附件2：

**项目支出绩效自评报告**

（ **2024** 年度）

项目名称：**皇渠沿村农村综合改革项目（乌财农（2022）92号）（上年结转资金）**

实施单位（公章）：**乌鲁木齐市米东区古牧地镇人民政府**

主管部门（公章）：**乌鲁木齐市米东区古牧地镇人民政府**

项目负责人（签章）：**金卫兵**

填报时间：**2025年05月19日**

**一、基本情况**

**（一）项目概况**

**1. 项目背景、主要内容及实施情况  
（1）该项目实施背景：根据《关于乌鲁木齐市米东区古牧地镇皇渠沿村美丽乡村建设项目立项的批复》米发改项目〔2023〕49号和《关于提前下达2023年自治区农村综合改革转移支付预算资金的通知》乌财农〔2022〕92号文件，该项目的实施可有效的改善农村环境面貌，以科学发展观为指导，以促进农民增收为目标，以特色产业发展、村庄整治建设为重点，把村庄建成科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明素质美、宜居宜业宜游的新农村，有效提高城乡居民生活品质，进一步推进生态宜居美丽乡村建设。  
（2）项目2024年的主要实施内容：该项目位于古牧地镇皇渠沿村，美食文化一条街总长1.5公里，主要对设施进行升级改造，包括：一是改造升级公厕2座；二是制作美食街两端门头和灯光标识牌，进行整体亮化改造及店招牌整治；三是设立摊位、休息座椅和分类垃圾桶；四是水、电、排污管网改造。  
（3）2024年当年实际完成情况：实际完成情况为已全面完成美食文化一条街总长1.5公里的升级改造，一是已完成2座公厕的升级改造，并已正常投入使用；二是已完成制作美食街两端门头和灯光标识牌，进行整体亮化改造及店招牌整治，美食街已焕然一新；三是已设立摊位、休息座椅和分类垃圾桶，已开展以餐饮文化为主的经营活动；四是水、电、排污管网改造已完成，全力保障美食一条街的正常运转。  
  
2. 资金投入和使用情况  
（1）该项目资金投入情况：经《关于提前下达2023年自治区农村综合改革转移支付预算资金的通知》（乌财农〔2022〕92号）文件批准，项目是2023年结转到2024年的自治区资金（2023年中央财政农村综合改革转移支付资金），共安排预算103.09万元，于2024年初部门预算批复项目，项目竣工后，所有款项已支付，年末调整预算，收回未使用预算指标，调整后预算为98.91万元。  
（2）该项目资金使用情况：①总预算情况：年初预算103.09万元，调整后预算98.91万元；②预算投入安排98.91万元，全部用于美食街的升级改造工程，资金投入包括：工程款90.13万元、咨询费0.8万元、设计费4.7万元、监理费3.02万元、审计费0.26万元，2024年实际资金投入98.91万元；③项目实际执行情况：实际支付工程款90.13万元、咨询费0.8万元、设计费4.7万元、监理费3.02万元、审计费0.26万元，2024年实际支付98.91万元，预算执行率：100%。**

**（二）项目绩效目标**

**本项目依据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《关于印发<乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法>的通知》（乌财预〔2018〕56号）、《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预〔2018〕76号）和《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等文件要求，结合项目开展情况，按照“谁申请资金，谁编制目标”的原则和规定的方法、程序，科学合理编制。绩效目标作为对预期指标的细化和量化描述，主要包括产出指标、成本指标、效益指标和满意度指标。按照指向明确、细化量化、合理可行和相应匹配的要求，设定三级绩效目标（数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、效益指标、满意度指标），以准确、清晰地反映财政资金在使用期所能达到的预期产出和效果。  
该项目为当年一次性项目。  
该项目总体绩效目标及阶段性目标为：按照“科学规划布局美”的要求，切实升级打造了皇渠沿村美食一条街，结合传统美食文化和国家提倡地摊经济，要带动本村村民就业创业积极性，因地制宜对基础设施进一步完善，要全力打造从一双筷子、一个酒杯、一个碟中，带有本村特色标志的精品观光旅游美食文化步行街，同时连通新疆和睿泰畜牧农民专业合作社采摘园特色相结合，计划打造沿线的景观绿化、亮化，使其成为本村亮丽的名片，计划就近就地扶持就业，要带动本村文化旅游经济的发展，尽可能增加村民收入，争取带动村民积极性，使皇渠沿村成为宜居、宜业、宜游的美丽乡村，提高城乡居民生活品质，促进生态文明和提升居民幸福感。通过深入贯彻落实科学发展观，围绕皇渠沿村建设发展的总体要求，以发展经济、增加农民收入为核心，以改善农民生产生活条件为重点，立足村情实际，因地制宜、突出重点、整村推进，力争使该村在经济发展、农民增收，村容村貌整治，基础设施建设、精神文明建设和民主法制建设上取得新成绩，为新农村建设起到模范带头作用。**

**二、绩效评价工作开展情况**

**（一）绩效评价目的、对象和范围**

**1. 绩效评价完整性  
首先，皇渠沿村农村综合改革项目（乌财农（2022）92号）目标是切实升级打造了皇渠沿村美食一条街，结合传统美食文化和国家提倡地摊经济，要带动本村村民就业创业积极性，因地制宜对基础设施进一步完善，要全力打造带有本村特色标志的精品观光旅游美食文化步行街。项目范围是美食文化一条街总长1.5公里，主要对设施进行升级改造，改造升级公厕2座，制作美食街两端门头和灯光标识牌，进行整体亮化改造及店招牌整治；设立摊位、休息座椅和分类垃圾桶；水、电、排污管网改造。项目要求是有效的改善农村环境面貌，以科学发展观为指导，以促进农民增收为目标，以特色产业发展、村庄整治建设为重点，把村庄建成科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明素质美、宜居宜业宜游的新农村，有效提高城乡居民生活品质，进一步推进生态宜居美丽乡村建设。  
上述目标、范围和要求能够通过绩效评价指标体系完整地体现，数量指标体现美食一条街的范围，质量指标体现美食一条街升级改造的工程质量，时效指标体现工程款拨付及时体现项目项目进度情况，经济成本指标体现预算控制的情况，保证项目在预算内运行，效益指标从社会效益体现项目对村组织的作用，满意度指标体现村民对美食街升级改造的满意程度。  
其次，皇渠沿村农村综合改革项目（乌财农（2022）92号），在项目申报时期，通过实地走访调查研究，出具了实施方案，召开村民代表会议讨论并表决，获得高票通过。我镇向区发改委递交相关材料并申请立项，收到立项批复后开始实施项目。在项目的实施过程中，注重发挥村“两委”的牵头作用，以及和水利、建设、文化等部门的协调配合作用，发挥理事会对项目建设的监督作用，切实提高建设的质量和水平，严格资金管理，强化约束机制。该项目完成美食文化一条街总长1.5公里的升级改造，完成了2座公厕的升级改造，并已正常投入使用，完成了制作美食街两端门头和灯光标识牌，进行整体亮化改造及店招牌整治，美食街已焕然一新，设立了摊位、休息座椅和分类垃圾桶，已开展以餐饮文化为主的经营活动，水、电、排污管网的升级改造全力保障美食一条街的正常运转。  
最后，在项目竣工后，开展了工程质量验收，镇党委和村两委，也进行了实地查勘，美食街改造升级确实已完全按照实施方案竣工，美食文化一条街总长1.5公里，改造升级公厕2座；制作美食街两端门头和灯光标识牌，进行整体亮化改造及店招牌整治；设立摊位、休息座椅和分类垃圾桶；水、电、排污管网改造。投入使用后也召集了村民针对美食一条街改造升级的满意度情况开展问卷调查，所有绩效评价指标体系中数据的具体来源为立项批复、下达资金的通知、项目实施方案、项目竣工验收报告，支付凭证、原始票据、党委会议纪要、调查问卷，体现了准确性和完整性。  
2. 评价目的  
本项工作旨在落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）文件精神，全面推进预算绩效管理工作，落实预算执行及绩效管理主体责任。具体而言包括以下两点：（1）通过对项目设立的背景、意义、项目内容、项目现状及绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、数量指标、质量指标、时效指标、成本指标和效益指标等进行深入调研和分析，进一步了解皇渠沿村农村综合改革项目（乌财农（2022）92号）实施情况，并考察项目实施过程和效果。（2）通过评价，客观公正反映项目立项科学性、项管理规范性、项目实施有效性和项目效果，总结项目实施的经验，发现项目实施过程中存在的问题，提出合理化建议，为完善项目管理和相关部门决策提供参考依据，并提高财政资金使用效益。  
3. 评价对象  
（1）绩效评价的对象：皇渠沿村农村综合改革项目（乌财农（2022）92号）  
4. 绩效评价范围  
（1）时间范围：2024年1月1日至2024年12月31日。  
（2）项目范围：  
基本情况。皇渠沿村农村综合改革项目（乌财农（2022）92号），根据米发改项目〔2023〕49号和乌财农〔2022〕92号文件实施，主要内容是总长1.5公里的美食街升级改造，改造升级公厕2座；制作美食街两端门头和灯光标识牌，进行整体亮化改造及店招牌整治；设立摊位、休息座椅和分类垃圾桶；水、电、排污管网改造。  
评价工作的开展情况。结合项目特点，制定符合项目实际的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等形式，对皇渠沿村农村综合改革项目（乌财农（2022）92号）进行客观评价，该项目资金区财政及时拨付，单位在此次评价期间内，有序完成设定目标的全部工作任务，最终评分结果为：总分为99.84分，绩效评级为“优”。  
项目实现的产出情况和取的效益。该项目切实打造升级了美食文化一条街总长1.5公里，改造升级公厕2座；制作美食街两端门头和灯光标识牌，进行整体亮化改造及店招牌整治；设立摊位、休息座椅和分类垃圾桶；水、电、排污管网改造。皇渠沿村全力改造升级的精品观光旅游美食文化步行街，同时连通新疆和睿泰畜牧农民专业合作社采摘园特色相结合，打造沿线的景观绿化、亮化，使其成为本村亮丽的名片，就近就地扶持就业，带动了本村文化旅游经济的发展，增加了村民收入，带动了村民积极性，使皇渠沿村成为宜居、宜业、宜游的美丽乡村，提高了城乡居民生活品质，促进了生态文明和提升居民幸福感，实现了旅游业带来的乡村振兴。  
主要经验及做法。皇渠沿村全力改造升级的精品观光旅游美食文化步行街，同时连通新疆和睿泰畜牧农民专业合作社采摘园特色相结合，打造沿线的景观绿化、亮化，使其成为本村亮丽的名片，实现了旅游业带来的乡村振兴。  
项目绩效管理存在的问题原因和建议，一是财务部门和业务部门相分离，二是绩效管理意识薄弱。有关建议，乡镇项目绩效工作需从目标设定、过程管控、评价实施、结果运用及能力提升等多维度系统推进。在目标层面，应立足乡镇发展实际与群众需求，制定科学合理、可量化的绩效目标；过程管理中，通过信息化跟踪与定期实地检查，保障项目进度与资金安全；绩效评价需构建涵盖经济、社会、生态效益的多元指标体系，并引入第三方确保客观公正；结果运用方面，将评价结果与预算分配、问题整改、奖惩考核紧密结合，形成激励约束机制；同时，通过常态化培训与经验交流，持续提升乡镇干部项目绩效管理专业能力，以此推动乡镇项目高效落地，实现经济效益与社会效益的有机统一 。  
综上所述，皇渠沿村农村综合改革项目（乌财农（2022）92号），主要内容是总长1.5公里的美食街升级改造，改造升级公厕2座；制作美食街两端门头和灯光标识牌，进行整体亮化改造及店招牌整治；设立摊位、休息座椅和分类垃圾桶；水、电、排污管网改造。结合项目特点，制定符合项目实际的绩效评价指标体系及评分标准，该项目资金区财政及时拨付，单位在此次评价期间内，有序完成设定目标的全部工作任务，最终评分结果为：总分为99.84分，绩效评级为“优”。该项目全力改造升级的精品观光旅游美食文化步行街，同时连通新疆和睿泰畜牧农民专业合作社采摘园特色相结合，打造沿线的景观绿化、亮化，使其成为本村亮丽的名片，就近就地扶持就业，带动了本村文化旅游经济的发展，增加了村民收入，带动了村民积极性，使皇渠沿村成为宜居、宜业、宜游的美丽乡村，提高了城乡居民生活品质，促进了生态文明和提升居民幸福感，实现了旅游业带来的乡村振兴。乡镇项目绩效工作需从目标设定、过程管控、评价实施、结果运用及能力提升等多维度系统推进。**

**（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

**1. 评价原则  
（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。  
（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。  
（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。  
（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。  
2. 评价指标体系  
绩效评价指标体系作为衡量绩效目标实现程度的考核工具，一般遵循以下原则：  
（1）相关性原则：绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。  
（2）重要性原则：应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。  
（3）可比性原则：对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。  
（4）系统性原则：绩效评价指标的设置应当将定量指标与定性指标相结合，能系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益和可持续影响等。  
（5）经济性原则：绩效评价指标设计应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。  
  
本项目的评价指标体系建立如下表所示。  
  
  
项目支出绩效评价指标体系  
一级指标 二级指标 三级指标 指标解释 指标说明  
决策 项目立项 立项依据  
充分性 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 评价要点：  
①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；  
②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；  
③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；  
④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；  
⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。  
 立项程序  
规范性 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 评价要点：  
①项目是否按照规定的程序申请设立；  
②审批文件、材料是否符合相关要求；  
③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。  
 绩效目标 绩效目标  
合理性 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 评价要点：  
（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）  
①项目是否有绩效目标；  
②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；  
③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；  
④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。  
决策 绩效目标 绩效指标  
明确性 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 评价要点：  
①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；  
②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；  
③是否与项目目标任务数或计划数相对应。  
 资金投入 预算编制  
科学性 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 评价要点：  
①预算编制是否经过科学论证；  
②预算内容与项目内容是否匹配；  
③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；  
④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。  
 资金分配  
合理性 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 评价要点：  
①预算资金分配依据是否充分；  
②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。  
过程 资金管理 资金到位率 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。  
实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。  
预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。  
 预算执行率 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。  
实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。  
过程 资金管理 资金使用  
合规性 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 评价要点：  
①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；  
②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；  
③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；  
④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。  
 组织实施 管理制度  
健全性 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 评价要点：  
①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；  
②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。  
 制度执行  
有效性 项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 评价要点：  
①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；  
②项目调整及支出调整手续是否完备；  
③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；  
④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。  
产出 产出数量 美食街改造长度 项目实施的计划产出数，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。  
 公厕改造数量   
产出 产出质量 改造公厕质量验收达标率 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 验收达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。  
 美食街水电排污管网改造验收合格率 验收合格率=（质量合格产出数/实际产出数）×100%。  
  
 产出时效 改造工程竣工及时率 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 工程竣工及时率=（实际完成时间/计划完成时间）×100%。  
实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。  
计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。  
 产出成本 项目预算控制率 完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的预算成本控制程度。 预算控制率=（实际成本/预算成本）×100%。  
实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。  
预算成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。  
效益 社会效益指标 改善村容村貌 项目实施所产生的效益。 改善农村环境面貌，把村庄建成科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明素质美、宜居宜业宜游的新农村。  
满意度指标完成情况分析 满意度指标 村民满意度 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 针对美食一条街升级改造的情况，面向皇渠沿村的村民，开展问卷调查，统计村民满意度。  
  
  
3. 评价方法  
《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）文件指出部门评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。  
（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。  
（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。  
（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。  
（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。  
（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。  
（6）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。  
（7）其他评价方法。  
根据本项目（皇渠沿村农村综合改革项目（乌财农（2022）92号））的特点，本次评价主要采用比较法和公众评判法，对项目总预算和明细预算的内容、标准、计划是否经济合理进行深入分析，以考察实际产出和效益是否达到预期。  
4. 评价标准  
绩效评价标准主要包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。  
（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。  
（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。  
（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。  
在上述评价标准的基础上，本次评价依据以下文件为重要指导和准绳：  
·《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）  
·《关于印发<乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法>的通知》（乌财预〔2018〕56号）  
·《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预〔2018〕76号）  
·《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）  
·《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理办法》（乌财预〔2018〕41号）  
·《关于提前下达2023年自治区农村综合改革转移支付预算资金的通知》（乌财农〔2022〕92号）  
·《关于乌鲁木齐市米东区古牧地镇皇渠沿村美丽乡村建设项目立项的批复》（米发改项目〔2023〕49号）**

**（三）绩效评价工作过程**

**评价小组根据项目绩效目标，查阅有关佐证资料，结合现场抽样调查及延伸评价等方式开展此次评价，重点关注和评价项目预算和绩效目标的匹配情况、项目资金的管理和使用情况、项目实施和监督情况（包括但不限于项目立项、制度执行、质量达标、完成时效等）以及项目产生的实际效益等。具体而言，通过前期准备[前期准备主要包括实地调研和认真研读相关文件，根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合项目绩效目标，项目绩效评组制定了评价指标体系、评分标准、评价方法和相关的工作程序及步骤，形成评价初步方案。]、材料审核分析、现场核查评价、综合分析评价及报告撰写，评价项目实施情况，展现资金使用效益。**

**三、综合评价情况及评价结论**

**（一）评价结论  
结合项目特点，制定符合项目实际的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等形式，对2024年皇渠沿村农村综合改革项目（乌财农（2022）92号）进行客观评价，最终评分结果为：总分为99.84分，绩效评级为“优”[本次绩效评价结果实施百分制和四级分类，其中90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、70（含）-80分为中、70分以下为差。]。  
项目各部分权重和绩效分值如附表所示：  
项目各部分权重和绩效分值  
一级指标 二级指标 三级指标 分值 得分 得分率  
决策 项目立项 立项依据充分性 4 4 100%  
 立项程序规范性 4 4 100%  
 绩效目标 绩效目标合理性 3 3 100%  
 绩效指标明确性 3 3 100%  
 资金投入 预算编制科学性 3 3 100%  
 资金分配合理性 3 3 100%  
过程 资金管理 资金到位率 4 3.84 95.95%  
 预算执行率 4 4 100%  
 资金使用合规性 4 4 100%  
 组织实施 管理制度健全性 4 4 100%  
 制度执行有效性 4 4 100%  
产出 产出数量 美食街改造长度 5 5 100%  
 公厕改造数量 5 5 100%  
 产出质量 改造公厕质量验收达标率 5 5 100%  
 美食街水电排污管网改造验收合格率 5 5 100%  
 产出时效 改造工程竣工及时率 10 10 100%  
 产出成本 项目预算控制率 10 10 100%  
效益 项目效益 改善村容村貌 10 10 100%  
满意度指标完成情况分析 满意度指标 村民满意度 10 10 100%  
（二）主要绩效  
该项目资金区财政及时拨付，单位在此次评价期间内，有序完成设定目标的全部工作任务，切实打造升级了美食文化一条街总长1.5公里，改造升级公厕2座；制作美食街两端门头和灯光标识牌，进行整体亮化改造及店招牌整治；设立摊位、休息座椅和分类垃圾桶；水、电、排污管网改造。结合传统美食文化和国家提倡地摊经济，带动了本村村民就业创业积极性，因地制宜对基础设施进一步完善，全力打造了从一双筷子、一个酒杯、一个碟中，带有本村特色标志的精品观光旅游美食文化步行街，同时连通新疆和睿泰畜牧农民专业合作社采摘园特色相结合，打造了沿线的景观绿化、亮化，使其成为本村亮丽的名片，就近就地扶持就业，带动了本村文化旅游经济的发展，增加了村民收入，带动了村民积极性，使皇渠沿村成为宜居、宜业、宜游的美丽乡村，提高了城乡居民生活品质，促进了生态文明和提升居民幸福感。**

**四、绩效评价指标分析**

**（一）项目决策情况**

**项目决策指标由3个二级指标和6个三级指标构成，权重为20分，实际得分20分。  
1. 项目立项  
立项依据充分性：项目立项符合国家法律法规、根据各级党委政府美丽乡村建设要求，符合农村改革项目的政策要求，同时，项目与我镇三定方案中“统筹协调乡村振兴工作”职责范围相符，属于我镇履职所需。此外，本项目属于公共财政支持范围，资金来源是自治区专项资金，符合中央、地方事权支出责任划分原则，相关部门中同类项目，部门内部无相关项目重复。因此，立项依据充分，得4分。  
立项程序规范性：在项目申报时期，我镇通过实地走访调查研究，出具了实施方案，召开村民代表会议讨论并表决，获得高票通过。我镇向区发改委递交相关材料并申请立项，收到立项批复后开始实施项目。项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，故立项程序规范，得4分。  
综上，该指标满分8分，得分8分。  
2. 绩效目标  
绩效目标合理性：本项目的绩效目标按照产出、效益、成本和满意度构建绩效评价指标，且具有明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性等特点，能较为全面地反映本项目的产出和效益，故绩效目标合理性指标得分3分。  
绩效目标明确性：目标已细化为具体的绩效指标，具体有：美食街改造长度、公厕改造数量、改造公厕质量验收达标率、美食街水电排污管网改造验收合格率、改造工程竣工及时率、项目预算控制率、改善村容村貌、村民满意度，可通过数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、效益指标和满意度指标予以量化，并具有确切的评价标准，且指标设定均与目标相关。各项指标均能在现实条件下收集到相关数据进行佐证，在项目实施方案、立项批复、竣工验收报告中均能体现数量指标，竣工质量验收意见体现质量指标和时效指标，镇党委会议纪要和支付凭证体现成本指标，开展的满意度调查问卷体现效益指标和满意度指标，并与当年项目年度计划相对应，故绩效目标明确性指标得分3分。  
综上，该指标满分6分，得分6分。  
3. 资金投入  
预算编制科学性：根据该项目的实地勘察，确认项目改造的长度、面积、基础设施、绿化、亮化以及各类配套设施和水电暖官网，经过科学论证，预算内容与项目内容完全匹配，预算额度测算依据合理充分，按照标准编制，预算确定的项目投资和资金量与工作任务相匹配，合理预算了工程造价，并申请了自治区财政农村综合改革的专项资金。故预算编制科学性指标得分3分。  
资金分配合理性： 该项目预算资金分配有测算依据，与皇渠沿村美食一条街升级改造的实际情况相适应，项目预算资金分配的科学合理，工程款90.13万元、咨询费0.8万元、设计费4.7万元、监理费3.02万元、审计费0.26万元，2024年实际资金投入98.91万元，确保项目的每项内容都能够顺利完成。故资金分配合理性指标得分3分。  
综上，该指标满分6分，得分6分。**

**（二）项目过程情况**

**项目过程指标由2个二级指标和5个三级指标构成，权重为20分，实际得分19.84分。  
1. 资金管理  
资金到位率：年初预算103.09万元，实际到位98.91万元，故资金到位率95.95%，该项目资金来源为2023年结转资金（2023年自治区农村综合改革转移支付预算资金），在2024年2月到位，用于支付工程款90.13万元、咨询费0.8万元、设计费4.7万元、监理费3.02万元、审计费0.26万元，资金直接支付到各个合同单位，资金足额及时拨付，年初预算103.09万元，实际到位98.91万元，故资金到位率95.95%，故资金到位率指标得分3.84分。  
预算执行率：2024年2月资金到位，用于支付工程款90.13万元、咨询费0.8万元、设计费4.7万元、监理费3.02万元、审计费0.26万元，资金直接支付到各个合同单位，资金足额及时拨付，年初预算103.09万元，调整后预算98.91万元，预算执行率100%，故预算执行率指标得分4分。  
资金使用合规性：本项目资金的使用符合《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理办法》的规定和《关于提前下达2023年自治区农村综合改革转移支付预算资金的通知》的项目主要内容的要求。同时，资金的拨付有规范的审批程序，需要我镇召开党委会议研究决定，符合项目预算批复和合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。故资金使用合规性得分为4分。  
综上，该指标满分12分，得分11.84分。  
2. 组织实施  
管理制度健全性：我镇制定的《古牧地镇项目前期管理制度》、《古牧地镇项目实施管理制度》、《古牧地镇项目资金管理制度》、《古牧地镇项目验收管理制度》的项目制度管理制度》、《古牧地镇项目资金支付制度》，以及上级下发的《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理办法》，以上制度合法、合规、完整，为项目顺利实施提供重要保障。故管理制度健全性得分为4分。  
制度执行有效性：根据评价小组核查情况，我镇严格遵守相关法律法规，严格按照《古牧地镇项目前期管理制度》、《古牧地镇项目实施管理制度》、《古牧地镇项目资金管理制度》、《古牧地镇项目验收管理制度》的项目制度管理制度》、《古牧地镇项目资金支付制度》，以及上级下发的《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理办法》的相关管理规定，项目调整及支出调整手续完备，整体管理合理有序，项目完成后，及时将立项批复、资金使用通知、验收报告、工程合同、会议纪要和会计凭证等相关资料分类归档，制度执行有效。故制度执行有效性指标得分4分。  
综上，该指标满分8分，得分8分。**

**（三）项目产出情况**

**项目产出指标由4个二级指标和6个三级指标构成，权重为40分，实际得分40分。  
1. 产出数量  
数量指标“美食街改造长度”的目标值是>=1.5公里，2024年度我单位实际完成1.5公里，主要制作美食街两端门头和灯光标识牌，进行整体亮化改造及店招牌整治；设立摊位、休息座椅和分类垃圾桶；水、电、排污管网改造，切实升级打造了皇渠沿村美食一条街，结合传统美食文化和国家提倡地摊经济，带动本村村民就业创业积极性，因地制宜对基础设施进一步完善，切实打造带有本村特色标志的精品观光旅游美食文化步行街。  
数量指标“公厕改造数量”的目标值是=2个，2024年度我单位实际完成2个，主要改造的是美食街相邻的两座公厕，改造完成后，能够为到美食街的游览消费的群众提供基础如厕服务，做好美食街的配套设施建设。  
实际完成率：100%，故实际完成率得分为10分。  
2. 产出质量  
改造公厕质量验收达标率：验收达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%，我单位在项目完工后，根据合同约定开展公厕改造竣工验收，2个公厕改造经验收完全达标，改造公厕质量验收达标率为100%。故改造公厕质量验收达标率得分为5分。  
美食街水电排污管网改造验收合格率：验收合格率=（质量合格产出数/实际产出数）×100%，我单位在项目完工后，根据合同约定开展美食街水电排污管网改造竣工验收，所有改造工程经验收完合格，标美食街水电排污管网改造验收合格率为100%，故美食街水电排污管网改造验收合格率得分为5分。  
综上，该部分指标满分10分，得分10分  
3. 产出时效  
改造工程竣工及时率：工程竣工及时率=（实际完成时间/计划完成时间）×100%，该项目在计划完成时限内完工，并竣工验收合格，该项目改造工程竣工及时率为100%，故改造工程竣工及时率得分为10分。  
4. 产出成本  
项目预算控制率：预算控制率=（实际成本/预算成本）×100%，本项目预算支出98.91万元，实际支出98.91万元，无超支情况，项目预算控制率100%，得分为10分。  
综上，该部分指标满分40分，得分40分。**

**（四）项目效益情况**

**项目效益指标由1个二级指标和1个三级指标构成，权重为10分，实际得分10分。  
1. 项目效益  
（1）实施效益  
经济效益指标：不适用。  
社会效益指标：评价指标“改善村容村貌”，指标值：有效改善，实际完成值：完全达成预期。本项目的实施围绕皇渠沿村建设发展的总体要求，以发展经济、增加农民收入为核心，以改善农民生产生活条件为重点，立足村情实际，因地制宜、突出重点、整村推进，力争使该村在经济发展、农民增收，村容村貌整治，基础设施建设、精神文明建设和民主法制建设上取得新成绩。  
生态效益指标：不适用。  
综上，该指标满分10分，得分10分。**

**（五）满意度指标完成情况分析  
满意度指标由1个二级指标和1个三级指标构成，权重为10分，实际得分10分。  
（1）满意度指标  
群众满意度：评价指标“村民满意度”，指标值：≥90%，实际完成值：100%。通过设置问卷调查的方式进行考评评价，共计调查样本总量为100个样本，有效调查问卷89份。针对皇渠沿美丽乡村项目资金，参与调查的人员主要是村级工作人员和村民，在以下几方面开展调查：村民日常生产生活方面、皇渠沿村村容村貌方面、对新打造的美食一条街投入后的使用情况开展调查，村民在以上问题均给做出了表达实际情况的选择也对皇渠沿村美食一条街改造的情况和投入使用的情况做出了比较满意的选择。综合判断，村民对皇渠沿村美丽乡村项目的满意度达到了100%，故满意度指标得分为10分。  
综上，该指标满分10分，得分10分。**

**五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

**（一）主要经验及做法  
皇渠沿村农村综合改革项目（乌财农（2022）92号）立足于乡村振兴工作，乡村振兴旅游业发展前景广阔，将给乡村社会经济带来新的活力和发展机遇。随着城市化进程的不断加快，越来越多的人开始追求回归自然、感受田园生活的愿望，乡村旅游业作为一种独特的旅游方式，已经逐渐成为人们休闲度假的首选，随着城市化进程的加速，乡村地区的生态环境逐渐遭到破坏，而发展乡村旅游可以有效改善乡村生态环境，推动乡村生态保护与建设。通过旅游的活动，人们可以进一步了解到乡村的环境问题，同时也会自觉遵守环境保护的原则，共同维护乡村的生态平衡。乡村振兴旅游业的发展，可以通过推动农业的转型升级，帮助农民增加收入，传统的农业生产方式逐渐不能满足现代人的需求，而发展乡村旅游可以为农民提供新的就业机会和经济来源，让农民能够通过提供服务来获得收入，从而帮助他们摆脱贫困，提高生活水平。皇渠沿村全力改造升级的精品观光旅游美食文化步行街，同时连通新疆和睿泰畜牧农民专业合作社采摘园特色相结合，打造沿线的景观绿化、亮化，使其成为本村亮丽的名片，实现了旅游业带来的乡村振兴。  
（二）存在的问题及原因分析  
1.财务部门和业务部门相分离  
绩效评价的归口管理部门一般是财务部门，其他业务部门参与程度不高，影响绩效评价效果体现。比如绩效指标中含有部分生产运营指标，由于专业知识有限，财务人员难以深入分析生产运营中存在的问题和不足，无法充分挖掘指标变动背后深层次的原因，不能形成明确的评价结论。  
2.绩效管理意识薄弱  
绩效管理理念尚未牢固树立，重投入轻管理、重支出轻绩效，忽略财政资金的具体使用效果。绩效管理的广度和深度不足，绩效评价工作流于形式。**

**六、有关建议**

**乡镇项目绩效工作需从目标设定、过程管控、评价实施、结果运用及能力提升等多维度系统推进。在目标层面，应立足乡镇发展实际与群众需求，制定科学合理、可量化的绩效目标；过程管理中，通过信息化跟踪与定期实地检查，保障项目进度与资金安全；绩效评价需构建涵盖经济、社会、生态效益的多元指标体系，并引入第三方确保客观公正；结果运用方面，将评价结果与预算分配、问题整改、奖惩考核紧密结合，形成激励约束机制；同时，通过常态化培训与经验交流，持续提升乡镇干部项目绩效管理专业能力，以此推动乡镇项目高效落地，实现经济效益与社会效益的有机统一 。**

**七、其他需要说明的问题**

**（一）项目支出政策和路径设计科学，符合实际需要；皇渠沿村美丽乡村项目支出政策紧扣乡村振兴战略，从人居环境整治、产业配套建设等路径设计，贴合乡村实际发展需求，助力打造生态宜居、产业兴旺乡村场景。  
（二）项目安排准确，未发现背离项目立项初衷的情况；皇渠沿村美食一条街改造项目，围绕改善乡村风貌、提升村民生活质量等立项初衷，推进美食街打造、污水处理设施建设等，未出现偏离，保障项目服务乡村发展本意。  
（三）项目的申报、审核机制完善；建立村集体申报、乡镇初审、县级复核的多级机制，对项目必要性、可行性严格把关，确保纳入建设的美丽乡村项目真实合理。  
（四）未发现虚假行为和骗取财政资金的问题。经多轮核查，项目未发现虚构建设内容、虚报资金需求等行为，财政资金用于乡村环境、产业等实打实建设，保障资金效益。**