

乌鲁木齐市米东区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 发展基础和环境	1
第一节 “十四五”时期发展基础	1
第二节 “十五五”时期发展新形势	7
第二章 “十五五”经济社会发展总体要求	11
第一节 指导思想	11
第二节 基本原则	11
第三节 战略定位	14
第四节 主要目标	15
第三章 加快构建现代化工业体系，锻造经济发展强劲引擎	18
第一节 打造三大区域性产业集群	18
第二节 推动协同产业迭代升级	21
第三节 促进新拓产业延链扩容	22
第四节 推进米东化工工业园区提档升级	26
第四章 全面提升文旅商通产业能级，构建优质高效服务业新体系	29
第一节 全域提高文旅产业发展水平	29
第二节 全面促进商贸业态创新升级	31
第三节 全力提升现代物流业发展能级	33
第四节 加快拓展生产性服务业新增长点	34
第五章 深入推进科技创新驱动战略，引领新质生产力发展	37
第一节 加快培育科技创新支点	37
第二节 强化企业科技创新主体地位	38
第三节 促进科技创新和产业创新深度融合	39
第四节 推进跨区域协同创新合作	40
第五节 一体推进科技教育人才发展	41

第六章 全方位扩大内需，加快融入全国统一大市场	43
第一节 大力提振消费	43
第二节 扩大有效投资	46
第三节 主动服务融入全国统一大市场建设	47
第四节 深化优势产业链双向合作	48
第五节 全方位推进招商引资	48
第七章 更好发挥经济体制改革牵引作用，激发高质量发展内生动力	50
第一节 深化国资国企改革	50
第二节 发展壮大民营经济	51
第三节 持续深化财政管理改革	51
第四节 健全财政金融协同机制	52
第五节 持续优化营商环境	53
第六节 构建高效招商机制	54
第八章 高标准推进自贸区块建设，扩大高水平对外开放	55
第一节 创新优势产业协同发展机制	55
第二节 积极落实自贸区改革任务	56
第三节 加快建设国别合作产业园	56
第四节 推动对外贸易创新发展	57
第五节 参与首府开放平台建设	58
第九章 深入践行现代化人民城市理念，提升宜居宜业城区内涵	60
第一节 优化城市空间结构	60
第二节 完善城市基础设施	61
第三节 实施城市更新行动	63
第四节 提升城市宜居品质	64
第五节 加快美丽城市建设	64
第六节 提高城市治理效能	65

第七节	深入推进以人为本的新型城镇化	66
第十章	积极促进城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴	68
第一节	打造各具特色的城乡融合发展片区	68
第二节	促进都市精致农业“三产融合”	70
第三节	实施和美乡村“四大工程”	72
第十一章	融入周边区域协同发展，发挥重要增长极作用	76
第一节	落实首府国土空间总体格局	76
第二节	共建全市高质量发展格局	77
第三节	支撑乌鲁木齐都市圈发展	78
第四节	深化兵地融合发展	80
第十二章	加大保障和改善民生力度，提高各族群众生活品质	81
第一节	促进高质量充分就业	81
第二节	办好人民满意的教育	83
第三节	加快建设健康米东	85
第四节	健全多层次社会保障体系	87
第五节	满足多元化住房需求	88
第六节	促进人口高质量发展	90
第十三章	加快经济社会发展全面绿色转型，以高品质生态环境支撑高质量发展	92
第一节	积极稳妥推进碳达峰	92
第二节	加快经济社会绿色转型	94
第三节	持续打好污染防治攻坚战	95
第四节	大力提升生态系统质量	97
第五节	全面提高水资源节约集约利用水平	97
第十四章	铸牢中华民族共同体意识，繁荣发展社会主义文化	100
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观	100

第二节	深入实施文化润疆	101
第三节	促进各民族交往交流交融	102
第四节	坚持我国宗教中国化方向	102
第十五章	推进国家安全体系和能力现代化建设，筑牢平安米东坚实根基	103
第一节	健全和维护国家安全体系	103
第二节	提升重点领域国家安全能力	103
第三节	推进反恐维稳法治化常态化	103
第四节	构建多元共治社会治理体系	104
第十六章	坚持和加强党的领导，保障规划顺利实施	105
第一节	坚持和加强党的全面领导	105
第二节	坚持发展全过程人民民主	106
第三节	全面推进法治米东建设	106
第四节	健全规划纲要实施机制	107

“十五五”时期是米东区基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是塑造发展新动能、形成竞争新优势的重要窗口期，是米东区积极承接党中央赋予新疆的“五大战略定位”，落实自治区赋予乌鲁木齐建设现代化国际城市总体定位和“强首府”战略的要求，锚定建成“丝路智造新城·首府城北中心”总体目标，聚力在产业高质量发展、现代化城区建设、绿色低碳转型、城乡融合发展等优势方向实现新突破的关键五年。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共乌鲁木齐市委委员会关于制定乌鲁木齐市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》和《中共乌鲁木齐市委委员会关于制定米东区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，科学编制并有效实施《乌鲁木齐市米东区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，对于努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的社会主义现代化米东区意义重大。

第一章 发展基础和环境

第一节 “十四五”时期发展基础

以习近平同志为核心的党中央始终从战略上审视和谋划新疆工作，习近平总书记五年来先后3次亲临新疆考察，赋予新疆在国家全局中的“五大战略定位”，举全国之力支援新疆建设发展，部署推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，引领新疆各项事业取得历史性成就、发生历史性变革，新疆步入了

发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期。特别是在自治区成立 70 周年的喜庆时刻，习近平总书记率中央代表团出席庆祝活动，这在党和国家历史上是第一次，在新疆发展历程中具有重要里程碑意义。以习近平同志为核心的党中央明确乌鲁木齐建设现代化国际城市的总体定位和西部地区重要中心城市、国际性综合交通枢纽城市以及面向中亚西亚交往中心、国际性商贸物流中心等定位。自治区党委赋予乌鲁木齐在建设社会主义现代化新疆实践中走前列、当标兵的使命任务。

“十四五”时期，在自治区党委和乌鲁木齐市委坚强领导下，区委团结带动各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，锚定党中央赋予新疆的“五大战略定位”，自觉把米东区工作放在“融入发展新格局、支撑新疆战略定位、服务全市发展大局”中谋划，统筹发展和安全，有效应对各种风险挑战，勇于担当、主动作为、争先创优，米东区经济社会发展和民生改善取得显著成就。

社会大局持续稳定。依法治区纵深推进，反恐维稳法治化常态化深入推进，建立“区、乡镇（街道）、村（社区）、网格”四级联动防控体系，率先实行“警网融合”工作模式，社会治理能力和治理水平明显提升，平安米东建设持续深化，各族群众安全感得到前所未有的提升。

中华民族共同体建设扎实推进。严格落实意识形态工作责任，有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，以米东区发展成就展示馆为代表的教育实践“廊带”初步构建，四级文明实践网络实现全覆盖，推动文明理念渗透至家庭、学校、乡村。文化润疆工程亮点纷呈，非遗文化获得创造性、创新性发展，各族群众“四个与共”“五个认同”更加深入人心。

产业发展培植新优势。米东区跃升为首府高质量发展“第二主战场”，主要经济指标跃居全市“第一方阵”，地区生产总值首次突破 500 亿元大关、年均增长 4.7%，规上工业总产值首次突破 700 亿元大关、年均增长 5.6%，固定资产投资（不含农户）年均增长 5.7%。“3+3+4”现代化工业体系全面起势，新能源基地完成装机规模 1740 万千瓦，累计并网 560 万千瓦，绿电优势初步形成；米东化工工业园区连续五年在自治区级园区考核中稳居前列，化工产业集中区完成认定，建成运行重大安全风险防控平台和“智慧园区”一体化信息平台；西北地区最大的 200 万吨 PTA 项目和 PX 装置 50%扩能项目启动建设；全市首个低空经济制造项目落地建设，算力经济启动建设先导性项目。现代服务业蓬勃发展，改造升级通汇二手车、通汇农贸、云峰源等市场，引进国内外知名品牌首店 29 家，奥体中心荣获全国“示范体育综合体”称号，吾悦广场、米古里等商业新地标相继建成投运，打造市级特色美食街区 3 个，贡米巷成功创建为自治区级夜间经济示范区，新建星级酒店 20 余家，跨境电商实现从无到有的突破；

限额以上消费品零售额年均增长 3.8%，2025 年限额以上消费品零售额、外贸进出口总额、接待游客数量较“十三五”末分别增长 58.1%、262.11%、198.62%。都市农业精致化发展，“六好”农业农村成效显著，“一园四区”基本形成，培育市级以上农业龙头企业 18 家，3 家企业成功入选中国农业企业 500 强，“米泉大米”地理标志产品申报成功，打造“米东牛肉”“米东羊肉”“米东红薯”全国名特优新农产品，2025 年肉、蛋、奶产量较“十三五”末分别增长 78.02%、102.33%、37.03%。

改革开放取得新成效。国资国企改革顺利推进，东凯集团取得 AA+ 评级认定。米东区首支产业基金成功备案并发行，基金总规模达 3 亿元。长山子镇下梁头村第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点任务圆满完成，农村集体产权制度改革全面完成。自贸区乌鲁木齐片区米东区块完成 13 项个性改革和 40 项共性改革试点任务，成功谋划出国际人才创新服务模式、面向中亚经贸合作新模式、中医跨境诊疗全链条合作新模式等高质量制度创新案例，外贸进出口总额年均增长 47.41%，外商投资实现历史性突破，成功招引落地外资外贸企业超 100 家，“中国（新疆）—中亚数字经济产业园”项目完成签约。

投资与招商实现新突破。创建联审联批快速决策和全过程服务“12355”招商品牌，创立招商项目“五库”，建立项目“红绿灯”动态管理台账，强力推行“19365”政务服务改革新模式，全面落实“办事只进一扇门”工作要求，“高效办成一件事”已

见实效。累计实现招商引资项目 415 个，到位资金累计突破 1500 亿元，较“十三五”时期增长 114.88%，新增各类市场主体 2.3 万家、较“十三五”末增长 48.16%。引进 5 亿元以上重大项目 101 个，成功招引 13 家 500 强企业落户发展。

科技创新形成新动能。创新主体规模增长显著，国家高新技术企业由 2020 年的 18 家增加到 2025 年的 88 家。自治区级“专精特新”中小企业由 4 家增加到 36 家，其中 4 家已升级为国家级专精特新“小巨人”企业，自治区级创新型企业 34 家。各类创新平台建设稳步推进，已建成自治区工程技术研究中心 24 家，批准组建自治区重点实验室 1 家、自治区工程技术研究中心 2 家。实施科研项目 70 余项，发明专利授权总量 778 件。乌鲁木齐国家农业科技园区米东马场湖核心区稳步建设，建成农业科技示范基地 10 个，水稻千亩高产示范创建项目单产历史性突破 825.67 公斤、处于全疆领先水平。

绿色低碳落实新要求。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，米东化工工业园区成功入选全国首批、全疆唯一减污降碳协同创新试点产业园区，建成 8 家绿色工厂（国家级 5 家）。环保绩效“创 A 晋 B”达 9 家，A、B 级企业数量居全市第一。产业实现绿色升级，实施 80 个环保技改项目，能耗强度下降 41.8%，建设全市首套 15 万吨/年二氧化碳回收利用装置。空气质量优良天数较“十三五”末增加 41 天，重污染天数减少 39 天，PM_{2.5} 浓度由 70 微克/立方米降至 47 微克/立方米。工业废水集中处理实

现全覆盖，工业固废综合利用率超 90%。水磨河获评全国第四批美丽河湖优秀案例；成功创建国家节水型社会建设达标区。

城乡建设展现新面貌。城市基础设施不断完善，绿化靓化工程全面提质。城市更新稳步推进，2000 年以前老旧小区全面完成改造。11 个精品住宅项目相继落地，建成 37 个“红色物业”示范点。城区小区垃圾分类设施全域标准化覆盖，融入全市供排水“一张网一盘棋一体化”大格局，城区管道燃气普及率达 99% 以上。城市治理水平不断提升，揽胜街成功创建自治区城市精细化管理街区示范样板。乡村振兴扎实推进，天山村荣获全国乡村治理示范村，生产生活环境显著提升，卫生户厕普及率达 92%，农村污水收集率达 85%，均处于全疆领先水平。

民生福祉达到新水平。民生服务从“有”向“优”不断升级，就业、社保、教育、医疗等社会事业总体完成“十四五”设定目标，切实办好一批民生实事。城市和乡村人均可支配收入年均增长分别为 4.5%、8.1%。累计实现城镇新增就业 5.75 万人，农村劳动力外出务工 1.75 万人次，新增创业 1.14 万人，带动就业 1.43 万人。新挂牌自治区级以上特色学校 8 所，组建市级教育集团 3 个，引进市一小、十三中等优质教育资源。米东区中医医院晋升为全疆首家区（县）级三级甲等中医医院，成功申报国家中医药传承创新试点示范项目。全疆首个国家级青少年综合教育实践基地—文体公园成功建设运营，首府首个第三代智能室外健身房在米东区中心绿地广场启用。

党的建设坚强有力。严守党的政治纪律和政治规矩，严格落实民主集中制，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。党组织政治功能和组织功能不断增强，组织体系和工作力量直达基层，全面从严治党成效明显，反腐败斗争纵深推进，党员干部作风持续好转，党的创造力、凝聚力、战斗力不断增强。

米东区综合实力和人民生活水平跃上新台阶，这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是新时代党的治疆方略科学指引，更离不开自治区党委、乌鲁木齐市委的正确领导和关心支持，是米东区委团结带领全区各族干部群众聚力攻坚、团结奋斗的成果。

第二节 “十五五”时期发展新形势

站在新的历史起点，米东区“十五五”时期经济社会发展机遇与挑战并存、压力与动力同在，但机遇大于挑战、有利条件强于不利因素。

从国际看，世界形势复杂深刻变化增加不确定难预料风险。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。

从国内看，中国式现代化建设进入关键发展阶段。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

从疆内看，五大战略和多重优势叠加形成强大发展动能。党中央的坚强领导、关心支持，新时代党的治疆方略的科学指引、成功实践，是引领高质量发展的显著政治优势。党中央赋予新疆“五大战略定位”，在政策、资金、人才等方面给予大力支持，举全国之力开展对口援疆工作，是实现高质量发展的重要政策优势。“西引东来”“东联西出”的区位优势、得天独厚的资源禀赋，是支撑新疆现代化产业体系建设、服务和融入新发展格局的有利条件。各族干部群众牢记嘱托、感恩奋进的政治自觉更加坚定，锐意进取、干事创业的劲头充分激发，是在新征程上砥砺前行的强大动力。

从全市看，现代化人民城市和国际城市建设增强历史使命。自治区党委高度重视乌鲁木齐工作，提出“强首府”战略，为乌鲁木齐市加快推进高质量发展提供了强大动力支撑。乌鲁木齐建设现代化国际城市的总体定位和西部地区重要中心城市、国际性

综合交通枢纽城市以及面向中亚西亚交往中心、国际性商贸物流中心显著增强了首府核心引领地位。产业基础优势持续发挥，高能级创新资源不断汇聚，在重塑发展胜势、赢得战略主动方面具备坚实的基础条件。开放枢纽门户优势突出，陆港型、空港型、商务服务型国家物流枢纽加快建设。社会大局持续稳定，各民族团结不断巩固深化，为推动高质量发展营造良好环境。

从米东区看，衔接多级战略全方位迎来发展新机遇。全区上下把国家、自治区和乌鲁木齐市战略部署落实到发展实践中，“十五五”时期米东区经济社会全面迎来“向绿、向智、向外、向优、向好”发展新机遇和新要求。**向绿发展**迎来国家新一轮新能源产业发展机遇，可深度参与新能源全产业链体系建设，在打造绿电直连、零碳园区试点抢占先机，形成更可持续的绿色动能优势。**向智发展**共享新一轮科技革命产生的红利，有望在算力、低空经济、新材料等新兴领域率先实现智能化发展，在物流、商贸、文旅领域推进“人工智能+”场景应用，推动科技创新和产业创新深度融合。**向外发展**把握自贸区建设带来的高水平开放机遇，为国际贸易、跨境电商、现代物流等产业拓展新空间，建成首府向西开放的重要节点。**向优发展**承接现代化人民城市发展战略，有利于完善城市基础设施、推进城市更新、提升城市风貌和内涵，带动乡村基础设施升级、三产融合发展、农村公共服务水平提升，助力打造宜居宜业新典范和城乡融合新样本。**向好发展**落实人民至上要求，从“保基本”到“提品质”、从“普惠性”到“精准

性”织密民生保障网，推进高质量发展成果更多更公平惠及各族群众，以民生改善凝聚发展合力，筑牢社会和谐稳定根基。

同时，米东区还面临一些不容忽视的问题和挑战，产业结构仍处于调整期，新兴产业占经济总量比重偏低；工业产业链“短、断、弱、缺”现象突出，上下游联动效应较弱；生活性服务业发展水平偏低，生产性服务业发展相对滞后；城市建设和治理水平仍需提升，农业农村基础设施短板较多，产城融合、城乡融合发展水平不高；教育、医疗等优质公共服务供给与首府中心城区地位还不匹配，与人民群众对美好生活的期盼还存在差距；生态环境约束不断增强，绿色低碳发展任务艰巨；参与区域协同发展的支撑条件有待提高。

锚定高质量发展航向，凝聚奋进新征程力量。全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，面对培育新质生产力、释放内需潜力、深化改革开放等重大任务，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，坚定不移朝着与全国、全疆、全市同步基本实现社会主义现代化目标勇毅前行。

第二章 “十五五”经济社会发展总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以自治区成立70周年为新起点，完整准确全面贯彻新发展理念和新时期党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，锚定新疆在国家全局中的“五大战略定位”，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，按照“强首府”战略部署，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，为首府在推进中国式现代化新疆实践中走前列、当标兵作出米东贡献。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导

贯穿经济社会发展各方面全过程，为在中国式现代化新疆实践中展现米东担当提供根本保证。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。**将铸牢中华民族共同体意识主线贯穿米东区工作各方面全过程，在有形有感有效上持续用力，赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，不断增进各族干部群众“四个与共”“五个认同”，推进中华民族共同体建设。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，用心用情办好民生实事，让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众。

——**坚持统筹发展和安全。**牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，深化对反恐维稳的规律性认识，强化底线思维、忧患意识，推进反恐维稳法治化常态化，推动治理体系和治理能力现代化，有效防范化解各类风险隐患，全力维护社会大局稳定。增强经济和社会韧性，在发展中固安全，在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，充分承接新疆“五大战略定位”和乌鲁木齐在全疆经济社会高质量发展上挑大梁的战略要求，立足资源禀赋、区位优势、产业基础，构建

“3+3+4”现代化工业体系，巩固壮大实体经济根基，加强科技创新和产业创新深度融合，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，培育发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，深化改革攻坚，积极推进重点领域和关键环节改革，扩大高水平开放，助力丝绸之路经济带核心区建设，稳步推进自由贸易试验区制度型开放，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持城市内涵式发展。**落实承接“强首府”战略，发挥在乌鲁木齐都市圈核心区中的辐射带动功能，推动米东区从“城北门户”到“城北中心”的转变，统筹推进城市发展与安全、更新与服务、建设与治理，全面提升城市创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧发展内涵，带动产城融合和城乡融合发展。

——**坚持绿色低碳发展。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，坚决守牢生态保护红线底线，加强生态系统保护和修复，促进经济社会发展全面绿色转型，努力建设天蓝地绿水清的美丽米东。

——**坚持兵地融合发展。**坚持“兵地一盘棋”思想，拓展嵌的载体路径，深化融的广度深度，推动战略规划一体布局、反恐维稳协调联动、产业发展分工协同、能源资源共同开发、基础设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境同防共治，实现兵地优势互补、共同发展。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源

配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

第三节 战略定位

积极服务融入中央赋予新疆的“五大战略定位”，依托区位条件、资源优势、发展基础、政策红利，主动顺应未来高质量发展新趋势，准确把握自身发展新使命，米东区充分发挥在“强首府”战略中的重要功能，瞄准“丝路智造新城·首府城北中心”总体目标，未来五年坚定落实以下四大战略定位。

打造首府经济发展新引擎。聚焦全市“5+2”现代工业体系，构建具有米东特色的“3+3+4”工业格局，以新质生产力赋能新型工业化发展，推动“炼化纺”一体化发展、“绿电+”领域实现关键突破，培育算力产业、低空经济新优势，以产业体系升级增强首府高质量发展“第二主战场”的竞争力和辐射力。

打造首府文旅商通新支点。围绕全市打造“6+8”现代服务业产业集群，瞄准三大优势方向促进服务业扩容提质，全域提高文旅产业发展水平，全面促进商贸业态创新升级，全力提升现代物流业发展能级，以“人工智能+”促进文旅商通融合发展，形成具有区域引领作用的现代服务业集群。

打造首府城乡融合新样本。统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，加快引导城乡要素双向流动，以城带乡、以工促

农、以游兴农提升农业农村特有价值，推动农业生产功能向三产融合升级，促进和美乡村建设与“农文旅”产业发展相辉映，实现农民持续增收目标，奏响彰显首府优势的城乡融合“协奏曲”。

打造首府宜居宜业新典范。筑牢首府北部沙漠和东部天山生态安全屏障，深入打好污染防治攻坚战，加快构建清洁高效能源体系，厚植城市高质量发展的绿色底色。遵循“四水四定”原则和国土空间格局，提升城市基础设施和产业发展“硬实力”，完善公共服务和管理治理“软环境”，建设宜居宜业“幸福之城”。

第四节 主要目标

着眼 2035 年与全国、全疆、全市同步基本实现社会主义现代化总体目标，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**社会大局保持持续稳定。**依法治区深入推进，社会主义民主法治更加健全，反恐维稳实现法治化常态化，“三股势力”滋生蔓延土壤得到有效治理，公共安全治理水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，更高水平平安米东建设迈上新台阶。

——**高质量发展取得显著成效。**经济增长保持在合理区间，产业结构明显优化，全要素生产率稳步提升，工业加快向智能化、绿色化转型，现代服务业向开放型、多元化升级，都市农业实现精致化、融合化发展，构建优势产业集群发展、传统产业改造提升、新质生产力加快培育的现代化产业体系，首府经济重要增长引擎作用持续增强。

——**改革开放迈出坚实步伐。**战略性、创造性、引领性改革

攻坚行动取得明显成效，高水平社会主义市场经济体制加快构建，服务和融入全国统一大市场建设纵深推进，营商环境持续提升，各类经营主体活力得到有效激发。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治米东建设开创新局面。高水平对外开放体制机制更加完善，高标准中国（新疆）自由贸易试验区乌鲁木齐片区米东区块建设取得积极进展，形成向西开放枢纽门户的北部重要支点。

——**社会文明程度明显提升。**中华民族共同体建设深入推进，文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化润疆扎实推进，文化创新创造活力不断激发，各族群众精神文化生活更加丰富，交往交流交融更加全面深入，像石榴籽一样紧紧抱在一起。

——**科技创新能力稳步增强。**科技强区建设迈上新台阶，创新资源聚集水平明显提高，全社会研发经费投入持续增长，科技创新和产业创新深度融合，高新技术企业量质齐增，数字经济加快发展，人才队伍发展壮大，创新驱动作用明显增强，助力首府建成区域科技创新中心。

——**城市内涵式发展显著提升。**城市高质量发展加快推进，空间布局更趋优化，与首府主城区功能一体性持续增强，人居环境品质明显提升，安全基础有力夯实，文化魅力充分彰显，新型城镇化发展质量更高，人口吸引聚集能力更强，在产城融合、城乡融合发展中实现新突破，在乌鲁木齐都市圈中的带动辐射作用

更强。

——各族群众生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，基本公共服务均等化取得决定性进展，全民受教育程度持续提高，医疗卫生健康体系更加完善，社会保障制度更加优化更可持续，各族群众养老托育服务需求得到更好满足，农村生活条件明显改善。

——生态文明建设取得重大进展。经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，全市要求的碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，新污染物治理取得重要进展，生态系统稳定性不断提升。

——兵地融合发展深入推进。兵地融合发展体制机制更加健全，融合发展的痛点难点堵点问题得到精准破除，兵地生产要素、优势资源实现优化整合，互联互通、错位发展格局基本形成。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，中华民族共同体意识深入人心，中华民族共同体建设成效显著，社会大局持续稳定长期稳定，米东区经济实力、科技实力、文化实力、综合竞争力和人民生活水平大幅提升，长治久安的思想基础和物质基础更加坚实，与全国、全疆、全市同步基本实现社会主义现代化。

第三章 加快构建现代化工业体系，锻造经济发展强劲引擎

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入实施工业强区战略，突出智能化、绿色化、融合化方向，着力锻长板、育新机、促升级，聚力构建“3+3+4”现代化工业体系，全面打通“PX—PTA—聚酯纤维”和“光伏—储能—氢能”两条优势产业链，形成“炼化纺一体”“绿电+新材料”“绿电+算力产业”三大区域性产业集群，加快推进低空经济、绿色食品等新拓产业发展，带动传统产业改造升级。

第一节 打造三大区域性产业集群

以数智化转型为导向，持续做强石油化工、新能源、新材料三大主导产业，完善原料供应体系、强化精深加工能力、拓展终端应用市场，不断延长产业链条，打造具有区域竞争力的优势产业集群。

打造“炼化纺”产业集群。坚持“减油、增化、提质”发展方向，发挥化工“链主”企业带动作用，招引一批延链补链相关企业，促进石化产业多元化发展，“多链”驱动石化产业向“链式集群”全面拓展，打造自治区重要的化工产业集群，支撑北疆乌鲁木齐—独山子—奎屯—克拉玛依炼化一体化基地建设。重点打通化纤产业链，加快推进芳烃装置扩能和原料配套改造工程、新建200万吨/年精对苯二甲酸（PTA）项目形成原料优势，发展对二甲苯（PX）—精对苯二甲酸（PTA）—聚对苯二甲酸乙二醇

酯（PET）—涤纶、苯—环己烷—己内酰胺—尼龙6—锦纶、丙烯—丙烯腈—腈纶等核心产业链条，打通从原油炼化到终端成衣、产业用纺织品的关键节点，提升资源就地转化率。拓展精细化工产业集群，依托芳烃、烧碱、氯、苯等原料优势，按需拓展化学助剂、催化剂、涂料、高端功能性树脂、医药中间体、染料中间体、电解液、润滑油脂等品类。培育氢氨醇产业，整合化工产业和绿电优势，前瞻性培育“绿电—绿氢—绿色氨醇”“绿电—绿氢—绿色航空煤油”等产业链。

构建“光伏、储能、氢能”产业集群。积极响应新能源产业升级要求，加快推进新能源产业从项目开发向系统集成升级，促进光伏、储能、氢能“协同一体”发展，打造千万千瓦级清洁能源基地，为新能源与算力、化工、装备制造、电力设备等产业深度融合构建更为稳健的新能源体系。持续扩大光伏发电规模，加快建设北部沙漠光伏基地和东部山区综合能源示范基地，引领全市“南风北光”新能源产业升级，为首府构建绿色低碳的现代化产业体系提供强大的“绿电”支撑。拓展新型储能应用场景，加快构建源侧储能和独立储能相结合的储能体系，健全储能技术应用与运营管理体系，灵活多样发展用户侧配储，助力首府打造全疆储能发展中心。提升绿电调节能力，强化与国家电网的绿电生产、输送、消纳联动，强化区域电网与新能源匹配能力；全面落实可再生能源电力消纳责任，积极争创绿电直连试点，推进虚拟电厂、智能微电网等新场景应用示范，促进“源网荷储”一体化

发展；积极培育氢能产业，围绕新能源与氢能产业融合集成发展，推动新能源直供模式和离网运行模式制氢，加快推进规模化绿氢项目落地，拓展氢能应用场景，带动制氢项目集群发展，基本形成氢能产业“制储运加用”供应链，支撑乌鲁木齐打造氢能产业示范区。

培育多元化新材料产业集群。以绿电优势为牵引合理发展高载能产业，促进先进金属材料、化工新材料、先进非金属材料、复合新材料等产业向高端化、规模化、多元化方向发展。着力提升锂基产业，立足固态电池产业规模化发展带来的锂金属核心需求，重点发展锂基高端材料和关键辅材产业，布局锂电池回收项目，延长再生锂产业链。延伸发展铝、铜产业链，补齐再生铝、再生铜环节，拓展废铜、废铝等废有色金属综合利用，构建“再生铜—铜合金—终端应用”产业链，强化“再生铝—铝合金—终端应用”产业链，将应用场景拓展至装配式建筑、汽车配件、电力设备等领域，适度发展绿电铝产业，鼓励生产绿色低碳铝产品。积极培育镁基产业，争取配套镁基产业能耗等指标，引进链主企业入驻，培育新疆重要的镁基新材料生产基地。稳步发展化工新材料，以石油苯为依托，发展顺酐—丁二酸—可降解塑料、苯—苯乙烯—聚苯乙烯—不饱和聚酯树脂（UPR）、苯—苯酚—双酚A—聚碳酸酯（PC）—环氧树脂、高分子材料等产业链，为包装、农业、医疗等领域供应原料。

第二节 推动协同产业迭代升级

以市场需求和技术改造为导向，优化发展电力设备、装备制造、环保建材产业，以资源共享、技术互补与市场共拓提升改造，推动传统产业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，加快产业模式和企业组织形态变革。

推动电力设备产业延链升级。紧抓新一轮新能源产业升级提质契机，深度参与风光储氢项目配套输配电系统供应，围绕“发电侧—输电端（储电端）—用电侧”需求，电力设备产业加强技术研发和产品升级，形成覆盖中低压输配电、智能电网设备的本地化供应能力，建成电力设备高端产品生产引领区，积极推动产品向外出口。发电端培育光伏自动化安装机器人产业，逐步吸引机器人上下游配套产业集聚。输电端提升智能化光伏线缆生产能力，引导线缆企业向新能源电缆以及智能电缆、特种电缆等高附加值领域拓展，增强电线电缆的行业集中度。用电端聚焦储能电池和氢燃料电池配套，吸引电池材料、零部件企业集聚。带动相关材料加工企业升级改造融入产业链。

促进装备制造产业协同配套。推动化工装备、机械制造等已有产业加快设备更新和升级改造，促进研发、维修、零部件制造等环节一体化发展。以服务疆内石油化工、煤化工等重大项目为契机，引导已有化工装备企业加快智能化、数字化改造，提升市场占有率和竞争力。依托现有的压力容器、建筑机械、光伏支架等装备制造产能优势，提高就地协同配套水平。推进已有机械装

备企业智能化升级，加快引进通用装备、无人机装备、低空设备、汽车和机械零部件、金属工具等制造业，鼓励具有铸造资质的企业提质升级。

推进环保建材产业绿色转型。精准对接化工原料供应、固废循环利用、基建项目直供等需求开展产品定制，推进环保建材产业绿色化升级，发展绿色水泥、装饰装修、新型墙体等新型建材，引导绿色建材增品种、提品质、创品牌，培育绿色生态建材产业出口高地。充分利用自贸区平台，促进区内建材、型材等产品走向中西亚市场。支持国际家居产业园推进家居产业向“制造+展销+研发”一体化发展。

第三节 促进新拓产业延链扩容

以新产业、新业态、新模式为导向，紧紧把握全市产业升级发展新机遇，培育发展算力产业、低空经济、纺织服装、绿色食品等新拓产业，完善产业链配套基础设施，着力优化创新生态，吸引优质产业项目落地生根，围绕产业新赛道打造新的增长空间。

构建算力产业新高地。发挥算电协同优势，建成米东区智算中心，支撑首府算力“两中心多支点”产业布局，融入全疆绿色低碳高效算力“一张网”建设，融入“东数西算”工程，以算力新引擎带动数字经济相关产业发展。推进算力中心建设，建成一批先导性算力项目，建成“算力—绿电—氢能”协同发展的算力中心，融入自治区算力调度运营平台，提高算力调度水平；争创

自治区算电协同试点；鼓励基础电信企业、互联网企业等结合市场需求，加快建设智算中心，构建“千卡”“万卡”智算资源池，向社会提供低延迟、高可靠的智能计算服务。强化数字基础设施建设，参与全市“毫秒用算”专项行动和“双万兆城市”建设，落实电子政务外网 IPv6 部署；共用全市城市数字底座，融入城市运行“一网统管”，参与城市运行和治理智能中枢建设；推进智能传感、大数据、云计算、边缘计算、人工智能、数字孪生等新一代信息技术与传统基础设施融合发展、集成创新；完善数据资源体系，培育数据要素多样化市场生态，融入全疆一体化数据市场，推进公共数据授权运营，实施“数据要素×”融合赋能，打造典型融合应用场景。深化全领域数智化赋能，积极培育多样化算力服务、数据服务、大模型服务等产业发展，承接“东数西算”中京津冀、长三角等区域的后台加工、离线分析、存储备份等非实时性算力需求，吸引人工智能大模型训练、影视渲染、生物基因计算等高算力消耗业务；促进多元异构算力融合发展，完善城市边缘算力资源部署，加快构建多层次算力体系；落实工业“上云用数赋智”行动，在能源资源、新材料等领域推进垂直大模型开发，加快人工智能在设计研发、生产检测、服务运营等环节高效应用，探索视觉质检、无人工厂等人工智能场景，积极争创智能工厂；推进现代物流、商贸服务、文化旅游等产业应用数智化技术，发展智慧物流、AI 电商、智慧旅游等新业态；建设智慧农业平台，加快构建农业全产业链数字化体系；积极实施“人

工智能+”行动，支持 AI 在公共安全预警、社会治安管理、安全生产监管、交通运输领域、生态环境保护、公共服务供给等方面的应用，不断培育应用新场景。

激活低空经济发展新动能。积极创新低空空域管理机制，打造米东空域优势，实现空域资源的精细化、差异化供给和管理，构建安全可控的低空管理系统，规范推进低空经济起步发展，同步融入全市低空经济“平台—规则—市场—产业”四位一体发展格局，融入全疆一体化低空智能网联系统。稳步推进低空起降基础设施建设，加快建设起降场、控制中心、运维基地，前瞻性谋划兼具平急两用功能的通用机场。加快拓展低空经济应用场景，合理规划布局低空应用场景，探索试点先行，推进 2B/G、2C 场景开发应用。文旅领域开发串联天山国家森林公园、沙漠景观与天山天池的观光航线，应急领域服务米东化工工业园区进行安全巡检、应急救援，智慧农业领域加快开展植保、遥感无人机规模化作业，形成具有米东特色的“旅游观光航线”“光伏基地巡检”“城郊低空物流”等应用场景。积极培育发展产业链，聚焦低空航空飞行器整机制造、低空通信导航、智能装备、反制装备制造、维修保障、教育培训等领域，招引和培育具有生态主导力的企业，提升本地配套能力和产业协同水平。

发展纺织服装产业链。依托现有化工产业基础，促进“炼化”产能向“纺织”延伸发展，开发功能性、差异化聚酯纤维，扩大聚酯纤维供给规模，培育“原料—纤维—面料—成衣”纺织服装

产业链。上游着力发展化纤产业，重点生产涤纶、锦纶等化纤产品。中游发展面料织造产业，支持多纤维复合混纺和新结构纺纱技术应用，生产中高端成衣制品所需的多纤混纺等高附加值面料。下游延伸纺织服装和家纺产业，招引企业生产非织造布、医疗防护材料等产业用纺织品，发展兼具民族风情与文旅融合的系列服装产品，生产具有民族特色的床上用品、布艺制品等家纺产品。

做强绿色食品产业链。全力建设农产品加工示范基地、智慧冷链物流基地，促进食品加工从农产品初加工向精深加工延伸，从单一产品向多元品类拓展，显著提升首府多样化优质食品供给能力。提升粮食加工水平，依托精米加工企业，打造稻米加工产业集聚区，引导企业改造稻米精深加工生产线，做强水稻精深加工，加大有机米、稻蟹米、富硒米等优质绿色有机大米生产，延长农产品产业链，开发免洗米、蒸谷米、胚芽米、营养强化米、方便米等产品。扩大蔬菜精深加工能力，依托三道坝镇、长山子镇蔬菜分拣、切配中心建设和运营，促进蔬菜种植向精深加工环节延伸，带动更大规模蔬菜种植基地产业化发展，提高蔬菜产业链收益与稳定性。延长畜禽产品加工链条，依托畜产品加工企业，引进先进加工技术，提高屠宰、分割、冷藏、包装技术水平，提高肉制品档次和深加工能力，扩大分级、包装的鲜蛋、冷藏蛋供应规模。培育以绿氢为特色的食品加工业，发展以绿氢为原料的碳酸氢钠、乳酸钠、麦芽糖醇等食品添加剂，发展以绿氢为中间体的人造蛋白、微藻蛋白等高附加值食品。

第四节 推进米东化工工业园区提档升级

发挥全国首批、全疆唯一减污降碳协同创新试点产业园区示范作用，打造产业链条完整、产品附加值高、基础设施配套齐全、运行绿色低碳的工业园区，园区闲置用地处置率大幅提高，保持自治区级工业园区领先地位。

提升园区发展能级。加快完成米东化工工业园区调区，推进化工产业集中区扩区，为危险化学品生产、储备提供空间保障。促进道路、管网、电力线路等基础设施升级。构建“清查摸底—分类收储—精准盘活”全链条机制，多措并举破解闲置用地和厂房的清理处置堵点，积极鼓励现有企业“以商招商”盘活闲置资源，鼓励意向入园企业优先通过租赁或股权置换方式盘活园区闲置土地、闲置厂房和长期停产企业，建立园区企业“亩均效益”提升机制，推动资源要素向优质高效项目集中，加快推进低效用地认定及再开发。完善企业准入、考核和退出机制，全方位提升园区管理和服务效能。

提高智慧化管理水平。不断完善“智慧园区”一体化信息平台中枢功能，构建园区管理、企业服务、经济监测、智慧城市协同的数字生态，实现园区运营可视化管理升级。鼓励园区企业智能化改造、数字化转型，建设智能工厂、数字车间、5G工厂。推动传统产业改造升级，淘汰落后产能，鼓励低端产品向高端提升，鼓励新兴产业加快实现智能化发展。

促进绿色低碳发展。完善供水、污水处理、再生水利用、蒸

汽输送等基础设施，促进园区绿色化、循环化改造。发挥全疆唯一的减污降碳协同创新试点产业园区示范作用，形成可示范推广的节能减排、减污降碳经验。以绿电为牵引，吸引高载能的化工新材料、算力等产业，形成“以绿制绿”“以绿智算”新模式。依托低成本高品质中水，降低企业用水成本和新鲜水水耗。进一步压减园区污染物排放量，为园区重点项目落地储备排污权及用电、用能指标。完善输配电网络和储能体系，构建绿电直连模式，积极推动零碳园区、零碳工厂创建。服务化工、新材料、算力等产业就近消纳绿电需求场景，集成光伏、高效热泵、新型储能氢能、余热余压余气、智慧能源管控等一体化系统，实现工业绿色微电网建设应用。

筑牢安全生产防线。依托重大安全风险防控平台，加强安全生产信息化建设，构建全方位、多层次的化工园区安全风险防控体系，提升危险化学品重大安全风险管控能力，实现重点企业安全风险智能化管控全覆盖，提高对园区重点企业安全风险的实时监测、精准预警和高效处置能力，推动园区企业安全生产、环境保护智慧化、信息化管理。健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制，不断完善消防应急体系建设，提升火灾防范能力。

优化园区管理机制。推进“政企联动、优势互补”工作机制，实施“管委会+公司”运营模式，赋予园区更大自主权。“公司”采取市场化手段，聚焦土地资源化运营、政务辅助、产业配套、综合保障等服务，协同园区开展基础设施建设、土地收储、招商

引资、项目落地全周期服务、专项资金申报、产业提升、专业咨询等业务，实现对化工园危化品停车场、中水回用设施、“两园”和国际家居产业园物业、供水、供气运维全托管运营管理服务，以市场化的方式不断提升园区基础设施建设水平。

第四章 全面提升文旅商通产业能级，构建优质高效服务业新体系

围绕产业转型升级和居民消费升级的需要，全方位落实服务业扩能提质行动，聚焦“文化旅游、商贸服务、现代物流”三个主要方向，着力搭平台、扩容量、优业态，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，打造首府文旅商通融合新支点。

第一节 全域提高文旅产业发展水平

多元化发展天山观光、文化体验、冰雪运动、自驾旅居、体育赛事、工业观光、研学教育、乡村旅游等特色旅游业态，培育“旅游+”新模式，促进旅游业态从“观光式”向“体验式”“沉浸式”转变，推动文旅产业对区域经济的贡献度显著提升。

激活全域旅游发展动能。升级城区文体商娱旅融合业态，以CAZ片区文化创意产业园为核心，培育文博艺术、文商生产、文产创意、文旅服务等功能。联动贡米巷、吾悦广场、米古里以及“奥体中心—红光山”片区，打造文化体育商业旅游产业集聚区，加快场景营造、业态更新、文化融合、技术赋能，引进国内顶流演唱会、精品剧目、文化赛事等高端资源，全面提升特色餐饮、购物观光、娱乐休闲、体育健身、文化交流等业态，塑造时尚地标与流量引擎。提高东部天山生态康养区品质，对标国际一流标准，积极塑造“博格达之门”旅游新IP，发展野奢度假、森林康养、山地运动、乡村民宿等旅游业态。丰富中部稻乡田园

休闲区内涵，以“中国稻海”为核心，谋划三道坝镇及羊毛工镇乡村振兴稻海观光文化旅游项目，串联“韩家庄村作家村”、红雁湖村、神泉山旅游生态园等景点，大力发展稻田艺术、文化产业、农耕研学、认养农业、精品民宿集群，举办“稻田音乐季”“开镰季”等农事节庆活动。培育北部沙海奇迹探险区业态，整合沙漠、东道海子与光伏资源，结合低空经济发展契机，探索发展“沙海+观光”“光伏+研学”“沙漠+体育”等业态。

拓展“文旅+”融合业态。坚持以文塑旅、以旅彰文，深化文旅深度融合发展。推动“农业+旅游”融合发展，以现代都市农业为核心特色，积极探索“田园变景区、农产品变礼品、农民变股民”的新模式，打造集采摘体验、农耕研学、乡村民宿于一体的乡村文旅产业集群，推动农产品向旅游商品转化。促进“文旅+工业”融合发展，挖掘区域特色工业底蕴，依托国际家居产业园、乌石化厂史馆、光伏基地，开发工业旅游线路。引导“文旅+体育”融合发展，开展峡门子景区春季风筝放飞、夏季徒步骑行、秋季篝火露营、冬季长跑滑雪等四季特色乡村文体旅游主题活动，提升米东区文旅产业的四季吸引力与综合竞争力；提升冰雪产业发展内涵，推动冰雪文化、冰雪运动、冰雪旅游的发展，支持别有洞天滑雪场提档升级，鼓励社会力量建设室内滑冰场、滑雪场等设施，推动冰雪运动向“四季拓展”；推进米东文体公园服务延展，奥体中心积极引入专业文化机构，扩大节事赛事供给，推动文旅体资源联动，丰富群众高品质文体生活。布局低空

旅游产业，打造低空观光、无人机表演等低空旅游产品。培育“文旅+康养”新业态，引入中医药资源，打造峡门子生态田园旅游景区和天山村康养旅游村，整合生态文化与中医药资源，构建全链条康养产品体系，创新发展康养旅游、疗愈度假等新型消费业态，在芦草沟乡打造集健康、休闲、养老等一体的综合体验园区。

培育壮大文旅市场主体。大力引进国内知名文旅企业，支持本土中小微企业成长，形成大中小企业协同发展、充满活力的产业生态。完善配套支撑，新增一批高品质酒店、特色民宿，健全吃住行游购娱全要素服务体系，构建“快进慢游”交通体系。通过“引育并举”与“全域联动”，将文化动能深度嵌入消费链条，实现文旅产业的深度融合与消费潜力的全面激活。

提升智慧旅游发展水平。建设“智慧文旅大脑”综合管理平台，集成数据监测、指挥调度、智慧营销、公共服务等功能，实现“一机游米东”，全面提升管理效能与游客体验。整合景区、酒店、交通等领域的新媒体形态，搭建“云游米东”线上推广渠道，实现线上引流、线下消费的良性循环。

第二节 全面促进商贸业态创新升级

聚焦消费品质和消费能级提升需求，以城市商圈升级为引领，以专业化市场转型为支撑，以一刻钟便民生活圈为基础，全面促进商贸产业场景创新和业态融合，推动米东特色产品上行，强化数字供应链服务，充分激发城区消费潜力。

促进商圈业态多功能升级。“一圈一策”优化消费供给、空

间布局和业态结构，以空间场景化、业态融合化、功能复合化为重点，促进商圈从“内容消费”向“体验消费”跃升，运用人工智能、虚拟现实等新技术，推动线上线下融合，引导实体商贸产业数字化、智能化改造和跨界融合，植入文娱体验、商务服务、时尚潮流等消费新场景。城北 CAZ 片区建成融合总部经济、商业购物、文化娱乐等多元业态的首府北部商务新中心，环球国际美食城商圈打造沉浸式文旅商融合消费新空间，米古里商圈升级为集游购餐娱和智慧科技服务于一体的全时段活力商圈，吾悦广场商圈提升为以品质消费、体验消费为特色的区域潮流消费地标。依托各类商圈打响夜间经济品牌，推出文创工坊、夜间市集、露天电影等体验业态。

引导专业市场智慧化转型。推进现有传统专业市场从基础设施到运营模式的全过程升级，加快向线上线下融合、展贸一体化方向转型。整合现有汽车专业市场，拓展汽车租赁、改装、二手车交易、维修保养等后市场业务，加快谋划未来汽车产业布局，构建汽车全生命周期、全场景服务能力，打造全疆规模最大、服务最全的汽车产业集群和服务“体验标杆”。优化新华凌建材市场内部功能区，推进物流与商业功能适度分离，加快数字化改造运营和扩大出口，打造面向中亚的综合性商贸物流枢纽与供应链服务高地；加快建设国际家居产业园道路基础设施，提升家居工厂、仓储展销、产业服务等核心功能，打造面向中西亚、欧洲的木材和家居产业战略基地。积极推进蔬菜水果批发市场智慧化升

级，打造全疆“精致零售+高品质批发”的农产品交易市场；有序腾挪活畜交易市场，同步健全交易、检疫、物流及配套服务体系，打造设施先进、管理规范、辐射全疆的重要活畜交易集散中心。

推动便民生活圈扩围升级。持续优化社区商业布局，加快配齐购物、餐饮、家政等社区居民服务网点，支持健康消费服务、老年康养服务、托育托管服务等业态进社区，推动高品质一刻钟便民生活圈全覆盖。鼓励发展即时零售、智慧居家服务等新业态，推广“生鲜直配+实体销售”模式，打通生鲜配送和日常服务“最后一公里”。拓展跨界融合新场景，探索家政服务与养老托育融合、物业服务与生活服务融合等新模式。鼓励发展共享经济，引导代厨、整理收纳、宠物服务等新业态规范健康发展。促进住宿和餐饮业向高端化、品质化提升，发展夜间餐饮、户外餐饮等消费场景，积极培育餐饮老字号，打响米东特色餐饮品牌。

第三节 全力提升现代物流业发展能级

着力提升现代物流业支撑条件和发展水平，构建“畅通高效、协同共享”的多式联运服务体系，基本建成服务首府、通达全疆、辐射全国、连通中亚的城北商贸物流副中心。

加快建设综合物流枢纽节点。重点推进东凯综合物流园建设，积极申报国家级城郊大仓，以服务原油、矿石、化工、木材等大宗生产资料和工业产品的流通为特色，建成集仓储、运输、分拨、信息处理于一体的现代化综合物流枢纽节点。推动智慧冷链物流基地建设，引进先进企业，加强冷链物流多式联运服务体

系建设，培育区域性智慧冷链枢纽。加强新华凌物流园区、东凯综合物流园与乌鲁木齐陆港、空港、边境口岸等关键物流枢纽节点高效联动，加强现代物流基础设施互联互通建设，提升物流信息共享水平，增强智慧仓储物流、集散分拨服务能力，融入面向中亚等周边国家的高效便捷国际物流大通道。

提高现代物流发展水平。积极对接先进制造、生物医药与大健康、绿色农畜产品精深加工等产业冷链物流、跨境物流服务需求，完善仓储、运输、流通加工、分拨配送、寄递、信息等物流综合服务功能，提升机械装备、生鲜产品、医药产品出口中亚等周边国家能力。促进物流业、制造业协同联动和跨界融合，推广智能仓储、无人配送等新技术应用，推进物流业降本增效，带动传统专业市场升级，为家居、二手车、建材等商品产品开拓更大市场提供物流支撑，为科技创新园发展跨境电商提供完备的仓储物流条件。共建“城北—甘泉堡”物流联动带，进一步提升东部山区综合能源示范基地、米东化工工业园区的物流通达性，全力打通区域物流的“大动脉”与“微循环”。整合各乡镇仓储和物流基础条件，进一步完善城乡一体的冷链物流与市场网络，为发展直销配送、农超对接提供物流支撑。

第四节 加快拓展生产性服务业新增长点

培育并集聚一批专业化生产性服务企业，促进现代服务业与先进制造业深度融合，助推产业链价值链升级，初步建成专业化、规模化的区域生产性服务业集群。

培育现代商务服务业。发挥临近乌鲁木齐国际会展中心的区位优势，培育和引进会展配套服务机构和企业，积极举办专业品牌展会。积极参加会展中心各项展会，以“线下展会集中订货+线上平台交易”推介米东特色优质产品，加强与水磨沟区会展业对接合作，提升酒店、餐饮、广告、设计等会展配套服务水平，主动参与国内外会展带动产业招商，形成“一展一链”模式。以创新科技园为引领，以工业设计、供应链管理、专业咨询、品牌策划为重点，形成“产业集聚+跨境联动”模式和“线上+线下”服务体系，为企业提供全链条出海支持。充分发挥首府鼓励总部经济发展政策的引导作用，会展片区和CAZ片区大力引进国内外知名企业的总部、区域总部或具有重要职能的分支机构，持续增强总部资源，重点培育会展片区楼宇经济。

加快拓展电商新业态。大力支持电商企业开展技术创新与商业模式升级，鼓励其应用人工智能、大数据等技术提升运营效率和用户体验。加快建设一批现代化电商仓储物流区，优化物流配送体系，提高商品流转效率，降低运营成本。积极推进电商与传统制造业、现代农牧业及文旅产业的深度融合，促进产业链协同发展，打造线上线下联动的消费生态。进一步发展即时零售、社交电商、内容电商、直播展销、跨境电商等业态，丰富消费场景，满足多样化市场需求。

培育科技服务业。实施科技服务业发展行动计划，加快引入科技服务机构，培育技术转移转化服务、企业孵化服务、技术推

广服务、检验检测服务、科技金融服务、知识产权服务和科技咨询等业态。创新技术转移转化、知识产权运用、企业孵化、科技咨询等应用服务模式，健全科技成果转化全链条服务体系，促进科技成果转化和产业化，为科技创新提供服务支撑。

积极发展节能环保服务业。重点围绕高耗能行业的节能降碳减污需求，发展节能诊断、节能监测审核、信息咨询、节能认证以及新兴环保技术应用等相关服务，构建全方位、多层次的节能环保服务体系，提升行业整体服务能力和技术水平，助力实现绿色低碳发展目标。

第五章 深入推进科技创新驱动战略，引领新质生产力发展

积极响应新一轮科技革命和产业变革历史机遇，全面增强科技支撑引领带动作用，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进科技教育人才发展，促进优势产业迭代升级，不断催生新质生产力，为米东高质量发展向新而行蓄势赋能。

第一节 加快培育科技创新支点

发挥丝绸之路经济带创新发展试验区、乌昌石国家自主创新示范区的科技资源集中优势，把握创新型首府建设战略机遇，围绕产业发展总体格局和产业创新发展需求，整合科技创新基础条件，积极培育“一轴三翼”科技创新支点。

强化工业智能升级创新轴。以米东化工工业园区为主，聚焦精细化工、新材料以及传统产业转型升级需求，强化企业创新主体地位，布局建立企业技术中心、重点实验室、工程技术中心、制造业创新中心等高能级创新平台。推动工业互联网、人工智能等新技术赋能应用，为园区产业循环化、智慧化改造提供关键技术支撑。提高米东科技创新服务基地效能，提升服务小微企业创新活动的能力，增强创新资源的集聚功能。

培育新能源绿色发展拓展翼。以北部沙漠光伏基地和东部山区综合能源示范基地为主，围绕“源网荷储”一体化、多能互补、算电协同等发展方向，聚焦绿电直连、虚拟电厂、智慧能源管理等关键技术需求，鼓励企业培育绿色能源工程技术中心、建设零

碳产业工程中试基地。

打造低空经济发展智能翼。以自贸区乌鲁木齐片区米东区块临空西片区为主，鼓励校企合作组建无人机工程技术研究中心，搭建新疆低空经济领域集技术研发、成果转化、人才培养、产业服务为一体的综合性创新平台，为低空经济产业发展提供技术支撑和服务。

提升现代农业创新引领翼。以乌鲁木齐国家农业科技园区米东马场湖核心区为主，立足首府、带动周边、服务全疆，着力打造集农业科技研发、创新企业培育、智慧农业示范、成果推广应用、数字农业服务为一体的现代农业科技园，率先在农业智慧化领域形成一批示范性应用场景，建成引领现代化农业与新型农业培育的科技策源地。

第二节 强化企业科技创新主体地位

持续加强对科技型企业培育力度，发挥科技创新领军企业龙头作用，加强企业主导的产学研深度融合，支持有能力的企业牵头承担产业升级技术攻关任务，促进创新链和产业链无缝对接。

实施科技型企业量质提升行动。坚持“挖潜、育苗、扶强”并举，完善科技型企业梯次培育机制，加大科技型中小企业、高新技术企业、“专精特新”企业、创新领军企业、“单项冠军”企业培育力度，分层分类加强企业扶持力度，推动创新型企业集群发展，建设高质量创新主体队伍。

促进工业企业建立创新联合体。整合工业企业创新平台、实

验室、检测室等资源，建立工业企业科技资源共享机制。聚焦化纤、新能源、低空经济等产业方向，鼓励企业牵头联合高校、科研院所等创新主体组建创新联合体，重点建立中试验证平台或中试基地，攻克产业共性技术难题。

加大创新主体扶持力度。推动建立以企业为主导的产学研用深度融合机制，围绕产业关键技术需求，申报自治区、乌鲁木齐市“揭榜挂帅”项目和科技重大专项，提高企业承担重大科技项目比例，推进“赛马制”“链主制”等激励试点工作。积极引进和培育高水平科技企业孵化器与加速器，助力培育科技型企业。

第三节 促进科技创新和产业创新深度融合

聚焦区域优势产业发展的关键技术瓶颈，实施“战略技术攻坚工程”，支持传统产业绿色化、智能化发展，支持新兴产业技术迭代、产品开发和研发成果规模化应用。

着力推进工业重点领域技术攻关。在石油化工产业方向，开展绿色工艺、催化材料和高端化学品精准合成技术攻关，研发高性能功能纤维等材料。在新能源产业方向，推动高效光伏与储能电池技术攻关，开展“光伏+储能+绿氢”技术集成示范，拓展微电网消纳、绿氢在工业替代与交通等领域的应用场景。推进新材料产业在再生材料高值利用、近净成形及流程集成技术方面实现突破。促进装备制造、电力设备等传统产业智能化、集成化技术升级应用。

加快推进农业领域技术创新应用。围绕农业全链条升级的技

术需求，推进关键环节的科技研发和成果转化。推进水稻、蔬菜等优良品种升级迭代，推广符合都市精致农业的高值作物品种。拓展智慧农业技术应用场景，推广智能化育秧、无人机全流程农田管理技术、AI 赋能精准农业等技术应用。

着力推进现代服务业科技应用。大力推进大数据、人工智能、云计算、物联网等技术与服务业全产业链深度融合，加快人工智能赋能家政服务、健康养老、餐饮住宿、文化娱乐等产业，为消费者提供更加便捷、高效、智能的消费体验。围绕现代物流、电子商务、会展服务等产业推进数智化应用，促进生产性服务业向专业化、高端化升级。

第四节 推进跨区域协同创新合作

依托国家级协同创新年会等平台，建立健全区域创新合作机制，加强与周边区域科技合作力度。积极融入区域创新网络，对接水磨沟区河马泉片区高校院所、高新区（新市区）生物医药实验室、经开区（头屯河区）国家风电技术创新中心、甘泉堡经开区光伏材料与电池全国重点实验室等科技平台，聚焦化工、新能源、新材料、生物医药等领域参与跨区域技术攻关和成果共享，鼓励通过产学研协同开展科技成果产业化的前期攻关、概念验证、中试放大和产业化应用。支持乡镇开展“镇村校企”科技合作，共建产业技术研究院、博士后工作站、“三农”骨干人才驿站、科技小院等科技合作平台。积极拓展与“一带一路”沿线国家的科技合作，共建跨区域协同创新中心（离岸、异地孵化器）。

第五节 一体推进科技教育人才发展

深入实施人才兴区战略，完善教育、科技、产业协同育人机制，建立“产业创新需求—学科专业设置—人才培养规模”匹配机制，有效提高经济社会各领域的多元化人才支撑能力，促进人才发展与区域现代化产业体系相适应。

深化产教协同育人。依托新疆交通职业技术大学、新疆工业职业技术大学、乌鲁木齐市第三职业中等专业学校、新疆煤炭技师学院等院校，围绕化工、交通、能源、制造、新材料等重点产业，打造高水平高职专业群和中职特色专业。推动职业院校与园区、企业共建特色产业学院。利用土地资源条件，加大力度吸引疆内外高等学校来米东区建立分校区、设立现代产业人才学院，共建科技平台、产教融合实训基地，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。

精准引进高端人才。立足产业项目核心需求靶向引才，聚焦产业链关键环节、核心技术攻关与高端产能落地，精准匹配掌握前沿技术、具备丰富实操经验的高端人才。建立米东区紧缺人才目录、人才动态管理库，实施靶向引才计划，精准引进高层次创新团队、核心技术人才与急需紧缺技能人才。围绕重点产业项目制定引才方案，推动人才与项目同谋划、共落地。以产业项目平台承载人才价值，实现人才引育用与产业发展深度融合。

创优人才发展环境。建立常态化承接、申报自治区重点人才计划、市级人才项目的机制，以自治区、乌鲁木齐市重点人才计

划为抓手，用好用足“一事一议”机制，最大限度争取各级各类人才发展基金支持。完善自治区、市级重点人才计划项目跟踪服务机制，为高层次人才和项目提供从申报、入选到实施等环节的全流程服务。落实高层次人才认定及服务保障机制，建立健全与市级政策衔接互补的人才认定和服务保障体系。落实好高层次人才服务专员制度，实行“一人一企”或“一对一”结对联系机制，精准对接人才多元需求。积极融入国家东中西部人才协作，搭建国际人才交流合作平台。

第六章 全方位扩大内需，加快融入全国统一大市场

坚定不移实施扩大内需战略，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，更好服务支撑全国统一大市场。

第一节 大力提振消费

统筹促就业、增收入、稳预期，持续增强居民消费能力、意愿和水平，推动消费市场从规模扩张向质效并重转型，扩大服务消费，推动商品消费扩容升级，营造安全放心的消费氛围，构建“商品+服务+体验”多元消费生态。

落实促进消费政策。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出，建立健全有利于促进消费的配套政策体系，严格落实国家财税政策，统筹金融、产业、就业、投资、价格等政策与消费政策的协同联动。深入实施提振消费专项行动，持续响应大规模设备更新和消费品以旧换新政策，高质量实施促消费活动，让政策红利惠及更多企业和消费者。通过“国家补贴+市区两级配套+企业让利+金融支持”的联动模式，重点在汽车、家电、家居等领域释放“以旧换新”政策效应，推动大宗消费品绿色化、智能化升级，鼓励智能穿戴、消费级无人机等新产品消费，拓展汽车改装、租赁等后市场消费。

优化消费空间布局。推进重点商圈和商业街区改造提升，加

快打造以 CAZ 和环球国际美食城为主的新型消费场景，推进传统商圈的商业生态重塑，积极培育多元化特色活力街区，提振城市消费活力。着力促进专业化市场线上线下融合升级，提升建材、汽车、家具等特色产品的消费潜力。加快织密便民商业网点，全域推进一刻钟便民生活圈建设，进一步释放居民消费潜力。完善农村商务流通条件，优化农村社区消费环境，释放农村消费潜力。

加快消费结构升级。推动商品消费特别是大宗消费稳总量、优结构、提档次，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，推动汽车消费向使用管理转变，支持汽车、电子产品、家电家具等回收体系建设，规范二手商品流通秩序。加快培育新型消费业态，增加数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费供给，充分激发文旅、养老、托育、体育等服务消费活力，不断培育消费市场新的增长点。优化文化产品和服务供给，推动消费数字化转型，引导市场主体向“商品+服务+体验”迭代升级，更好满足人民群众美好生活需要。

培育消费新场景新业态。围绕居民吃穿住用行等传统消费和服务消费，结合商圈建设，加强商业、文化、旅游、体育、健康、交通等消费跨界融合，培育互联网、第五代移动通信（5G）、虚拟现实等技术融合应用场景，拓展沉浸式互动式场景，催生消费新业态、新模式、新产品。打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，创建智慧街区、智慧商圈等体验式消费场所。持续开展“齐薅羊毛·购享生活”主题消费活动，通过深化“地标场景

化、直播全景化、消费体验化”策略，联动吾悦广场、米古里等重点商圈和商贸企业，每年举办促销活动100场次以上。支持商贸企业推出节日礼盒、季节限定商品、组合优惠套装等差异化供给，鼓励开展线上线下联动营销，通过发放品类消费券、开展满减折扣、会员专享福利等方式激发购买意愿。有序发展直播电商、即时零售、策展零售、循环电商等新业态，支持开设潮流旗舰店、创新概念店、跨界融合店，引进首店首品首秀，培育首发平台载体。加快数字技术在文旅领域应用，加强数字演艺、数字艺术、沉浸式体验等多业态集成，建设快速通行、预约预订、智能导游、客流管理、虚拟浏览相融合的数字文旅应用场景。挖掘情绪经济、亲子经济、宠物经济、自媒体经济等新需求，升级城市主题购物节，推动夜间经济提档升级，拓展数字消费新场景，大力发展入境消费、人工智能+消费、IP+消费等，不断激发消费场景创新，形成以新供给创造新需求的良性循环。

营造良好消费环境。健全适应消费新业态新模式的管理办法，清理不合理限制性措施，营造安全诚信消费环境。落实带薪休假等制度规定，鼓励弹性错峰休假，推行中小學生春假、雪假。实施放心消费行动，加强消费者权益保护，推行线下无理由退货、放心消费承诺等活动。构建科学精准的产品质量安全分类监管体系，推动消费领域信用体系建设，加强食品安全、产品质量和价格监管，督促线下实体店铺落实明码标价制度，严厉打击制售“三无”产品、以假充真、以次充好等违法违规行为，营造安全放心

的消费氛围，让消费者敢消费、愿消费、乐消费。

第二节 扩大有效投资

围绕高质量发展的新要求，着力扩大有需求、有效益的投资，聚焦发展所需、地方所能、民心所盼、大势所趋，保持投资合理增长，优化投资结构，提高投资效益，推动投资消费良性循环，发挥投资对优化供给结构的关键作用。

加大重点领域投资。聚焦关键领域和薄弱环节，谋划并实施一批具有战略性、引领性、突破性的重大标志性工程项目，持续优化政府投资结构。统筹“硬投资”和“软建设”，围绕产业集群发展方向，聚焦石油化工、新能源、算力产业、低空经济等关键领域，实施一批参与区域性产业集群发展的重点项目。聚焦城市更新专项行动，着力实施一批老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村等改造提升项目和新型基础设施建设项目。着力扩大消费投资，围绕数字经济、低空经济、街区经济、楼宇经济，加快推进消费和投资相互促进的良性循环。适度超前建设新型基础设施，谋划推进一批算力、信息通信网络、低空基础设施等领域的项目建设。

精准有效完善政府投资。更好发挥政府投资对扩大需求的带动作用，坚持保强度、优结构、提效益，精准投向市场难以有效配置资源的公共领域。高质量推进重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，在能源体系安全、化工园区安全生产、低空反制安全等关键领域加大投资布局。用足用好中央预算内投资、超长

期特别国债、地方政府专项债券等（上级）资金，支持生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等社会民生领域补短板项目，提高基本公共服务均等化水平。完善政府资金管理方式，建立从项目谋划、立项审批到后期评价的全链条绩效管理体系，确保财政资金发挥最大效益。持续加大项目招商力度，力促一批重点项目落地实施，推动形成更多有效投资。

充分激发民间投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，持续激发民间投资活力、提高民间投资比重。进一步降低市场准入门槛，打破行业壁垒，吸引更多社会资本投向产业发展、重大设施、科技创新等领域，向民间资本开放能源、文旅等重点领域，推出一批投资回报稳定、市场前景清晰的优质项目，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作，让民营企业“进得来、有得干”。加大政府采购支持中小企业力度，助力中小企业获得精准支持。加强对民间投资的服务、指导和规范管理，促进民间投资高质量发展。

第三节 主动服务融入全国统一大市场建设

落实全国统一的市场准入负面清单制度，建立健全公平竞争审查工作机制，刚性贯彻执行公平竞争审查要求，构建“全流程、闭环式”审查机制，破除影响统一市场的阻碍和壁垒。完善社会信用体系，推动信用信息跨区域、跨部门共享互认。积极探索建立覆盖所有经营主体的简易注销机制。促进生产、流通、消费各环节高效对接，统筹推进现代流通体系建设。规范政府采购和招

投标流程，探索高质量招商引资新模式，围绕产业图谱实施精准招商，引导项目合理布局。强化反垄断和反不正当竞争执法，综合整治“内卷式”竞争。落实统一规范的市场监管执法要求，推行服务型监管执法，提高执法监管效率。落实要素市场制度和规则，推动劳动力、资本、土地、技术、数据等生产要素畅通流动、高效配置。深化投资审批制度改革，完善促进投资落地机制，激发社会资本投资活力。

第四节 深化优势产业链双向合作

紧抓国家产业梯度转移重大战略机遇，积极构建并持续完善与内地省市的高效交流合作机制，充分发挥米东丰富的绿电优势和化工产业优势，主动对接和承接东中部地区特别是对口援疆省市，在化工、先进制造业、纺织服装等重点领域，争取产业链整体转移和关键环节落地。积极探索发展跨区域合作的飞地经济模式，通过合资运营、包干运营、托管运营等多种灵活方式，合作共建高水平的“飞地园区”，促进资源要素的高效整合和优化配置。

第五节 全方位推进招商引资

把握米东产业经济发展优势方向，以“招大引强、招新引优”为导向，着力构建全方位、多层次、宽领域的招商引资新格局，精准引育链主企业和关键企业，促进重点产业高端补链、终端延链、整体强链。

明确招商方向。围绕“3+3+4”现代化工业体系建设，按照

“引上游、接下游、抓龙头、带配套”的思路，积极响应产业发展趋势和相关政策，厘清产业链上的短链、断链、弱链，绘制产业链招商全景图，紧盯重点产业，开展产业链“补链、强链、延链”招商。

实施精准招商。加强招商谋划工作，细化招商引资产业目录，不断充实完善招商项目库，做好项目策划包装，实施全产业链招商。围绕重点招商方向、重点产业规划，做强重点支柱产业链，培育新兴产业和特色产业链，精心遴选招商项目，有效拉长产业链条、扩大产品规模、促进产业集群。

加强以商招商。加强与经济发达地区经贸合作，健全与商会协会机构的紧密交流机制，通过“以企招商”“以商引商”和“园区招商”等形式，鼓励与产业链相关企业对接合作，推动聚链招商、补链招商。加强与商（协）会、行企、知名乡友等各类机构和人士的联系，建立顺畅的沟通机制，充分利用各方平台与资源优势挖掘招商信息，引进企业和标志性项目。

强化外出招商。积极开展“走出去”“请进来”活动，广泛联系企业，有重点、有针对性地开展招商推介和项目洽谈。开展驻地招商，重点面向长三角、珠三角、京津冀、成渝等经济发达地区进行驻点招商，采用举办招商推介会、召开座谈会等方式，收集项目有效信息，达到精准招商。

第七章 更好发挥经济体制改革牵引作用，激发高质量发展内生动力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持以经济体制改革为重点，统筹抓好重要领域和关键环节改革，推动有效市场和有为政府相结合，促进改革与发展深度融合、高效联动，营造更加公平、更有活力的市场环境，为高质量发展行稳致远提供制度保障。

第一节 深化国资国企改革

坚持政企分开、政资分开，做强做大大区属国有企业和国有资本，增强核心竞争力，提升国有企业服务米东区发展战略的能力和效率，充分激发国有企业发展活力和战略担当。优化国有资本布局与结构，推动国有资本向公共服务、应急管理、公益性领域集中，向新能源、农文旅康等前瞻性战略性新兴产业集中，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，充分激发国有企业战略担当。持续推进区属国有企业战略性重组和专业化整合，加大下属子公司优化整合力度。建立现代企业制度，深化劳动、人事、分配“三项制度”改革，健全企业激励约束考核机制，突出“一岗一薪”“能增能减”，做到依法激励、规范激励、有效激励。强化国有资产监管效能，严格落实《行政事业性国有资产管理条例》，对标对表上级监管要求，健全以产权管理、投资监管、财务监督、企业治理、风险防控和责任追究为核心的监管制度，防止国有资产流失。

第二节 发展壮大民营经济

落实民营经济促进法，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争，依法保护民营企业和民营企业合法权益，为民营经济发展营造公平市场环境。构建亲清统一的新型政商关系，健全政商交往正面和负面清单制度，建立正向激励和容错纠错机制。建立健全政企沟通交流机制，落实领导干部联系民营企业制度。落实民营企业融资支持政策，强化政金企联动，建立三方常态化会商机制和支持中小微企业融资协调机制，引导金融机构优化服务供给，帮助民营企业破解缺渠道、评估难、担保弱等关键问题。强化用地用能用工保障，为民营企业提供定制化培训和人才引育支持。强化规范经营，鼓励民营企业加快建立健全现代企业制度，规范落实员工社保待遇。加强民营企业合法权益保护，严厉打击侵权假冒、不正当竞争、恶意拖欠账款等行为。积极推动各类行业协会、商会、商盟的建立与有序运行，有力引导民营企业凝聚合力、协同发展。

第三节 持续深化财政管理改革

加快落实“大财政”体系建设，以零基预算、“三资”盘活、财会监督为抓手，推进财政科学管理。深化零基预算改革，健全“能增能减、有保有压”的预算安排机制，强化绩效结果与预算安排、政策调整、部门考核实质性挂钩。切实提升乡镇（街道）履行公共服务职能的财政保障能力，鼓励乡镇街道积极盘活资

产、化解债务，构建上下联动、协同高效的财政管理格局。坚决兜牢“三保”底线，加强全口径地方债务监测监管。培植财源、涵养税源，加快推进国有资金资产资源盘活，挖掘非税收入增长潜力，积极向上争取政策资金支持，将水资源、土地等自然资源禀赋转化为可量化、可运营、可增收的优质资产。加快构建财政资金运行全过程闭环监管机制，落实市区县联合开展财会监督专项行动，推动财会监督与其他各类监督贯通协调。

第四节 健全财政金融协同机制

加强金融、财政、产业政策协同，强化银行、保险、证券、基金各类金融工具联动配合，提升金融资源配置效率。强化政银企常态化对接机制，建立常态化融资对接平台，积极引导金融机构加大对区内重点产业、重大项目、民营和小微企业的信贷支持力度。深化金融服务体系建设，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。鼓励金融机构创新开发“政采贷”“科创贷”“绿碳贷”、知识产权质押贷款等符合米东产业特色的专属金融产品。推动农村金融服务扩面提质，实施“农村金融服务普惠行动”，支持金融机构在乡镇增设服务网点或普惠金融服务站。加快组建科技金融联盟，吸引创投基金入驻形成创投基金群。完善产业基金运行管理机制，聚焦三次产业发展重点方向，精准高效开展服务工作，通过市场化方式做大产业引导基金基本盘。防范和化解系统性金融风险，强化金融监管，发挥地方金融监管支撑作用，清理“空壳”“失联”机构，

防范化解非法集资等风险。积极支持企业对接多层次资本市场，实施企业上市梯度培育计划，完善“发掘培育—辅导改制—申报上市”全链条服务机制，动态筛选优质企业充实自治区上市后备资源库（A/B/C池），为重点后备企业做好上市辅导帮扶。

第五节 持续优化营商环境

建立实施营商环境优化提升常态化工作机制，全面完成市场化、法治化、国际化营商环境综合改革试点任务，进一步打造高效便捷、公平公正、开放包容的营商环境。深化“放管服”改革，全面落实首府“19365”政务服务改革，推进“高效办成一件事”改革工作，加强政务数字化建设，深化“智慧政务”建设，推动更多惠企政策“免申即享”。优化企业开办和注销流程，深化“证照分离”改革，持续扩大“告知承诺+容缺办理”审批服务范围，落实分阶段办理施工许可证手续制度，推进“帮代办、定制办、上门办”“局长走流程”等服务措施。完善经济发展服务保障机制，落实领导干部联系重点企业、重点项目制度，加大跟踪推进力度，做好要素协调保障，建立投诉意见快速核查、办理、反馈机制。加强政务诚信和社会信用体系建设。创新涉企监管模式，持续实施“综合查一次”改革，加快推进“扫码入企”，推行跨部门联合执法和简单事项“一表通查”，扩展智慧监管应用场景。健全轻微违法行为依法不予处罚事项清单、从轻处罚事项清单和免予行政强制措施事项清单，深化柔性执法、包容审慎监管。

第六节 构建高效招商机制

以产业链精准招商为核心，瞄准新能源、新材料、绿色算力等新兴产业方向，全力打造“引得来、留得住、发展好”的一流招商环境。建立全周期服务护航机制，构建从项目对接、落地审批到投产运营的全链条服务体系，落实“红绿灯”项目台账管理机制，对签约项目实行分类管理、动态跟踪、节点管控。创新基金精准赋能机制，精准配置基金资源，聚焦区域新兴产业及未来产业，定向赋能产业链核心环节、高成长性企业与创新型项目，以资本吸引力集聚上下游配套企业，加速产业集群化布局；深化基金赋能效能，构建“基金+项目+园区”联动招商机制，将基金投资深度嵌入招商引资全流程，形成“政府引路、资本聚力、企业受益”的良性循环。

第八章 高标准推进自贸区块建设，扩大高水平对外开放

坚持以制度型开放为引领，深入实施自贸试验区提升战略，强化自贸区乌鲁木齐片区米东功能区块的示范引领和辐射带动作用，增强承接国内外产业转移能力，深化与丝绸之路经济带沿线国家的经贸往来、产业协作与人文交流。

第一节 创新优势产业协同发展机制

发挥自贸区乌鲁木齐片区米东区块带动作用，构建“南北带动、三区协同、全域自贸”开放格局，增强产业联动发展和承接产业转移能力。

推动临空西片区创新“国际产业合作发展”。依托国别产业合作园区，联动首府“双港”及综合保税区，围绕低空经济、生物医药、高端装备制造等产业，探索企业“引进来”与产品“走出去”有效合作机制，形成一批“面向中亚等周边国家更深层次、更大范围、更宽领域经贸往来和产业合作”制度创新成果，打造成为向西开放国际产业深度合作先行示范区。

推动会展南片区创新“多元服务业融合发展”。延伸会展大道联动新疆国际会展中心，依托涉外经贸服务平台创新发展机制，通过发展国际商贸、专业设计、文旅体育、会展配套发展外向型现代服务业，形成一批“向西全方位开放的多元服务融合、信息要素集聚”制度创新成果，打造面向丝绸之路经济带沿线国家交流合作的国际服务港。

推动两园北片区创新“产业协同联动发展”。服务新能源产业延链强链，创新“绿电牵引+跨区域联动”发展机制，率先形成新能源“以绿制绿”产业集群高地，联动甘泉堡经开区共建新能源产业链协作平台，承接东中部绿色制造产业转移，形成一批“以绿电牵引产业跨区域、区块间、区内外绿色低碳转型”的制度创新成果，打造成为新兴产业绿色低碳高质量发展策源地。

第二节 积极落实自贸区改革任务

发挥自贸区全面深化改革和扩大开放的“试验田”作用，对接国际高标准经贸规则，加快落实改革试点任务。深化外商投资和对外投资管理体制改革，打造外商投资全方位服务体系和外贸服务保障机制，发布重点领域投资指引。积极培育外贸企业，支持企业“抱团出海”。落实境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度，建立涉外“一件事”集成服务机制，推行“服务代替管理”模式，实施“领办帮办代办”工作机制，做好面向国外企业及人员的一体化综合服务工作。加强通关便利化建设，重点推进“经认证的经营者”（AEO）互认、中国国际贸易“单一窗口”合作交流、原产地证书联网等。与霍尔果斯、阿拉山口口岸探索建立“跨关区协同监管”机制，实现“一次申报、全域通关”。

第三节 加快建设国别合作产业园

加快拓展国别合作产业园的国际合作网络，通过亚欧博览会

等国际性展会开展靶向招商和产业链招商，吸引高技术、高附加值项目，提升国际产业开放合作对接能力。建立与国际商协会、国内大型商会的常态化沟通机制，推动“以商招商”与跨境创新合作，打造具有鲜明特色和比较优势的跨境产业链条。助力米东临空西片区打造成为中国产业“走出去”的前沿基地与中亚资源“引进来”的重要承载区。

第四节 推动对外贸易创新发展

充分释放自贸区政策红利，坚持引进来、走出去并重，提升贸易和投资自由化便利化水平，吸引一批外贸服务、跨境电商和专业物流企业相继落地，打造成为全疆向西开放国际贸易重要枢纽节点。

增强国际贸易产业动能。推动电力设备、环保建材、石油化工装备等特色优势产品出口中亚等周边国家，扩大中亚等周边国家能源资源、优质消费品进口规模，持续增加货物贸易规模体量，优化进出口产品结构，提高加工贸易发展水平，提升出口产品附加值。积极发展研发、设计、维修、咨询、检验检测等生产性服务外包，推动服务贸易创新发展。加快培育发展跨境电商等贸易新模式新业态，引进和培育一批外贸综合服务机构和企业，完善报关报检、物流、退税、结算、融资、信保等外贸综合服务体系，探索发展面向中亚等周边国家的易货贸易、离岸贸易等贸易方式。

加快发展跨境电商产业。加快推进国际数字直播基地建设，集聚产业链服务要素，引进专业团队、搭建跨境专线、打造直播

基地，整合资源解决货物存储、运输、通关等问题，构建“电商直播+人才实训+企业孵化”一体化发展模式，提升面向中亚等周边国家电商辐射能力。依托有竞争力跨境电商运营企业，举办面向中亚等周边国家电商专场活动，积极开展跨境电商直播，大力发展“保税仓+直播”“体验店+直播”等新零售模式。探索开通“米东—阿拉木图”跨境公路专线，联动乌鲁木齐国际陆港区和中欧班列集结中心，试点“跨境电商+中欧班列”模式，推动货物“集拼集运”。

稳步扩大外贸规模。培育和集聚一批外向型企业，搭建中亚、欧洲国家跨境电商对接平台，促进跨境电商贸易额快速提升。依托华凌海关监管场所、自贸区乌鲁木齐片区米东区块的通关便利优势与米东化工工业园区、国际家居产业园的产业集群基础，通过跨境电商推进区域特色农产品、橡胶制品、家居产品、绿色建材等拓展国外市场。

积极拓展外贸发展渠道。推动中国（新疆）—中亚数字经济促进平台落地，带动外贸业态数字化升级，依托霍尔果斯合作中心展馆资源与跨境电商优势，拓宽家居、建材、汽车及零配件等品类出口渠道，打造“米东制造”的展示与交易枢纽，支持自贸试验区内企业“走出去”，依托“贸易经纪人”模式及对外经贸平台，组织本土企业与中亚企业开展对接交流。

第五节 参与首府开放平台建设

围绕乌鲁木齐在丝绸之路经济带核心区中心城市定位和向

西开放枢纽门户地位，借助首府国际陆港区、综合保税区等开放平台优势，依托首府“两中心一枢纽”建设，参与更高水平对外开放。围绕做大做强国际陆港区的方向，借力多式联运、集拼集运、国际公路运输（TIR）的便利服务，促进本地工业品出口和跨境电商产业发展。围绕打造区域性国际商贸物流中心的方向，落实米东作为首府城北商贸物流副中心定位，提升大宗物资专业化仓储物流服务水平，深度嵌入“通道+枢纽+网络”现代物流体系。围绕建设国际回程货物分拨中心的方向，利用分拨中心的大宗商品现货交易平台，增强境外集货能力，重点布局矿产品、农产品、建材等回程货物加工分拨业务，助力外向型产业发展。围绕面向中亚西亚的国际航空枢纽，利用航空枢纽带来的人口流量红利，加快发展面向国际人口的都市消费、医疗康养等现代服务业。围绕打造中亚西亚合作交流窗口的方向，依托国际宜居社区、红光山国际都市区、科技创新园等载体，加强国际人才技术交流合作，促进友好开放的人文交流交往。

第九章 深入践行现代化人民城市理念，提升宜居宜业城区内涵

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以推动城市高质量发展为主题，以提高城市内涵式发展为核心，大力推动城市结构优化、品质提升、治理增效，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、智慧、文明的现代化城区，深入推进以人为本的新型城镇化。

第一节 优化城市空间结构

紧紧围绕乌鲁木齐城市高质量发展框架，建强米东区支撑全市空间格局的重要功能节点，优化空间结构，增强米东城区与首府主城区的功能一体发展。

强化两大城市主轴带动能力。以米东大道为主轴，串联中央活力区（CAZ）、新华凌市场片区，重点布局总部经济、城市综合体、现代商贸物流等功能，推动沿线地块城市更新，构建“产城融合发展带”。以水龙湾滨水带为纽带，串联公园绿地等，统筹布局文旅服务、特色商业、生态居住等功能，塑造“滨水景观+文旅消费”活力廊道，构建“宜居宜业发展带”。

推动四大城市功能区协同发展。以打造首府主城区重要功能节点为方向，以增强城区综合功能、提升现代化风貌、激活城市发展活力为目标，协同推进城市四大功能区的建设与发展。高标准建设红光山国际都市区，重点发展会展、文旅、总部经济、国际商贸等产业，布局城市综合体、科创园区、教育医疗设施，吸引高端人才集聚，打造外事活动密集、高端服务凸显的国际都会

窗口。高水平建设中央活力区（CAZ），布局企业总部、金融服务、高端商务设施，塑造商贸文创区、活力商务区、品质居住区、生态居住区，打造首府北部商务新中心和全能体验型生活新地标。高品质改造提升老城风情区，聚焦城市更新、空间微改造、休闲街区升级，引入非遗工坊、主题商业等业态，形成“文化体验+市井消费”的生活休闲慢空间。高质量推进化工产业区提档升级，促进石油化工、新能源、新材料等优势产业集群发展，支持新兴产业和未来产业布局发展，构建“产业+配套+生活”生态，提升产城融合发展水平。

第二节 完善城市基础设施

坚持先规划再实施，坚持存量更新与增量扩展并重，从以建为主转向投建用一体化，加强系统集成，优化城市基础设施布局、结构、功能，建成安全韧性基础设施体系。

健全现代化综合交通体系。进一步建设骨干路网，打通断头路、瓶颈路，构建“十纵十横”城区路网。改造提升米东大道，加快推动会展大道改造和城北主干道东延，形成连接乌鲁木齐主城区的纵向动脉，提高南北向交通联通性。推动东进场高架东延段等路网建设，强化红光山都会区与其他功能片区联系。持续增加停车泊位，进一步普及充电设施，优化公共交通服务，合理密实米东区公交站点，新增优化城乡公交线路。

建设安全可靠管网体系。推进城市老旧供水管网改造，加大中水设施建设力度，采取“一小区一对策”方式解决供排水“最

后一公里”难题。精准治理管网雨污冒溢，优先解决东华路、古牧地西路的雨天污水排放问题。加快整治老城区、水磨河滨水两岸、重点商圈城市空中“蜘蛛网”，确保各类飞线应入尽入，逐步扩展至周边老旧小区、背街巷道。因地制宜加快城市地下管线管网建设和改造。

增强城市安全韧性水平。加快城市基础设施生命线安全工程建设，推动重要设施、能源、水源分布式布局，完善抗灾设防标准，提升安全韧性水平。通过实施分洪补湖改扩建工程、中小河流、山洪沟治理工程，打通城市雨洪通道。健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制，定期对市政设施开展体检评估，防范安全风险。加快老旧管线改造升级，重点开展燃气管线隐患排查，有序实施老旧燃气管线更新。

加快智能化市政基础设施改造。推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合，进一步完善给水、排水、管廊等设施的物联感知设备，逐步实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理，推进重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造，采用智慧化方法保障城市安全管理。

建设“平急两用”型公共基础设施。加强物流集散基地、大型文化体育场馆、星级酒店以及综合性医疗机构等关键设施的平急功能兼容性建设。构建规模充足、结构合理、功能完备的现代化应急避难场所体系，提高城市综合防灾减灾能力与突发公共事件应对效能。

第三节 实施城市更新行动

一体化推进城市体检和城市更新，以政策为导向、以市场为驱动、以项目为抓手、以资金为保障，加快推进老旧居住区、城中村、城市公共空间、老旧街区（厂区）更新改造，推动城市功能和品质不断提升。

实施老旧居住区宜居改造工程。有序推进老旧小区改造，做好小区内老化管线改造，开展建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修，开展小区环境及配套设施改造建设、小区内建筑节能改造，支持有条件的楼栋加装电梯。

实施城中村综合改造工程。实施拆除新建类和整治提升类城中村改造项目，引导企业、商户、产权人等多元主体参与，探索整体更新、微更新、自主更新等多样化城中村更新改造路径。完善城中村内相关住房的道路、绿化、消防、安防等基础设施，以及社区综合服务、文化体育、无障碍、适老化等便民公共服务设施，同步推进城中村范围外与城市主干网衔接的道路、通信、供电等城市基础设施配套项目。

实施城市公共空间功能提升工程。针对米东区人民公园、石化公园、立交桥下空间、街道及游园等公共空间实施更新改造，重点修缮破损道路、停车场、公共厕所、健身步道等，增设健身设施、休憩设施、分类垃圾桶以及智慧化系统等公共服务设施，推进城市小微公共空间改造，提升城市公共空间的品质与活力。

实施老旧街区（厂区）转型提质工程。实施传统商贸市场、

商业老街区、老旧街巷、公共空间焕新行动，通过局部拆建、建筑物功能置换、保留修缮等方式对空间进行更新改造，重现老旧街巷、建筑的历史价值。

第四节 提升城市宜居品质

按照“好房子、好小区、好社区、好城区”建设理念，更加注重居民感受，以生活圈建设为抓手，促进各类设施更完备、功能更健全、使用更温暖，系统提升城市宜居宜业水平。

建设多样化宜居品质社区。围绕多元人群居住需求，推动青年人才公寓、安居小区、国际化社区建设，塑造高品质的城市宜居环境，增强城市集聚人口能力。推动物业服务从基础保障向高品质服务转型，依托智慧管理平台推动物业服务数字化管理，提高管理和服务效能，提升“好小区”生活品质。开展社区精细化建设更新与管理，着力解决小区居民天天有感的关键小事，提升居民居住体验。

构建全域一刻钟生活圈。扩大完整社区建设试点范围，完善城市社区嵌入式服务设施，推动便民商业设施进社区，鼓励商业与物业、消费与生活、居家与社区等场景融合，重点完善米东化工工业园区的便民生活设施配套，推进中心城区全域一刻钟便民生活圈建设。

第五节 加快美丽城市建设

推进城市生态修复和空间提升改造，塑造城市特色风貌和文

化内涵，全方位提升城市颜值、增强城市气质、提高城市品质，实现市井烟火气与城市文明新风交融共存。

稳步优化城市绿地系统。健全城市公园和绿道网络体系，增加口袋公园，建成九道湾水库人工湿地，保持城市自然风貌，打造惠及民生的水龙湾滨水带景观。加速推进城市道路绿化廊道建设，打造“一街一景”道路景观，加快城区绿地微改造与零星绿地建设。

积极塑造城市特色风貌。强化规划管控和引导作用，实现城市风貌功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织，建设美丽宜居城市休闲空间。推动中华文化符号合理嵌入城市公共设施、建筑空间。

不断丰富城市文化内涵。广泛开展文明社会风尚行动，建成市民文明有礼、人际关系和谐、公共秩序井然、社会风尚良好的文明城市，以崇德向善彰显城市文明底色。保留城市发展文脉，充分挖掘老地名、老建筑背后的文化内涵并活化利用，因地制宜开展修缮保护，修旧如旧或新旧结合，保留米东历史记忆。推动米东老城街区、老东山街区更新改造，拓展新型公共文化空间。

第六节 提高城市治理效能

以精细化、智能化、人性化管理为手段，构建“智慧高效、规范有序、民生优先、安全可控”的城市管理新格局，逐步实现城市精细化管理覆盖全域，加快提升城市智慧化管理水平。

加强城市精细化治理。实施城市管理标准体系更新行动，细

化公用设施建设、环卫作业、绿化等领域本地标准，统一设施运维规范，实施环卫园林一体化管护行动。构建常态化、精细化市容管理体系，强化日常监管与整治，提升城市整体形象。加强道路通行安全管理，系统性解决信号灯缺失、人行道不通等基础安全问题。加快生活垃圾分类系统与收运处置体系建设，提高环卫设施机械化保洁水平。实施党建引领社区物业服务提升行动，开展“暖心工程”，让城市管理更有温度。形成试点社区吹哨、部门报到联动机制，推动规划、建设、城管、市监、消防等部门及时响应和协同处置基层治理难题。

加强市政设施智慧化管理水平。依托市级城市运行管理服务平台，推进城市运行管理多网融合，以数字化、智能化手段优化治理运转效率。实施“智慧交通赋能提升行动”，布局区域性智慧交通管理平台，实现信号灯自适应配时，提升路网运行效率。因地制宜对城市市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理，实施照明管理智慧化改造，开展垃圾分类智能设备提升项目，推进智慧供热体系建设。加快智慧住建、智慧管网、数字孪生等应用场景落地。

第七节 深入推进以人为本的新型城镇化

科学有序推进农业转移人口市民化，深化户籍制度改革，全面提升多元人口市民化质量。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，按照服务半径合理、规模适度、功能适用、

保障有力要求，采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式，完善覆盖全部常住人口的统一社会保障体系，解决好随迁子女教育、医疗、住房、社会保障等问题，逐步使未落户常住人口享有均等化的城镇基本公共服务。

第十章 积极促进城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，在城市高质量发展中谋划乡村振兴发展新路径，以“三产融合”为方向，促进都市精致农业升级，以“四大工程”为抓手，打造现代都市农业样板区，提升宜居宜业和美乡村风貌和内涵，以城带乡、以工促农、以旅兴农开拓城乡融合新局面，绘就各美其美、美美与共的城乡发展新画卷。

第一节 打造各具特色的城乡融合发展片区

着力破除二元结构，推动城乡基本公共服务均等化，一体推进城乡规划、建设、治理，以城带乡优化乡村功能和空间布局，构建各具特色、协同互补的城乡融合空间格局。

打造中部城乡一体发展区。以古牧地镇为主，发挥城乡空间紧密相连的区位优势，以“主动融入、借力发展”为导向，加快促进城乡要素双向流动，推动城郊乡村服务城市、融入城市，促进城市公用基础设施向乡村一体化延伸，发展服务城市、富裕农民的融合型产业，全方位实现城乡一体化发展。扩大城市基本公共服务供给规模，稳步推进农业转移人口市民化，促进已进城农民加快融入城市。推进已划入城镇开发边界范围内的村庄实现村改居，有效提高城乡空间管理效能。推进城乡基础设施和市政设施一体化规划和建设，加强基础设施一体运行维护。围绕城市发展需求提高都市农业、商贸流通、仓储物流、特色餐饮等产业的

发展水平，促进乡村产业深度融入城市发展。

打造西部田园农趣共享区。以长山子镇、羊毛工镇、三道坝镇为主，发挥首府近郊乡村的多功能价值，积极探索农村资源变资本路径，增强乡村集聚人才、科技、资本等要素能力，全面激活乡村发展新动能，发展高品质、高科技、高附加值的精致都市农业，拓展农业体验、研学科普、康养度假等新业态，联动打造城乡居民共享的田园休闲新空间。提质升级休闲农业业态，重点发展科技农业、新型农村大集、稻海风光、智慧渔业等业态，形成集农业生产、休闲观光、科普教育于一体的产业集群，促进农业从生产功能向多元复合功能提升。推动“农产品精深加工与文创工坊”项目建设，进一步开发湖南村艺术家村落、韩家庄村作家村落等文娱价值。建设“美丽乡村风景道”和“乡村精品民宿群”，统一标识系统，提升接待能力与游客体验。

打造东部生态康旅融合区。以铁厂沟镇、芦草沟乡、柏杨河乡为主，发挥东天山良好的生态条件和畜牧业优势，补齐乡村基础设施短板，保护和修复生态环境，发挥乡村生态价值和哈萨克民族民俗文化价值，发展特色养殖、文化旅游、生态康养等产业，面向首府市民打造集生态观光、休闲康养为一体的“微度假”新地标。积极推进养殖业向现代化转型升级，提高首府畜产品生产能力。推进全域土地整治，带动乡村文化旅游和生态旅游有序发展。盘活乡村农用地、宅基地闲置资源，重点发展农产品精深加工、电商、健康疗养、休闲度假、乡村民宿、鸽文化等产业。

第二节 促进都市精致农业“三产融合”

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，促进农村“一二三产融合”发展，形成“种养加”“产供销”“贸工农”一体发展格局，打造特色鲜明、带动能力突出的农业产业强镇，全面提升都市农业增值潜力。

推进种植业提质增效。坚持“退棉、稳粮、优菜、扩饲、增特”，严守耕地红线，新建、改造提升高标准农田，推进农业高效节水技术全覆盖，构建结构合理、效益显著的现代化种植业体系。巩固提升“米袋子”工程，实施粮食单产提升行动，促进粮食生产量质同增，全面推广水稻、玉米、小麦等新品种，建设优质水稻标准化生产核心区。做优做精“菜篮子”工程，做强露地蔬菜产业，巩固提升长山子镇蔬菜生产专业乡镇建设，打造一批蔬菜专业生产村和食用菌生产基地，推动精品蔬菜多元供给。大力发展特色经济作物，缩小棉花种植规模，因地制宜发展草莓、食用菌、中草药及耐旱作物种植，积极引进制种企业，建设标准化制种基地。保障优质饲草料供给，在人工草场、棉花低效产能区，扩大青贮玉米、苜蓿等优质饲草种植规模，为现代畜牧业发展提供饲草保障。

推进养殖业转型升级。基于“分区聚焦、集约发展、链式延伸、绿色引领”原则，促进养殖扩大规模与延伸链条，全面提升综合效益与市场竞争力。做强牛羊育肥产业，建成现代化、规模化综合养殖基地，依托活畜交易市场及屠宰加工企业，发展标准

化、短期集中育肥。做优生猪养殖产业，推进现有生猪养殖场标准化改造和规模化发展，在三道坝镇新建生猪养殖基地，配套完善现代化生猪屠宰、分割及冷链设施，构建从规模化养殖、集约化生产到现代化加工、冷链配送的生猪全产业链。做好优质蛋奶产业，建成智慧蛋鸡养殖基地，重点发展富硒蛋和高品质特色奶产品。做精绿色渔业，在水资源丰富乡镇，实施标准化池塘改造和尾水治理，推广陆基工厂化循环水养殖、池塘工程化循环水养殖等现代模式，完善水产苗种繁育基地基础设施建设，提高大宗淡水鱼苗种自繁自育和保种能力，支持稻渔综合种养、稻蟹综合种养、鱼菜共生等模式。发展特色养殖业，适度发展骆驼产业、马产业、鹿产业、肉鸽产业等，增加畜牧业体系的多样性。

推进农产品加工业集群发展。聚焦优势特色农产品产业链，推动加工企业、仓储物流、冷链配送等环节联动发展，构建分工协作、配套完善的产业发展格局，促进生产基地与加工园区、物流枢纽高效衔接，实现“田间到餐桌”全链条畅通。推动加工业集聚发展，加快推进三道坝镇农副产品加工示范基地建成运行，集聚一批农产品加工企业，带动粮食、果蔬、肉类及特色农产品形成种植、加工、销售全产业链，培育方便食品、休闲食品等精深加工业集群发展。构建现代化仓储物流网络，积极建设智慧冷链物流基地，建成多功能冷库、分拨中心和大宗交易平台，建设乡镇级仓储保鲜设施、预冷库和产地集配中心，整合城乡物流资源，发展同城配送，构建覆盖城区、乡镇、社区的“30分钟配

送圈”。拓展“电商+农业”营销模式，打响“米泉大米”“米东牛肉”“米东羊肉”“米东红薯”等区域公用品牌，培育一批“品味新疆”产品品牌和绿色、有机好产品，带动形成“粮头食尾”“农头工尾”全产业链，积极参与首府建设农副产品集散服务高地。

推进“农文旅”融合发展。充分挖掘田园风光、农耕文化、农事体验等资源潜力，举办采摘季、丰收季、春假游、雪假游等特色活动，促进农业生产向休闲农业、科普研学、康养度假、乡村民宿、网红经济等融合业态拓展。提升“农业+体验”融合业态，以“米泉大米”为核心IP，提升稻田文旅功能，发展“春种秋收”农事体验游、“稻花香里”生态观光等休闲业态；提升特色蔬果精致采摘园，集中打造集农业生产、休闲观光、科普教育于一体的体验业态。发展“乡村+文化”融合业态，推动农产品精深加工与文创工坊项目建设，进一步开发柏杨河乡哈萨克民族风情游、湖南村艺术家村落、韩家庄村作家村落等的文娱价值，开发伴手礼、文创产品，延伸产业链，实现“以文促农、以农促旅、以旅强农”融合发展。开发“乡村+生态”融合业态，依托东部山区独特地理地貌与优质生态资源，整合乡村生态旅游资源，精心设计四季皆宜的生态旅游精品线路，发展共享农庄、康养旅居等新业态，激活山区农业生态旅游价值。

第三节 实施和美乡村“四大工程”

坚持补齐短板与提升内涵并重，补齐基础设施和公共服务的

“硬短板”，缩小治理能力和文明风尚的“软落差”，全面优化农村现代化生活条件，提升村庄风貌和品质内涵，创造乡村优质生活空间。

推进乡村建设提升工程。推动教育、医疗、养老等优质公共服务向农村延伸覆盖，持续缩小城乡公共服务差距。发挥乡镇国土空间规划和村庄规划的引领作用，深入学习运用“千万工程”经验，全面依法拆除村庄各类违法建筑、危旧房屋、残垣断壁、废弃圈舍等，推动村容村貌从干净整洁向美丽宜居转变，稳步推进和美乡村从示范引领向全域覆盖拓展。深化人居环境治理，扎实推进农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾处理“三大攻坚”，推动农村厕所革命与生活污水治理一体规划、协同管控，分类分区推进污水治理，完善生活垃圾收运处置体系。全面补齐乡村发展硬件短板，开展新一轮农村公路提升行动，强化农村公路连接互通，推进城区至羊毛工镇和三道坝镇农客班线转为公交化运营。推进城乡供水一体化工程覆盖古牧地镇、三道坝镇、羊毛工镇、长山子镇，加大远郊乡镇供水管网改造提升力度，同步统筹推进乡镇公路排涝工程，逐步构建城乡一体的供水系统和管理体系。持续深化数字乡村发展行动，完善信息基础设施，加大对偏远行政村及山区道路等网络信号薄弱点位的建设，稳步推进水利、交通、电网、冷链物流等农村基础设施数智化改造。构建“乡镇级枢纽+村级末梢”电商服务体系，加快实施“互联网+”农产品出村进城工程。着力推进乡村飞线入地治理。推进农村电网巩

固提升，改造升级老旧供电设施，逐步解决“两居房”用电稳定供应问题。

实施治理能力提升工程。强化党建引领，完善村民自治制度，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。提升数字乡村治理能力，构建“数字乡村平台+智慧村务系统”治理新格局，实现村务决策、事务办理、阳光监督全流程数字化，推动乡村治理向“智慧化”升级。全面推广清单制、积分制管理模式，以精细化治理激活乡村发展内生动力。开展文明乡风、移风易俗行动，以社会主义核心价值观为引领，加强文明培育、文明实践、文明创建工作，持续推进移风易俗，引导村民遵规守约，扎实开展突出问题治理，完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准，保护传承优秀农耕文化，推动移风易俗，培育淳朴民风、良好家风、文明乡风。

实施农村改革试点工程。坚持农村基本经营制度不动摇，以盘活农业农村资源要素为重点，以增加农民收入为核心，深化农村土地制度改革。稳妥有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作，探索宅基地三权分置。强化农村集体“三资”监管，深化集体资产股份合作制改革。加快发展新型农村集体经济，探索新型集体经济发展形式和运行机制，依法盘活农村土地、资产等资源，培育特色产业与服务项目，激发农村集体经济内生动力。推广全域土地综合整治，统筹推进农用地整治、建设用地整理、生态保护修复等工作，推动要素创新性配置。促进“乡村建设”

向“乡村经营”转变，鼓励引入专业运营机构，探索“村集体+企业+农户”等市场化运营模式，带动乡村闲置宅基地、集体土地、鱼塘等资源变资产。引导金融机构推广新型农业金融产品，探索农村承包地的经营权、农业设施等抵押贷款业务。健全便捷高效的农业社会化服务体系。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。

实施共同富裕保障工程。健全防止返贫动态监测帮扶机制，优化农户自主申报、部门大数据预警、基层排查联动模式，建立农村低收入人口分层分类帮扶制度，对有劳动能力的强化开发式帮扶，对无劳动能力的落实兜底保障，筑牢不发生规模性返贫底线。持续推进稳岗就业，强化农民工就业创业全链条保障，开展订单式技能培训，培育特色劳务品牌，搭建就业服务平台；优化返乡入乡创业园建设，落实创业补贴与担保贷款政策，扩大以工代赈实施规模。发展壮大新型农村集体经济，健全帮扶资产管理长效机制。

第十一章 融入周边区域协同发展，发挥重要增长极作用

围绕乌鲁木齐提高“五大服务”、增强“五大中心”功能，把握“强首府”战略与区域协调发展的重大机遇，增强乌鲁木齐都市圈一体化建设的米东引擎作用，深化与周边区县、兵团及跨区域间的全方位协作，全面提升在区域发展中的辐射带动能力。

第一节 落实首府国土空间总体格局

遵循全市国土空间发展格局，深入实施主体功能区战略，有序引导开发和保护任务，在高水平保护格局中优化布局城乡建设和产业发展等重点任务，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的开发保护总体格局。

落实主体功能区定位。坚定不移实施主体功能区战略，落实全市以乡镇、街道及片区管委会等为单元的主体功能区定位。北部沙漠重点生态功能区坚守生态红线，优先维护生态系统稳定，科学推行“光伏+治沙”模式，巩固防风固沙生态功能，适度发展生态旅游业。羊毛工镇、三道坝镇、长山子镇等农产品主产区严守耕地红线，坚决落实粮食安全生产任务，有效提高多元农产品供给能力，促进农业生产功能向休闲观光、生态保护、文化传承等复合功能拓展。城市化地区促进城市高品质建设和产业高质量发展，提高公共服务供给水平，形成产城人融合发展的宜居宜业城区。

构建开发保护总体格局。遵循全市国土空间规划传导体系，

优化国土空间开发格局,落实优化永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线,分区分类实施差别化、精细化用途管制。持续优化开发和保护空间格局,引导经济社会发展和生态环境保护任务在空间上协调布局。天山生态保护区包括柏杨河乡和铁厂沟镇,坚持严守生态底线,促进生态资源价值转换。绿洲集聚发展区包含城区、其他乡镇以及辖区内的甘泉堡经开区,以农业和城镇发展为重点,提高重要农产品供给水平,增强经济社会发展能力,建成首府高质量发展的北部承载区。荒漠保育修复区包括北部沙漠区,重点维护生态系统原真性,探索风沙治理与新能源产业协调发展模式,建成保护生态安全和承载“双碳”战略的重要地区。

第二节 共建全市高质量发展格局

依据全市高质量发展“南部高价值生态板块、中部高品质服务板块、北部高质量产业板块”的空间指引,米东区加强与其他区、县、产业园区协作发展,共同形成全市北部四区产业协同发展格局。

南联水磨沟区共兴国际都市区。与水磨沟区联动提升符合红光山国际都市区定位的宜居宜业城市品质,聚力发展文娱赛事、国际会展、都市旅游等现代服务业,共同打造现代都会经济集聚区。

西联高新区(新市区)和经开区(头屯河区)共促新兴产业集群。深入落实自贸区乌鲁木齐片区提升战略,带动米东区外向型经济实现新突破。围绕生物医药产业发展需求,深化与高新区

（新市区）在医药化工、医药包装方向的合作。聚焦新兴产业发展方向，与经开区（头屯河区）在混纺、装备制造、算力、信息技术等产业方向形成协作。依托乌将铁路在西片区的预留站点，提前谋划沙河沿站火车站开发利用，联动乌鲁木齐国际陆港打造服务中欧班列的功能延伸节点。

北联甘泉堡经开区共建首府工业绿色增长引擎。发挥“绿电—氢能—算力”新优势，以绿电消纳为牵引协同甘泉堡经开区形成“以绿制绿”产业集群，共同促进化工产业升级、新能源产业延链、新材料产业集群、绿氢产业起步发展，为甘泉堡经开区配套发展生产性服务业和生活性服务业，共同建成首府工业绿色增长引擎，合力打造绿色转型创新发展试验区。立足米东化工产业发展基础和优势，与甘泉堡经开区合力拓展精细化工产业。借力首府高能级的开放平台和物流枢纽，联动甘泉堡国际物流园，提升米东区物流通道联通性，发展服务大宗产品的现代物流产业，共同打造首府北部商贸物流副中心。

第三节 支撑乌鲁木齐都市圈发展

落实乌鲁木齐都市圈合作协商、规划协调、政策协同、社会参与等机制，积极共建通勤便捷高效、产业梯次配套、公共服务便利共享、环境和谐宜居的现代化都市圈。

全面衔接都市圈交通网络。建成乌鲁木齐都市圈“一环五射”高速公路网和“1小时交通圈”的关键枢纽，全面提高城市间互联互通水平，增强米东集散区域性要素和产品的能力。

共建都市圈文旅发展格局。打造以田园稻海为特色的农文旅新地标，形成都市圈大环线中乡村旅游重要体验节点。加快推进天山龙脊文旅项目建成运行，与大天池湖泊冰川景观区相互赋能发展。培育东道海子沙漠风光旅游区，丰富乌北公路风情线旅游新业态。

创新新能源区域合作发展模式。发挥北部沙漠光伏基地优势，积极探索与福海县飞地经济合作模式，打造全国最大的集中连片式光伏基地，同步推进清洁能源就地就近消纳，建成乌鲁木齐都市圈清洁能源“生产—消纳”引领区。

加大与准东经济技术开发区高载能产业合作。围绕高载能产业合作的实际需求，建立跨区域合作机制，推动形成以节能降碳为共同目标的产业协作模式，构建飞地经济合作平台，促进米东区高载能产业的绿色转型。

促进都市圈公共服务共建共享。以便利可及为导向，鼓励教育领域跨区域交流合作，依托米东区中医医院推进中医康养服务区域共享，共建公共卫生和重大传染病联防联控体系。围绕优势产业人才需求开展产教合作，依托“新疆花儿”“民间社火”等非遗文化提高米东区文化交流影响力。

合力推进生态环境保护任务。与毗邻县市严格遵循都市圈生态环境一体化保护要求，共同维护天山水源涵养功能和古尔班通古特沙漠防风固沙功能，合力推进山前冲洪积平原地下水超采区治理，深化落实“乌—昌—石”区域大气污染联防联控。

第四节 深化兵地融合发展

落实兵地融合发展工作机制，坚持兵地优势互补协同，重点推进与第六师五家渠市、101团、102团的经济社会融合发展。提升兵地跨界道路水平，完善农村公路路网。兵地深化流域协同治理，完善流域联动管理及山区、平原水库联调联控机制，联合实施地下水超采区综合治理工程。兵地共同加强大气环境精细化管理，合力改善大气环境质量。联合打击兵地跨区域违法倾倒固废等行为。兵地加强工业产业链合作，协同促进农业现代化发展，联动培育乡村农文旅新业态。促进兵地公共服务互通共享，推动教育、医疗资源共建共享，开展校际合作、医护人员交流培训，落实兵地社保衔接机制。加强社会治安联防联控，共同维护社会大局稳定，构建“兵地一家亲”发展环境；兵地共同参与文化润疆和农文旅活动，促进社会文化交流交融。

第十二章 加大保障和改善民生力度，提高各族群众生活品质

坚持在发展中保障和改善民生，聚焦群众急难愁盼问题，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，促进各族群众幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶再上新水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，持续巩固民生就业之基，健全经济社会发展与就业促进协调机制，构建全域覆盖、精准服务的就业保障体系，推动就业质的有效提升和量的合理增长。

稳定和扩大重点群体就业。拓展就业渠道，挖掘多元岗位资源。提升民营企业和中小微企业吸纳青年就业能力，开发更多适合青年的基层岗位，推动青年人才下沉和留任。完善青年创业就业支持保障体系，发挥创业带动就业的倍增效应，引导青年关注新兴职业和基层岗位。落实高校毕业生“1131”实名制精准服务，推进“三支一扶”计划，提升青年就业质量与效能。对就业援助对象实施精准帮扶，按需开发公益性岗位，确保城镇零就业家庭动态清零。支持农村劳动力外出就业和就地就近就业，稳定和扩大脱贫人口务工规模。统筹推进退役军人等群体就业创业。

健全就业公共服务体系。加大就业岗位归集发布力度，密集举办线上线下招聘服务活动。打造城乡间均衡可及的就业服务网点，规范零工市场与示范性就业驿站建设，打造“1个核心零工

市场+5个零工市场分站+N个就业直通车”就业服务网络，瞄准特色产业集中区、兵地融合节点、城乡接合部、交通枢纽等重点区域布局，实现服务与产业、人群、跨区需求的精准对接。持续完善“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈建设，选树一批高质量充分就业社区（村），提高就业公共服务可及性、均等化、专业化水平。

强化职业技能培训。落实终身职业技能培训制度，推进“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”一体化模式，推动技能人才培养与产业需求精准对接，着力解决结构性就业矛盾。通过“校校合作”“校企合作”“校社合作”优化米东区技能人才培养阵地，依托技工学校、民办职业培训学校和技能大师工作室，为现代化产业体系发展做好储备性培训工作。

支持创业带动就业。加强“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动，着力构建覆盖全域、贯穿全程的创业支持体系。集成政策咨询、金融支持、法律保障等多元服务，构建高效便捷的一站式创业服务平台。重点支持青年创新创业、农民工返乡入乡创业，加强政策引导、资源倾斜与典型培育，激发各类主体活力，充分发挥创业带动就业的倍增效应。

多渠道促进居民增收。实施城乡居民增收计划，执行最低工资标准，提高重点群体增收潜力，加强困难群体就业兜底帮扶，实施农村低收入人口提能增收行动。落实技能等级薪酬挂钩制度和技能人才薪酬激励，提升技能人才收入水平。通过土地、资本

等要素使用权、收益权机制创新，增加中低收入群体要素收入。

加强劳动者权益保障。加快推进新就业形态劳动者权益保障，完善劳动标准体系与超龄劳动者权益保障制度。实施“法治进企业”工程，常态化开展劳动法规宣传，增强劳动者依法维权能力。推动劳动合同应签尽签，稳定劳动关系。统筹城乡就业政策，着力消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，促进各类劳动者公平就业。

第二节 办好人民满意的教育

坚持“质量引领、资源优化、数字赋能、协同育人”的总体思路，聚焦教育质量提升、优质资源引入与学校布局优化三大核心任务，加快构建优质均衡的高质量教育体系。

实施新时代立德树人工程。将铸牢中华民族共同体意识贯穿立德树人全过程，持续加强和改进新时代学校思想政治教育。推进青少年“筑基”工程、红色基因传承工程，常态化开展爱国主义教育研学活动。创新实践育人形式，健全德智体美劳全面培养体系，健全以学生品德发展、学业水平、身心健康、审美素养、劳动实践为核心的教育教学质量监测体系，全面提高育人质量。

实施公共服务供给优化行动。建立与人口变化相适应的基础教育服务供给机制。攻坚学前教育普惠扩容，全面落实学前逐年免费教育，引导民办幼儿园提供普惠性服务。落实中小学建设及装备标准，建立办学条件提升项目储备库，持续更新优化校舍建筑、运动场地、设施设备和校园文化，着力化解义务教育“大班额”问

题，保障随迁子女平等接受义务教育，推进入学待遇同城化。优化普通高中学校布局，优先在人口净流入区域推进新校区建设。

实施基础教育强校提质行动。扩大优质教育资源供给，系统构建高质量基础教育体系，高标准通过学前普及普惠和义务教育优质均衡国家级评估认定。实施优质学校培育计划，打造“标杆校”。积极引入疆内外优质学校，以名校办分校、委托管理、合作办学等方式培育新优质学校。深化办学模式改革，推行“优质校+新建校+薄弱校”的教育集团化办学模式。强化师资统筹、课程共建与管理融合，加速办学经验成果转化，切实缩小城乡、校际间办学差距，办好群众家门口的学校。

实施职业教育贯通培养行动。构建政府、行业、企业、学校协同合作机制，探索更大范围的职普融通和中高职贯通培养途径，建立学生多元选择机制，提升职业教育关键办学能力，打造符合经济社会发展特色的专业和实习实训基地。逐步扩大“职普融通”班招生规模，积极探索中职学校和普通高中学校课程互选、学分互认、资源互通，加强与疆内外高职院校衔接，积极拓展中职学生升学渠道，贯通“中职—高职—职业本科”培育路径，满足学生差异化成长需求。

实施教师教育能力提升行动。推动教育家精神融入教师培育全过程和办学治校各方面，完善学生、家长、社会参与的师德师风监督制度。推动教师发展中心建设，开展“米东教育领航人”计划，健全完善教育管理干部和教师“选、育、管、用、评”一

体化专业发展机制。推动“县管校聘”改革，完善干部教师轮岗交流机制，强化教师待遇保障，培养造就高水平教师队伍。

实施数字赋能教育升级行动。加快智慧教育基础环境建设，全面升级校园网络与数字终端，高标准建成集师生信息管理、教学质量监测、远程巡课、区域教研资源共享等功能为一体的区校一体化数字平台。整合各类数字资源和应用系统，做好国家中小学智慧教育平台和名师课堂、专递课堂、名校网络课堂应用培训，逐步实现信息化教学应用师生全覆盖。推动数字技术与教育教学全环节深度融合，将人工智能、大数据等技术融入教学、评价与管理全过程，大力发展虚拟仿真实验、AI 社团课程等创新教学方式，试点建设数字实验室和智慧课堂，打造区级数字教育应用示范学校。

推进家校社协同育人“教联体”建设。建设区域家庭教育指导中心，创办“青禾守护·家校共育工作坊”，组建家庭教育讲师团，设立家长学校，建立家长开放日制度和家长委员会制度。强化家庭教育指导服务，引导家长树立科学的教育理念，开展青少年心理健康关心关爱工程，共同呵护学生心理健康。

第三节 加快建设健康米东

以健康优先为导向，着力推动区域健康资源均衡布局，实施健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和居民健康素养水平，构建全龄友好型健康城区。

坚持健康优先发展战略。深入开展爱国卫生运动，普及主动

健康理念，常态化开展健康科普讲堂，利用讲座、互动等形式，在全年不少于 12 个重要健康宣传日集中组织科普活动。构建全生命周期健康服务体系，实施儿科与精神卫生服务年行动，通过增设老年病、康复医学科及心理、睡眠门诊等措施，补齐精神卫生、康复、护理等资源短板。

强化公共卫生服务能力。深化疾控体系改革，加强多部门协同和源头治理，防控重大传染病。织密织牢公共卫生防护网，完善新发突发传染病多点触发监测预警体系。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。强化职业病防治技术支撑能力建设。加强慢性病综合防控。做好心理健康和精神卫生服务。提升家庭医生签约服务。推进全民健康数智化建设。持续开展健康体重管理行动。

深化分级诊疗制度。稳步提升辖区医院医疗服务水平，建设紧密型县域医共体，推动医共体内影像诊断、心电诊断、消毒供应、检验、病理中心建设。推进医疗卫生强基工程，以人员、技术、服务和管理下沉基层为重点，深化各级医疗机构间的帮扶与协同，开展巡回医疗和远程诊疗，发展“固定+流动”的医疗卫生服务供给模式，让优质医疗服务延伸至群众“家门口”。

建立优质高效中医药服务体系。稳步提升米东区中医医院服务能力，强化中医药人才引育，实施高层次人才引进和名医培育计划，组建高水平传承创新团队。深化中西医协同，在区人民医院做强中西医协同旗舰科室，在基层推广中西医结合服务模式。

全面提升基层中医药服务能力，实现社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆内涵提升。推动中医药传承创新，围绕道地药材、经典名方、院内制剂开展研究与应用。促进“中医药+”融合发展，探索中医药与康复、养老、旅游等产业创新模式。加强中医药文化传播，打造米东区中医药文化展示与体验中心，扩大区域健康品牌影响力。提升对外医疗服务功能，开展面向中亚的中医药服务贸易与文化传播，提升国际影响力。

深化“三医”协同发展。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，加强医保支付方式改革，强化医保基金监管，实施医保基金预付，扩大中医药医保支付覆盖面，落实医保政策向基层倾斜。推动以公益性为导向的公立医院综合改革，加快盘活整合公共医疗卫生资源，全面推进医联体建设，构建上下贯通的医疗卫生服务体系，推动城乡基本公共卫生服务均等化。

提高医疗卫生数智化服务水平。统筹推动紧密型县域医共体信息化建设，搭建医共体一体化信息平台，推动数据的规范采集、集中储存与统一管理，实现卫生健康信息化体系互联互通。推广智能辅助诊断应用，探索人工智能辅助诊疗基层应用，提供常见病、多发病、慢性病诊疗决策支持。

第四节 健全多层次社会保障体系

坚持保基本、兜底线、织密网基本要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，满足各族群众多样化多层次保障需求。

扩大社会保障覆盖面。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹。扩大养老、失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。落实失地农民社会保障政策。发挥各类商业保险补充保障作用。

健全社会救助体系。实施分层分类的低收入人口常态化救助帮扶，强化部门配合、政策集成、资源统筹，通过低收入人口信息民政部门统一识别、分层管理、分类救助、动态监测、按需推送，实现救助对象的精准认定与救助需求的精准对接。将特困供养人员护理等级评估工作纳入政府购买服务范围。对生活无着的无户籍流浪乞讨人员实施专项救助。落实儿童福利和残疾人两项补贴政策，强化困境儿童预警监测机制，强化未成年人救助保护机构纵向联动和横向协调平台应用，推进乡镇（街道）未成年人保护工作站建设。

强化社会事务管理。扩大婚姻家庭辅导服务的覆盖面，建立婚姻家庭服务机制。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，支持青年发展。推进儿童友好建设，营造关心关爱下一代的社会环境。加强退役军人服务保障，维护军人军属合法权益。推进殡葬设施提质与服务优化，鼓励社会力量参与殡葬服务，完善基本殡葬服务保障制度。

第五节 满足多元化住房需求

以市场为主满足城镇居民多层次住房需求，推动房地产高质

量发展，完善改善性住房和保障性住房供应体系，确保不同人群住有宜居、住有优居。

优化和完善住房供应体系。完善“市场+保障”住房供应体系，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。着力推动建立市场化、可持续的改善性住房建设体系，扎实推进政府主导的保障性住房建设，加大配售型保障性住房供给，通过配售型保障房、公共租赁住房等多种形式，精准保障新市民、青年人、工薪收入等群体住房需求。

建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。增加高品质商品房供应，优化“以旧换新”等改善型住房交易政策，满足居民刚性和多样化改善性住房需求。落实“好房子”地方标准，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，健全房屋全生命周期安全管理制度，全链条提升住房规划设计、建造、维护、服务水平。

加快构建房地产发展新模式。完善商品房开发、规划和土地供应、融资、销售、财税等基础制度，因地制宜增加住房供应。促进城市更新与房地产发展深度融合，加强房地产市场监测预警分析，持续规范市场秩序，推动房地产行业向高品质化运营转型，确保房地产市场平稳运行。推行房地产融资主办银行制，主办银行保证项目公司合理融资需求。推行商品房现房销售制，实现所见即所得。

深化住房公积金政策协同。将新购住房契税缴纳、城镇老旧小区配套设施改造纳入提取范围。针对符合“好房子”标准及装

配式建筑等优质项目，适度提高最高可贷额度。构建覆盖“租赁—购置—维护—更新”全生命周期住房消费的公积金服务体系。

第六节 促进人口高质量发展

以应对老龄化、少子化为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，着力完善生育激励、托育服务与养老保障体系，促进人口长期均衡发展。

完善生育支持政策。倡导积极婚育观，优化生育政策及配套支持措施，稳步提升生育医疗保障水平，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，落实生育休假制度，有效降低家庭生育养育教育成本，推动实现适度生育水平。加强妇女儿童健康计划，完善生育保险制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，提高家庭生育意愿。

健全育幼服务体系。全面实施育儿补贴制度。构建以托育机构、社区嵌入式托育、托幼一体化、用人单位办托等为支撑的“1+N”托育服务体系。新建或利用现有机构设施、空置场地等改扩建，支持建设托育综合服务中心和公办托育服务网络。鼓励公建民营，发展普惠托育和托幼一体化服务，利用幼儿园闲置床位推行“幼儿园办托育”模式，支持社会力量参与，提供普惠、多元、优质的托育服务。

加强养老服务体系建设。完善以居家为基础、社区（村）为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务供给格局，进一步完善区、乡镇（街道）、村（社区）三级养老服务网络，健全分级

分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系。实施养老服务机构分类改革，强化公办养老机构兜底保障功能，优化普惠性养老服务发展措施，支持发展市场化养老服务机构，推动养老服务扩容提质。强化公办机构能力与医养结合，依法支持国有资本、民间资本开办养老事业，深化“公建民营”实践模式，促进“医养结合”释放政策红利。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。

大力发展老龄事业和老龄产业。稳妥落实渐进式延迟法定退休年龄。推动老年友好型社会建设，落实维护老年人合法权益工作机制，积极营造孝亲敬老社会氛围。深入开展新时代“银龄行动”，扩大老年教育资源供给，提升老年文化体育服务质量。充分利用老年教育网络和社区支持，构建适合老年人的就业培训体系，提升老年人数字化素养水平。加快发展银发经济，培育壮大经营主体，推动老龄产业融合发展，促进养老消费、金融支持养老事业发展。

构建青年发展支持体系。坚持青年优先发展理念，完善支持青年发展各类政策，引导城乡、区域间青年人口均衡布局、合理聚集、有序流动，优化青年人口结构，健全符合青年成长规律和特点、覆盖青年需求的社会服务体系，建立青年人口预测预警机制。完善青年群体利益表达和诉求响应机制，拓展青年有序参与基层治理渠道。

第十三章 加快经济社会发展全面绿色转型,以高品质生态环境支撑高质量发展

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持以碳达峰碳中和为战略引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,厚植经济社会高质量发展的绿色底色,加快建设天蓝地绿水清的美丽米东。

第一节 积极稳妥推进碳达峰

深入推进碳达峰行动,落实碳排放双控管理制度,加快推动能源供给、能源消费绿色转型,推进重点领域和行业节能降碳,积极参与碳排放交易,确保如期实现碳达峰工作目标。

构建多能互补的能源供给体系。促进能源供给结构绿色转型,以光伏、氢能为核心,大力提高清洁能源供给。加快北部沙漠光伏基地及东部山区综合能源示范基地建设,持续推进光伏发电项目建设,推动已建成光伏项目并网发电。建设新型电力系统,构建“源网荷储”协同调度机制,强化光伏项目与电网接入的协同衔接,保障绿电稳定供应。积极培育氢能产业集群,全面推进“光伏+储能+氢能”产业链建设。加强化石能源清洁高效利用,严格限制新增耗煤项目,加快推进煤电技改升级和散煤替代,逐步降低化石能源比重。推动煤电与新能源融合发展,鼓励和支持企业探索燃煤机组与新能源多能互补应用,加强余热余压利用、电机系统能效提升等关键技术利用。

稳步推动能源绿色消费。加快绿电直连试点项目建设，积极推进绿色电力证书交易，提高终端用能电气化水平，完善新能源消纳激励与调控措施，全力推动新能源消纳利用。加强绿色低碳技术重点研发和产业化应用，聚焦石油化工、建材等传统产业，以煤炭清洁高效利用和清洁能源替代为核心，探索重点行业碳排放控制路径。深入实施节能降碳改造，推动企业实施碳中和、碳达峰行动，打造一批低碳示范企业。

积极参与全国碳排放权市场交易。贯彻落实《碳排放权交易管理暂行条例》，推动重点行业企业纳入全国碳排放权交易市场。积极落实全国碳排放权交易市场覆盖范围扩大的要求，大力支持光伏制氢、煤层气开发利用等符合条件的 CCER 项目参与全国碳市场交易。探索建立区域内部碳排放配额分配机制，促进企业间碳减排合作，鼓励企业通过技术改造减少碳排放并参与市场交易。

提升适应气候变化能力。提高自然生态系统和经济社会系统的气候变化适应性，加快气候适应型社会建设。围绕特色农业气象服务工程、生态气象监测评估、气象基础设施智能化升级，提升人工影响天气能力，强化生态修复气象保障，提高山洪等地质灾害易发区的气象监测水平。加强灾害防控基础设施建设，保障应急物资储备，提升干旱、沙尘、山洪等灾害应对处置能力。提升应对气候变化特别是极端天气能力，加快推进米东区中心城区和米东化工工业园区的雨污治理，完善城市雨污分流系统，合理推动海绵城市建设。

第二节 加快经济社会绿色转型

聚焦能源、工业、交通运输、城乡建设、公共机构等重点领域，推动经济社会发展绿色化、低碳化转型，加快形成绿色生产生活方式。

推进工业绿色生产。以“绿电赋能+产业升级”为主线，带动传统行业节能降碳改造，组织重点企业开展创 A 晋 B 绩效升级改造，挖掘节能减排潜力。全面开展低效失效大气污染治理设施排查整治工作，建立排查整治清单，淘汰一批，整治一批，提升一批。推进产业体系绿色化升级，围绕光伏、氢能、新材料和新兴产业，全面构建“绿色能源—绿色制造—绿色产品”全链条。推动米东化工工业园区循环化改造，大力推行清洁生产，积极创建国家零碳园区、绿色园区、零碳工厂。

构建绿色高效交通体系。推进既有交通基础设施节能降碳改造提升，加快建设智慧交通管理系统，合理布局充换电站、加氢站，构建快慢互补、智能开放的充电基础设施体系。加快推广新能源货运车辆、新能源物流车辆、新能源环卫车辆使用，增加公交、出租等领域新能源车辆，提高城市绿色公共交通比重，方便居民绿色出行。

推动城乡建设绿色低碳发展。推进基础设施低碳化改造，促进城镇供水、供电、供热设施节能化、智慧化升级，建设智慧供热调度中心和企业余热利用供热项目，降低基础设施运行能耗。促进农村基础设施提档升级，重点实施农村电网改造、清洁能源

入户工程，推广太阳能路灯、家用光伏等小型低碳设施。推动绿色建造、智能建造协同发展，新建居住建筑全面执行绿色建筑标准和 75% 的节能标准，积极鼓励既有建筑和市政基础设施节能降碳改造，稳步发展装配式建筑、绿色建筑、超低能耗和近零能耗建筑。

倡导绿色低碳消费。增加绿色消费产品供给，完善节能家电、节水器具推广机制，健全绿色消费激励机制。加大政府绿色采购力度，支持公共机构能源费用托管服务，推动创建零碳公共机构示范单位。开展绿色生活创建活动，推进低碳社区、低碳企业示范创建。开展绿色低碳全民行动，大力倡导居民简约适度、绿色低碳、文明健康、绿色出行的生活理念和消费方式。

第三节 持续打好污染防治攻坚战

以改善生态环境质量为核心，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、兵地治理协同，不断提升生态环境治理能力和水平，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

持续打好蓝天保卫战。统筹推进“减煤、治污、控车、抑尘”重点任务。强化燃煤源头治理，坚决压减工业燃煤，推动工业余热综合利用及热电联产。深化工业污染源治理，持续淘汰落后产能，推行清洁生产，推进重点行业超低排放改造。扎实推进移动源污染治理，淘汰老旧机动车及非道路移动机械，推广应用新能源汽车，加强做好机动车环境监管。持续开展城市面源精细化管

控，加强扬尘管控、餐饮油烟治理。引导小微企业集群化规划入园，统筹建设活性炭再生中心及“绿岛”等项目。落实重污染天气应急减排响应，严格规范应急响应启动与解除。

持续打好碧水保卫战。全面落实河湖长制，构建全流域“管、治、保”一体化防控体系，推动水资源、水环境、水生态协同治理。实施区域再生水循环利用，构建“污染治理—生态保护—循环利用”体系。持续推进城乡污水收集处理设施补短板、强弱项，推进污水处理厂扩建、污水处理设施提升改造。加强农村集中与分散供水点监管，全力推进水源保护区内违法建筑与排污口“清零”行动，开展区域农田退水、养殖尾水等农业面源水污染治理。实施主要河流入河排污口排查、监测、溯源和规范化整治，防止新增城市黑臭水体，保障“十五五”新增国控断面稳定达标。开展米东化工工业园区地下水监测井规范化建设，推动米东化工工业园区地下水污染专项整治，开展地下水环境风险排查整治工作。

持续打好净土保卫战。开展土壤污染源头防控行动，全面管控土壤污染风险。实施农业面源污染治理，推动农药化肥减量化使用，提升废旧地膜回收利用能力，加强畜禽粪污资源化利用。强化水产养殖区养殖尾水治理。强化固体废物和新污染物治理。推动大宗工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、污水厂生活污水和危险废物源头大幅减量和无害化安全处理，开展非法倾倒处置固体废物整治行动，重点推进建筑垃圾处理与生活污泥生物制肥设施建设，推动建设固体废物填埋处置项目，提高固体废物资源

化利用水平。推进危险废物全过程信息化管理，全面规范危险废物（含医疗废物）电子转移联单运行。推进新污染物治理行动，落实重点管控新污染物风险治理措施。

第四节 大力提升生态系统质量

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，以提升生态系统质量和稳定性为核心，重点加强东部天山、北部荒漠、河湖湿地生态保护与修复，筑牢“一屏一带、多廊多点”生态屏障，增强优质生态产品供给能力。落实生态保护红线管理制度，守住自然生态安全边界。持续加强天然林草保护和资源监管，开展“林长+网格员+牧民”协同管护试点，科学开展国土绿化行动。加强森林草原防灭火、有害生物防治。健全耕地休耕轮作制度，加强草原禁牧、草畜平衡监管，严肃查处非法占用破坏林草地行为，推进退化草原生态修复治理。持续推进天然林保护修复、防护林建设等生态工程，巩固退耕还林成果。按照“一矿一方案”要求，推进矿山生态修复与风险防控，严厉打击矿山私挖盗采行为。

第五节 全面提高水资源节约集约利用水平

严格落实河湖长制，建立水资源综合利用体系，把节水作为关键，蓄水作为基础，调水作为补充，增水作为保障，提高高质量发展的供水保障能力。

强化水资源管理。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，落实水资源刚性约束制度，严守水资源开发利用控制、

用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”。将农业用水指标分解至各乡镇，并将完成情况纳入年底最严格水资源考核。

深入实施节水行动。推进节水型社会高质量建设，促进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。建立计划节约用水管理信息化系统，不断扩大用水计划范围。建立工业、服务业用水定额地方标准定额管理体系，持续推进合同节水、水效标识及节水标杆等节水管理，实现用水方式由粗放向节约集约转变。配合全市工程、农业水价改革与水资源税征管。

统筹提升蓄水、调水、增水能力。优化水资源配置体系，完善“六河一湖”流域协调管理及山区、平原水库联调联控机制。进一步盘活利用现有水库，实施塔桥湾水库、卧龙岗水库清淤工程，提升水资源调蓄利用能力。加大外调水使用力度，借力市水资源配置工程途经黑沟片区、东部乡镇合适位置预留用水接驳口，最大可能利用西延干渠农业用水指标，置换地下水，完成三道坝镇、羊毛工镇地下水超采治理。加强工业废水、城镇生活污水再生利用，实施再生水资源化利用项目，推进米东化工工业园区再生水管网建设，持续推动再生水用于工业生产、城市绿化及生态补水。推动矿井水、盐碱水等非常规水资源利用。

加强河湖湿地生态修复。提升河湖治理保护能力和水平，积极推进幸福河湖、美丽河湖建设。加快水磨河（米东段）水系廊道建设，配套滨水绿道、生态驳岸及湿地，全力打造水磨河至东道海子生态长廊。实施芦苇沟河、铁厂沟河等中小河流治理工程，

打造老龙河、黑沟河沿线景观带。完成米东区七道湾污水处理厂尾水湿地净化项目建设,加快谋划依托皇渠向八道湾河等河流进行生态补水,加强东道海子等重要湿地保护,全面提升河湖湿地生态功能。

第十四章 铸牢中华民族共同体意识，繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，毫不动摇把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作主线，促进各民族广泛交往交流交融，构筑中华民族共有精神家园。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深入挖掘左宗棠屯垦戍边、毛泽民治理乾德、“古牧地之战”等历史资源，宣传各民族共同开发建设、长期守望相助的奋斗历史。弘扬中国共产党人精神谱系，实施红色基因传承工程，依托“毛泽民心系乾德纪念馆”“米东区历史陈列馆”“米东区发展成就展示馆”等红色阵地，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。把社会主义核心价值观融入文明培育、文明实践、文明创建全过程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，弘扬孝亲敬老传统美德。优化新时代文明实践所（站）功能，筑牢城乡基层思想文化阵地，推动新时代文明实践中心（所、站）建设不断提质扩面、提档升级，持续发挥示范引领作用。推进区综合档案馆建设。积极开展全国文明村镇、单位、校园、家庭等“国字头”创建工作，推动市民在创建中提升素质，形成共建共享格局。广泛传播现代文明理念和行为方式，提高居民文明素质和全社会文明程度。实施中华传统节日振兴工程，推动移风易俗工作，深化文明乡风建设。

第二节 深入实施文化润疆

大力实施文化传播工程，推进中华文化符号和中华民族形象建设，充分发挥全媒体矩阵作用，构建网上网下一体、内外宣传联动的主流舆论格局，提升主流价值和时代新风多媒体优质作品创作能力，弘扬主旋律，讲好温暖、动人、厚重、发展的米东故事。加强中华优秀传统文化浸润，让中华文化通过实物实景实事直抵人心，推动文化润疆更加生活化、大众化、常态化。实施文化品牌工程，聚力赋能首府打造“西北休闲娱乐之都”，强化“文旅+演艺”融合，持续擦亮“文化+”品牌名片，创新组织形式和内容载体，开展春节联欢晚会、元宵社火展演等文化活动，打造农民丰收节、风筝展演等系列活动，打造具有地域特色的文化品牌，鼓励奥体中心、吾悦广场引进优秀剧目和演出，服务保障好各类大型演唱会。实施文化基地工程，整合“韩家庄村作家村”“艺术村落湖南村”“新农村示范天山村”，培育一批文化基地；进一步拓展非遗发展空间，依托“花儿小院”非遗传播阵地，打造沉浸式非遗体验空间。实施文化惠民工程，完善公共文化服务体系，促进优质文化资源直达基层，持续丰富文化惠民演出活动和文艺交流活动；全面更新换代公益电影放映设备，开展“光明影院”工程。实施文化产业工程，立足丰富的文化资源，发展文化演艺、文化娱乐、创意设计等产业，重点促进非遗文化资源向产业优势转变，推进“文学”赋能文化产业发展。

第三节 促进各民族交往交流交融

实施“各民族互嵌发展”工程，创造共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，推动各族群众在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。因地制宜统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，提升“米乐居·田园米东”互嵌式社会结构和社区环境建设内涵。健全民族团结进步创建长效机制，提升民族团结进步创建质效，实现创建工作向人文化、实体化、大众化纵深推进，重点充实“稻花香里石榴红”民族工作品牌。优化“民族团结一家亲”活动方式，推动活动往深里走、往实里走、往心里走。实施各族青少年交流计划，推进各类学校广泛开展跨区域和区域内双向交流活动。实施旅游促进各民族交往交流交融计划，打造“游家乡、知米东、三热爱”群众性教育活动品牌和民族团结进步主题旅游线路，促进各族群众跨区域交流互动、学习互鉴。支持各族群众联合创业，促进各族群众劳动在一起、工作在一起。

第四节 坚持我国宗教中国化方向

全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，加强对宗教界的思想政治引领。推动我国宗教与中华优秀传统文化相融合，支持引导宗教界在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面更加彰显中国特色，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

第十五章 推进国家安全体系和能力现代化建设,筑牢平安米东 坚实根基

坚定不移贯彻总体国家安全观,推进国家安全体系和能力现代化,紧扣“法治筑基、多元共治、风险防控、安全保障”四维治理框架,统筹防范化解重点领域风险隐患,保持社会大局持续稳定长期稳定,以新安全格局保障新发展格局。

第一节 健全和维护国家安全体系

持续完善重点领域国家安全工作协调机制,加快推进国家安全风险监测预警体系建设。落实国家安全责任制,促进全链条全要素协同联动,形成体系合力。加强国防动员和后备力量建设,推动军民融合发展和国防动员有机结合。常态长效推进国家安全宣传教育,增强各族干部群众国家安全意识,巩固国家安全人民防线,推动形成维护国家安全的强大合力。

第二节 提升重点领域国家安全能力

把捍卫政治安全摆在首位,统筹发展和安全。提高水资源集约安全利用水平。提高防范化解重点领域风险能力,统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解,严防系统性风险。

第三节 推进反恐维稳法治化常态化

坚持党政军警兵民协调联动、人防物防技防相结合,综合施

策、标本兼治，推进反恐维稳工作向规范精细常态转变，实现在“管住”基础上向“管好”转变。坚决守住不发生暴恐案事件底线。健全扫黑除恶常态化机制，加强电信网络诈骗、未成年人违法犯罪打击力度。加强重点区域、重点部位安全防范。推进智慧安防建设，提升风险预警和应急处置能力。完善流动人口服务管理机制，促进流动人口融入城市。强化重大决策社会稳定风险评估，深入推动审核备案向新能源、低空经济、人工智能等新行业、新业态、新商业项目覆盖延伸。

第四节 构建多元共治社会治理体系

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。完善多元共治社会治理体系，推动健全社会力量参与社会治理机制，鼓励引导社会组织、志愿者等多元主体协同共治；加强社会组织监管，推动行业协会商会改革发展。提升自然灾害防御标准与应急处置能力，健全应急管理和物资保障体系。健全社会矛盾多元预防化解机制，深化基层治理创新，坚持和发展新时代“枫桥经验”，做好群众工作。推进“智慧社区”建设，整合政务、物业、便民服务数据，实现“一网统管”。全力防控公共安全风险，完善安全生产责任体系，强化道路交通、消防、工贸、矿山、危险化学品等重点行业领域安全监管，加强食品药品、网络数据等重点领域安全保障。

第十六章 坚持和加强党的领导，保障规划顺利实施

持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展的能力和水平，充分调动各方面积极性主动性创造性，持续凝聚奋进力量。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持把党的领导贯彻落实到经济社会发展各方面全过程，确保上下贯通、执行有力。加强党的政治建设，严守政治纪律和政治规矩，严格执行请示报告制度，落实民主集中制，做到科学决策、民主决策、依法决策。坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”标准，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，严管厚爱结合、激励约束并重，推动考核结果与干部能上能下相结合，激励干部担当作为。统筹推进农村、社区、机关、学校、医院、企业、社会组织等领域基层党组织建设，持续深化党建引领基层治理，增强党组织政治功能和组织功能，加强和改进党员教育培训，激励党员发挥先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，坚持不懈加强党性教育，严肃纠治作风顽疾，深入开展整治形式主义为基层减负工作，推进作风建设常态化长效化，加强新时代廉洁文化建设。坚决整治群众身边不正之风和腐败问题。健全正风肃纪反腐长效机制，完善监督体系，加强对权力配置运行的规范和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，

坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

第二节 坚持发展全过程人民民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主理念，充分调动发挥各族群众在保稳定、谋发展、促改革中的积极性主动性创造性。坚持民族区域自治制度，完善党领导民族工作的体制机制。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发挥人大代表作用，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。发挥政协作为专门协商机构作用，完善政协民主监督机制，强化党政主要领导领衔督办重点提案工作。加强各种协商渠道协同配合，完善协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好地发挥工会、共青团、妇联、侨联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。坚持和完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第三节 全面推进法治米东建设

助力首府申创全国法治政府建设示范市，弘扬法治精神、树牢法治思维，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，

一体推进法治米东、法治政府、法治社会建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督，保证宪法和法律在本行政区域内得到遵守和执行。扎实推进依法行政，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。健全公正司法体制机制，规范司法权力运行，加强人权执法司法保障，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。以数字赋能推动行政复议“智慧转型”，实施律师队伍“扩模强质”计划，建立“专业律师库”。加快涉外法治人才培育，提升涉外法律服务能力。

第四节 健全规划纲要实施机制

各乡镇、街道、区属各部门按照本规划纲要提出的发展思路、主要目标、重大任务和创新举措，建立以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的规划体系。严格规范各类规划衔接报审程序，重点专项规划要与区级“十五五”规划《纲要》、区级国土空间规划充分衔接，报区人民政府审批，区委有明确要求的除外。各专项规划在报请区委、区政府审查批准前，报送区发展改革委衔接。加强年度计划与规划《纲要》衔接，年度计划要滚动落实规划各项任务。各乡镇、街道、区属各部门要落实规划目标分工责任制，制定具体实施方案，对约束性指标强化责任分解落实，对预期性指标创造良好政策环境、体制环境和法治环境，细化规划重大项目清单，分类推进单体项目、打捆项目落地实施。强化规划实施的监测评估和监督，切实维护

规划严肃性和权威性，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，重大事项及时向区委请示报告，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措，规划实施情况依法接受乌鲁木齐市米东区人民代表大会及其常务委员会的监督。发挥纪检监察机关和审计机关对规划实施的监督作用，健全跨地跨部门重大任务落实协同监督机制。