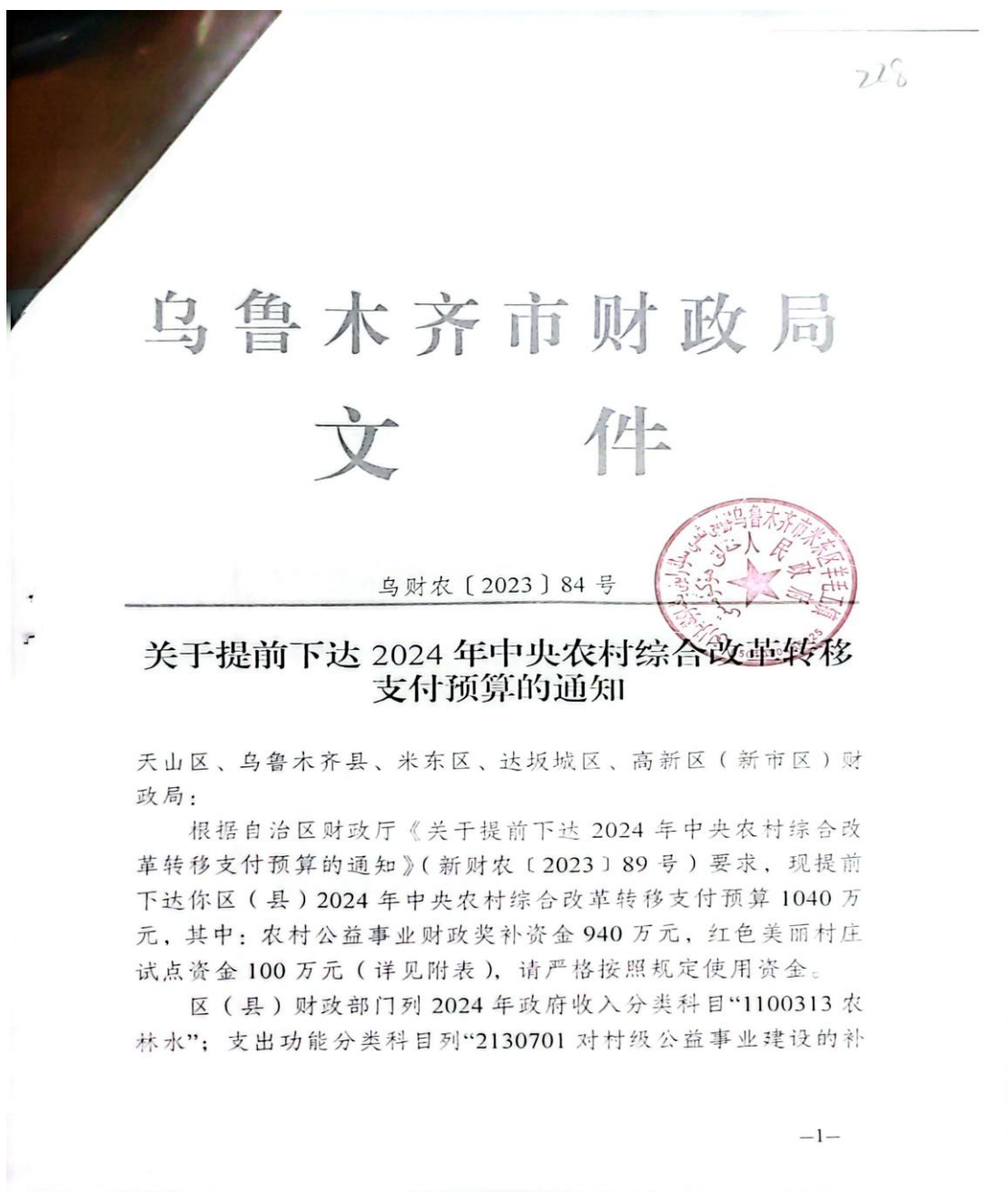
○存在一定程度颠簸或高低差，偶尔出现绊脚风险，推行工具时略有阻碍。

○平整度问题突出，频繁出现颠簸、绊脚情况，严重影响通行安全与舒适度。

15. 您对本村的环境治理和公共服务提升还有什么建议？

[填空题] *

附件 4：相关文件



229

助”。

根据《财政部关于印发<农村综合改革转移支付资金管理办法>的通知》（财规〔2023〕81号）规定，按照你区（县）备案的农村公益事业建设项目，及时将资金拨付到项目执行单位，加快支出进度，及时兑付资金，切实提高资金使用效益，按照《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理暂行办法》（乌财预〔2018〕41号）要求，认真填写《乌鲁木齐市财政专项资金使用情况跟踪反馈表》（详见附件3），于资金拨付第二个月起每月25日前向我局反馈。

根据《乌鲁木齐市本级部门预算绩效管理暂行办法》（乌财预〔2018〕56号）要求，请加强项目绩效管理，在预算执行中，对资金运行情况和绩效目标实现程度开展绩效监控，确保专项资金取得实效。预算执行结束后，应对照确定的绩效目标（详见附件2）开展绩效自评工作并上报市财政局农业农村科。

- 附件：1.关于提前下达 2024 年中央农村综合改革转移支付项目资金分配表
2. 关于提前下达 2024 年中央农村综合改革转移支付项目资金绩效目标表
3.乌鲁木齐市财政专项资金使用情况跟踪反馈表

乌鲁木齐市财政局

2023 年 12 月 13 日

（此件依申请公开）

抄送：市审计局，局预算科、国库科

乌鲁木齐市财政局办公室

2023 年 12 月 13 日印发

提前下达2024年中央农村综合改革转移支付(农村公益事业财政奖补资金)预算分配表

序号	县市	乡(镇)	村	项目名称	项目总投资(万元)	资金来源构成					项目受益人数
						小计	财政性资金	村集体投入	社会资本投入	其他资金	
			乌鲁木齐市		940	940	940	0	0	0	16512
1	米东区	羊毛工镇	雷家湾村	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家湾村农村公益事业项目(基础设施)	50	50	50	0	0	0	767
2	米东区	羊毛工镇	雷家湾村	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家湾村农村公益事业项目(基础设施)	50	50	50	0	0	0	767
3	米东区	羊毛工镇	雷家湾村	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家湾村农村公益事业项目(休闲场所)	50	50	50	0	0	0	767
4	米东区	羊毛工镇	雷家湾村	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家湾村农村公益事业项目(绿化美化)	50	50	50	0	0	0	767
5	米东区	苏家沟乡	苏家沟村	乌鲁木齐市米东区苏家沟乡苏家沟村农村公益事业项目	50	50	50	0	0	0	3313
6	米东区	三道坝镇	皇官村	米东区三道坝镇皇官村农村公益事业建设	50	50	50	0	0	0	713

提前下达2024年中央农村综合改革转移支付(农村公益事业财政奖补资金)预算分配表

序号	县市	乡(镇)	村	项目名称	项目总投资 (万元)	资金来源构成					项目建设内容	项目受益人数
						小计	财政性 资金	村集体 经济收入	社会资 本投入	捐赠 资金	其他	
7	疏附县	疏附镇	大寺墩村	大寺墩村“外环线” 农村公益事业建设 项目	70	70	70	0	0	0	0	1892
8	疏附县	疏附镇	疏附镇八队、十队村	疏附镇八队、十队村 公益事业建设	100	100	100	0	0	0	0	685
9	疏附县	疏附镇	疏附镇八队、十队村	疏附镇八队、十队村 公益事业建设	10	10	10	0	0	0	0	685
10	疏附县	疏附镇	疏附镇八队、十队村	疏附镇八队、十队村 公益事业建设	65	65	65	0	0	0	0	685
11	疏附县	疏附镇	疏附镇八队、十队村	疏附镇八队、十队村 公益事业建设	25	25	25	0	0	0	0	685
12	疏附县	疏附镇	疏附镇八队、十队村	疏附镇八队、十队村 公益事业建设	70	70	70	0	0	0	0	216
13	疏附县	疏附镇	疏附镇八队、十队村	疏附镇八队、十队村 公益事业建设	50	50	50	0	0	0	0	650
14	疏附县	疏附镇	疏附镇八队、十队村	疏附镇八队、十队村 公益事业建设	50	50	50	0	0	0	0	960

提前下达2024年中央农村综合改革转移支付(农村公益事业财政奖补资金)预算分配表

序号	县市	乡(镇)	村	项目名称	项目总投资 (万元)	资金来源构成					项目建设内容	项目受益人数
						小计	财政性 资金	村集体 经济收 入	社会资 本投入	捐赠 资金	其他	
15	乌鲁木齐	托里乡	白建沟村	乌鲁木齐托里乡白建沟村河道治理项目	58	58	58	0	0	0	乌鲁木齐托里乡白建沟村河道治理项目：新建450m挡土墙，形式为现浇混凝土结构，浆砌卵石护坡，修筑干渠等20年一遇，设计防洪流量7.2m³/s。	700
16	乌鲁木齐	托里乡	白建沟村	乌鲁木齐托里乡白建沟村大台漫道项目	47	47	47	0	0	0	乌鲁木齐托里乡白建沟村大台漫道项目：新建900km大台漫道，形式为混凝土路面，新建2处交通涵；新建水2处。	700
17	乌鲁木齐	托里乡	白建沟村	乌鲁木齐托里乡白建沟村亮化项目	45	45	45	0	0	0	乌鲁木齐托里乡白建沟村亮化项目：新建900km太阳能路灯，新建太阳能路灯25盏。	700
18	乌鲁木齐	托里乡	乌什城村	托里乡乌什城村老屋大阳能路灯安装项目(2024)	50	50	50	0	0	0	托里乡乌什城村老屋大阳能路灯安装项目：老屋二、三、四路路灯4000*（4公里），在30*15米太阳能路灯需要135盏路灯安装工程。	860

237

提前下达2024年中央农村综合改革转移支付（红色美丽村庄试点）预算分配表

序号	县市	乡 (镇)	村	项目名称	项目总投资 (万元)	资金来源构成				
						小计	财政性 资金	村集体 经济收入	社会资本投入	援疆资金
		乌鲁木齐市			100	100	100	0	0	0
1	天山区	解放北路街道	广场社区	红色美丽村庄试点	100	100	100	0	0	0

附件2:

提前下达2024年中央农村综合改革转移支付资金区域绩效目标表

资金名称	农村综合改革转移支付			分区域绩效目标
	新疆维吾尔自治区财政厅	新疆维吾尔自治区农业农村厅	新疆维吾尔自治区农业农村厅	
新疆维吾尔自治区财政厅	新疆维吾尔自治区财政厅	新疆维吾尔自治区农业农村厅	新疆维吾尔自治区农业农村厅	乌财农〔2023〕84号
资金情况 (万元)	3302	3302	3302	1010
其中:中央补助	3302	3302	3302	1010
地方资金				
年度目标	1. 推进农村综合改革试点示范。 2. 开展农村综合改革试点示范。			√
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	乌财农〔2023〕84号
	产出指标	数量指标	支持村内公益设施建设数量	18个
			推动红色村组织振兴建设红色美丽村庄试点村数	1个
		质量指标	村内公益设施建设验收合格率	100%
			中央财政资金下达及时性(收到文后30日内将资金分解下达至县级及以上财政部门)	100%
	效益指标	社会效益指标	完成新增红色村组织振兴建设红色美丽村庄试点任务	1个
			农村综合改革试点地区乡村治理水平	有所提升
		生态效益指标	农村生产环境	有效改善
			农村公益事业建设水平	基本建立
	满意度指标	服务对象满意度	新疆维吾尔自治区	≥90%
			项目受益人满意度	≥90%

附件 5：中标通知书

中标通知书

江河伟业建设工程有限公司

根据乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）招标文件和你单位于 2024 年 04 月 08 日提交的投标文件，经评标委员会，现确定你单位为中标人，请收到中标通知书后，按照招标文件规定的时间与招标人合同，中标条件如下：

名称	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）
人	新疆江河伟业建设工程有限公司
价	大写：壹佰玖拾玖万零贰佰贰拾元柒角捌分 小写：1990220.78 元

工程概况：拟实施乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）；其中公共设施：主要建设内容包括新建一处景观栈道（路面硬化铺装、路沿石安装等）；基础设施：主要建设内容包括羊毛工镇雷家塘村村委会至新建村路口交接处两侧铺设休闲步道；休闲场地：主要建设内容包括新建村路口至雷家塘村幼儿园交接处沿线种植乔木、打造休闲场地、铺设草坪、修建树池、花池，安装成品坐凳、成品垃圾桶、木制拱桥、以及安装景观灯等；绿化美化：项目主要建设内容包括沿新建村路口至雷家塘村幼儿园交接处打造景观带（种植灌木、花卉），以及配合景观带铺设灌溉管线等内容。（包括招标文件及答疑补充文件）。

招标范围：本工程施工图纸范围内所有工作内容（包括招标文件、工程量清单及招标文件补充包含的全部工作内容）。

项目负责人：陶洁

工期要求：开工日期：2024 年 04 月 15 日
竣工日期：2024 年 08 月 15 日

	质量要求：合格 代理机构：新疆诚晟源项目管理咨询有限公司 联系人：王龙、江海涛 联系电话：18160532849
备注	乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（公共设施） 报价为 498802.24 元； 乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（基础设施） 报价为 495225.58 元； 乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（休闲场地） 报价为 496551.91 元； 乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目（绿化美化） 报价为 499641.05 元；

招标人：（盖章）

法定代表人：（盖章）

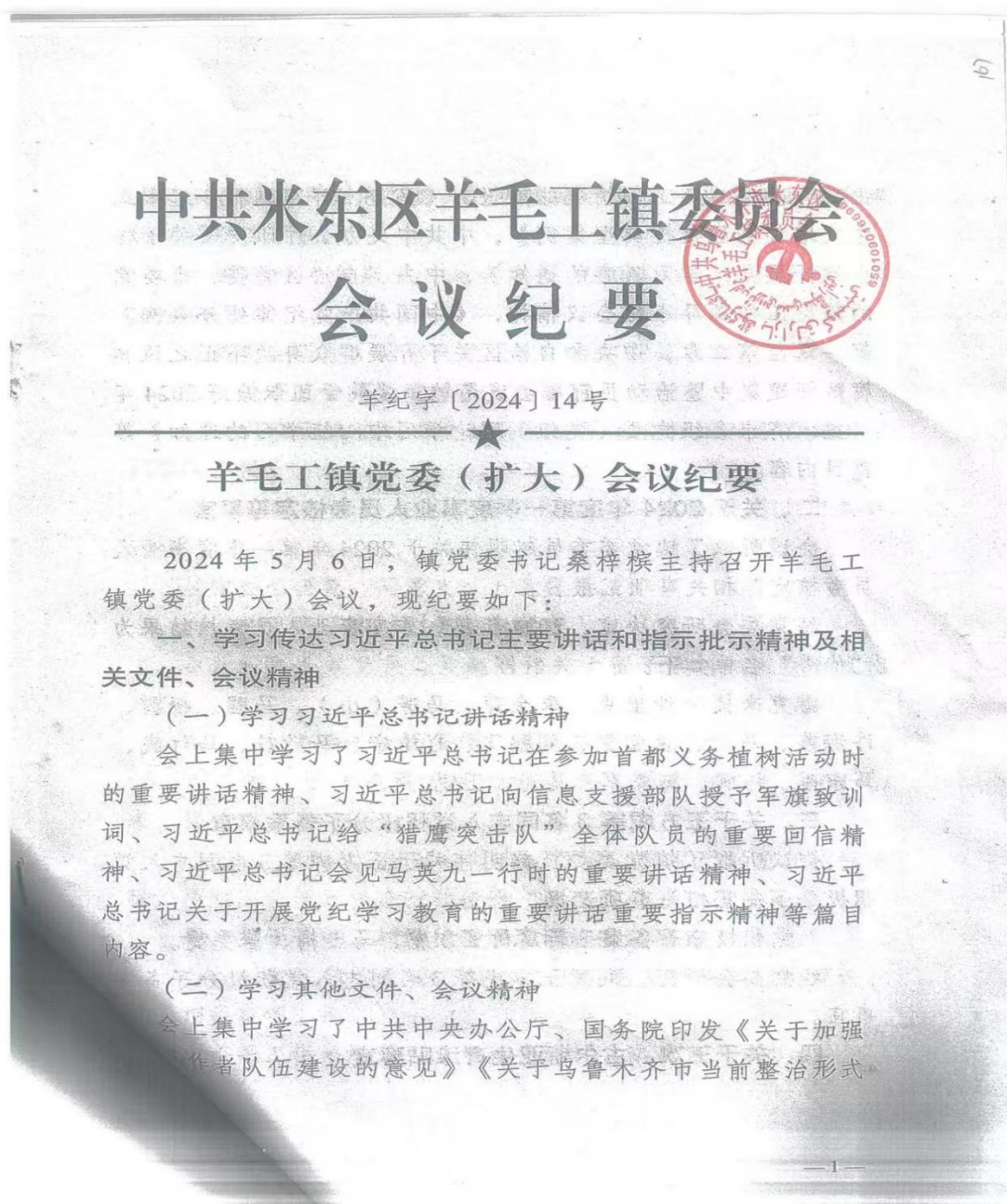
招标代理机构：（盖章）

法定代表人：（盖章）

2024 年 04 月 10 日

雷刘印振

附件 6：会议纪要



监理费 2 万元。

经党委会研究，同意支付上述费用。

十三、关于羊毛工镇 2022 年中央村级公益事业修缮补助项目招标代理费支付事宜

会议听取了副镇长王涛关于羊毛工镇 2022 年中央村级公益事业修缮补助项目招标代理费支付相关事项汇报。

羊毛工镇 2022 年中央村级公益事业修缮补助项目已完工，由米东区财政局委托新疆晓洲企业项目管理服务有限公司开展招标代理工作，现需支付招标代理费内含控制价编制费，共计 37811 元。

经党委会研究，同意支付上述费用。

十四、关于羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目工程款支付事宜

会议听取了副镇长王涛关于羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目工程款支付相关事项汇报。

羊毛工镇雷家塘村农村公益事业项目已完工，工程总造价 1985760.29 元，已支付 1592172.61 元，现需支付剩余 20% 工程款 393583.68 元。

区级支付资金项目设计费 6 万元，监理费 4 万元，控制价编制费 7000 元，造价审核费 1.2 万元。

经党委会研究，同意支付上述费用。

十五、关于雷家塘村村委会向村股份经济合作社申请资金

中共米东区羊毛工镇委员会 会议纪要



羊纪字〔2024〕24号

羊毛工镇党委（扩大）会议纪要

2024年7月25日，镇党委书记桑梓楦主持召开羊毛工镇党委（扩大）会议，现纪要如下：

一至六、略

七、关于羊毛工镇2024年“和美乡村杯”篮球赛募捐相关事宜

会议听取了镇党委委员袁洁关于羊毛工镇2024年“和美乡村杯”篮球赛募捐相关事项汇报。

为保证羊毛工镇2024年“和美乡村杯”篮球赛顺利开展，经组委会与各村协商，决定由辖区除陕西工以外的12个行政村，每村各出3000元汇至陕西工村账户，共计3.6万元，用于本次篮球赛陕西工村采买用品、制作宣传物品、裁判费等相关支出。

经党委会研究，同意各村募捐篮球赛费用。

八、关于红雁湖村相关财务支出事宜

— 1 —

中共米东区羊毛工镇委员会 会议纪要



羊纪字〔2024〕39号

羊毛工镇党委（扩大）会议纪要

2024年12月5日，镇党委书记桑梓楦主持召开羊毛工镇党委（扩大）会议，现纪要如下：

一、略

二、关于蒋家湾村股份经济合作社财务支出事宜

会议听取了镇党委副书记、武装部部长、政法委员赵剑关于蒋家湾村股份经济合作社相关财务支出事项汇报。

村股份经济合作社支付自来水无线遥控水表款，共计99640元。

经党委会研究，同意支付上述费用，要求严格按照“四议两公开”程序执行。

三、关于2025年党报党刊征订任务分解事宜

会议听取了镇党委副书记王瑞关于2025年党报党刊征订任务分解相关事项汇报。

目工程款相关事项汇报。

根据合同约定，支付雷家塘村农村公益事业项目30%工程款59.706623万元。2024年5月6日党委会研究（羊纪字〔2024〕14号）支付项目款59.7066234万元，实际支付50万元，未支付9.7066234万元，本次共计支付（35%工程款）69.413246万元。

经党委会研究，同意支付上述费用。

十四、关于镇纪委购置办公用品的请示

会议听取了镇党委委员、纪委书记、监察办主任额尔德·木图关于镇纪委购置办公用品的相关事项汇报。

镇纪委拟购置录像机、移动光驱、灭火器箱、复印机、空调、光盘、A4纸、政治类书籍及谈话室维修等，共计20449元。

经党委会研究，同意支付上述费用。

主持人：桑梓槟

参会人员：马春雷、张卓、赵剑、王瑞、赵明伟、
额尔德·木图、袁洁

列席人员：田强、王涛

2024年7月25日



羊毛工镇党政办

2024年7月26日印发

计 5400 元；

（四）付自聘人员龙思国 2024 年 1 月-2 月工资，每月 2000 元，共计 4000 元；

（五）付 5 组 10 口井水资源费 59600 元，井上电费 55000 元。

经党委会研究，同意支付上述费用，要求严格按照“四议两公开”程序执行。

十、关于支付 2024 年雷家塘村农村公益事业项目监理、设计合同费及施工费用事宜

会议听取了副镇长王涛关于支付 2024 年雷家塘村农村公益事业项目监理费、设计合同费、施工费用相关财务支出汇报。

（一）经前期询价及多方比对，确定重庆渝宏建筑规划设计有限公司为项目设计单位，金叶工程项目管理有限公司为项目监理单位。现需支付重庆渝宏建筑规划设计有限公司前期设计费共计 2.4 万元；支付金叶工程项目管理有限公司前期监理费共计 1.2 万元。

（二）2024 年雷家塘村农村公益事业项目施工方目前已入场施工，根据合同约定，需支付 30% 项目工程费用，共计 59.7066234 万元。

经党委会研究，同意支付上述费用，要求严格按照“四议两公开”程序执行。

十一、关于雷家塘村付周山旭挖掘机租赁费事宜

会议听取了副镇长王涛关于雷家塘村付周山旭挖掘机租

主 持 人：桑梓楦

参会人员：赵 剑、王 瑞、李生源、赵明伟、袁 洁

列席人员：田 强、王 涛

2024年9月10日



羊毛工镇党政办

2024年9月13日印发

中共米东区羊毛工镇委员会 会议纪要

羊纪字〔2024〕30号

羊毛工镇党委（扩大）会议纪要

2024年9月10日，镇党委书记桑梓楦主持召开羊毛工镇党委（扩大）会议，现纪要如下：

一至十三、略

十四、关于申请支付雷家塘村农村公益事业项目工程进度款事宜

会议听取了副镇长王涛关于申请支付雷家塘村农村公益事业项目工程进度款相关事项汇报。

新疆江河伟业建设工程有限公司对乌鲁木齐市米东区羊毛工镇雷家塘农村公益事业项目（公共设施、基础设施、休闲场地、绿化美化）进行施工，合同总价为1990220.78元。现工程量已完成85%，按合同约定现申请支付工程进度款（总造价的20%）398044.15元。

经党委会研究，同意支付上述费用。

— 1 —

十、关于蒋家湾村委会财务事宜

会议听取了镇党委副书记、武装部部长、政法委员赵剑关于蒋家湾村委会相关财务事项汇报。

(一) 2024年4月-6月安排杂工4人在不同时间跟随挖机平整137线道路两边树田垃圾，修建树木，浇水等工作，4人合计天数50天，每天150元-200元，共计8600元；

(二) 支付2022年村生产二组修水泵、拔井的费用，共计13600元。

经党委会研究，同意支付上述费用，要求严格按照“四议两公开”程序执行。

十一、关于拨付卫片执法经费事宜

会议听取了副镇长田强关于拨付卫片执法经费相关事项汇报。

向红雁湖村拨付卫片执法费用10000元。

经党委会研究，同意支付上述费用。

十二、关于食堂运行的相关事宜

会议听取了副镇长田强关于食堂运行相关事项汇报。

因供货商停止为食堂供应肉类，现计划从辖区老龙河牛羊肉店或小林牛羊肉店进货，每天3公斤，每公斤50元左右，用以保障食堂基本运行。

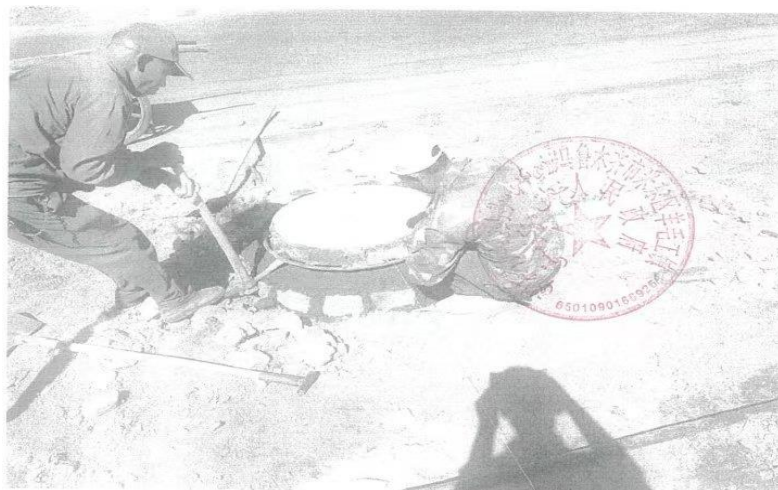
经党委会研究，同意从辖区内购买牛羊肉至八月底，后续再研究方案。

十三、关于支付雷家塘村农村公益事业项目工程款事宜

会议听取了副镇长王涛关于支付雷家塘村农村公益事业项

附件 7：相关照片

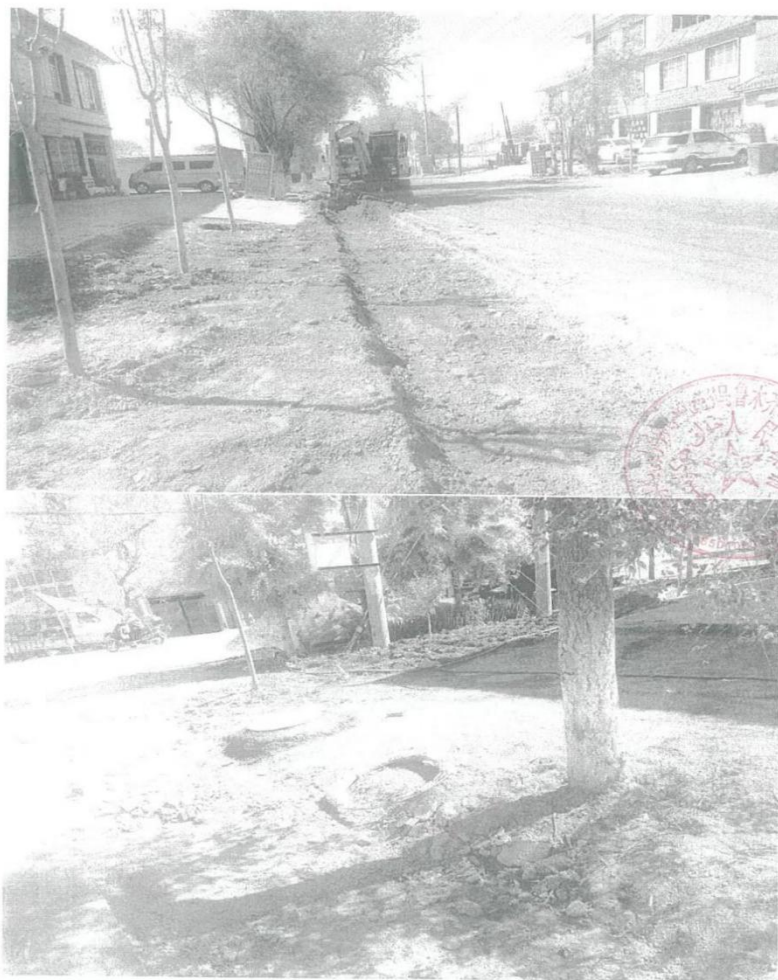












附件 8：调研函

关于开展乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目资金绩效评价的调研函

乌鲁木齐市米东区羊毛工镇人民政府：

受乌鲁木齐市米东区财政局委托，我公司承担乌财农〔2023〕84号2024年中央农村改革转移支付项目资金绩效评价工作，为保证绩效工作的顺利开展，我公司委派章梦瑾同志于2025年7月29日到你单位进行绩效评价工作的实地调研，请你单位提供必要的办公条件和基础资料。

此函。

中国投资咨询有限责任公司

2025年7月25日

附件 9：访谈提纲

1. 请您简述实施方案中的计划建设内容、建筑工程施工图中的计划建设内容、分部分项合同清单工程量中的计划建设内容与实际建设内容存在一定差距的原因，并明确计划建设内容具体按哪个版本实施。
2. 请您简要介绍米东区乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目的全部实施流程？
3. 请您简要介绍米东区乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目的资金拨付流程？
4. 请您简述 5 月 6 日对项目施工单位的付款中，出现 9.71 万元款项未支付的原因。
5. 请您确认在施工过程中，是否仅有休闲场地及绿化美化两个项目发生了变更。
6. 请您说明本项目 2024 年 8 月 15 日完工后，直至 10 月 29 日才开展验收工作的原因。
7. 请您明确本项目的到位资金具体金额为 200 万元还是 198.58 万元。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注

附件 10：评价资料清单表

乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付项目重点绩效评价项目资料清单

财政重点绩效评价项目以财政资金使用为切入点，重点围绕项目实施情况，对照政策文件要求从多维度综合评价项目成效。为确保评价的准确性，请全面、完整地提供与项目实施相关的各项材料。特别提示：如在项目实际执行过程中存在与政策文件、实施方案要求不一致的情形，请予以重点说明，并提供相关佐证材料。

1、请提供本项目及主管局、主管部门相关资料：1）项目情况介绍；2）实施方案；3）项目批复（包括向上级相关方的申报资料及批复）；4）党组会议纪要和请示；5）涉及相关方及对应职责；6）审计资料（如有）；7）部门或行业的发展规划（重点突出与中央农村综合改革转移支付、村级道路铺设、绿化景观打造有关部分）；8）部门单位职能及简介；9）本项目的宣传资料。

2、请提供本项目相关政策文件及材料，包括但不限于：1）国家、自治区、乌鲁木齐市及米东区相关法律、法规和规章制度；2）国家、自治区、乌鲁木齐市及米东区确定的大政方针、政策；3）该项目年度计划及中长期规划（若不涉及年度计划，可不提供年度计划，但需要提供本次项目的实施计划）；4）单位内部就该项目所形成的各类书面材料，包括相关总结；5）请提供乌财农〔2023〕84 号 2024 年中央农村改革转移支付文件。若有其他和项目背景、立项相关的文件（注意，不仅限于资金拨付文件，重点是项目立项文件），请一并提供。

3、请提供本项目的预算编制流程（包括但不限于申请、预算计划和预算测算表）。若没有，请出具情况说明。（例如，当时申请该预算资金时，建设的各项内容、报价、测算、测算依据等）

4、请说明本项目的全部资金来源（是否确定为中央转移支付？是否还有其他配套资金？）。

5、本项目的具体执行情况，执行流程，请进行说明并提供全套完整的佐证资料（提示：此处为评价重点，请认真梳理提供）。

6、请提供本项目完整的资金台账、发票、授权支付凭证或国库集中支付凭证等财务资料。

7、请提供单位的财务管理制度，包括但不限于专项资金管理办法、资金预决算管理制度、支付审批与凭证管理、资产登记与管护（建成道路、绿化设施应纳入农村公共基础设施台账，明确管护责任主体）、监督与审计制度、绩效评价制度等，如无上述制度请出具情况说明（情况说明需加盖公章）。

8、请提供贵单位的内部控制制度。

9、请提供贵单位的业务管理制度，包括但不限于：（1）项目申报与审批制度、政府采购与招投标制度、工程监理与质量监督、项目验收制度、公示公告制度、项目责任制度、项目管理制度（特别是和本项目相关的建设类项目管理制度）、绩效考核制度、项目成本费用管理等。如有其他制度可补充，如无上述制度请作出说明。（2）请提供工程建设涉及部门的规章制度，贵单位相关科室的建设工程监管和安全操作管理规范制度等；如有其他与本项目相关的制度可补充，如无上述制度请作出说明。

此外，在建设过程中是否出现过特殊问题，如有，简单描述问题产生的原因，并说明解决措施和处理结果。

10、请说明本项目涉及到的所有外部主体、内部处室及各主体、各处室在本项目中职责。例如：财政局在本项目中的主要职责为 xxx；羊毛工镇政府在本项目中的主要职责为 xxx；雷家塘村在本项目中的主要职责为 xxx……。

11、请填写下表：

1) 项目概况表

项目名称	项目预算额（万元）	中标金额（万元）	结算金额（万元）

2) 项目预算执行表

项目名称	实际到位金额（万元）	中标金额（万元）	实际执行金额（万元）	预算执行率（%）

注：与上面项目概况相互对应，进行资金执行情况的填录。

3) 实施情况统计表

序号	项目名称	计划建设内容	实际完成建设内容	实施单位	涉及预算金额（万元）
1					
2					
3					
4					
.....	198.58

同理，请与上面的项目预算执行表相对应，对资金执行的明细情况进行填录。

12、项目组织实施相关照片（包括建设过程中的施工照片、建设完成后的成果照片等）。

附件 11：专家打分表

乌财农【2023】84号2024年中央农村改革转移支付项目 专家组意见表			
2025年 9 月 16 日			
委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局		
评分结果	94.81		
专家小组意见： 该项目的实施对于改善农村人居环境具有重要意义， 项目立项依据充分，投资计划以年度计划为依据， 但项目前期实施内容和投资内容与实际开展内容存在偏 差，经计划核算后也有差异。需进一步细化投资计划 之科学性和合理性，提高绩效目标设置之合理性、精 准性。 组长签名：贾亚男 2025年 9 月 16 日			
	姓名	职业资格/资质证书	签名
专家	贾亚男	新疆财经大学 财政税务学院院长 教授	贾亚男
专家	汤琦瑾	新疆财经大学发展规划处处长 教授	汤琦瑾
专家	黄强	新疆广维现代建筑设计研究院有限责 任公司 副所长	黄强
专家	赵慧亚	新疆驰远天合会计师事务所 高级经理 中国注册会计师	赵慧亚
专家	覃德娟	新疆同孚招投标有限公司 项目经理 工程师	覃德娟

乌财农【2023】84号2024年中央农村改革转移支付项目绩效评价表						
一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数	扣分原因
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%,无直接应用于项目立项的不得分。	3	3	
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.5	
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.1	
		预算编制科学性		①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2

次 公 司

过程	资金管理	资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	2.7	
		资金到位率		3	3	
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	3	2.9	
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整规范的审批程序 and 手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	4	4	
		财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	2.5	

组织实施	业务管理制度健全性	业务管理制度包括政府采购管理制度、建设项目管理制度、合同管理制度、项目质量管理。以上4个相关关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	2	
	项目实施规范性	①该项目存在完整的实施方案；②该项目是否按照规定的实施方案履行报批手续，项目招投标、建设、验收等是否严格执行相关制度规定等。上述内容各占50%权重，一项执行不规范扣50%，扣完为止。	3	2.7	
	制度执行有效性	①遵守相关法律法规和业务管理规定；②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；若①②全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的33%，扣完为止。	3	3	
	公共设施建设工作完成情况	完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%。该指标包括3项工作，每项工作占权重的1/3。若3项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。	4	4	

基础设施建设工作完成情况		4	4	
完成指标包2项工作，每项工作占权重的1/2。若2项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分。该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。				
数量指标				
休闲场地工作完成情况		4	4	
完成指标包7项工作，每项工作占权重的1/7。若7项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分。该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。				

产出	绿化美化工作完成情况	该指标包含9项工作,每项工作占权重的1/9。若9项工作全部按计划完成得满分,若未全部完成,则按各项工作的完成比例进行赋分,该指标的得分是各项工作的得分情况的汇总。对于主要材料(如硬化混凝土等),当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时,视为“按计划完成”,直接得该项工作的满分;若偏差超出-3%,按实际完成率计算得分;若偏差超出3%,仍按100%(满分)赋分。对于其他材料(如土方等),当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时,视为“按计划完成”,直接得该项工作的满分;若偏差超出-5%,按实际完成率计算得分;若偏差超出5%,仍按100%(满分)赋分。	4	3.4	
	验收合格率	该指标涵盖四项工作,每项工作在指标中所占权重均为1/4。四项工作验收合格率均达到100%,得满分,若某项工作验收合格率未达到100%,则扣除相应的权重分。	4	3.5	
	步道/栈道平整度	结合居民使用场景及反馈重点,设定以下评分标准:指标通过调查问卷进行评价,对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的100%,否则按比例得分,完成率低于60%不得分。	5	5	

质量指标		绿化养护情况	该指标评分由两部分组成，①植物生长状态和养护操作调查问卷，②绿植养护工作资料，每项工作占权重的1/2，分别计算后汇总得分。植物生长状态和养护操作调查问卷：若单项工作按计划完成，得对应权重分。若未按计划完成，按该项工作的完成比例进行赋分。两项工作均通过调查问卷后进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应权重后进行量化分析，以此确定各项工作的完成比例。整体指标完成率=（“植物生长状态”完成比例×50%+“养护操作执行情况”完成比例×50%）×100%。若整体指标完成率不低于90%，得总分2分（即权重分的100%）。若整体指标完成率在60%-89%之间，按比例得分（得分=2分×整体指标完成率）。若整体指标完成率低于60%，不得分（即0分）。绿植养护工作资料：主要包括养护工作计划文件、每日养护记录（含浇水时间与水量、施肥种类与频次、修剪周期与标准等具体操作记录）、病虫害防治报告、绿植补种与更换台账等能体现养护工作开展过程及成效的书面材料。若单位可完整提供上述书面资料，即判定为满分（2分），反之则不得分。	5	5	
时效指标	项目（工程）完成及时率	该指标用以考察本年度各项目（工程）是否在规定时间内完成。按时完成得满分，未按时完成不得分。	6	6		
成本指标	预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	10	10		
社会效益	改善村民生活条件，提升幸福感，促进健康生活，提高生活质量	指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按	3	3		
			3	2.5		

效益	比例得分，完成率低于60%不得分。		指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。	4	4	
	生态效益	改善局部生态环境，提升村庄绿化水平				
	满意度	周边居民满意度				
合计				100	93.8	

乌财农【2023】84号2024年中央农村改革转移支付项目专家意见表	
2025年 9月 16 日	
委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见: 项目计划部分应充分考虑. 实施阶段 有出入. 因此效益指标评价可更客观.	
专家签字: 冯 瑞 瑞	

乌财农【2023】84号2024年中央农村改革转移支付项目绩效评价表						
一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数	扣分原因
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%,无直接用于项目立项的不得分。	3	3	
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7	
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2	
		预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2	

次大机1

过程	资金管理	资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	27	
		资金到位率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	3	3	
		预算执行率	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	2.98	
		资金使用合规性	财务管理包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	4	4	
		财务管理制度健全性		3	27	

组织 实施	业务管理制度健全性	业务管理制度包括政府采购管理制度、建设项目管理制度、合同管理制度、项目质量管理。以上4个相关关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	2	
	项目实施规范性	①该项目存在完整的实施方案；②该项目是否按照规定的实施方案履行报批手续，项目招投标、建设、验收等是否严格执行相关制度规定等。上述内容各占50%权重，一项执行不规范扣50%，扣完为止。	3	2.5	
	制度执行有效性	①遵守相关法律法规和业务管理规定；②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；若①②全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的33%，扣完为止。	3	3	
	公共设施建设工作完成情况	完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括3项工作，每项工作占权重的1/3。若3项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。	4	4	

数量指标				
基础设施建设工作完成情况	完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括2项工作，每项工作占权重的1/2。若2项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化温棚土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。	4	4	
休闲场地工作完成情况	完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括7项工作，每项工作占权重的1/7。若7项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化温棚土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。	4	3.43	

产出					
绿化美化工作完成情况	完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括9项工作，每项工作占权重的1/9。若9项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分。该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出±3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。	4	3.48		
验收合格率	该指标涵盖四项工作，每项工作在指标中所占权重均为1/4。四项工作验收合格率均达到100%，得满分，若某项工作验收合格率未达到100%，则扣除相应的权重分。	4	4		
步道/栈道平整度	结合居民使用场景及反馈重点，设定以下评分标准：指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。	5	5		

质量指标	绿化养护情况	该指标评分由两部分组成，①植物生长状态和养护操作调查问卷，②绿植养护工作资料，每项目工作占权重的1/2，分别计算后汇总得分。植物生长状态和养护操作调查问卷：若单项工作按计划完成，得对应权重分。若未按计划完成，按该项工作的完成比例进行赋分。两项工作均通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应权重后进行量化分析，以此确定各项工作的完成比例。整体指标完成率=（“植物生长状态”完成比例×50%+“养护操作执行情况”完成比例×50%）×100%。若整体指标完成率不低于90%，得总分2分（即权重分的100%）。若整体指标完成率在60%-89%之间，按比例得分（得分=2分×整体指标完成率）。若整体指标完成率低于60%，不得分（即0分）。绿植养护工作资料：主要包括养护工作计划、文种、每日养护记录（含浇水时间与水量、施肥种类与频次、修剪周期与标准等具体操作记录）、病虫害防治报告、绿植补种与更换台账等能体现养护工作开展过程及成效的书面材料。若单位可完整提供上述书面资料，即判定为满分（2分），反之则不得分。			5	5	
		时效指标	项目（工程）完成及时率	该指标用以考察本年度各项目（工程）是否在规定时间内完成。按时完成得满分，未按时完成不得分。	6	6	
		成本指标	预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	10	10	
		社会效益	改善村民生活条件，提升幸福感，促进健康生活，提高生活质量	指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标的完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按	3	3	
					3	3	

效益	生态效益	改善局部生态环境, 提升村庄绿化水平	比例得分, 完成率低于60%不得分。 指标通过调查问卷进行评价, 对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标的完成率不低于90%的得权重分的100%, 否则按比例得分, 完成率低于60%不得分。	4	4	
	满意度	周边居民满意度		4	4	
	合计			100	94.49	

乌财农【2023】84号2024年中央农村改革转移支付项目绩效评价表						
一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数	扣分原因
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%,无直接应用于项目立项的不得分。	3	3	
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%：①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.7	
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%：①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.4	
			预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2

共 4 页

过程	资金管理	资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	2.7	
		资金到位率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	3	3	
		预算执行率	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	4	4	
		资金使用合规性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	2.7	
		财务管理制度健全性				

组织实施	业务管理制度健全性	业务管理制度包括政府采购管理制度、建设项目管理制度、合同管理制度、项目质量管理。以上4个关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	2.3	
	项目实施规范性	①该项目是否存在完整的实施方案；②该项目是否按照规定的实施方案履行报批手续，项目招投标、建设、验收等是否严格执行相关制度规定等。上述内容各占50%权重，一项执行不规范扣50%，扣完为止。	3	2.7	
	制度执行有效性	①遵守相关法律法规和业务管理规定；②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；若①②全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的33%，扣完为止。	3	3	
	公共设施建设工作完成情况	完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%。该指标包括3项工作，每项工作占权重的1/3。若3项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。	4	4	

基础设施建设工作完成情况		4	4	
完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括2项工作，每项工作占权重的1/2。若2项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出±3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。				
休闲场地工作完成情况		4	3.4	
完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括7项工作，每项工作占权重的1/7。若7项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出±3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。				

产出				
绿化美化工作完成情况	完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%。 该指标包括9项工作，每项工作占权重的1/9。若9项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，仍按100%（满分）赋分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。	4	3.6	
	验收合格率	4	4	
	步道/栈道平整度	5	5	

质量指标	绿化养护情况	该指标评分由两部分组成，①植物生长状态和养护操作调查问卷，②绿植养护工作资料。植物生长状态和养护操作调查问卷：若单项工作按计划完成，得对应权重分。若未按计划完成，按该项工作的完成比例进行赋分。两项工作均通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应权重后进行量化分析，以此确定各项工作的完成比例。整体指标完成率=（“植物生长状态”完成比例×50%+“养护操作执行情况”完成比例×50%）×100%。若整体指标完成率不低于90%，得总分2分（即权重分的100%）。若整体指标完成率在60%-89%之间，按比例得分（得分=2分×整体指标完成率）。若整体指标完成率低于60%，不得分（即0分）。绿植养护工作资料：主要包括养护工作计划文件、每日养护记录（含浇水时间与水量、施肥种类与频次、修剪周期与标准等具体操作记录）、病虫害防治报告、绿植补种与更换台账等能体现养护工作开展过程及成效的书面材料。若单位可完整提供上述书面资料，即判定为满分（2分），反之则不得分。			5	5	
		时效指标	项目（工程）完成及时率	该指标用以考察本年度各项目（工程）是否在规定时间内完成。按时完成得满分，未按规定完成不得分。	6	6	
		成本指标	预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	10	10	
		社会效益	改善村民生活条件，提升幸福感，促进健康生活，提高生活质量	指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标的完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按	3	3	
					3	3	

效益	生态效益	改善局部生态环境， 提升村庄绿化水平	比例得分，完成率低 于60%不得分。 指标通过调查问卷进行 评价，对调查设计问题 的答案赋予相应的权重 后量化分析。整体指标 完成率不低于90%的 得权重分的100%，否 则按比例得分，完成 率低 于60%不得分。	4	4	
	满意度	周边居民满意度		4	4	
	合计			100	95.2	

乌财农【2023】84号2024年中央农村改革转移支付项目专家意见表	
2025 年 9 月 16 日	
委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见: 王凤翔 2024746号-2024148号, 不能取消印章, 标书材料不完善.	
专家签字: 曹德新	

乌财农【2023】84号2024年中央农村改革转移支付项目绩效评价表						
一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数	扣分原因
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%,无直接应用于项目立项的不得分。	3	3	
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.6	
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.4	
		预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2	

权重/分		得分		得分	
过程	资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重，符合则得相应权重，否则扣除相应权重。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	2.7	
	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	3	
	预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	3	2.9	
	资金管理	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	4	4	
财务管理制度的健全性		财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	2.7	

组织实施	业务管理制度健全性	3	2.2	
	项目实施规范性	3	2.7	
	制度执行有效性	3	3	
	公共设施建设工作完成情况	4	4	
业务管理制度健全性		业务管理制度包括政府采购管理制度、建设项目管理制度、合同管理制度、项目质量管理、以上4个相关管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。		
项目实施规范性		①该项目存在完整的实施方案；②该项目是否按照规定的实施方案实施，包括项目调整是否按照规定的方案履行报批手续，项目招投标、建设、验收等是否严格执行相关制度规定等。上述内容各占50%权重，一项执行不规范扣50%，扣完为止。		
制度执行有效性		①遵守相关法律法规和业务管理规定；②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；若①②全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的33%，扣完为止。		
公共设施建设工作完成情况		完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括3项工作，每项工作占权重的1/3。若3项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的得分是各项工作的得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出±3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出±5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。		

基础设施建设工作完成情况		4	✓	
完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括2项工作，每项工作占权重的1/2。若2项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。				
数量指标				
休闲场地工作完成情况		4	3.4	
完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括7项工作，每项工作占权重的1/7。若7项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。				

产出						
绿化美化工作完成情况	完成指标包括9项工作,每项工作占权重的1/9。若9项工作全部按计划完成得满分,若未全部完成,则按各项工作的完成比例进行赋分,该指标的得分是各项工作的得分情况的汇总。对于主要材料(如硬化混凝土砖),当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时,视为“按计划完成”,直接得该项工作的满分;若偏差超出-3%,仍按100% (满分) 赋分;若偏差超出3%,仍按100% (满分) 赋分。对于其他材料(如土方等),当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时,视为“按计划完成”,直接得该项工作的满分;若偏差超出-5%,按实际完成率计算得分;若偏差超出5%,仍按100% (满分) 赋分。	4	3.5 2.5	赵建五		
	验收合格率	该指标涵盖四项工作,每项工作在指标中所占权重均为1/4。四项工作验收合格率均达到100%,得满分,若某项工作验收合格率未达到100%,则扣除相应的权重分。	4	4	赵建五	
	步道/栈道平整度	结合居民使用场景及反馈重点,设定以下评分标准:指标通过调查问卷进行评价,对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的100%,否则按比例得分,完成率低于60%不得分。	5	5		

质量指标	绿化养护情况		该指标评分由两部分组成，①植物生长状态和养护操作调查问卷，②绿植养护工作资料，每项工作占权重的1/2，分别计算后汇总得分。植物生长状态和养护操作调查问卷：若单项工作按计划完成，得对应权重分。若未按计划完成，按该项工作的完成比例进行赋分。两项工作均通过调查问卷后进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应权重后进行量化分析，以此确定各项工作的完成比例。整体指标完成率=（“植物生长状态”完成比例×50%+“养护操作执行情况”完成比例×50%）×100%。若整体指标完成率不低于90%，得总分2分（即权重分的100%）。若整体指标完成率在60%-89%之间，按比例得分（得分=2分×整体指标完成率）。若整体指标完成率低于60%，不得分（即0分）。绿植养护工作资料：主要包括养护工作计划文件、每日养护记录（含浇水时间与水量、施肥种类与频次、修剪周期与标准等具体操作记录）、病虫害防治报告、绿植补种与更换台账等能体现养护工作开展过程及成效的书面材料。若单位可完整提供上述书面资料，即判定为满分（2分），反之则不得分。		5	5	
	时效指标	项目（工程）完成及时率	该指标用以考察本年度各项目（工程）是否在规定时间内完成。按时完成得满分，未按时完成不得分。	6	6		
	成本指标	预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。	10	10		
	社会效益	改善村民生活条件，提升幸福感，促进健康生活，提高生活质量	指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按	3	3		

效益	生态效益	改善局部生态环境， 提升村庄绿化水平	比例得分、完成率低于60%不得分。 指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标的完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。	4	4	
	满意度	周边居民满意度		4	4	
合计				100	95.1	

乌财农【2023】84号2024年中央农村改革转移支付项目专家意见表	
2025 年 9 月 16 日	
委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见： 1. 优化绩效评价目标表的设置。 2. 规范验收文件的签署。	
专家签字：	赵慧重

乌财农【2023】84号2024年中央农村改革转移支付项目绩效评价表						
一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数	扣分原因
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%,无直接应用于项目立项的不得分。	3	3	
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	3	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2-7	
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2-4	
			预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上3项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	2

次 大 机 1

过程	资金管理	资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理；③资金分配与项目单位或地方实际相适应。以上3项各占三分之一权重，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	2.7	
		资金到位率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	3	2.7	
过程	资金管理	预算执行率	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项和权重分的25%，扣完为止。	3	2.78	
		资金使用合规性	财务管理包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、采购管理制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	4	4	
过程	资金管理	财务管理制度健全性		3	2.7	

组织实施	业务管理制度健全性	业务管理制度、合同管理制度、项目质量管理。以上4个关键管理内容，实现以上4条关键条款的，得权重分的100%，每少一个关键条款，扣减权重分的25%。	3	2.25	
	项目实施规范性	①该项目存在完整的实施方案；②该项目是否按照规定的实施方案履行报批手续，项目招投标、建设、验收等是否严格执行相关制度规定等。上述内容各占50%权重，一项执行不规范扣50%，扣完为止。	3	2.7	
	制度执行有效性	①遵守相关法律法规和业务管理规定；②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；若①②全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的33%，扣完为止。	3	3	
	公共设施建设工作完成情况	该指标包括3项工作，每项工作占权重的1/3。若3项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分。该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出±3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。	4	4	

基础设施建设工作完成情况		4	4	
休闲场地工作完成情况		4	3.43	
数量指标				
完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%。 该指标包括2项工作，每项工作占权重的1/2。 若2项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。				
完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%。 该指标包括7项工作，每项工作占权重的1/7。 若7项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分，该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。				

产出					
	绿化美化工作完成情况	完成率=（实际完成量/计划完成量）*100%，该指标包括9项工作，每项工作占权重的1/9。若9项工作全部按计划完成得满分，若未全部完成，则按各项工作的完成比例进行赋分。该指标的具体得分是各项工作得分情况的汇总。对于主要材料（如硬化混凝土砖），当实际完成量与计划完成量的偏差在±3%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-3%，按实际完成率计算得分；若偏差超出3%，仍按100%（满分）赋分。对于其他材料（如土方等），当实际完成量与计划完成量的偏差在±5%以内时，视为“按计划完成”，直接得该项工作的满分；若偏差超出-5%，按实际完成率计算得分；若偏差超出5%，仍按100%（满分）赋分。	4	3.48	
	验收合格率	该指标涵盖四项工作，每项工作在指标中所占权重均为1/4。四项工作验收合格率均达到100%，得满分，若某项工作验收合格率未达到100%，则扣除相应的权重分。	4	4	
	步道/栈道平整度	结合居民使用场景及反馈重点，设定以下评分标准：指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。	5	5	

质量指标	绿化养护情况		该指标评分由两部分组成，①植物生长状态和养护操作调查问卷，②绿植养护工作资料，每项工作占权重的1/2，分别计算后汇总得分。植物生长状态和养护操作调查问卷：若单项工作按计划完成，得对应权重分。若未按计划完成，按该项工作的完成比例进行赋分。两项工作均通过调查问卷评价，对调查设计问题的答案赋予相应权重后进行量化分析，以此确定各项工作的完成比例。整体指标完成率=（“植物生长状态”完成比例×50%+“养护操作执行情况”完成比例×50%）×100%。若整体指标完成率不低于90%，得总分2分（即权重分的100%）。若整体指标完成率在60%-89%之间，按比例得分（得分=2分×整体指标完成率）。若整体指标完成率低于60%，不得分（即0分）。绿植养护工作资料：主要包括养护工作计划、文种、每日养护记录（含浇水时间与水量、施肥种类、病虫害防治报告、绿植补种与更换台账等）能体现养护工作开展过程及成效的书面材料。若单位可完整提供上述书面资料，即判定为满分（2分），反之则不得分。			5	5	
	时效指标	项目（工程）完成及时率	该指标用以考察本年度各项目（工程）是否在规定时间内完成。按时完成得满分，未按时完成不得分。			6	6	
	成本指标	预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的100%，否则该项不得分。			10	10	
	社会效益	改善村民生活条件，提升幸福感，促进健康生活，提高生活质量	指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按			3	3	
						3	3	

效益	生态效益	改善局部生态环境， 提升村庄绿化水平	比例得分，完成率低于60%不得分。 指标通过调查问卷进行评价，对调查设计问题的答案赋予相应的权重后量化分析。整体指标的完成率不低于90%的得权重分的100%，否则按比例得分，完成率低于60%不得分。	4	4	
	满意度	周边居民满意度		4	4	
合计				100	95.34	

乌财农【2023】84号2024年中央农村改革转移支付项目专家意见表	
2025年9月16日	
委托单位	乌鲁木齐市米东区财政局
专家意见： 建议建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制。 建议公开评价结果，接受社会监督。	
专家签字：黄强	